



# 清风扬正气 奋进正当时

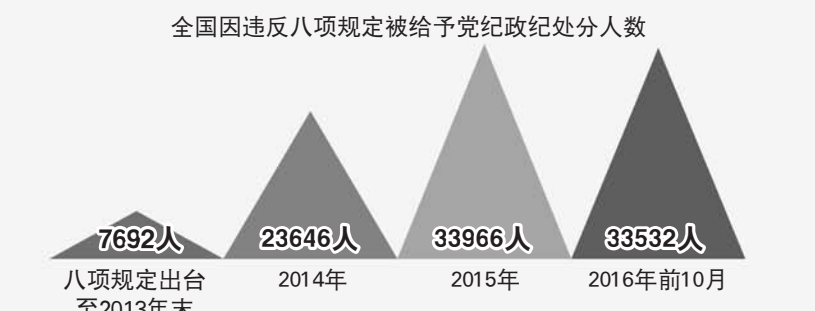
——写在中央八项规定出台四周年之际

## 数字带你看作风之变

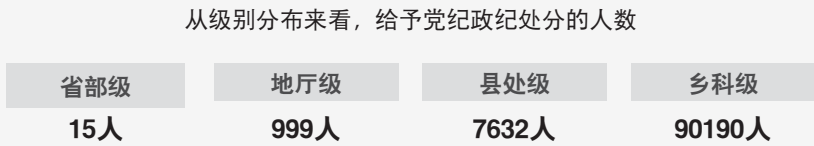
### 共查处违反八项规定问题146431起



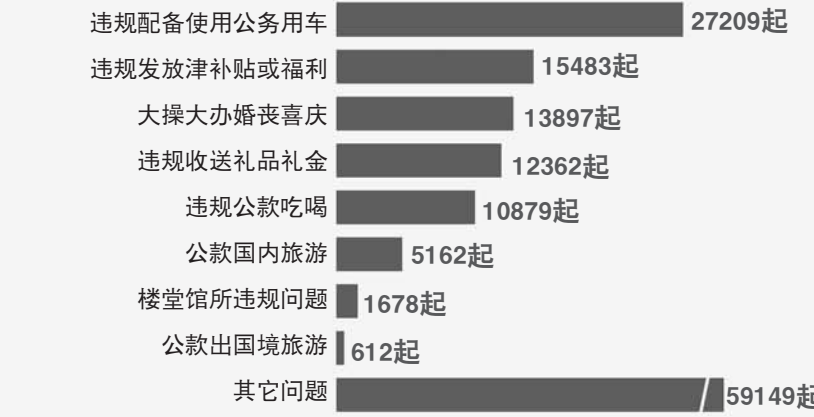
### 给予党纪政纪处分人数逐年增多



### 受处分人员职级分布



### 问题类型：违规配备使用公车最多



资料：据新华社、中央纪委监察部网站 制图：巩晓蕾

## 山东事业单位编制管理新规

### 元旦起施行

# 学校医院等逐步取消行政级别

□ 本报记者 张春晓 本报通讯员 葛健

近日，新修订的《山东省事业单位机构编制管理规定》（以下简称《规定》）出台，自2017年1月1日起施行。这是我省根据当前事业单位改革和管理的新形势、新要求，对2003年出台的原规定进行的修订，是推进机构编制管理法制化、规范化的一项重要举措。

### 公益类事业单位可获政府购买服务支持

根据改革方向，《规定》明确了事业单位类型划分和管理方式。事业单位分为从事公益服务事业单位、承担行政职能事业单位和从事生产经营类事业单位。

《规定》明确，从事公益服务的事业单位分为公益一类、公益二类。面向社会提供公益服务的公立医院、科研院所等事业单位，建立理事会、董事会、管委会等形式的法人治理结构；完善高等学校内部治理结构，建设现代大学制度；建立中小学校长职级制。

“目前，承担行政职能事业单位和从事生产经营活动事业单位，正按照中央和省委省政府部署进行改革。为适应我省事业单位改革和管理现状，《规定》提出，承担行政职能事业单位应当将行政职能逐步划归行政机构或者转为行政机构；从事生产经营活动事业单位应当按照规定改制为企业。”省编办有关负责人说。

《规定》对从事公益服务事业单位的经费来源也予以明确，并按照规定以事定费的原则确定并予以动态调整。根据新规，公益一类事业单位的经费来源为财政拨款，由政府提供相应经费保障；公益二类事业单位的经费来源为财政补贴，由政府给予经费补助或者通过政府购买服务方式给予支持；公益三类事业单位，实行经费自理，对提供公共服务的，可以通过政府购买服务方式给予支持。

### 中小学教职工编制县域内总量控制

据介绍，2013年，中央提出各地以2012年底事业单位编制统计数据为基数实行总量控制，只减不增。为此，《规定》确定，事业编制实行总量管理；机构编制部门应当在事业编制总量内，按照权限对本行政区域的事业编制进行管理。

事业编制数由机构编制部门按照国家和省颁布的机构编制标准，根据事业单位承担的职责任务核定。事业编制分为管理人员编制、专业技术人员编制和工勤技能人员编制，编制结构比例由机构编制部门根据事业单位职责任务和行业特点确定。

我省创新事业单位编制管理，《规定》明确，对公益一类和尚未制定编制标准的公益二类事业单位实行编制审批制管理。对已制定编制标准的高等学校、中等职业学校、公立医院等公益二类事业单位，实行人员控制总量备案管理。对公益三类事业单位，逐步改制为企业或者不纳入编制管理。中小学教师编制，实行县（市、区）域内总量控制、动态调整。

事业编制实行动态调整，有下列情形之一的，由机构编制部门对事业编制进行调整：事业单位职责任务发生变化的；事业单位机构编制标准调整的；事业单位合并、分设的；其他需要调整的情形。

### 举办主体不得将行政职能交由事业单位承担

“原规定没有明确事业单位机构管理的内容，新规对事业单位机构管理内容作了具体规定，包括事业单位的设立、合并或者撤销，事业单位机构名称、举办主体、机构规格等。”省编办有关负责人告诉记者。

《规定》明确，事业单位名称应当规范、准确，与其承担的职责任务相一致，一般称院、校、所、台、站、馆、社、中心等，可以按照规定冠地域名称或者举办主体名称。

事业单位机构规格，根据国家、省有关规定和实际情况确定。县级以上人民政府直属事业单位，一般不高于本级人民政府工作部门的规格；部门、单位所属事业单位，一般不高于其举办主体内设机构的规格。

值得注意的是，按照党的十八届三中全会部署，《规定》提出，学校、科研院所、医院等事业单位逐步取消行政级别，不再明确机构规格。

根据《规定》，事业单位职责任务应当区别于行政机关、企业和社会组织，符合有关法律、法规、规章和政策规定。除法律法规另有规定外，举办主体不得将行政职能交由事业单位承担。

针对超编进人或者超职数、超规格配备领导人员的情况，新规划明确由机构编制部门责令限期改正；逾期不改正的，由有关部门按照有关规定对负有责任的领导人员和直接责任人员给予处分。另外，机构编制部门将会同有关部门对事业单位进行绩效考核，考核结果作为事业单位法人履行职责评价、机构编制调整、财政经费预算、单位领导班子成员聘用、奖惩及绩效工资总量核定等的依据。

# 东营垦利区一油罐车起火引发火灾

### 现场火光冲天并伴有爆炸声，5人受伤

□记者 李明 报道  
本报垦利12月3日讯 今天18时许，东营市垦利区吴隆路北一处院落内发生火灾。事故现场火光冲天，并伴有爆炸声，120急救人员及公安消防人员赶往现场展开救援。爆炸声音很大，家中窗户都有明显震动，外面警笛声不断。”附近居民说。

事故发生后，现场火灾图片、视频在网络上迅速传播。20时50分，垦利区人民政府在政府网站上公布了“12·3”火灾事故情况说明。根据初步调查，该起事故是由油罐车起火造成，截至政府网站公布情况说明时，火已扑灭。事故共造成5人受伤，正在医院接受治疗，无生命危险。

# 济南高新区一厂房装修期间坍塌

### 4人受伤送医治疗，5人被困

□记者 牛远飞 报道  
本报济南12月3日讯 今天15时30分左右，济南市高新区巨野河街道办事处白谷堆村，一个体业户厂房装修期间发生坍塌事故。4人受伤送医治疗，5人被困，截至记者发稿时，救援仍在进行中。

规定，大家都自觉遵守，简单一点，甚至没有接待也习以为常。”广东省司法厅副厅长张荣辉说。

各级领导干部普遍感到党内上下级关系、人际关系日益正常化，逐渐摆脱应付人际关系的烦恼；繁文缛节、迎来送往的束缚少了，越来越多人可以把精力和时间用在干事创业上；老百姓对党和政府长期贯彻落实八项规定精神更有信心，党的凝聚力、向心力、感召力空前提升。

八项规定切实推动社会风气的净化、党风政风的强化，激浊扬清、潜移默化树立起新风尚——

粽子、月饼、大闸蟹这些一度被“天价”异化的食品，重新成为老百姓庆祝佳节的应景美味；寓意亲人团聚、祈盼美满的传统节日，找回应有的文化底蕴；“八元一碗的面没人吃，八十元一碗的面销路好”的现象成为历史，餐饮经营者摒弃过去盲目追求“高大上”的弊病，实实在在做起百姓生意。

北京出租车司机黄师傅这样描述八项规定实施前后的变化：“以前逢年过节，我的车都会被人包下，拉着一车礼品满北京城转悠，但这几年都没有这种现象了。”

四年徒木立信，四年铁面执纪，四年春风化雨。

不少网友在中央纪委监察部网站留言：“狠刹公款吃喝、公款消费，涤清了社会风气，整饬了党风政风，赢得了民心，最终得实惠的是咱老百姓。”“学校旁、酒店旁、景点旁，再难看到公务车。感受到更多的是积极主动、风清气正。”“发生在身边的细节，都在潜移默化地改变着我们的工作与生活”……

作风建设永远在路上。在八项规定正风肃纪取得显著成效的同时，也要看到，作风问题具有顽固性、反复性，纠正“四风”不可能一蹴而就，一劳永逸。

“落实中央八项规定精神要咬住不放，坚持住、不放松，一年接着一年干，让人民群众看到实实在在的成效和变化，使优良的作风成为全党的习惯和风气，成为党的建设的亮丽名片。”江西省社科院哲学研究所所长黎康说。

“打铁还需自身硬”，这是中国共产党人对人民作出的庄严承诺；全面从严治党，这是中国共产党人对历史立下的“军令状”。

“作风建设是全面从严治党的逻辑起点，加强党内政治生活是以作风建设为切入点的逻辑展开。”中央党校党建教研部教授高新民说。

八项规定出台第四年，党的十八届六中全会对全面从严治党进行了总体部署——

党的各级组织必须担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任，坚决防止和纠正执行纪律宽松软的问题。

必须加强对领导干部的监督，党内不允许有不受制约的权力，也不允许有不受监督的特殊党员。

必须筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

……  
清风扬正气，奋进正当时。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，万众一心、真抓实干，持之以恒推进作风建设，必将汇聚起推动改革发展的强大正能量，创造民族复兴伟业新辉煌。

（新华社北京12月3日电）

中央八项规定精神不放松。  
——狠刹公款吃喝。继一些地方提出“执行公务时间禁止饮酒”的规定后，新疆、安徽等地出台升级版的“禁酒令”，规定公务活动一律不准饮酒，并通过暗访、督察等方式，推进公务接待“禁酒令”落实。

——整治文山会海。上海嘉定区开通网上会议管理系统，“晒出”一段时期各部门会议安排和内容，参加会议人群基本一致的放到一起开。吉林、海南等地通过推广“合并开会”制度、提倡“脱稿即兴”讲话、设置“无会月”“无会周”等，尝试减少会议数量、提高会议质量。

——抵制公款送礼。河北省纪委开展整治公款送节礼专项行动，重点到商场、超市、土特产经营店等场所进行暗访和调查。四川、河南等地纪检监察机关通过发送廉政短信、开展诫勉谈话、曝光典型案例等方式，划出“高线”、摆出“底线”，打好“预防针”，及时提醒、纠正党员干部的“小毛病”“小错误”，督促他们知禁而止。

从一个个细节入手，从一件件“小事”着力，一环紧着一环拧，一锤接着一锤敲，四年过去，人们欣喜地看到，八项规定在义无反顾的贯彻落实中不离初衷、不打折扣，一以贯之、一路向前。

## “以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去”

——坚持思想引导与制度建设并重，固本强基，作风建设扎实推进

严明纪律规矩，扎紧制度“笼子”；强化“四个意识”，拧紧思想“阀门”……八项规定既不是最高标准，更不是最终目的，只是改进作风的第一步。四年来，以八项规定为切入点，思想建党和制度治党紧密结合，党风廉政建设踏石留印、抓铁有痕，层层推进。

严守当头治标——  
12月2日，中央纪委网站通报了神华集团公司5起违反中央八项规定精神的问题。多名神华集团的中层干部因“借外出学习绕道风景名胜公款旅游”“操办同学毕业并违规收取礼金”“接受外协施工方邀请驾驶公车旅游”等行为接受组织处理。这些问题在以前看来“无伤大雅”，现在都已成为领导干部不可逾越的红线、底线。

绝不“商量着来”，没有“情有可原”。查阅中央纪委不断更新“全国查处违反中央八项规定精神问题汇总表”，“越往后执纪越严”的态势直观明了。中央八项规定实施以来，截至2016年10月，全国已累计查处违反中央八项规定精神问题146431起，处理196947人，给予党纪政纪处分98836人。

四年来，从中央到地方不断曝光违反中央八项规定精神的典型案例，通报“点名道姓”，绝不“护短遮丑”。仅在狼牙山送礼上，各级纪检监察机关抓了中秋抓国庆，抓了国庆抓新年，抓了新年抓春节……一个节点跟着一个节点推进，一个问题接着一个问题解决，一方面早研究、早部署、早提醒、早警示；另一方面，强化监督执纪问责，持续释放违纪必究、执纪必严的强烈信号。

“严而生畏，既是约束，也是保护。”海南琼海市一位“85后”基层党员干部深有感触地说，党内政治生活松一寸，党员干部队伍就散一尺，只有常念纪律的“紧箍咒”，才能保证干部远离带电的“高压线”，推动管党治党真正严到底、严到位、严到要害处。

思想建党强基——  
理想信念是共产党人精神上的“钙”。没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。

四年来，党中央对症下药，严肃党内政治生活。在党的群众路线教育实践活动中“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，在“三严三实”专题教育中锤炼党性，在“两学一做”学习教育中砥砺党性……在不断推进的思想政治建设中，广大党员锤炼了党性修养，拧紧了思想上的“总开关”。

制度治党固本——  
四年来，以《党政机关厉行节约反对浪费条例》为引领，一个“1+20”的制度框架搭建起狠刹奢侈浪费之风的“高压电网”；《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》施行，明确了广大党员干部追求的高标准和管党治党的“戒尺”；党的十八届六中全会通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，成为全面从严治党新的里程碑……一个立体式、全方位的制度体系不断建立健全，通过刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，切实遏制各种违规违纪现象。

在党中央的示范带动和强力推动下，各地区各部门结合实际逐级制定改进作风的制度措施。实施绩效管理制，绩由事考、人由绩论；推行党政领导干部问责规定，对没有履职尽责的干部进行责任追究……一系列制度性安排，在保障中央八项规定精神得到贯彻落实的同时，也将用制度治党、管权、治吏推进到一个新的高度。

中央党史研究室原副主任石仲泉说，思想建党和制度治党一柔一刚，前者解决党员干部的理想信念问题，后者解决党员干部遵规守纪的边界和底线问题，两者是一车两轮、相辅相成，构建起全面从严治党的新框架。

“作风建设永远在路上”  
——正风肃纪需要驰而不息，久久为功

位于广州著名景区白云山山顶的“望景餐厅”，曾是不少官员涉足的私人会所，最低消费8888元。中央整治“会所中的歪风”后，这家会所开始向大众化经营转型。

现在，再来白云山景区，过去的会所已经变成一家米粉店。市民张彬彬说：“以前经过这里总是大门紧闭，现在爬山爬到这里正好吃一碗米粉，歇歇脚，看看周围美丽的景色。”

八项规定不仅使老百姓感受到切实的变化，也将中国共产党正本清源、重塑形象的自我革新推向新境界——  
“过去，一些干部为了搞接待铺张浪费，生怕‘寒酸’遭笑话，现在一提八

项规定，一个改变中国的政治语汇，短短数百字的内涵，开启了中国共产党激浊扬清的作风之变。  
2012年12月4日，中共中央政治局会议审议通过改进工作作风、密切联系群众的八项规定。四年来，以习近平同志为核心的党中央以身作则、以上率下，始终带头严格执行八项规定，并以此为切入点，驰而不息推进党风廉政建设，成绩斐然、万众瞩目。

四年来，全党上下踏石留印、抓铁有痕，在坚持中深化，在深化中坚持，让八项规定落地生根，人民群众看到了实实在在的成效和变化。  
一年一个样，四年大变样。当曾经的“新规定”变成今天的“老规矩”，当沉疴痼疾在约束与监督中冰融雾散，八项规定不断深入人心，推动全面从严治党取得一个又一个新的胜利。

“打铁还需自身硬”  
——以八项规定为切入口，全面从严治党不断得到加强

11月30日，中共中央政治局召开会议审议通过规范党和国家领导人有关待遇等文件，对党和国家领导人办公用房、住房、用车、交通、工作人员配备、休假休息等待遇进一步作出规定。会议明确要求，有关规定从十八届中央政治局率先做起，并分批实施。

对此，境内外舆论评价道，八项规定在执行四年之后再次升级，中国共产党改进作风、从严治党的决心坚定不移。  
四年前，同样在中央政治局召开的会议上，八项规定审议通过，习近平总书记主持会议时发表的重要讲话至今言犹在耳——  
“既然作规定，就要朝严一点的标准去努力，就要来真格的。”  
……  
四年来，以习近平同志为核心的党中央以身作则，率先垂范，严格执行八项规定。

从出行不封路、少扰民，不过度警卫、减少陪同人员，到吃家常菜，住普通房，强调艰苦朴素，反对铺张浪费；从不能“导演”，不搞“培训”，考察点不作布置，了解最真实情况，到鼓励说真话、谈问题，多到意见多的地方，多同普通群众接触……  
“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”  
这是党中央向全党全国人民作出的庄严承诺，言在必信，令在必行。  
2013年6月22日至25日，中央政治局召开专门会议，对照检查中央八项规定落实情况，研究提出加强作风建设的措施及有关制度规定。  
2015年12月28日至29日，中央政治局召开专题民主生活会，审议《关于三年来中央政治局贯彻执行中央八项规定、落实加强作风建设措施情况的报告》等，中央政治局同志逐个发言，按照党中央要求进行对照检查。  
在中央党校教授辛鸣看来，正是党中央“讲认真”的精神、“有担当”的行动，为全党同志树立了标高，形成巨大的“头雁效应”。  
四年来，各地区各部门向党中央看齐，以“钉钉子”的劲头，咬定严格执行