

# 嵌入式社区养老机构是啥样？

## ——李沧区社会组织成长记

□本报记者 张晓虹

### 嵌入式社区养老机构来了

青岛市李沧区沧口街道紫荆苑社区75岁的赵大爷因脑梗导致左侧偏瘫，平日里需要有人陪同康复，但是老伴儿还要照料小孙子，于是赵大爷住进离家十分钟距离的青岛颐居长者照护中心，中心提供了专业护理和康复医疗服务，每天下午，老伴都会来接孙子陪他做康复训练。

青岛颐居长者照护中心是紫荆苑社区通过购买第三方服务建成的李沧区首家嵌入式社区养老微机构，不仅有执业医师、康复师和专职护理人员，还与三甲医院实现了双向转诊，护理床位可以走医保报销渠道。该机构除了为周边失能半失能老人提供“全天候”护理照料之外，还通过日托和助餐等居家养老服务方式，辐射到社区其他有需要的老年人群体。比如社区老人都可以来中心“搭伙”，每顿餐费8元钱；中心可以为社区老人提供送餐、助浴、理发等居家养老服务，送餐到家只需10元钱。生活依赖度高的老人入住小型养老机构，依赖度低的老人可以白天在机构活动晚上回家，也可享受机构的专业养老服务。

紫荆苑社区书记王平介绍说，紫荆苑由火车站拆迁安置的6个社区合并而来，“两

委”成员7人，服务居民6900多户，“上面千根线，下面一根针”，居委会事务繁多，因此尝试把可以交给社会的职能交给社会组织。

以养老为例，社区老年人集中，许多老年人尤其是瘫痪、半自理、轻度失智失能的老人不符合居家养老条件，而受传统养老观念影响，绝大部分老年人不愿意离开熟悉环境去养老。为此，社区引入了设在小区内的嵌入式养老机构。

目前，紫荆苑社区共有5家社会组织，涉及到养老、阅读、公益服务等各类社会事务。“不仅促进了社会管理，社区自治意识也更强了。”王平说，现在，社区居民对社会组织的认可程度越来越高，通过社会组织来分解社区事务也更专业高效了。

由于居民需求面广比社工专业服务面广，在专业社工的帮助下，社区正在组建自己的志愿者团队——紫荆苑志愿服务队，将专业的工作方法融入社区服务中，满足居民的多元化需求。

### “接地气”才能有发展

“我们社区工作人员会给社会组织帮扶对象打电话，组织打分，询问社会组织的帮扶是否到位。”王平说，下一步，社区计划成立社会组织联合会，健全对社会组织服务的反馈

和培训机制。

青岛鹏程军地两用人才培养学校为紫荆苑社区提供心理咨询、知识讲堂等服务，负责人杨云峰坦陈，“社会组织是在满足特定需求中建立并完善的。我们要想成为公共服务的供给主体之一，就必须不断提高自身能力。”他认为，“接地气”特别重要。以前讲课，上面在讲，下边不停往外走，后来团队吸取教训，邀请专家教授结合案例分析讲《黄帝内经》，老年居民一边听课，一边用微信叫其他老伙计一块上课。

“这一年，我们入户探访调研，组织活动以及个案跟踪，逐渐渗透融入了社区，这几个社区里的群众对社工有了比较清晰的认识。”在颐居长者照护中心副主任马弋丁看来，是否能敲开门，决定了社会组织能否活下去。从被误认为是搞传销的一遍又一遍地解释，到社区居民主动跟他们打招呼，变化的背后，是团队成员为融入社区所作的各种努力。

记者在采访中了解到，最令社会组织头疼的还是资金问题。目前，基层组织购买服务成为多数社会组织运作资金的主要来源，这一单一渠道掣肘着社会组织的发展。

杨云峰说，社工组织需要高素质、专业化的人才加入，才能发挥应有的作用。杨云峰团队目前正在尝试在服务中增加低于市场成本的项目，维持社会组织运转，比如在免费的

画作培训结束后，为有兴趣的居民提供更深入的实践学习

### 进一步发展需制度保障

“还没开始谈，社区书记开口就问项目要不要钱。”社工项目落地到了社区，我们为了给居民服务，采购了一批物资设备。但社区认为，这是他们出钱购买的，物资应归社区管理和使用。”“社工的专业服务时数的统计有自身规律，更应该在服务对象身边，而不适用在工地上每天打卡上班……”记者采访中了解到，在推介、承接政府服务的过程中，由于缺乏规范和制度保障，政府部门与社会组织之间还有不少需要磨合、解释、沟通的问题。

马弋丁表示，最近广东省刚出台相关文件，从顶层设计角度保障了政府购买服务机制、监督考核、购买内容、程序流程的标准，指南也很有操作性，他希望山东能借鉴。

“如何建立购买规则，如何做有效的购买者，是一门功课。”青岛市委党校教授刘文俊说，进驻社区的社会组织成长关键是理顺二者的契约关系。如购买者要明确的是项目而不是机构，也不是人，社会组织和服务的社区是一种平等关系而不是领导关系，在明确了这些以后，买方将会避免出现监管过度，或者把自己当成管理者的角色错位。

栽下梧桐树 还需育苗人

# 政府购买服务建起众创空间

□记者 彭辉 通讯员 王嘉 李悦 报道

本报乳山讯 “我们看中了众创空间里的创新创业环境，这里不仅硬件设备一流，创业者可以共用项目路演大厅、会议室、咖啡厅，重要的是还有成都高校导师一对一的创业辅导、线上专业的投融资对接服务，让我们‘零负担’创业。”11月29日，进驻“成创乳山众创空间”的威海泰立达电子项目负责人王喜海说。

受益于众创空间提供的优质创业服务，王喜海还把设立在外地大学城附近的研发中心搬进了众创空间，建立了产品展示厅。如今，该公司生产的上百种线路板和路灯节能器畅销烟威地区，以及济南、北京等地，订单源源不断。

乳山众创空间运营只有短短几个月的时间，但已吸引20余家企业进驻，涉及智慧城市、移动互联网、新材料等多个领域。“如果没有成都信息工程大学‘成创空间’的专业运营，这里不可能有这么高的‘人气’。”乳山市科技局副局长栾顺说。

为帮助那些有点子、有想法的创客们走上创业之路，实现小微科技企业加速孵化，助推大众创业万众创新，去年乳山筹建运营了科技综合服务中心，引进中介机构，为企业提供项目申报、知识产权代理、投融资担保等服务。场地建好了，中介服

务也进驻了，但服务中心始终“不温不火”。如何加快科技成果转化，让更多的人参与到创新创业大潮中？乳山决定按照政府主导、购买服务的模式，以每年120万元的运营补贴引进国家级众创空间“成创空间”负责运营管理，还为他们无偿提供办公场地、水电费减半。

成创空间通过“孵化+创投”，为人孵企业和创业者提供政策咨询、科研支持、人才引进、创业指导、融资对接等服务。“我们引入了路演体系和导师团队，从专业孵化器、创投基金、科研院所等机构引进了创业导师10人，灵活采取线上、线下结合的路演辅导方式，促进创新创业。”众创空间负责人官冠英说。

在优惠政策、专业的团队的吸引下，不少项目纷纷进驻，乳山建立项目论证机制，把好人才、项目入口关，根据进驻企业数量和科技含量拨付运营补贴。乳山还建立奖励机制，鼓励众创空间引进高精尖项目，对入驻企业落户本地、获得高新技术企业认定等进行资金奖励，最高可达100万元。

“成创乳山众创空间”成为乳山招商引资、招才引智的桥头堡。目前，乳山已储备了帕斯威、泰利达等25个新建在建项目，举办创业沙龙、项目路演、创新创业大赛等活动40多次，参与者突破3000人次。



乳山众创空间组织创业者开展创业大赛与路演活动。

□彭辉 报道

镇街驻地均建法德文化广场 村居法治宣传覆盖率超80%

# 齐河“今日说法”天天见

□记者 张宇鸿 通讯员 侯刚 郭军 志华 报道

本报齐河讯 “看案例故事就能了解枯燥的法律条文，容易懂，记得住，更能用得上。”12月1日，在齐河县心湖法治文化广场千米普法长廊，市民韩丽仔仔细阅读合同法宣传展板内容，上面的合同纠纷案例解析与她遇到的问题非常相似，坚定了运用法律手段解决矛盾的想法。

根据“谁执法谁普法”责任制，齐河县57个执法部门依托长廊制作了342块普法宣传展板，并定期更换，以案释法，以案说法，通过法条释义、案例解析、法制图片的形式，让“今

日说法”天天见，增强群众学法用法观念。

除“千米普法长廊”外，齐河县还在沁湖法治文化广场设立了法治宣传区、中心主题标识区、法治文化区、居民常用学法区，涵盖110多部法律法规，打造起一处集法治文化、法制宣传、休闲健身为一体的法治文化阵地。这个投资120万元、总面积10万平方米的广场被命名为“全省法治文化建设基地”，并开展经常性法治文艺演出39场，集中法治宣传活动47次。

以该广场为蓝本，齐河在全县15个镇街驻地均修建了法德文化小广场，在100个社区(村)建设法治文化广场和普法宣传一条

街，村居法治宣传中心覆盖率达到80%以上，形成了地域特色鲜明的法治文化集群。

与文化休闲健身相融合，由单纯学向自觉转变，齐河构建“大普法”格局，将普法与精神文明创建、综治维稳等工作结合起来。在所有乡镇(街道)、78个县直部门、124所学校、1016个社区(村)、93家企业成立普法依法治理工作机构，设置普法联络员，实现普法工作层层有人抓、级级有人管。

他们抓住党员领导干部这一关键群体，成立了由400多名政法干警组成的30个普法讲师团，举办法律知识培训50余期，参训各级干部达7000多人次。同时成立社区普法志愿者

队伍，开展法制宣传活动40余场；实施“一社区一处法律书屋”等活动，一户送一套普法书籍，律师一周进驻社区(村)司法行政工作室开展一次法律咨询，普法讲师团一月讲一堂法治课；建立3处青少年法治教育课外实践基地，经常性举行模拟法庭、法律知识竞赛等活动；开展送法进企业活动，培训企业经营管理人才8000多人次。

今年8月份，在第八次全国法治宣传教育工作会议上，中宣部、司法部、全国普法办对全国“六五”普法先进集体进行了表彰，齐河县喜获“2011—2015年全国法治宣传教育先进县”称号，为德州市唯一的县。

# 高端制造业 “领跑”临邑经济

□记者 张宇鸿 通讯员 任青松 李祿超 报道  
本报临邑讯 “我们凭借高科技含量的大尺寸非涅尔透镜打开了国际市场，今年1—10月份纳税180.5万元，同比增长了225.6%。”11月29日，临邑宇影光学仪器有限公司总经理李正坤说。

据了解，宇影凭借强大的研发能力相继开发出不同加工工艺、不同类型、不同材质的非涅尔透镜，目前可生产的最大非涅尔透镜直径1.8米，是世界上少数可以生产大型非涅尔透镜的厂商之一。

临邑县积极引导实体经济尤其是制造业转型升级，不断提升工业企业的科技创新能力，力促企业从“制造”向“智造”转变。县里出台相关政策并由县财政出资2000万元，设立年度扶持资金，对企业自主研发实施的高新技术项目进行资助和奖励。同时，要求对高新技术项目实行一个项目一套方案，对项目建设中遇到的问题、如何解决等都要拿出方案、建立台账。另外，把项目建设作为“一把手”工程，建立项目联席会议制度，对一个部门、一个挂包领导不好解决的问题进行集体研究解决。

据了解，在该县纳税百万元以上的高端制造业企业中，有20家企业同比增幅超过44%。

在这些高端制造业企业的带动下，截至11月15日，全县地税收入达到7.6亿元，完成年度任务的102.0%。

# 泰山区建档贫困人口 享意外健康险

□记者 郑莉 通讯员 黄丽娟 报道  
本报泰安讯 近日，记者从泰安市泰山区扶贫办获悉，该区在全省率先推出贫困人口意外健康险，自10月29日起，当地4631名建档立卡贫困人口的意外健康险保单全部生效。

“通过为贫困人口购买意外健康险，我们希望能有效放大财政扶贫资金的投入效应。”泰山区扶贫办副主任郑培坤介绍说，此次探索推出的意外健康险每人缴纳保费40元，其中，36元由泰山区慈善总会承担，剩余4元个人负担部分由当地街道镇财政垫付。据了解，此项保险期限为一周年，主要为该区建档立卡贫困人口承担意外死亡和伤残、意外伤害医疗保险、意外伤害住院津贴保险、附加重大疾病保险和附加意外伤害身故保险等共计五项保险责任，保险金最高给付标准可达5万元。

# 无棣摘取 红枣产业示范县称号

□李剑桥 孙孙利 苏建军 报道  
本报无棣讯 近日，无棣县被中国经济林协会授予“红枣产业示范县”荣誉称号，这是该县近年来大力推进红枣品牌建设与提升工程的结果。

为发展红枣生产，无棣县每年都出台促进枣业生产的实施意见，相继开展了枣业富民、枣业“二次创业”、枣业标准化推进年、枣业振兴年等活动，大力扶持红枣产业发展。同时积极探索枣园管理机制创新工程，着力构建现代枣业生产技术推广体系、科技支撑体系、质量安全保障体系和产业化经营体系。另外，该县还通过加大红枣推介力度，积极组织枣产品加工企业、合作社及广大枣农参加各类展销会、推介会等活动，推动无棣红枣市场开拓步伐。加强与全国红枣生产销售企业交流与合作，积极支持“农超对接”营销模式，增加无棣红枣市场份额。鼓励和扶持龙头企业、农民合作组织、生产经营大户等创立自有品牌，提升无棣红枣品牌形象。

# 蒙阴成 中国电子商务示范县

□宋国栋 李朋 报道  
本报蒙阴讯 在11月27日召开的2016中国(蒙阴)农村电商扶贫座谈会上，蒙阴县被中国电子商务协会正式授牌为全省首批“中国电子商务示范县”和“中国电子商务人才培训基地”。中国电子商务协会微商电商产业促进会还在蒙阴县成立了我省首家工作站，具体指导该县电子商务发展。

蒙阴是农业大县，该县以蒙阴蜜桃、蒙阴苹果、蒙山蜜蜂、五谷杂粮及农村手工艺品、特色食品为主打产品，建起了独具特色的农村电商产业体系。今年1—10月，该县电子商务交易额达23.2亿元，其中农产品交易额占三分之二。为发挥电子商务优势，蒙阴县将电商发展与精准扶贫相结合，发动100家网商微商，联系100个贫困村、200个新型经营主体，带动和帮助1000户贫困户销售农副产品。

# 人人时时处处讲安全

我离开家，关好电源，检查煤气…… 我开车上班，遵守交通规则……  
我在室内不吸烟…… 我离开办公室关好电源……  
我上山锻炼不带火种…… 我按安全生产规程操作……  
我不卖不安全食品…… 我们人人时时处处讲安全……

