

医疗、养老如何无缝衔接？

——“医养结合”的宁阳样本分析

□本报记者 姜言明
本报通讯员 桑蕊 崔树民

随着各种社会化养老模式的推广，越来越多的老年人对日常医疗保健服务有了更高需求。宁阳县通过创新“医养结合”健康托管模式，有效缓解了基层“医院不能养老，养老院不能看病”的难题，实现了医疗资源与养老资源的无缝衔接，凸显了政府、社会、家庭的多赢效应。

“前医后养”实现健康全托管

干净的落地窗前，阳光透过玻璃洒进屋子。12月4日上午，两位老人正悠闲地坐在沙发前看着梨园频道电视节目。“前面就是医院，有个头疼脑热的就过去瞧瞧，很方便！”住在宁阳县八仙桥街道敬老院的郭廷章大爷说。

“老人足不出户就能得到常见病的诊治，还有定期举办的健康讲座，降低了老人的患病风险和养老成本。”八仙桥街道社区卫生服务中心党支部书记冯清霞说，2012年街道在敬老院内规划建设了社区卫生服务中心，建立医疗合作关系。之后，将卫生服务中心和敬老院命名为集医疗管理、健康护理、保健养老为一体的“仙园”，推出“老年健康托管”服务，对87名老人进行集中供养，县、街道财政每人每年补助生活费5700元。

就在今年初，86岁高龄的老人王凤芹在起夜时不慎摔倒，接到消息，中心医护人员带着药品器具几分钟内赶到现场，及时给老人做紧急处理。“除了紧急情况，很多患有慢性病的老人需要定期输液或治疗，平时像散步一样就把病看了。”敬老院主任颜俊说，前面门诊里都有老人的健康档案，日常治疗就变得十分简单，除了医保报销部分，社区卫生服务中心承担了老人剩下的费用，可以说，老人在这里能同时享受免费的医疗保健与养老服务。

一份健康档案、每周一份健康食谱、半月一次大查房、每月一次健康讲座、每年一次健康体检，针对集中供养的老年人身体状况和心理需求，今年“仙园”实施了“五个一”前医后养新模式，提供了多样化的精准医疗卫生服务。

医养结合是个好尝试，但融合之路并不好走。宁阳县卫计局副局长孙翔告诉记者，“过去养老机构 and 医疗机构各自为政，老人或家属来回奔波，导致老人缺乏



□姜言明 报道
宁阳县八仙桥街道社区卫生服务中心的医护人员对老人进行日常检查。

信心。现在我们推进‘医养结合’模式，最让老年人看重的就是能够就近就医。”

服务延伸让老人“有备而老”

“医养结合将是未来应对老龄化、发展养老服务业的方向之一，还需要卫生计生部门和民政部门的通力合作。”孙翔说，在政策支持下，除了鼓励新建社区卫生服务中心与当地养老院“前医后养”，在卫生院和养老院均已成型的乡镇，该县则采取延伸医疗保健服务的医养结合方式，让日常医疗保健服务变得触手可及。

中午刚过饭点儿，在宁阳县东疏镇老年服务中心，来自东疏镇卫生院的全科医生郭伟正忙着给三位70多岁的大爷量血压、听心律。“我这两天感觉有点痛，不太舒服。”李承河大爷说着自己的情况，郭伟一边安慰老人，一边按照老人的情况叮嘱吃药。

而这份慰藉对于老人来说显得特别重要。“院里的医生会按照排班顺序，轮流到这里开展医疗服务，要求对老人要有绝对的耐心。”东疏镇卫生院院长王峰说，服务中心提供了三间诊室，并安排一名固定的医护人员，卫生院则免费提供医疗器械和日常药品。

“去医院排队挂号对老人来说很麻烦，可能会间接耽误诊病。”王峰说，通过卫生院与老年服务中心的医养合作，值班医生若发现老人有问题可以即刻转诊。随着老年服务中心新楼的启用，服务中心将能容纳600人。该镇卫生院打算扩展康复治疗、内科和体检等几个与老人相关的科室，也能方便附近几个村的村民就医。

而在宁阳县鹤山镇，则采取了敬老院、社区和镇卫生院三方合作的模式，敬老院设置小卫生室和“家庭病房”，社区设立卫生服务站，三方之间互联互通。“老人觉得不舒服可以在敬老院小卫生室拿药，不放心可以出门走几百米去社区服务站看病，有需要也可以转诊到卫生院。”鹤山镇中心卫生院副院长朱宗龙说，小卫生室的药物全部免费，社区服务站也会定期对老人查体。

“去年，国家卫计委印发了养老机构医室的基本标准，增设医疗服务资质的门槛大大降低。”孙翔说，通过医疗服务的延伸，可以构建一个覆盖城乡的医疗服务网络，让老人“有备而老”。

医疗服务创新促“智慧养老”

不仅如此，近两年该县还将“互联网+”融入农村老年人的医养事业中，为乡村医生配备了电脑和血压计、体重器、蓝牙传输、无线网络等设备，输上姓名和身份证号就能看到每位老年人的电子健康档案，实现了“平板进村”，信息“移动”上传，方便了平日的健康随访。

“孩子平时上班忙，老人又时常想出去走走，让人很不放心。”宁阳县养老便民信息服务中心副主任王胜华说，依托“12349”养老服务信息平台，该县为城区8000名65岁以上老人免费发放专用手机。老人按下手机SOS键，平台便会弹出老人的电子档案，病史、子女电话等立马显示，工作人员会立刻通知老人子女并确认位置，同时拨打120争取救助时间。

截至目前，该县已规范健康管理老年人7万多人，占全县65岁以上老人总数的65.3%，并全部实行了医生签约服务管理。面对相对庞大的老年医疗服务需求，孙翔坦言，目前从事老年人医疗服务的医生、护士等卫生技术人员相对不足。“除了提升医疗服务能力，我们准备将更多的康复治疗等专科引入到老年人医养事业中，开展更多的健康教育活动，打造健康宁阳，让老人更健康地养老。”

沂源供热“两部制”改革 盘活两笔账

□记者 马景阳 通讯员 张琦 田明良 报道
本报沂源讯 “自去年以来，家里的暖气费少了，暖和劲儿却一点也不差，心里觉得暖和和的。”近日，记者在沂源县文化苑小区采访时，居民王化伟对供暖价格改革竖起了大拇指。

该县供暖价格的大幅下降主要得益于推进居民供热分户计量、供热价格“两部制”改革。县物价局业务科科长付其彬告诉记者，以每户居民居住面积按100平米计算，实施前每年暖气支出2100元，实施后实际用热费用开支可节约40%左右。

目前，沂源城区居民共安装多类口径热量表37300块，分户计量面积达388万平方米，占总供热面积的93%。居民供热分户计量、供热价格“两部制”改革的实施和高普及率，走在了全省前列。据了解，仅此一项全县居民供暖年节约2716万元左右。

供热价格“两部制”的实施，不仅盘活了居民使用热气的“经济账”，让居民得到实惠，也算出了一笔惠民账、利长远的“生态账”。据测算，居民家中的实际用热量每平米一年可节约6.92公斤标准煤，全县一个供暖季节约标准煤26850余吨，减少二氧化硫等污染物排放量67吨，为“生态沂源”建设做出了突出贡献。

宁津重拳整治土小企业

□记者 张宇鸿 通讯员 孙久生 杨昭润 报道
本报宁津讯 11月14日，宁津县环保局将一起非法土制木炭窑环境污染案件移送至县食品药品监督管理局环境大队，该大队立案查处，对污染事件当事人依法拘留。

宁津县自9月18日开始组织土小企业集中整治专项行动。截至目前，已拆除小电暖25家、小炼油29家、土制木炭窑23家。其中，对擅自损毁封条、拒不停止排污等14起案件移交公安机关，行政拘留13人，刑事拘留1人。

为彻底清除群众意见较大的土小污染企业，宁津县建立土小企业动态管理台账，加强信息共享。充分发挥环保信息渠道作用，及时掌握土小动态，落实挂账销号管理。严格按照网格化监管要求，明确各乡镇(街道)政府(办事处)、开发区管委会对土小企业整治的主体责任。对发现的土小企业，通过登记建档、移交转办、限期拆除、取缔销号、定期通报、网上公示等方式，推动土小企业拆除取缔工作快速推进。由公安、环保、工商分别牵头成立3个联合执法工作组，对土小企业的违法行为坚决依法处置。

3万余名志愿者 活跃在福山区村头街巷

□记者 隋翔宇 通讯员 赵逢晶 报道
本报烟台讯 “您好，请排队上车。”11月23日，在烟台市福山区星河城公交站点，“福运暖阳”志愿服务队的两名志愿者，引导市民文明排队、有序乘车，他们身上的红马甲在人群中十分醒目。

志愿者们说，他们主要维护上下车秩序，劝导不文明乘车行为，营造一个干净、舒适、文明的出行环境。而像“福运暖阳”这样的志愿服务队，在福山区共有231个之多，志愿者总数超过3万人，他们活跃在社会的各个角落，先后开展各类志愿服务活动千余次，捐建“爱心墙”、生态“环保行”、干群“心连心”、点亮“微心愿”四大精品活动更是让“一城大爱暖福山”美名远扬。

受志愿服务精神的带动，福山区的爱心活动也如火如荼地开展。今年以来，该区共完成衣服和其他物品的流转10万余件，“青春银行·圆梦行动”成功帮助542名品学兼优、家庭贫困的应届高中生圆了大学梦。

淄川以民生需求为导向 加快道路建设

□闫鑫霞 高荣长 徐光莹

淄中路全长58.2公里，是连接淄川城区与东南部山区及相邻区县的主要道路，从淄川城区经洪山、寨里到太河镇，再与临朐、沂源、博山相通，是全市最长的一条县道。近年来，随着生态环境建设和旅游产业的发展，途经淄中路的车辆日渐增多，其重要性也日益凸显。

2012年，淄川区投资40余万元对淄中路上的黑峪隧道重新安装了照明设施，在南峪村险要路段安装了防护设施。2013年，投资500万元对淄中路车宋村至孤山村段5.72公里进行了大

修改造，投资20余万元对黑峪隧道进行了加固处理。2014年，投资1757万元对太河镇东大山庄至嶺庄段12.5公里进行了路面改造。2015年，投资1040万元对太河镇嶺庄至沂源界9.6公里路段进行了路面改造。2016年，投资3150万元对湖南路口至太河段22.9公里的路面进行维修改造，现在在施工当中。

在加快公路建设的同时，淄川区突出抓好公路安全保障，全力实施公路安全生命防护工程。委托山东东泰咨询有限公司对196公里县道和1176公里乡道进行安全隐患排查和治理方案设计，对隐患路段逐一进行影像采集，排查出安全

隐患点464处，确定安全隐患路段84.3公里。2015年投资3000余万元加装护栏22.5公里、标志标线处置18公里、警示诱导设施处理37处，完成安全隐患路段治理72.2公里。今年以来，淄川区已投资900余万元，安装波形护栏25600米，新建混凝土护栏286米，安装标志700余个，划设标线2100平方米，安装示警桩680个，修补完善了部分里程碑和百米桩等公路设施。

淄川区今年共有39项农村公路建设项目，拟建里程39.8公里，估算投资2126万元。目前已完成项目23个17.2公里，占计划里程43.2%，完成投资1317万元，占计划投资61.9%。

保障改善民生 助推城乡一体

□闫鑫霞 彭绍婷

淄川区注重保障改善民生，助推城乡一体化发展，城市公共服务不断完善。统筹推进总投资26.7亿元的23项城建重点工程。截至10月底，已完项目16个，省道胶王路东段、西段大中修工程和庆淄路大中修工程相继竣工；将军路街道山川集团的PVC手套余热利用项目已完工，提升了供暖效果。

以推进新型城镇化建设为目标，实现人口向中心城区转移。目前全区登记流动人口数42617人，办理居住证29987人，占比达69.66%。计划至2030年，建设66个农村新型社区、116个新

农村，社区规划14.62万户，39.18万人。目前，赵瓦社区等10个社区已建成，昆仑镇中心城区等29个社区正在建设中。双杨镇赵瓦社区、龙泉镇涓二社区当选山东省首批100个农村新型示范社区。

绿色建筑和建筑节能深入开展。通过积极对上争取，全区2016年计划既有建筑节能改造78.7万平方米，占全市总面积的55%。将“既改”与老旧小区综合整治有机结合，同步实施地下管线、市政道路改造等。邀请设计单位对全区改造项目进行整体设计，对小区的色彩布局进行组团规划。目前，3个小区已全面竣工，累计投资8600万元，受

益居民达6300户。成功举办2016第二届淄博绿色建筑节能新材料、新技术博览会。

村镇建设不断深化。昆仑镇、双杨镇被国家七部委确定为全国重点镇，昆仑镇入选第一批中国特色小镇。全面完成575户精准扶贫户危房改造，其他户危房改造286户。累计投资1215万元，昆仑等3个镇污水建设接近尾声。统筹推进32个省扶贫工作重点项目“五化”建设，改善村民居住条件。做好传统村落申报工作，全区省级以上传统村落总数达到了34个，为全省数量最多的区县之一。龙泉镇韩庄村被评为山东省第三批“美丽乡村村庄”。

引进来+走出去 招商招来金凤凰

□闫鑫霞 邢文娟

淄博市淄川区招商引资实现新突破，招大引强推动产业转型升级。100个在谈招商引资项目，19个签约招商引资项目，98个在建招商引资项目，外商直接投资(FDI)项目2个，无不让人感受到一个老工业区扑面而来的蓬勃活力。

年初，鲁中地区最先进的主题游乐园淄博齐鲁欢乐世界开始试营业，它填补了淄博无现代大型主题乐园的空白，五环过山车、摩天轮等40余种游乐选择让游客大呼过瘾，带动了淄川区旅游产业发展和南部城区产业结构调整。

现代服务业在优化经济结构，加速产业结构调整方面有“造血”功效。淄川区在招商引资过程中，有意识往现代服务业方面倾斜，推动产业结构从“二三一”向“三二一”转变，以充分发挥服务业在活跃市场方面的作用，加快打造鲁中商城升级版。在2016年招商引资项目中，服务业项目有25个，实际到位外来投资18.1亿元，占实际外来投资的近30%。

去年，淄川区与浙江长城影视文化企业集团签署了总投资30亿元的《齐长城文化旅游创意园项目框架协议》，计划整合利用齐长城、鬼谷子、孟姜女、蒲松龄等名人传说以及气壮山河的红色抗战文化等资源，进行科学规划开发，打造以齐长城为核心的旅游文化创意园区。而今，该项目正在有条不紊地推进中。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

孟姜女、蒲松龄等名人传说以及气壮山河的红色抗战文化等资源，进行科学规划开发，打造以齐长城为核心的旅游文化创意园区。而今，该项目正在有条不紊地推进中。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

推行“三三制”工作法 一揽子解决村级事务

□闫鑫霞 宋晓衡 王克鹏

今年以来，无论是项目进地、土地流转，还是环境综合整治、移风易俗工作，淄博市淄川区各村居都积极配合，区委、区政府各项决策部署都得到了有效落实，这得益于年初在全区推行的以“集中议事、集中学习、集中评议，规范内容、规范程序、规范监督”为主要内容的“三集中三规范”工作法，成为镇党委强化政治引领、村居实现民主自治的有效载体。

洪山镇东村党支部书记张元锋在村里已经干了12年，谈到“三三

制”工作法，他说：“这项做法最大的好处，就是让村里的党员和村民代表有了荣誉感，参与村级事务的积极性更高了。”

为使党员群众深度参与村级事务，各镇办按照农村春秋秋收的生产特点，结合逢年过节走访慰问的生活习俗，规定各村居每季度固定召开一次党员和村民代表会议，组织党员和村民代表集中讨论决定重大事项与重要支出，讨论解决关系群众切身利益的实际问题；集中学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神，学习各级涉农政策信息和工作方法；集中评议村居干部工作业绩、

党员作用发挥情况、评定低保、医疗救助、困难党员等特定群体和先进典型，参会范围可根据需要拓展到驻地企业、社会组织、专业合作社负责人等。今年以来，各村居累计召开党员和村民代表会议1169次，讨论决定旧村改造等重大事项5100余项，评议村居书记主任1169次、特定群体和先进典型8500余人次，有效避免了优亲厚友、暗箱操作、权力滥用等现象发生，保障了党员群众权力权益。为确保会议质量，各镇办将议事内容确定为12项规定内容和116项自选内容，规定议题一个不少，自选议题可灵活确定。

党建促脱贫 合作带脱贫 社会助脱贫

□闫鑫霞 高会君

在全面打赢脱贫攻坚战的攻城拔寨期，淄博市淄川区统筹谋划，创新思维，用责任、担当、真情走出了一条“党建促脱贫、合作带脱贫、社会助脱贫”的新路子。

今年以来，淄川区结合“两学一做”学习教育，开展了“构建一个多方帮扶体系、锻炼培养一批干部、建立一个党建扶贫基金”等“十个一”党建扶贫工程，实现了基层党建与脱贫攻坚深度融合。26名区领导挂包13个镇街道、开发区、联系26户贫困户；6995名党员

干部，实施“1+1”(1户一般贫困户+1户低保贫困户)、“1对1”(1户一般贫困户或1户低保贫困户)帮扶全区贫困户9711户17704人；107名“第一书记”、107家企业、535名驻村工作人员全面帮扶107个省定贫困村。实现了“第一书记”驻村、党员干部包户、村企结对、驻村工作队帮扶“四个全覆盖”。

“今年区委把‘两学一做’和脱贫攻坚工作结合起来，进一步激发全体党员的责任感和使命感，激发大家不忘初心、勇于奉献的共产党员本色。”淄川区委书记李新胜说。该区大力支持合作社发展，依托工

商注册的536家农民专业合作社理事长的担当意识，走出了一条“合作社+贫困户”的带动增收模式。按照“一村一品、多村一品”思路，扶持引导107个省级扶贫重点村每村至少成立1家农民专业合作社，或有1家农民专业合作社进行挂包帮扶。鼓励贫困户以土地、房屋入股等形式参与合作社发展，实现增收脱贫。实施30家合作社结对帮扶30个重点贫困村，带动发展特色主导产业，采取保底收购、利润返还、股份分红等方式，让贫困户分享更多加工销售收益。全区现有2000余户贫困户参与了合作社建设。

今年以来，淄川区从提高招商精准化、专业化角度，成立2个大项目招商小分队和9个专业招商小分队，实行领导带头招商，前往东鹏集团考察总部基地项目，前往北京华电集团考察碳纤维项目。针对北汽新能源汽车项目，先后10余次前往对接，最终达成合作意向。截至目前，淄川区各类招商小分队共对接洽谈企业253次。

优化行政审批 助力经济“提速”

□闫鑫霞 李永波 徐光莹

“以前办理一个施工许可证最少需要2个月，简化审批手续后，这次仅5天就全办完了，而且工作人员服务态度也都特别好。”12月5日，正在淄博市淄川区服务大厅住建窗口办理施工许可证手续的顾中房地产开发有限公司工程部经理张兵说。

近年来，淄川区优化营商环境，以行政审批制度改革为突破口，通过改革让审批环节“瘦身”、审批时间“缩水”、审批效能“提速”，激发了大众

创业、万众创新的激情和活力。简化审批事项，为权力“瘦身”。对52个区直部门单位的行政权力事项进行再梳理，区级行政权力事项由4591项精简至3959项。对区级行政审批事项名称、实施依据、承诺时限、中介服务收费依据等内容进行清理规范，将全区行政审批事项由原来的246项削减为63项，减幅74%。做到了“清单之外无权力、目录之外无审批”。

优化审批程序，让审批“提速”。全区42个行政审批职能部门357

项审批事项集中进驻区行政审批服务中心窗口，进驻率100%。推行网上审批服务，行政审批事项全部实现网上办理。在中心设立联审项目综合服务窗口，配备专职人员，自收到项目申请个工作日内，组织企业(投资方)、19个审批部门召开联审会议，实行联合审查、并行办理。涉及市级审批权限的项目，通过远程视频实现市区联动审批；对市区重点项目，探索项目手续办理“容缺审批”。1—9月份，联合审批建设项目101个，涉及投资48.8亿元。