

# 人民警察法修订草案稿公开征求意见 拟新增限制使用武器规定

为了拦截危及公共安全、人身安全且拒不听从人民警察指令的车辆,或者为了排除危及人身安全的动物的侵害,可以直接使用武器。

持有武器的人民警察遇有违法犯罪行为,拒不听从该人民警察保持安全距离的指令,或者接触其武器时,有权根据第一款第五项的规定使用武器。

【点评】中国人民大学法学院副教授程雷:武器使用情况在实践中非常复杂,也出现了一些滥用武器的问题,所以需要法律进行明确的规定和授权。修订草案稿对警察使用武器进行严格的规范,对于持有枪支执行警务的警察有明确的执法边界,能够有效防止警察滥用武器。同时,修订草案稿也对警察使用武器的情形进行了授权,当用则用,在应当使用武器的情况下可以依法使用、大胆使用。

## 拟增不得使用和停止使用武器情形

【修改】与现行的人民警察法相比,修订草案稿还新增了限制使用武器的规定。

人民警察遇有下列情形之一的,不得使用武器,但是不使用武器予以制止,将发生更为严重危害后果的除外:

- (一)发现实施犯罪行为的人属于明显怀孕的妇女或者儿童;
- (二)犯罪行为人处于人员聚集的场所或者

存放大量易燃、易爆、剧毒、放射性等危险物品的场所。

人民警察遇有下列情形之一的,应当立即停止使用驱逐性、制服性警械或者武器:

- (一)违法犯罪行为人为人停止实施违法犯罪,并服从人民警察命令的;
- (二)违法犯罪行为人为人失去继续实施攻击、拒捕和逃跑能力的。

人民警察使用警械、武器,造成人员身体伤害的,应当及时予以救治,并立即向当地公安机关或者所属机关报告。公安机关接到使用武器造成伤害的报告后,应当及时进行勘验调查,并及时通知当地人民检察院。

【点评】程雷:修订草案稿对不得使用武器的行为也进行了规定,犯罪行为人属孕妇和儿童禁用武器,体现了柔性执法和人道主义。警察的执法必须尊重和保障人权,必须有人性关怀。

中国社科院法学所研究员熊秋红:这样一些规定遵循了两个基本原则,首先是必要性原则,使用武器不能超过必要的限度,应当与执法时面临的危险程度以及紧迫性相符合。其次是遵循最小侵害原则,在使用武器的时候应尽可能减少伤害,这充分体现了对保障公民生命权、人身权的高度重视。

## 拟对一线民警退休年龄作新规定

【修改】与现行的人民警察法相比,修订草案稿从人员管理和职业保障方面作出新规。

国家根据人民警察的岗位、职务,分别规定不同的服务年限和最高任职年龄。从事基层一线执法执勤工作满二十五年或者在特殊岗位、艰苦边远地区从警满二十年的人民警察,本人自愿提出申请,经任免机关批准,可以提前退休,并享受正常退休的待遇。

国家建立符合人民警察职业和岗位特点的工资、津贴、奖金、补贴等保障制度;人民警察因公致伤致残的,与因公致伤致残的现役军人享受国家同等标准的抚恤、优待和保险保障;人民警察因公牺牲、病故的,国家对其近亲属在住房、医疗、教育、就业等方面提供特别照顾和补助。具体标准和实施办法由国务院另行规定。

【点评】熊秋红:目前来讲整个执法活动面临“案多人少”的情形,这一系列保障措施是从优待警的体现。对这一职业风险高的公务群体之一,通过法制化建立起人民警察的职业保障机制非常必要。

程雷:“一线民警”指的是人民警察中的执法队伍,直接办理案件,直接行使人民警察职权。一线民警工作满25年可提前退休是公安人事管理体制改革的重大创新。为了保障人民群众生命财产安全,人民警察作为一支武装力量,必须要时刻保持活力和战斗力。(据新华社北京12月3日电)

# 中方回应特朗普同蔡英文通电话一事 台湾方面小动作 不能改变一个中国格局 已向美国有关方面提出严正交涉

综合新华社北京12月3日电 针对美国当选总统特朗普同台湾地区领导人蔡英文通电话的报道,外交部长王毅3日表示,这只是台湾方面搞的一个小动作,根本不可能改变国际社会已经形成的一个中国格局。

王毅说:“我认为,也不会改变美国政府多年来坚持的一个中国政策。一个中国原则是中美关系健康发展的基石,我们不希望这一政治基础受到任何干扰和破坏。”

王毅是在出席2016年国际形势与中国外交政策研讨会后回答记者提问时作此表示的。

外交部发言人耿爽3日就美国当选总统特朗普同台湾地区领导人蔡英文通电话答记者问时表示,已就此向美国有关方面提出严正交涉。

据新华社华盛顿12月2日电 美国白宫2日重申,美国政府在台湾问题上的长期政策立场没有改变,美国坚定奉行一个中国政策。

白宫国家安全委员会发言人普赖斯2日表示,美国信守基于美中三个联合公报的一个中国政策,台海地区和平与稳定符合美国的根本利益。



# 韩国在野党及无党派议员 向国会提交对总统弹劾动议案

12月3日,在韩国首尔举行的集会上,反对朴槿惠的民众与防暴警察对峙。韩国在野党及无党派议员3日凌晨向国会提交对总统朴槿惠的弹劾动议案,计划推动国会9日进行表决。 □新华社发

# 奥巴马阻止中资收购 德半导体企业爱思强

据新华社华盛顿12月2日电 美国财政部2日发表声明说,总统奥巴马已发布总统令,阻止中国福建宏芯基金收购德国半导体公司爱思强,称这一交易可能威胁美国国家安全。

财政部当天在声明中说,奥巴马的这一决定基于美国外国在美投资委员会的评估。总统令要求禁止中国企业收购爱思强及其美国分支机构。

10月底,德国经济部也突然撤销了此前给该交易颁发的“无危害证明”,并对该并购案重启审查程序。

成立于1983年的爱思强公司是德国半导体设备供应商,目前经营困难并陷于亏损。今年5月,中国福建宏芯基金表示有意收购爱思强,并于7月底正式发布要约文件,收购金额约6.7亿欧元。

# 俄罗斯最大金矿将拍卖 黄金储量预计为1814吨

据新华社电 俄罗斯自然资源和环境部长谢尔盖·东斯科伊2日宣布,定于2017年1月26日拍卖俄罗斯最大且未经开发的苏霍伊洛格金矿区,起拍价85.5亿卢布(约1.33亿美元)。

苏霍伊洛格金矿区位于东西伯利亚伊尔库茨克地区,黄金储量预计为1814吨,是世界已知最大金矿之一。

2012年9月10日,俄罗斯《导报》援引俄第一副总理舒瓦洛夫的话报道,俄有意拍卖这块金矿区,因具有“战略”意义,仅允许俄罗斯人竞标。

# 意大利今日公投

伦齐作最后“拉票”



12月2日,在意大利佛罗伦萨,意大利总理伦齐出席集会,为修宪公投拉票。 □新华社发

## 宣传修宪“强国”

根据此次交由公投的修宪改革方案,伦齐主张改革现有的议会两院制,将参议院席位由315个减少至100个,同时改变参议院议员由直选产生的做法,以此削减参议院权力,提高立法效率。方案还主张将原本由地方行使的部分权力收归中央政府。

方案支持者认为,意大利每一项法案都需通过议会两院批准,经常出现两院“踢皮球”,法案长期通不过的现象。这种立法效率以及政令不畅的现象一定程度上导致经济停滞不前。如果实施改革,国家运作将更加稳定和有效;反对者认为,改革方案在体现民主的“制衡原则”上出现倒退。

伦齐2日出席在其家乡佛罗伦萨举行的一场大型集会,呼吁民众投票支持修宪,称这将“赋予意大利人书写历史的可能”,意大利会成为欧盟最强大的国家。

“4日可能改变我们孩子的命运……这次公投不是为了我们自己,不是为了政党,而是为了他们。”伦齐说,“如果‘支持’派获胜,意大利将成为欧洲的领导者。”

## 难比英国“脱欧”?

根据一些媒体的设想,如果公投结果拒绝宪法改革,而伦齐兑现承诺辞任总理,那么意大利可能重回先前政府频繁更换的轨道,甚至不排除反欧洲一体化、反移民的五星运动党借近来在国内支持率攀升之势,最终获得执政机会的可能。因而,一些媒体将意大利修宪公投与英国“脱欧”、美国大选作对比,渲染为国际市场或者欧盟将面临的又一政治冲击波。

意大利经济和财政部部长皮耶尔·卡洛·帕多安2日强调,如果民众在公投中拒绝宪法改革,金融市场或许会有“48小时以内的波动”,但“不存在一场金融地震的风险”。

美国特尼奥情报公司跟踪欧洲事务的政治风险分析师卡斯滕·尼克认为,纵观历史,意大利执政联盟经常在议会任期届满前就宣告破裂,政府更换如家常便饭,因而公投拒绝修宪或者伦齐辞职的结果不会重创金融市场或者欧盟。

“在意大利执政一直是一件难事,”尼克尔说,“推动改革也一直困难重重。” (新华社专特稿)

# 意公投或引发新的欧洲政治危机

中国现代国际关系研究院研究员 宿景祥

意大利12月4日举行的修宪公投,原本属于一项单纯的国内政治事务,现在却成了国际社会极为关注的一个焦点。

近年来,意大利经济形势持续低迷,失业率居高不下,银行业陷入严重的债务危机,难以自拔。据欧洲央行报告,欧元区124家主要银行全部不良贷款共有9900亿欧元,其中意大利的银行占了近1/3。此外,意大利政府债务规模也是欧元区最高的。一言以蔽之,困扰欧洲多年的债务危机的核心,并不是希腊、塞浦路斯或其他国家,而是意大利。

意大利的政治制度很特别。自战后以来,政府更迭频繁,已先后经历了63届政府。中央政府偏弱,政令不畅,效率低下。近年来,意大利很多政治要人一直在呼吁改革现行政治制度。现任总理伦齐认为,国家已经到了不得不改革的地步,只有改革才能够带来希望,否则就根本无法摆脱政治动荡、经济沉沦的局面。为此,他提出宪法修

正议案,核心内容是精简政府,削减参议院的权力,解决立法难以通过的问题。

今年4月,意大利议会两院通过了伦齐提出的修宪法案,但由于赞成票没有达到2/3多数,必须由全民公投来决定。为推动这项改革,伦齐不惜赌上了自己的政治前途。他认为,只有公投通过,成功修宪,政府才有能力向前推进经济结构改革、司法改革和处理银行坏账等问题。同时他也承诺,如果公投失利,他将辞去总理一职。

但最新的民调显示,反对修宪阵营的支持率处于领先地位,意大利此次公投很有可能无法过关。英国“脱欧”公投和美国总统大选结果,可能更加壮大了意大利原本就不弱的民粹主义的气势。年轻一代希望幻灭和强烈不满,使得社会对立加剧。反建制、反精英成为主流,抛弃规则、逾越界限、嘲笑常规蔚然成风。在这种带有浪漫主义色彩情绪的笼罩下,意大利这场本来是用以决定应

否改革政治制度的公投,平添了许多其他的意义。

事实上,修宪公投已经被视为对伦齐政府的信任表决。伦齐领导的民主党是中间偏左政党,属于“亲欧派”。如果此次公投失利,伦齐被迫辞职,意大利将会出现一个看守内阁。意大利银行体系脆弱,急需补强资本,但国际投资者不大可能在政治真空状态下出资,从而会进一步加剧意大利银行业危机和经济动荡,这一切都可能使崛起的“五星运动党”受益。

“五星运动党”目前的声势已和伦齐所属的民主党不相上下,在今年6月举行的地方选举中攻城略地,实力大长。该党属于“疑欧派”,有鲜明的反体制色彩,它将社会自由主义、经济民粹主义和严峻的法治思想结合在一起,在左右两派势力中都有许多支持者。该党领导人葛里洛批评伦齐提出的修宪方案,是“放宽管制大企业”“剥夺年轻人的生计”。葛里洛主张,意大利应仿效英

国,通过公投来决定是否应该脱离欧元区。一般认为,一旦公投失败,“五星运动党”势必乘势而起,催促国会改选,进而推动下一个更远的目标:通过公投退出欧元区。

欧洲已经深陷多重危机之中,许多民众对现行制度失去信心,对未来悲观,民粹派和右翼势力兴起,开始在一些国家夺权。意大利这场公投的结果,很可能会引发新的欧洲政治危机,甚至产生连锁反应,最终导致欧盟的分崩离析。



以人为本 景芝酒业杯  
“讲文明 树新风”公益广告大赛

今年国家宪法日暨全国法制宣传日主题为:  
**大力弘扬法治精神  
协调推进“四个全面”战略布局**

山东省报业协会 大众日报 景芝酒业