

从立案、送达、审理等多个环节入手，优化司法资源配置

# 日照法院推进案件繁简分流

□ 本报记者 栗晨皓  
本报通讯员 胡科刚

院的案件数量、类型、难易程度及法官的数量、办案能力等多种因素，合理分配案件。将简单案件分流至人民法庭和速裁庭，复杂案件分流至专业化合议庭，系列性及关联性案件分流至同一审判组织。

重新完善送达地址确认书格式，指导当事人按照要求准确填写，告知当事人送达地址确认书的法律效力，提醒其如有变更应及时告知，以及不及时告知的法律后果。引导当事人立案时提交电子诉讼材料，推进诉讼档案电子化。

推行电子送达，在征得当事人同意的情况下，利用微信、微博、QQ、电子邮箱等新媒体进行电子送达，提高送达效率。

据统计，截至10月底，日照市基层法院共接受委派(托)调解案件1753件，调解成功962件，两级法院案件审理过程中简易程序适用率达到73.2%。

## 推行分类审理

在审判环节，日照市中级人民法院制定了《关于加快办案节奏提高审判效率的暂行规定》，从26个方面对庭前准备阶段、案件审理阶段等作出明确规定。充分发挥庭前会议功能，集中解决核对当事人身份、组织交换证据目录、促成当事人调解等相关程序性事项，为庭审奠定良好基础。对于适用简易程序的民事案件、适用简易程序或简易程序审理的轻微刑事案件，日照市实行集中时间连续审理。

11月7日上午，莒县法院集中审理了六起危

险驾驶案件，六起案件同时开庭，并当庭宣判，对其中一起案件的被告人判处实刑。六起案件的处理仅用时30分钟，既减少了当事人讼累，办案效率也大幅提高。

对于系列性、群体性诉讼的同类批量案件，实行示范诉讼审理，制定刑事速裁程序操作规范，探索刑事速裁程序。日照中院从已审结的民事案件中选取典型案件的判决书，制作成判决书参考文例下发各区县法院，统一全市法院裁判尺度。同时，探索实行要素式、表格式裁判文书，对事实清楚、争议不大的行政案件，制作表格式裁判文书，将当事人信息、诉讼请求、答辩意见、争议焦点、法官分析及判决结果分类填写，内容更加简洁明了、重点突出，使判决更具针对性，清晰易懂。

此外，为进一步促进案件办理简化提速，日照市中级人民法院在日照看守所建立速裁办公室。对于适用小额诉讼程序审理的民事案件和适用简易程序审理的刑事案件，要求法官不受法庭调查、法庭辩论等庭审程序限制，进一步简化审理程序。

在开庭方式上，对于当事人身处异地无法到场的情况，日照市中级人民法院鼓励下级法院采用视听传输技术，通过远程视频方式开庭。

## 科学配比人员

社会矛盾化解是一项系统工程，面对纷繁复杂的矛盾纠纷，仅靠法院力量显得单薄，日照两级法院摒弃“单兵作战”观念，借助社会

资源，聚各方力量协同施治，积极化解社会矛盾。

为提升人案配比的科学性，日照市两级法院从人员、案件数量、工作量入手，动态调整业务部门的审判力量，合理确定法官、法官助理、书记员的配置比例。通过购买社会服务等方式，配齐配强书记员队伍，使法官从事事务性工作中解脱出来，更加专心做好审判工作，提高审判质效。

在各区县法院设立专门的速裁庭，负责办理辖区范围内的小额诉讼、申请支付令、大批量单一类等较为简单的民事案件。明确速裁法官人均结案基数为该院人均结案数的1.5倍，案件平均审理周期、调撤率、上诉率等考核指标基数也高于其他业务庭，督促速裁法官对案件进行“一站式”快速审理。

根据法官业务特长，成立专业化合议庭，对民间借贷、建设工程、婚姻家庭、商事合同、侵权等类型化案件进行集中式专业化审理。专业化合议庭定期召开法官会议，及时总结证据采信、事实认定、法律适用等方面的常见问题，形成处理同类案件的审理要点，统一裁判尺度，确保同案同判，树立司法权威。

“我们在案件审理工作中，不断努力探索，科学整合各方资源，一方面开辟社会力量参与司法工作的渠道，另一方面建立了减少诉讼、预防纠纷的经常性工作机制，形成了矛盾纠纷分流、调解、审判分层递进、化解在前的最优工作格局，有效化解了大量矛盾纠纷。”徐光然说。



□记者 栗晨皓 通讯员 申作红 报道  
12月2日，日照市交警部门在人员密集场所开展“全国交通安全宣传日”活动。图为市民佩戴“酒驾眼镜”体验酒后驾驶的危险性。

# 东港区法院审结 骗取亿元承兑汇票案

□栗晨皓 王晓 苏瑞 报道

本报日照讯 11月30日，记者从日照市东港区人民法院获悉，日前，该院审理了一起涉案金额达1亿元的骗取票据承兑案。被告单位日照某公司为获取银行承兑汇票，虚构上游合同，伪造下游合同，骗取银行承兑汇票。目前，该公司以及相关主管人员和直接责任人均被法院以骗取票据承兑罪判处相应刑罚，有力打击了逃废银行债务行为，优化了辖区金融环境。

2014年3月，日照某公司法定代表人孙某，为获取银行票据承兑，虚构了该公司与另外一家公司的煤炭买卖合同，同时安排公司会计梁某伪造了该公司与某发电公司的煤炭销售合同，骗取银行总金额达5000万元人民币的银行承兑汇票，用于公司日常经营及归还银行欠款。在该笔承兑汇票到期后，该公司按期还款。2014年4月，孙某与梁某再次以上述方式，骗取银行总金额共计5000万元人民币的银行承兑汇票，该笔承兑汇票到期后，该公司无力偿还，扣除保证金后，剩余2400余万元转为流动资金贷款。

法院经审理认为，被告单位日照某公司以欺骗手段取得银行承兑汇票，被告人孙某、梁某分别作为直接负责的主管人员和直接责任人，采用虚构上游合同，伪造下游合同的方式骗取银行承兑汇票1亿元，其中2400余万元因无力归还转化为流动资金贷款，日照某公司及孙某、梁某的犯罪事实特别严重。日前，东港法院对该案作出判决，被告单位日照某公司被法院以骗取票据承兑罪，判处有期徒刑人民币一千元；被告人孙某、梁某被法院以骗取票据承兑罪，分别判处有期徒刑三年，并处罚金人民币一百万元和有期徒刑一年零六个月，并处罚金人民币二十万元。在法定上诉期内，被告单位日照某公司及二被告人均已提起上诉，该案将移送日照市中级人民法院进行审理，一审判决尚未生效。

东港区人民法院重拳出击，多措并举，通过整合审判资源，提出司法建议，加大失信曝光，完善联动机制等举措，一方面对风险企业实施帮扶救助，帮助其完善管理、经营漏洞，防范化解金融风险；另一方面，对逃废银行债务行为实行严打高压，从重从快追究相关人员责任。

# 开发区政法委 为决战四季度护航

□记者 张健 通讯员 葛月媛 报道

本报日照讯 近日，总投资1.8亿元的日照晟北方达汽车零部件有限公司在日照经济技术开发区顺利签约并开工建设。该项目投产后，其技术将广泛应用于汽车、航空等领域，将为日照汽车零部件及铸造企业提供更加专业、环保的表面防腐处理技术，提高汽车零部件企业及其铸造企业产品质量，延伸了全市汽车及零部件产业链条。

在该项目招引过程中，日照经济技术开发区政法委全程参与推荐线索、对接洽谈、政策推介、社会稳定风险评估、签约仪式等各个环节。开发区法院为服务大项目建设积极提供法律服务，对大项目建设从合同签订、征地拆迁等，在第一时间提供法律咨询和风险提示。区检察院与16个重点项目、重点企业建立了工作联系机制，及时帮助企业解决法律问题。区公安分局对涉及大项目的出入境管理、治安户政、交通、消防管理等方面为企业、科技人才等开通“绿色通道”，增强服务效能。第四季度以来，全区政法部门共走访企业30余次为企业解决相关问题。

# 日照市出台文件 反家庭暴力

□记者 栗晨皓 报道

本报日照讯 近日，日照市综治办、法院、检察院、公安局、司法局、民政局、妇联等七家单位联合制定出台《关于反家庭暴力工作实施意见》(以下简称《意见》)，推进《反家庭暴力法》的宣传教育，加强对家暴受害者的特殊保护和施暴者的惩治。

《意见》把反家庭暴力作为全普法活动的重要内容，纳入全市“七五”普法规划，结合公安、法院、检察院等司法机关的职能分工，提出了不同环节对家庭暴力案件的办理规定。各级民政部门要建立反家暴庇护所，为家暴受害人提供庇护和其他必要的临时性救助。各级司法行政机关要健全完善法律援助和法律服务机构，为家庭暴力受害人提供法律援助和咨询服务。

日照市已建成家庭暴力致伤鉴定中心和反家庭暴力庇护所，日照市公安局出台了《家庭暴力告诫制度实施办法》，明确了告诫制度的适用对象、原则和范围，统一了家庭暴力告诫书的格式，建立了反家暴部门协调联动机制和家庭暴力的预防、干预、救助等长效机制。

□栗晨皓 王飞 报道  
12月1日，日照市检察机关根据最高人民检察院和省人民检察院的统一部署，在全市集中同步开展“检察开放日活动”。图为日照市人民检察院邀请市直人民监督员、特约检察员、新闻媒体到检察服务大厅参观。

# 日照市检察院多元化化解矛盾纠纷

□栗晨皓 王飞 报道

本报日照讯 “这是我们打造的‘检察服务大厅’，可向群众提供‘一站式’检察服务。大厅整合了信访举报、案件查询、行贿档案查询、律师接待、法律咨询、检务公开等职能，成为多元化化解矛盾纠纷的新平台。”在12月1日举办的“日照市检察院开放日”活动中，日照市检察院党组书记、副检察长秦林玉向记者介绍。为了进一步化解矛盾纠纷，日照市检察院建立起多元化矛盾纠纷化解机制。

近年来，日照市检察机关大力倡导“向前一步解决问题、积极化解矛盾纠纷、促进经济

社会发展”的理念，凡是有利于维护大局，有利于经济社会发展，有利于维护民生的事情，想在前头、走在前头、干在前头，帮助市内30多个企业解决涉法涉诉等问题，维护了企业的稳定和发展。为1200多名群众解决实际困难。

此外，日照市检察院还建成多个信息化平台，用信息化手段多元化化解矛盾纠纷。先后建成司法鉴定实验室、侦查情报信息中心、远程讯问办案系统、同步双录系统、远程视频接访系统、检调对接室、律师服务室、移动办公系统，实现执法办案全程可视、可控、可查、可纠。成立新媒体工作室，开通官方微博、阳光检务网，实现与群

众“键对键”“面对面”的沟通交流，尽最大努力解决群众的问题，实现了检察院与群众的沟通更快速、更高效。

同时，建成20个基层检察室，深入到田间地头、村居社区，进行法制宣传、为群众提供法律咨询，帮助解决维权救助、矛盾纠纷，打通了服务群众的“最后一公里”。不断深化“检调对接”、刑事民事和解工作机制，把多元化化解矛盾纠纷体现在执法办案全过程，体现在每一个具体案件中；把促成和解、达成谅解、依法适用当事人和解诉讼程序，运用量刑建议、不起诉等方式从宽处理轻微犯罪，作为各业务部门的优先工作导向和目

标，作为工作创新和亮点。

岚山区巨峰镇1千余亩被毁耕地复垦案，获评全国检察精品案件；帮助1万余户家庭退付独生子女“两全”保险金460万元，被中央联席办、高检院和国家信访局予以刊发；依法督促相关部门关停严重污染企业25家，被高检院、环保部作为典型案例予以刊发。

去年以来，日照市不捕率33.57%、不诉率6.12%，达成刑事民事和解、谅解案件104件。所办案件无当事人不服不捕不诉决定、无侦查机关要求复议复核、无重新犯罪情况发生，实现了案结事了、定纷止争。



# 日照警方严打逃废银行债务行为 挽回直接经济损失20.58亿元

□记者 栗晨皓 通讯员 滕绪峰 王猛 张梅 报道

本报日照讯 11月26日，记者从日照市公安局获悉，自去年3月开展打击逃废银行债务专项行动以来，日照市公安局共立案骗取银行贷款、贷款诈骗类案件54起，刑拘31人，挽回直接经济损失20.58亿元。随着新一轮打击逃废银行债务专项行动开展，日照市不良贷款率呈现下降趋势。

据介绍，2014年下半年，由于受经济下行等因素影响，日照市部分贸易企业资金流动出现困难，资金链断裂，部分企业和个人无法按期偿还银行贷款，出现恶意逃废银行债务的行

为，致使日照市金融机构不良贷款率上升。

为了防止恶意逃废银行债务行为给金融机构造成损失，维护日照市良好的金融生态环境。去年3月开始，日照市公安局在全市开展打击逃废银行债务专项行动，加大金融案件的侦办力度，坚决追缴被隐匿和转移的资产，控制逃废银行债务行为的扩散、蔓延苗头。

为解决案源和报案标准问题，日照市公安局联合召开各商业银行负责人会议。一方面就案件的构成要件、证据规格、如何发现犯罪线索等具体工作向各银行下发“明白纸”。一方面会同各家银行梳理分析各家贷款企业和个人的现实情况，尽快筛选出采取欺骗手段骗取银行贷款的企业

列出清单。同年3月24日，日照市政府出台《日照市打击逃废银行债务管理暂行办法》，明确了恶意逃废银行债务的15类行为，并建立起打击逃废银行债务联席会议制度。

为了防止恶意逃废银行债务案件的增长，日照市公安局还对企业法定代表人和企业实际控制人进行约谈，凡是接到银行提供的线索，专案组民警会在第一时间进行审查，本着“打击、挽回、维稳”并重的原则，对企业负责人进行约谈，讲明法律规定和法律责任，讲明政府政策，敦促他们守法、合法、合规、理性经营，对于逾期的银行贷款尽快归还，不能有任何非分之想。

在案件侦破上，日照市公安局派出督导组分赴各区县听取办案单位工作进展，研究解决逃废银行债务的15类行为，并建立起打击逃废银行债务联席会议制度。利用涉案资金查控平台等系统，组织各警种力量开展合成作战，为各办案单位提供有力技术支持。全市公安机关一盘棋，对恶意逃废银行债务行为形成合围之势。

在专项行动的打击和震慑之下，很多借款人从起初闭门不见到开始主动找银行签订还款协议，逃废银行债务行为得到有效遏制。今年1-10月，日照市公安局共约谈企业负责人185人，督促企业与银行达成还款协议金额7560余万元。



# 驾考作弊 当场被识破

□记者 栗晨皓 通讯员 王立峰 报道

本报日照讯 近日，莒县公安局交警大队民警在机动车驾驶人科目一考试现场监考时，发现考生刘某坐姿异常，眼神飘忽，意识到该考生可能有作弊嫌疑，随即进行检查。由于刘某不配合，民警随即将其带离考场，并在其身上发现了一套无线作弊设备。本以为可以瞒天过海，不料被民警抓了个正着。目前，刘某已经被取消本次考试资格，并且一年内不得再次申请驾考。

经查，刘某是初中文化水平，由于担心考试不过，所以花3000元钱通过社会渠道购买了一套无线作弊设备。本以为可以瞒天过海，不料被民警抓了个正着。目前，刘某已经被取消本次考试资格，并且一年内不得再次申请驾考。