

区域观察

两区一圈一带

◆政府部门之间实现互联互通和信息交换共享 ◆信用记录将作为各行政事项管理重要参考

大数据助力“山东信用”



□ 本报记者 杜文景
本报通讯员 陈蕾 张毅

当前社会信息量“爆炸式”增长，传统的服务和监管方式已经无法适应要求。要在有限的时间和资源约束条件下，为不同企业提供更具针对性的服务，提高注册登记效率，综合评估企业信用状况等，必须更多利用大数据等现代信息技术。这将有利于提升政府服务和监管的有效性，降低成本，也更加方便市场主体，提高经济社会运行效率。

为此，近日，我省出台运用大数据加强对市场主体服务和监管的实施意见(以下简称意见)，提出要充分运用大数据先进理念、技术和资源，以社会信用体系建设为核心，强化政府信息公开和数据开放，促进简政放权和政府职能转变，提升政府服务水平和监管效率，提高对市场主体的服务和监管水平。

行政许可等信息 7日内网上公示

“过去更多是以前审批为主，现在更多的强调事中事后监管。以大数据为支撑的信用建设手段，对于加强对市场主体的服务和监管具有非常重要的作用。”省发改委财金处处长王玉华介绍说，在运用大数据对企业服务方面，要尽快建立统一的信用代码制度，向企业提供更多的信息服务，将政府能够掌握的信息，在政务活动中形成的行政许可和行政处罚信息、优良和不良信用记录等，及时向社会公开。

意见指出，鼓励政府部门利用网站、微博、微信等新兴媒体，为企业提供服务，开展企业与金融机构、地方金融组织融资对接、上下游企业合作对接等活动。发挥省级公共信用信息平台在公共信用信息归集整合、信用信息交换共享、社会信用监测预警、信用信息开发服务等方面的枢纽作用，为党政机关、司法机关及符合条件的信用服务机构、社会公众，提供基础性、公共性信用记录查询服务。推动运用大数据，提高政府科学决策和判断风险能力。

为推进政府和社会信息资源开放共享，我省提出，除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私及其他依法不予公开的信息外，应将行政许可、行政处罚等信息自作出行政决定之日起7个工作日内上网公示。

根据意见，我省将全面推广在行政管理事项中使用信用记录和信用报告制度。将使用信用记录和信用报告嵌入行政管理和公共服务的各领域、各环节，作为行政管理和公共服务的必要条件或重要参考依据。市场主

运用大数据提高经济社会运行效率

服务

- 鼓励政府部门利用网站、微博、微信等新兴媒体，为企业提供服务。
- 提高政府科学决策和判断风险能力。
- 全面推广在行政管理事项中使用信用记录和信用报告制度。
- 对诚实守信者实行优先办理、简化程序等“绿色通道”支持激励政策。
- 提高经济运行监测预测和风险预警能力，合理引导市场预期。

监管

- 加快省级公共信用信息平台建设，实现信用资源的互联互通。
- 构建以信用为核心的跨地区、多部门的信用联动奖惩机制。
- 加大对违法市场主体行政处罚和信用约束力度。
- 向社会公开有关市场监管数据、法定检验检测数据、违法失信数据、投诉举报数据和企业依法依规应公开的数据，构建大数据监管模型。
- 加强对电子商务领域的市场监管，完善网店实名制和交易信用评价制度。

文字整理:杜文景 制图:于海员

体的信用档案是重要参考依据，在政府采购、政府购买服务等过程中，优先选择信用状况好的市场主体。

同等条件下，对诚实守信者实行优先办理、简化程序等“绿色通道”支持激励政策。鼓励开发“税易贷”“信易贷”等守信激励产品，引导金融机构、地方金融组织和商业销售等市场服务机构参考使用市场主体信用信息、信用积分和信用评价结果，对诚信市场主体给予优惠和便利，使守信者在市场中获得更多机会和实惠。

根据宏观经济数据、重点行业(领域)数据、产业发展动态、市场供需状况、质量管理状况等信息，充分运用大数据技术，加强跨部门数据关联比分析等加工服务，进一步提高宏观经济分析的针对性、实用性和前瞻性，提高经济运行监测预测和风险预警能力，并及时向社会发布相关信息，合理引导市场预期。

为加强与企业的沟通联系，加大帮扶支持力度，今年6月份，省发改委开通了“鲁企通”综合服务网站。该平台运用现代信息技术手段，通过专题网站、微信构建网络服务平台，建立信息收集发布、办理企业诉求、跨平台联动“三个机制”，提升联系服务企业的效率和水平。

截至目前，“鲁企通”专题网站总浏览量达7.9万人次，微信公众账号关注数1725人，综合点击量11172人次。平台开通以来，累计收到产业政策、市场准入、资金支持、融资

债券等方面诉求170多条，所有事项全部答复办结，企业满意率达到100%。“下一步，‘鲁企通’将发挥其功能定位，主动与企业对接，选择一批好项目，利用招商引资、各类展会等活动，向省内外企业集中推介，提高企业项目合作成功率。”省发改委综合处处长王栋介绍。

实现跨部门联动监管

王玉华认为，在运用大数据对市场主体进行监管方面，当前最重要的工作是要加快省级公共信用信息平台建设，实现信用资源的互联互通，使之成为全省公共信用信息归集、共享、查询、发布的枢纽。各级各部门在行政管理、公共服务中，都应通过省级信用平台，查询市场主体的信用档案并作为重要参考依据。

同时，要加快构建以信用为核心的跨地区、多部门的信用联动奖惩机制，对诚信市场主体给予优惠和便利，使守信者在市场中获得更多机会和实惠，对失信主体依法予以限制或禁入，真正实现“一处失信，处处受限”，促进市场主体依法诚信经营。

根据意见，我省将构建全方位的市场监管体系。加大对违法市场主体行政处罚和信用约束力度，依法实施吊销营业执照、吊销注销撤销许可证、列入经营异常名录和“黑名单”等惩戒措施。

在企业监管、环境治理、食品药品安

全、消费安全、安全生产、信用体系建设等领域，汇总整合并及时向社会公开有关市场监管数据、法定检验检测数据、违法失信数据、投诉举报数据和企业依法依规应公开的数据，鼓励引导企业自愿公示更多的生产经营数据、销售物流数据等，构建大数据监管模型。

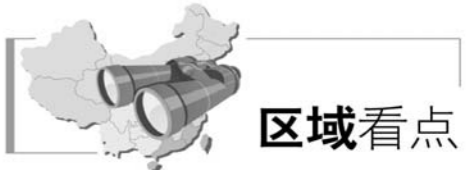
优化提升省级公共信用信息平台各项功能，纵向与全国信用信息共享平台及设区市公共信用信息平台互联互通，横向与省直有关部门、单位互联互通。建立部门和行业信用信息系统，重点将金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违法、安全生产、质量监督等领域信用信息纳入省级公共信用信息平台。加强对电子商务领域的市场监管，完善网店实名制和交易信用评价制度，推进电子商务可信交易环境建设。

近日，潍坊市明确了法院执行、工商管理、税收、安全生产、环境保护、金融、食品药品等首批实施联合惩戒的7个领域，采取9项措施惩戒严重违法失信行为。“到2017年底，建立健全守信激励和失信惩戒联动机制，初步构建以信用为核心的市场监管体系。”潍坊市发改委相关负责人介绍。

此外，实现互联互通和信息交换共享过程中，我省将积极推动部门间信息共享和整合，打破信息地区封锁和部门分割。除法律法规明确规定外，对申请立项新建的部门信息系统，凡未明确部门间信息共享需求的，一概不予审批。

让科技创新“创造”新动能

——京津冀加速营造协同创新共同体



从高科技园区密集挂牌到人才“通道”高效打通，从转化机制实现互通到新产业开始为区域“赋能”，近年来京津冀不断加大协同创新共同体建设力度，科技创新正不断为京津冀区域协同发展注入新动能，增添新活力。

新园区：“协同创新2.0”版本

这几天，朱希铎带领的中关村天合科技成果转化促进中心团队格外忙碌。他们在天津滨海的科技成果转化促进平台正加速成型。作为首批签约进驻“天津滨海——中关村科技园”的创新主体之一，天合计划2017年上半年完成基础平台建设。

在渤海湾畔，一处规划用地10.3平方千米，总建设面积575万平方米的园区日前正式挂上了“天津滨海——中关村科技园”的标识，成为京津冀创新园区链条的关键一环。

包括天合在内，有来自北京中关村的45个、投资额达350亿元的创新项目日前正式落地天津新园区，在移动互联网、健康医疗、跨境电商、科技金融等产业方向集中发力，锁定构筑具有创新活力、产业实力的创新城市群。

“京津冀的协同创新正从早前的企业自发、政府促进、单个项目对接洽谈，走向产业融合发展下的专业服务、生态构建、系统平台阶段。越来越多的触及‘产业升级’‘经济转型’的创新服务走向天津、河北。”中关村天合科技成果转化促进中心主任朱希铎说，京津冀协同正开启专业化的“2.0版本”。

记者发现，在“协同创新2.0”模式中，天津的开放港口与产业基础，正与北京的科研资源、科技服务业产生“化学反应”：以科技创新、科技服务为突破，连接两地创新资源、创新人才，园区合作将实现1+1大于2的效果。

新产业：“超前布局”京津冀

11月10日到11日，“双十一”网购风潮席卷中国互联网，交易额创下新高。这段时间，赵小舟和技术人员在位于河北张北的阿里巴巴数据中心紧盯各项技术指标，这是该数据中心首次以“关键节点”的身份出现在阿里巴巴核心业务体系中。

“在数据中心这个领域，如果首次启用并胜任企业核心业务的极大交易量考验，这说明我们的判断没错，张北能担得起阿里巴巴数据中心在华东、华南后，‘试水’华北的重任。”阿里巴巴IDC团队资深经理赵小舟说。

赵小舟告诉记者，一年多前，阿里巴巴数据中心团队一直在寻找建设数据中心的最佳地点。“经北京经信委与河北省的推动，阿里已带着试试看的心态，在张北建设两个数据中心点，当时想着能竣工交付一个数据中心，便是没押错宝。”赵小舟说，9月，阿里巴巴张北数据中心一号、二号园同时顺利启用，成为阿里各项核心业务在中国北方最重要的基础设施。

实际上，在京津冀三地促进下，区域吸引了不少超前的高精尖产业协同布局。北京市经信委主任张伯旭将这种新产业撬动的“产业链”形容为“早思考、早布局、早启动”，颠覆了传统工业经济时代的协作模式，实现三地从运煤、输电的工业经济模式，转变为“传数据”的信息经济思维。

赵小舟告诉记者，经历协同创新的两年多发展，阿里巴巴在张北的第三个数据中心建设与扩容已提上日程。“这个区域将成为我们提前三到五年布局未来的重要据点。”他说。

新机制：“绿色通道”铺路搭桥

河北秦皇岛北戴河生命健康产业创新示范区正式揭牌，将促进生物医药成果转化；在河北省沧州市的“北京·沧州渤海新区生物医药产业园”目前已吸引65家北京医药企业落户；“河北·京南国家科技成果转化示范区”日前成立，10个园区围绕电子信息、大健康医疗、先进装备制造、新能源新材料等产业，探索体制机制、转化路径等创新方式……

记者调查发现，过去半年里，京津冀三地围绕战略性新兴产业的创新链条，密集打通了多条“绿色通道”促进创新链条分工、产业协同、人才流动、资本互通等，为协同创新共同体“铺路搭桥”。这种围绕创新链的分工协作，更像是三地基于自身资源禀赋的分工重塑。天津艾思科尔科技有限公司总经理张德馨一年多前结束了在北京的科研工作，来到天津创办企业。

在紧邻北京通州河北燕郊，不少创新人才开始在此创业创新。河北廊坊市科学技术局副局长韩学东说，燕郊有区位优势、租金优势等，能够吸引北京创新成果前来中试、转化。而在河北保定、廊坊等地，类似的围绕产业分工、资源优势的分工也正越发展越清晰。

“作为全国科技创新中心，北京将加快建设京津冀协同创新共同体，形成区域协同创新中心。北京优势科技资源将更多地向京津冀协同发展、产业结构优化、百姓民生等。”北京市科学技术委员会主任闫傲霜说。

据了解，三地将整合自身科技信息资源，促进三地科技项目库、成果库、专家库、人才库等资源互动共享，支持新技术新产品(服务)和首台(套)重大技术装备服务京津冀三地生态环境治理、产业转型升级等重大需求。

北京市发改委高技术产业处处长林晓峰介绍，在科技政策互动机制方面，北京将研究在京津冀区域实施高新技术企业认定备案、科技成果转化收益统一化、推行创新券制度等，探索风险共担和利益分享模式，让中关村国家自主创新示范区政策在相关地区落地。

一个创新的京津冀，正加速成型。

(据新华社电)

■加快县域经济科学发展系列报道①

转型升级增强县域经济发展后劲

编者按：

县域强则山东强。2014年至2016年，我省确定在21个县开展县域经济科学发展试点，鼓励支持试点县率先突破，以引领带动全省县域经济科学发展、创新发展和转型发展。经过三年时间，各试点县立足县域实际，强化优势，补齐短板，统筹兼顾，实现了经济社会全面协调可持续发展。从本期开始，本报对县域经济科学发展试点情况进行报道。

□ 本报通讯员 李静
本报记者 袁涛

转型升级是我省开展县域经济科学发展试点的重要任务。2014年，我省确定淄博市临淄区、龙口市、新泰市、日照市东港区、莒平县作为试点县，重点围绕转型升级开展试点。三年来，这五个试点县把科技创新、成果转化作为转型升级突破口，围绕创新、协调、绿色、开放、共享五大创新发展理念进行转型升级，经济提质增效成效凸显。

创新释放经济活力

不断强化科技创新，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体系，各试点县大力推进技术创新、管理创新和产品创新，率先实现转型发展、创新发展。

从普通的从事汽车制动系统生产的专业厂家，发展到目前全球行业内唯一拥有20条全自动化铸造生产线的企业，隆基集团的发展离不开技改。通过投资2.8亿元对铸造生产线进行自动化改造，现在隆基集团的生产规模已经成为世界同行业第一。

像隆基集团一样，近年来，龙口市一大批中小企业因技改而获益，一部分企业通过技改项目实施脱颖而出，成为汽车零部件行业的中流砥柱，逐步实现由零件向部件、总成的转变。龙口设立了“科技进步与创新引

导资金”，目前拥有国家级高端平台12处、国家重点支持的高新技术企业16家，累计实施技术更新升级项目130多个，已有100多家企业与国家重点科研机构 and 高等院校建立了长期的技术合作关系，促成20多家高校在龙口建立了联合实验室或科研成果转化基地，建立紧密型产学研联合体80家。

通过采取“工业联盟+产业联盟”“产业总规+企业专规”“核心企业+配套企业”等发展模式，新泰市工业经济加快提优转型，启动实施了132项投资千万元以上技改扩规工程，传统优势产业量质并举，新兴产业裂变增长，工业经济内涵式增长步伐明显加快。今年上半年，全市规模以上工业增加值同比增长1.5%，完成主营业务收入615.3亿元、利润24亿元、利税47.7亿元。

传统产业基础较强是我省县域经济的优势。日照市东港区对食品深加工、纺织抽纱、木器加工和汽车零部件制造等传统优势产业加大技术改造力度，食品加工工业以大型企业为主体，以规模化、优质化、营养化、保健化为方向，利用生物技术改造传统海产品，研发生产料理即食食品，目前全区拥有国家级龙头企业2家，省级龙头企业1家，国家级工程实验室1家，省级企业技术中心2家，已初步形成了以海洋食品为重点，带动其他农副产品共同发展的产业发展格局。

莒平县把科技创新作为发展循环经济的“助推剂”，发展了1家博士后流动工作站，3家省级科研中心，专门设立2000万元的工业转

型升级转型资金。同时，大力推动节能减排，密度板、造纸、铝加工、食品及生物加工等传统产业升级步伐不断加快。目前，县经济开发区已经初步具备千亿规模，高端产业不断聚集，千亿工业园建设也全面提速。

生态化转型构建循环经济链

循环发展理念深入人心，各试点县初步形成了较为完善的循环经济运行机制和框架体系，为试点县循环经济的加速发展创造了广阔的舞台。

既有原材料基地，又有加工环节，既有研发基地，又有终端产品的产业链条，龙口在培植高端铝材料产业方面，推动铝产业链条不断向高端、终端延伸。目前，全市形成了南山、东海、丛林三大铝产品专业工业园区，构筑了从能源、铝土矿到铝精深加工、铝合金终端产品的完整产业链条。

新泰不断放大县域经济科学发展试点市的政策效应，“生活+”北部休闲观光、“生产+”中西部设施蔬菜、“生态+”东南部绿色生态三条产业带的建设，与50个现代农业园区，形成了“一区三带多园”功能组团。新泰高效实施农村产业融合项目44个，在更广领域、更高层次实现了农业产业链和价值链整合共生。上半年，该市还成功入围全国首批农村产业融合发展试点示范县。

在莒平县，从一克煤到一粒渣，都被充分利用。铝电、密度板、味精、纺织、制药等5大产业链上的1000多家企业，实现了上下游企业车间与车间的“对接”。全县形成了“工业废水、生活污水一处理一达标排放一中水回用”“玉米一淀粉一味精一废渣一复合肥”“赤泥一提碱一提砂一提铁一陶粒一建材”等十几条大循环产业链，资源综合利用企业达到16家，科技型“三废”综合利用企业58家，资源闭路循环和能量梯次使用成为常态。莒平县通过走“资源—产品—再生资源—再生资源”的循环经济模式，以企业、

园区、社会为三个层次，正在建设比较完整的循环经济体系。

优化环境补齐服务业短板

服务业是全省县域经济的短板。随着“二二一”向“三二一”产业结构的成功升级，各试点县服务业加快发展。

全产业链生产服务、全覆盖生活服务，今年上半年，新泰完成服务业增加值155.7亿元，同比增长8.6%。新泰电商物流园和跨境电商产业园支撑引领作用强力显现，上半年完成电子商务交易额67.4亿元，实现同比增长57%。上线运营全省各级政府首家科技创新云服务平台，汽车零部件、智慧物流等十大产业研究院加紧建设，中关村智慧小镇孵化引进智力密集型、资金密集型项目12个。

在平阴县，从一克煤到一粒渣，都被充分利用。铝电、密度板、味精、纺织、制药等5大产业链上的1000多家企业，实现了上下游企业车间与车间的“对接”。全县形成了“工业废水、生活污水一处理一达标排放一中水回用”“玉米一淀粉一味精一废渣一复合肥”“赤泥一提碱一提砂一提铁一陶粒一建材”等十几条大循环产业链，资源综合利用企业达到16家，科技型“三废”综合利用企业58家，资源闭路循环和能量梯次使用成为常态。莒平县通过走“资源—产品—再生资源—再生资源”的循环经济模式，以企业、

园区、社会为三个层次，正在建设比较完整的循环经济体系。

优化环境补齐服务业短板

服务业是全省县域经济的短板。随着“二二一”向“三二一”产业结构的成功升级，各试点县服务业加快发展。

全产业链生产服务、全覆盖生活服务，今年上半年，新泰完成服务业增加值155.7亿元，同比增长8.6%。新泰电商物流园和跨境电商产业园支撑引领作用强力显现，上半年完成电子商务交易额67.4亿元，实现同比增长57%。上线运营全省各级政府首家科技创新云服务平台，汽车零部件、智慧物流等十大产业研究院加紧建设，中关村智慧小镇孵化引进智力密集型、资金密集型项目12个。