

### 我省整治地下水超采，要求2025年基本消除浅层超采区

# 三种水源加快“置换”地下水



□ 本报记者 方全

“自2016年起，用5年左右的时间，到2020年，将现状浅层地下水超采量全部压减，深层承压水超采量压减50%，全省浅层超采区面积明显减小；到2025年，将深层承压水超采量全部压减，全省浅层地下水超采区基本消除。”这是《山东省地下水超采区综合整治实施方案》提出的治理目标。记者从12月7日省政府召开的新闻发布会上获悉，《山东省地下水超采区综合整治实施方案》自2016年起全面启动，目前整治工作进展将近一年，成效显著。

省水利厅副厅长王祖利表示，“地下水一直是山东省的重要供水水源，近15年全省平均开采地下水101.38亿立方米，平均占总供水量的45.2%。”从2015年数据来看，全省总供水量212.77亿立方米，其中当地地表水供水量56.74亿立方米，外调水总用水量65.26亿立方米，地下水供水量83.11亿立方米，其他水源供水7.65亿立方米，地下水仍是全省第一供水水源。

根据《山东省水资源综合规划》，全省多年平均地表水资源量为198.30亿立方米，多年平均地下水资源量为165.50亿立方米，扣除地表水、地下水重复计算量，全省多年平均淡水资源总量为303.1亿立方米，全省多年平均浅层地下水可开采量为125.52亿立方米。按照地下水超采区划定，全省地下水超采主要有浅层孔隙水超采和深层承压水超采两种类型。同时，我省划定了地下水限采区和禁采区。(见右图)

作为全国落实最严格水资源管理制

度的试点省份，近年来，我省通过综合整治措施，不断强化地下水资源的保护和保护。王祖利介绍，自2001年以来，我省地下水用量呈现逐年减少的趋势。全省地下水用水量由2001年时的133.71亿立方米下降至2015年时的83.11亿立方米；全省用水量中地下水所占比例由2001年时的52.9%下降至2015年时的39.1%；工业用水中地下水所占比例也由2001年时的69.9%下降至2015年时的40.2%。

省水利厅总工程师徐希进介绍，针对划定的地下水超采区域，我省通过控采限量、节水减排、水源置换、修复水源四个方面的工程措施进行综合整治，并取得了一定进展。

在“控采限量”方面，截至11月底，设区市累计压减地下水超采量1.32亿立方米，为压减地下水开采量，封填自备水井2242眼。

在“节水压减”方面，截至11月底，发展节水灌溉面积298万亩，建设“旱能浇、涝能排”高标准农田332万亩。

在“水源置换”方面，一是加快雨洪资源利用，实施水库增容工程建设，计划投资642.87亿元，目前正在顺利推进，工程建成后新增供水能力19.46亿立方米；二是完善南水北调配套工程，截至11月底，全省南水北调配套工程三十八个供水单元概算总投资224.70亿元，累计完成投资205亿元，占概算总投资的91.2%，超额完成年度计划目标；三是积极推进非常规水利用，淄博市两电厂日利用中水能力达3.48万立方米，潍坊市两化工企业上半年直接利用海水5070万立方米。

在“修复补源”方面，积极开展人工回灌补源，治理退化湿地30万亩，在遭受海水入侵威胁的莱州市虎头崖滨岸等地带，修建防治海水入侵的防潮堤坝以及生态型海岸防护工程。

## 山东地下水位同比升0.59米

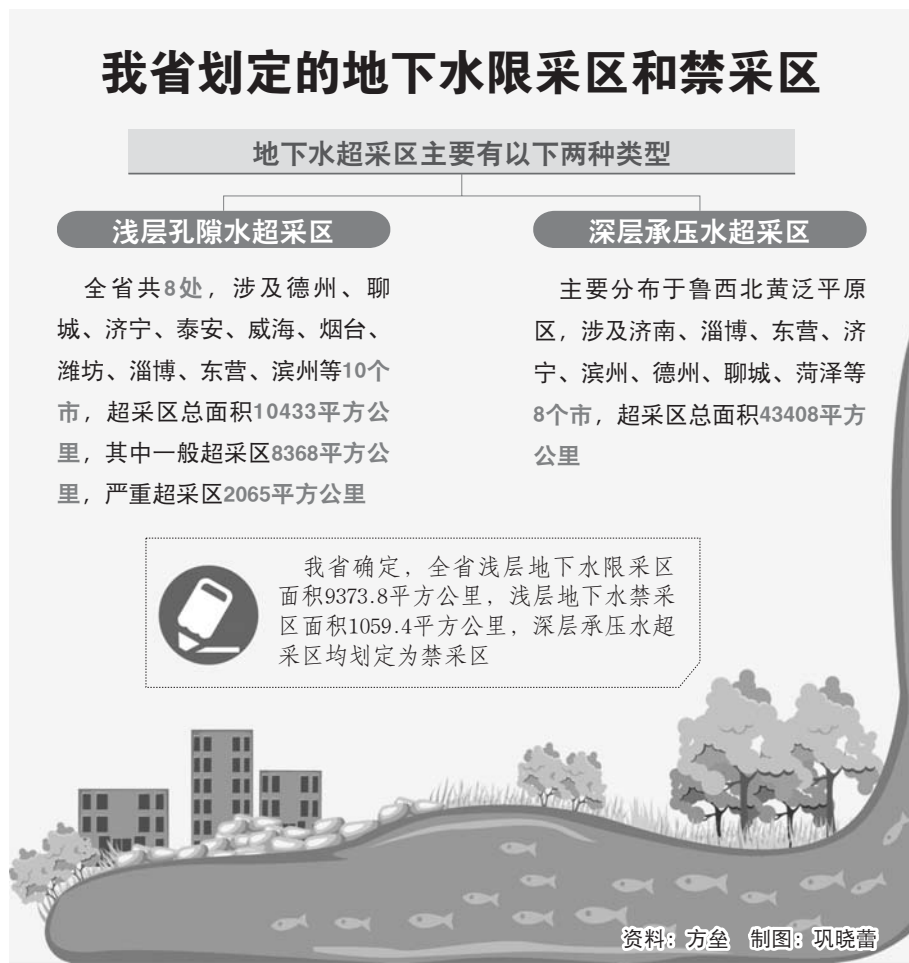
□ 本报记者 方全

省水利厅副厅长王祖利介绍，从近期全省地下水动态情况来看，截至11月1日，全省平原区地下水平均埋深为6.33米，地下水位较去年同期上升0.59米，较年初上升0.19米，较上月上升0.14米。与去年同期相比，地下水位有14市上升、3市下降，枣庄市上升2米、淄博市下降0.48米，分别为地下水位上升、下降最大值。

全省平原区地下水平均埋深大于6米的有七个设区市，地下水平均埋深最大值淄博市为15.04米，地下水埋深最大区域为寿光市大部和青州市北部山前平原区，最大埋深达34.44米。全省平

原区地下水平均埋深较小的是威海市、日照市，分别为3.14米、2.62米。

地下水主要漏动动态变化情况表现为，截至11月1日，全省平原区地下水主要漏斗区(地下水埋深大于6米)面积14094平方公里，比去年同期减少254平方公里。其中济宁一汶上漏斗面积减少119平方公里、宁津漏斗面积减少114平方公里、单县漏斗面积减少72平方公里、莘县一夏津漏斗面积减少57平方公里、滕州漏斗面积减少16平方公里、平度蓼兰漏斗面积减少11平方公里；淄博一潍坊漏斗面积增加126平方公里、莱州漏斗面积增加5平方公里、龙口漏斗面积增加4平方公里。



### 相关新闻

## 我国实施水资源消耗总量与强度双控行动

经国务院同意，水利部、国家发展改革委近日联合印发《“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动方案》，方案突出以水定需、量水而行、因水制宜，强调约束性指标与“十三五”规划纲要、最严格水资源管理制度、水污染防治行动计划等保持统一及目标措施的针对性和可操作性。

根据方案，到2020年全国水资源消耗总量和强度双控管理制度基本完善，双控措施有效落实，双控目标全面完成，初步实现城镇发展规模、人口规模、产业结构和布局等经济社会发展要素与水资源协调发展。各流域、各区域用水总量得到有效控制，地下水开发利用得到有效管控，严重超采区超采量得到有效退减，全国年用水总量控制在6700亿立方米以内。万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别比2015年降低23%和20%；农业亩均灌溉用水量显著下降，农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上。

国家发展改革委副主任张勇说，实施

水资源消耗总量和强度双控行动，必须依靠深化改革，使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用，更多地用市场手段实现双控目标；必须依靠制度创新，激发内生动力，形成政府引导、市场调节、全民参与的用水管理新机制，使水资源管理更加科学规范，推进水治理体系和治理能力现代化。要深化水价改革，稳步推进水权交易，培育发展节水市场，加强对相关重点改革任务的考核监督，对力度大、进展快、成效好的地方，在水利建设政策、项目、资金方面给予倾斜。

据悉，最严格水资源管理制度实施以来，我国基本构建了覆盖省市区县三级行政区的水资源管理控制指标体系，用水效率不断提高，用水增长过快势头得到基本遏制。随着经济社会快速发展和全球气候变化影响加剧，我国用水需求刚性增长，供需矛盾依然突出，保障水安全压力仍然较大。

(据新华社)

### 工信部发布智能制造发展规划

## 要补2.0的课也要跟上4.0

智能制造应该如何推进？发展方向在何方？需要重点攻克哪些关键技术装备？……工业和信息化部7日在南京正式发布的《智能制造发展规划(2016-2020年)》，提出了“十三五”期间我国智能制造发展的指导思想、目标和重点任务。

规划指出，将发展智能制造作为长期坚持的战略任务，还提出2025年前，推进智能制造实施“两步走”战略：到2020年，有条件、有基础的重点产业智能转型取得明显进展；第二步，到2025年，重点产业初步实现智能转型。

规划指出，“十三五”期间同步实施数字化制造普及、智能化制造示范引领，以构建新型制造体系为目标，以实施智能制造工程为重要抓手，为培育经济增长新动能、打造我国制造业竞争新优势、建设制造强国奠定扎实的基础。

中国机械工业联合会专家委员会名誉主任朱森第认为，中国处于基本实现工业化的冲刺期，制造企业生产力水平参差不齐，不同区域的制造基础差异较大，有些地方是3.0水平，有些地方可能还在2.0阶段，但4.0(智能制造)是世界的机遇，所以既要补2.0的课，又要跟上4.0的节奏；既要抓紧普及3.0，又要推动4.0示范引领。因此，还是要分阶段推进，为智能制造打下坚实基础。

规划十大重点任务的前两条，就是“加快智能制造装备发展”和“加强关键共性技术创新”，并明确提出到2020年，将研发一批智能制造关键技术装备，使国内市场满足率超过50%，突破一批智能制造关键技术，核心支撑软件国内市场满足率超过30%。

业内人士认为，随着新一代信息技术和制造业的深度融合，我国智能制造发展成效明显，以高档数控机床、工业机器人、智能仪器仪表为代表的智能制造装备取得积极进展。但业内普遍反映，当前仍然面临关键共性技术和核心装备受制于人的问题，这正是我国智能制造发展所面临的紧迫挑战。

中国工程院院士、清华大学副校长尤政认为，从我国当前的发展水平来看，智能制造的标准、软件、网络、信息安全等基础还相对薄弱，重视标准的制定是规划的一个重要亮点，只有标准中国化才能保证中国智能制造的世界话语权。未来有望建设一批智能制造国家标准、试验验证平台、公共服务平台，这些平台也将服务于标准的推广。

规划还明确了智能制造示范推广的“路线图”，其中包括：加大智能制造试点示范推广力度，开展智能制造新模式试点示范，遴选智能制造标杆企业，不断总结经验模式和模式，在相关行业移植、推广。同时推动重点领域智能转型，在《中国制造2025》十大重点领域试点建设数字化车间或智能工厂，在传统制造业推广应用数字化技术、系统集成技术、智能制造装备。

促进中小企业智能化改造也被列为重点任务之一。主要包括，引导有基础、有条件的中小企业推进自动化改造，建立龙头企业引领带动中小企业推进自动化、信息化发展机制，建设云制造平台和服务平台，服务中小企业智能化发展。

(据新华社12月7日电)

## 6名90后非法获取公民个人信息被判刑

□记者 张环译 通讯员 魏大为 报道

**本报枣庄讯** 记者近日从枣庄市中级人民法院获悉，6名90后被告人通过非法获取他人电子邮箱号及密码信息等方式，盗取多人支付宝账户余额，构成非法获取公民个人信息罪，分别被判处有期徒刑一年零八个月等不等刑期，并处罚金等不等罚金。

据了解，2015年7月以来，龚某通过从QQ群中购买方式获取他人电子邮箱号及密码信息后，与钱某、王某、龚成某、周某、任某等人，采取猜密保问题等方式重置他人支付宝账户密码，进而盗取被害人账户余额。经电子勘查记录，龚某等人从U盘、电脑硬盘中获取他人个人信息490万余条，非法获利数千元。

据枣庄中院法官介绍，近年来，通过电信网络诈骗犯罪的案例不断增多，利用网购陷阱、交友陷阱、中奖陷阱、冒充国家机关工作人员陷阱、钓鱼网站和网上银行陷阱等方式非法获取公民个人信息。枣庄中院依法加大对电信网络诈骗犯罪的首要分子、骨干成员、累犯、惯犯、职业犯的打击力度，依法惩处参与电信网络诈骗某些环节及相关犯罪活动的人员，着力打击和切断电信网络诈骗犯罪链条，加大赃款赃物追缴力度，对犯罪分子依法适用财产刑，不让犯罪分子在经济上获取非法利益。

(上接第一版)机关管理人员由3447人减至1337人。1至10月，共减员分流14207人，实现了“转移有通道、人人有岗位”，平稳妥善分流安置。

### “三管三放三自”

“过去集团派指标，现在是自己报指标，三轮竞拍数字不断攀升，那场面，真是开眼了。”孙村煤矿职工刘强说。

今年4月开始，新矿集团对52个处级单位放权搞活，把过去“下派”指标变成现在的“自报”指标，有效激发了基层活力。骨干矿并新巨龙公司在指标压力逼近极限的情况下，两次主动请缨增盈4个亿，6月份以来月盈利过亿元，个别月份突破2亿元，盈利矿井翟镇、水煤持续增盈创效，百年老矿、千米深井、多年亏损的华丰、孙村、协庄等单位扭亏为盈，良庄、万祥等亿元亏损大户大幅减亏，新阳能源公司6月份实现盈利，一举扭转了投产即亏损、连亏6年的被动局面。

从管理体制机制改革入手，一改过去对二级单位的统管方式，创新实施“三管三放三自”管控模式，即管主要负责人、管主要指标、管监督考核，放开自主经营权、自主用人权、自主分配权，让各单位自负盈亏、自我约束、自我发展，实现了权责利相统一。

同时，创新“源点导向模式”，变下达指标为各单位主动认领，各单位自定“安全、产量、收入、利润、工资总额、班子薪酬”等重点指标，挖掘减亏增盈潜力。新矿集团通过层层签订军令状，实行经济运行“旬调度、月分析、季考核”，排名定次、张榜亮相。

### 干毛巾也要拧出水来

“企业改革主要涉及两个层面，从经济层面讲，改到深处是‘金融’，也就是‘钱’的问题；从政治层面讲，改到深处是‘市场’，也就是‘人心’的问题。”张若祥带领新矿集团采取先谋划、细评估，先开渠、再放水，先试点、再推广，同时，坚持以市场化引为引领，以人事、劳动、分配三项制度改革为突破口，采取系列措施，强力推进改革改制。

强化资本运作，加强财务集中管控和资金集中管理，综合运用多种融资模式，深挖政策红利，积极开展税收筹划，1月至10月实现财务创效9.57亿元。

在薪酬改革上，新矿集团按照“控总量、调结构、保一线”的思路，坚持“效益增工资增、效益降工资降”，变集团统管为各单位自管，变发工资为挣工资，各基层单位不等不靠，分兵突围，全面激发了工资自挣、自控、自发的积极性。

提信心、抓改革、激活力、促发展，系列转型举措让新矿集团重新掌控了发展主动权，今年前10个月，在煤炭产量同比下降了599万吨的情况下，集团营业收入却增加了80多亿元，扭转了连续亏损的被动局面。

# 农民工欠薪：从建筑业波及制造业

## 超七成拖欠工资案因工程款拖欠



□ 本报记者 张依盟 张春晓 本报通讯员 宋玉记

山东省农民工维权工作站执行主任李强注意到，今年除了接待大量建筑业农民工外，前来求助的制造业农民工明显多了起来。记者采访所见，也印证了李强的观察，受宏观经济下行压力增大等因素影响，与往年相比，当前农民工欠薪事件呈现“多发、常发”态势，并从建筑业波及到制造业。

日前，人社部、住建部等12部门下发通知，从2016年11月15日至2017年春节前，在全国组织开展农民工工资支付专项检查。我省农民工总量达2431万人，解决欠薪问题任务繁重。

### 建筑业仍是多发区

有关数据表明，全省八成以上农民工工资拖欠情况发生在建筑业领域。记者从省住建厅获悉，今年1-10月，全省为建筑业农民工追回工资27.27亿元，且大都是历史遗留积案。“与去年相比，建筑业农民工投诉举报数量呈下降趋势，在建项目农民工工资支付管理相对比较规范，但历史积案化解难度大。”省住建厅执法监察处处长王德荣说。

工程款拖欠是导致工资拖欠的重要原因，一些工程项目资金没筹措到位就急于施工，造成资金链断裂。据统计，由此引起的拖欠工资案件占到受理案件的75%。

11月初，省住建厅、省人社厅等部

门联合处置了一起涉及900人的农民工欠薪纠纷：我省东部某商城，是由法定代表人和多名合伙人共同开发的项目。开发合伙人投资1.5亿元，政府担保帮助开发商贷款2亿元左右。该项目工程造价5.2亿元，自2009年开工至今，因拆迁、资金紧张等原因导致工程进度缓慢。开发企业无力继续支付农民工工资及工程款，只能靠一次次签订协议稳住劳务公司及农民工，对工人工资一拖再拖。

省住建厅和省人社厅协调当地住建局会同人社部门，约谈开发企业、总承包企业以及劳务公司主要负责人，依法依规处理，三方协商约定：2017年春节前，开发企业分三批支付劳务公司农民工工资3600万元。

记者了解到，当前农民工欠薪形式多样化，外埠企业案件频发。由于施工管理和建筑劳务大都是外埠人员，主管部门对企业缺乏有效监管手段，导致外埠企业对农民工工资支付不够重视，甚至故意拖欠，劳务纠纷、历史遗留问题处置难度大。

### 小企业成新风险源

前段时间，几十个在郓城一家机械制造企业打工的川籍农民工，来到山东省农民工维权工作站，反映企业由于效益不好，老板跑路，拖欠大家三四个月的工资，多次申诉无果。工作站最后出面，协调当地政府，将该企业资产转让给本地一家企业，由新企业来支付拖欠的农民工工资。

“目前，农民工欠薪现象在建筑业高发的基本态势依然存在，值得注意的是，一些资产规模小、抗风险能力弱的民营企业逐渐成为新的‘欠薪风险源’。这类企业虽然规模不大，但数量庞大、覆盖面广、就业人员多。即使其

欠薪欠保单笔数量和涉及人数不多，但造成的社会影响不小，应该引起重视。”李强说。

### 欠薪违法成本偏低

李强认为，建筑业欠薪的根本原因还是利益纠纷、非法转包等问题。

“非正当渠道用工、非法雇佣、不按规定签订劳动合同，农民工维权意识差，建筑劳务用工不规范容易导致欠薪问题。”济南市城乡建设委清欠办主任周长玉说，强化建筑市场监管，防堵源头，才能着力破解工资拖欠的难题。

记者调查发现，当前欠薪违法成本偏低。按照现行劳动保障法律法规规定，对拖欠工资的企业，人社部门只能

### 新闻分析

## 银行代发工资 还需迈过多道坎

□ 本报记者 张依盟 张春晓

为解决农民工工资欠薪问题，我省采取了多项举措，农民工实名制、银行代发工资就是其中之一。

济南是省内最早实行劳务用工实名制暨工资支付管理试点工作的地市之一。2014年3月，驻济7家建筑施工企业的14个在建工程项目开展了试点工作，向农民工发放身份信息、技能等级、健康状况、工资发放、门禁管理、食堂就餐“六位一体”的实名制服务卡。

然而，这一制度在推行中也面临着诸多困难。济南市城乡建设委清欠办主任周长玉坦言，建筑企业对精细化管理相对不

适应，硬件软件的投入也增加一定成本。“实名制”之后的工资是通过银行代发，这势必牵扯到个税问题。现在建筑业农民工工资水平一般超过个人所得税起征点，按规定应该缴纳个税，但是农民工缺少“五险一金”以及其他福利待遇，也并非正常8小时工作制，每年可能只工作8个月，这也让“实名制”工资支付落实起来没那么简单。

此外，将建筑工程项目进度款中劳务费单独列入“农民工工资支付专用账户”进行管理，是避免经济纠纷导致拖欠工资的一个好途径。“但这可能与当地建设存在一些利益冲突，因而有一定阻力，需要各地政府大力推进。”周长玉说。