

扩增资源 多元办学 联盟共建 普惠助学

教育从基本均衡迈入优质公平

□ 本报通讯员 孙世杰
本报记者 都镇强 杨国胜

“今年招生，教育局出台了最严新规，公办学校卡住了择校生，民办学校叫停高价生，成为群众热议的开心话题。”11月28日，高密市人大代表蔡琳说。

管住招生是高密市推进教育公平的一个缩影。近年来，高密市坚持把教育作为民生之首，以提升质量和公平为重点，着力推进扩增资源、多元办学、联盟共建、普惠助学“四策”，全市教育从基本均衡迈向优质公平。

扩增资源化解城区大班额

“2009年以来，城区就学人口平均每年增加1700多人。”高密市教育局局长杜启强说，由于学位紧张，造成了城区学校大班额。“上学难”引起了高密市的重视。高密市专门调度土地、住建、规划、教育等部门，编制《高密市中小学幼儿园布局专项规划》，从未来10年城市发展大局，设计学校分布图。按照规划，2011年开始，高密市启动城区学校配套建设工程。到2015年，该市新建、改扩建23所学校，增加学位1.1万个，但仍然不能满足需求。

针对计生政策调整和教育供给情况，高密市追加投入10.7亿元，再规划建设11处学校。目前7所学校已经完成主体，明年全部启用后，可新增学位6690个。同时，创新教师补充机制，在扩大编制招录新教师基础上，设立教师临时周转编制，连续3年每年招聘合同制教师200人，破解教师结构短缺问题。

同时，扩增优质资源。高密市采取补位办学的方式，新建九年一贯制昌安中学，办学规

模3000人。采取管理上移的方式，把3处镇辖薄弱中小学提升为市直学校，增配优秀教师，扩大招生。采取名校拉动的方式，配套建设第一实验小学分校，扩建东关小学、第三实验小学，迁建第二实验小学，做大优质教育板块。

“为了提升办学水平，今年我们创新学校管理，建立了星级学校创评机制，引导学校特别是农村学校加强内涵发展，积极争创星级，分梯度办好每所学校。农村学校办好了，城区学校才会减压。”高密市教育局副局长姚灵光说，现在，农村学校上升很快，像姚哥庄小学、注沟小学、大牟家中学等一批学校挤进了前列，学生出现了规模性回流。

“经过多年持久治理，收到了初步成效。像城区的立新中学和向阳中学，2014年初始年级平均班额从原先的70人降到了50人，达到省定要求。第一实验小学、东关小学也呈现出逐年下降的态势。2017年破解大班额，我们有充足的信心。”杜启强说。

民办办齐发展

“择校热”问题的背后，折射出的是群众对教育的不同需求。对此，高密市给出的对策是，改革办学体制，吸引社会力量投资办学，变政府办教育一条腿走路，为公办、民办两条腿走路。

为此，高密市出台激励社会办学政策，在土地、税费、财政、师资等方面重点扶持，像在教师方面，不但派驻公办教师到民办，连民办自主招聘的80名教师，也由市财政保障工资待遇。通过多种优惠政策，鼓励不同社会主体多种形式办学。政府搭桥牵线，企业投资办学，民办教育风生水起。

银鹰化纤公司率先投资5000万元，在城区

建成文昌中学，推行小班化精品教学，短短几年就成为一所名校。之后，这家公司又举办育才分校，设立小学部、幼儿园，在校学生总数达到3400人，发展成银鹰教育集团。

孚日集团建成了孚日幼儿园，又投资7000万元新建了孚日学校，无偿捐献给政府举办成公办学校，办学质量大幅提升，崛起为乡村教育新高地。豪迈公司先后建成幼儿园、小学、中学，又创办了第一家民办职校。近几年，高密新增民办学校8所。

“每所民办学校都有自己的办学特色，像恒涛双语实验学校的参与教育、文昌中学的愉悦教育、康成小学的养成教育等。我们通过招生政策，引导家长择校找民校，大大化解了公办学校招生压力。”杜启强说，据统计，全市选择上民校的学生有13000多人，还不含幼儿园。

与此同时，如何缩小城乡之间、校际之间差距，改变薄弱学校短板，也成为高密市教育部门重点着力的方向。

为此，高密市打破地域和隶属限制，组建学校联盟，发挥名校引领辐射作用，输出优质资源，带动更多的学校滚雪球式发展，让更多的孩子能上好学。“2006年，密水街道东关小学等3所名校分别与农村薄弱学校结对，采取干部教师轮岗、联片教研、送课下乡等‘七个同步’，开展名校+弱校联合办学探索。薄弱学校发生了让人欣喜的变化，为联盟办学创造了先行的经验。”姚灵光说。

目前，高密在全市组建了48个城乡学校共同体。在镇街层面，以中心学校为引领，组建学区集合体。公办学校与民办学校之间，缔结联盟体。同时，鼓励名校办分校、委托管理薄弱学校，组建联合体。“四体”联动，在县、镇、校三个层面，形成了同频共振、组团发

展、共同提升的新格局。

普惠助学，关爱弱势群体

安徽省的王东在高密经商。今年，王东的孩子进了城区名校第二实验小学上学。“当初想也没敢想。我们小区属于第二实验小学的招生片，结果顺利报上名了学。”作为外来人口，王东对高密市的入学政策有切身体会。

“多年来，我们坚持以公办中小学为主，就近安置外来就学人口，确保全员入学、全面覆盖。”姚灵光说。记者了解到，在高密城区上学的外来人口共有780多人，全部纳入划片招生管理，享有与本地城区学生一样的入学权利。

值得注意的是，贫困家庭的儿童同样得到政府和社会的关怀，实现了“应助尽助”。

“今年以来，我们为875名家庭困难的寄宿生发放生活补助费51万元；对城区低保家庭落实‘一免一补’资金4.2万元，资助183名学学生。”高密市教育局学生资助中心主任徐连勇说，“政策性资助还包括发放学前教育助学金、高中助学金、中职助学金，共发放597万元，有7137名学学生幼儿得到资助。”

政府兜底，没有一名学生因困难失学。不仅如此，高密市还设立了慈善阳光助学金、留守儿童和春蕾女童助学金等50多个社会助学项目，让更多的贫困学生感受到了温暖。

残障儿童怎么上学？高密市采取随班就读、送教上门、免费到特校就读等方式，保证盲聋哑残智障等特殊儿童受教育权。“目前，全市共有120多名轻残儿童随班就读，有110多名残障儿童在特殊学校上学。另外，还有90多名重残儿童，我们分片安排教师上门辅导。对这些孩子，我们一个也不放弃。”杜启强说。

创新特困救助

带动行业扶贫

□ 记者 都镇强 通讯员 王翔 报道

本报高密讯 记者从高密市民政局获悉，高密市不断完善社会救助体系、提升救助水平、创新实施特困救助，辐射带动行业扶贫工作，使扶贫举措惠及越来越多的弱势群体。

高密市建立了“8+1+3”社会救助工作体系，即最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助加上社会力量参与的8+1救助格局，工作机制、监督管理和责任追究3项工作机制，筑牢社会救助安全网。

2016年，高密市已将农村低保线标准提高到每人每年3300元，集中五保供养标准提高到每人每年5600元，分散供养标准提高到每人每年4200元。2016年上半年，将符合低保条件的农村扶贫对象204户295人，按程序审批为低保对象。

此外，为织密救助兜底网，高密市于2014年下发《关于对全市特困群众实施特殊救助的实施意见》，坚持“救急难”原则，创新实行特困救助制度，并把特困救助作为解决群众“三最”问题的最有效途径，通过拓展救助范围、统筹救助项目、突出救助实效，让困难群众享受到更多实惠。

推动电子商务

与实体经济深度融合

□ 记者 都镇强 通讯员 王翔 报道

本报高密讯 记者从高密市获悉，该市立足产业优势，加快实施“互联网+”行动计划，推动电子商务与实体经济深度融合，在政策扶持、平台建设、氛围营造等方面不断加大力度，通过加快电商园区建设的龙头企业培育，强化人才培训，引导创新创业，打造行业平台，进一步优化发展环境，打造出一批电商园区、平台和品牌，推动电子商务与实体经济深度融合。

其中，高密市通过先行先试、集聚发展、完善配套等措施，大力发展跨境电商，推动更多的“高密制造”走向世界。中科智谷科技产业园着重打造跨境电商业务，并积极与阿里巴巴集团合作，借助高密市荣获“中国安全防护用品产业名城”荣誉称号的契机，共同打造线上产业带+线下产业园的“互联网+实力产业链”发展模式，将该市的劳保鞋、劳保手套推向全国和世界各地。

截至目前，高密市已有100多家企业建成阿里国际通网站，或运用敦煌网、易贝、出口时代等知名外贸平台开展业务，B2B交易额高于潍坊市平均水平。

高密力推企业节能降耗，

熔炼车间用电窑炉代替冲天窑炉

用工减少一半多

用电节省近七成

□ 本报记者 宋学宝 都镇强
本报通讯员 王翔 梁焕聚

“我们用的高档电窑炉在生产过程中实现了环保和低成本。”11月16日，在高密市豪迈装备产业园内，豪迈集团熔炼车间负责人任贻山告诉记者，这是该集团今年8月份新投产的车间，主要从事风力发电机配件和轮船压缩机配件的铸件制造业务，其中一个重要环节是将废铁、废钢进行熔炼。而目前，国内企业主要使用电窑炉或冲天窑炉进行熔炼。

据任贻山介绍，冲天窑炉投资成本低，但需用煤炭、焦炭等作为燃料，能耗大、污染大；而电窑炉投资成本较高，其企业两台电窑炉投资近700万元，“若算环保账，电窑炉要比冲天炉更加节能降耗。其中，电窑炉的粉尘排放完全达到标准排放。而且，通过错峰用电等方式生产，仅用电环节能够节省近70%的成本。”不仅如此，相较于那些使用冲天窑炉的车间，豪迈集团的熔炼车间用人明显减少。目前，任贻山所在的车间仅有70名工人，用工减少了一半多。

不仅如此，豪迈集团还在其装备产业园投资建成了10台地源热泵系统。“夏天，用地下水源对车间冷媒器循环水进行降温。冬天，将地下水源抽入蒸发器进行升温。不仅节能，而且省电。”豪迈装备产业园设备科工作人员王好峰说。

包括豪迈集团在内，高密市的众多企业节能降耗、绿色发展蔚然成风。近年来，高密市通过开展节能降耗工作，调整产业结构，大力发展循环经济。其中，“十二五”期间，列入国家万家节能低碳行动的5家企业累计实现节能量18.26万吨标准煤。2016年，高密市被确定为山东省节能环保示范区（市区）创建单位。

11月17日，高密市供电公司营销部员工来到高密市永和精密金属有限公司，为该公司冶金电窑炉项目提供技术服务，并现场核对该项目设备数量、功率等参数，核准电能替代项目曾售电量等信息。“我们企业属于精密锻造行业，客户对产品的工艺要求非常高，如果化铁过程中温度过高或过低，产品的工艺就会不合格，使用电窑炉熔炼能够自动控制化铁水达到温度，所以就上了电窑炉。”永和精密金属有限公司工作人员刘伟说，公司在供电企业的技术支持下，先后上马16台电窑炉，增加设备功率3780千瓦。如今，走进永和精密金属公司生产车间，干净、整洁是记者对企业的第一印象。

“企业建立能源管理体系，通过实施能源利用全过程管理，能够做到节能工作持续改进、节能管理持续优化、能源利用效率持续提升。”高密市经信局节约能源科工作人员说，自2013年开始，高密市志愿者的孚日集团、银鹰化纤、大昌纺织等重点用能企业陆续开展能源管理体系建设相关工作，其中，银鹰化纤、孚日集团分别于2015年1月、6月取得能源管理体系认证证书；大昌纺织、建滔化工于2015年11月通过能源管理体系建设效果专家组评价。

高密烹制

农村廉政文化大餐

□ 记者 都镇强 通讯员 巴征 报道

本报高密讯 近年来，高密市把农村基层党员干部勤政廉政作为一项重要工作内容，通过多种形式，扎实推进农村基层党风廉政建设。

高密市以村两委干部为重点，定期推荐和赠送廉政书籍。充分利用报刊、电视、网络等媒体，搭建廉政文化宣教工作平台。在《今日高密》开设廉政大家谈等栏目，开通“凤城廉韵”微信公众号，定期发送手机廉政短信。开展“用身边的事教育身边人”活动，选树廉政典型做到学有方向，利用反面典型开展警示教育，教育引导党员干部勤政廉政。组织开展读书征文、知识竞赛、演讲比赛、廉政讲座等活动，深入开展廉政文化创建活动。

促受援人合法权益

落到实处

□ 记者 都镇强 通讯员 王翔 报道

本报高密讯 记者在高密市法律援助中心获悉，该中心通过推行政务公开、畅通法律援助监督渠道等多种方式，确保受援人合法权益落到实处。

高密市法律援助中心向社会公开援助条件、受理范围、援助程序，公布监督举报电话，主动接受受援人的监督。该中心设置群众意见箱，收集群众的宝贵意见和建议，并根据群众意见建议及时改进。该中心加强与高密电视台等多家新闻媒体合作配合，通过在媒体上发布法律援助活动专题报道形式向社会公众宣讲法律和法律援助知识，主动接受社会各界的监督。



11月16日，高密市供电公司组织机电义工来到该市东关小学，开展“送安全、献爱心”进校园活动，受到该校广大师生的欢迎和好评。机电义工配合安全用电知识幻灯片，以图片、文字、视频案例、有奖问答互动等形式，用通俗易懂的语言，分别从电的基础知识、安全用电常识、触电急救等方面，为同学们上了一堂生动活泼的安全用电教育课。

□ 记者 都镇强 通讯员 贾聚光 报道

红高粱之乡有群“活雷锋”

——记单政达和他的志愿者团队

□ 本报记者 宋学宝 都镇强
本报通讯员 王翔

诺贝尔文学奖获得者莫言笔下的高密是红高粱之乡。如今在高密，有一个5万多人的人群，他们身着醒目的红马甲，活跃在城乡，尤如一株株红高粱，温暖着人们的心，影响着这里的一切。这就是单政达和他的志愿者团队。

1969年出生的单政达经历过贫穷与饥饿。长大成人后，他做过小生意，开过饭店，有了一些积蓄。2006年，单政达因身体不适退出生意圈回家休息，但闲下来的他发现人与人之间的关系开始变得冷漠起来，不讲诚信的事儿经常发生，“雷锋”二字也几乎没人提了。2006年农历11月21日是单政达的生日，在生日酒桌上，单政达跟他的十几个“铁哥们儿”成立了一支私家车爱心车队（高密市志愿者的前身）。从此，他们怀揣一颗感恩的心，开启了学雷锋志愿服务之旅。

“人要懂得感恩。”单政达说，他小时候家里很穷，为了一元钱的学费，母亲往往要省吃俭用积攒好几个月。在单政达幼小的心灵中，家里也获得过很多好心人的帮助，这些人悄悄地帮衬他们，给他们送衣送粮，让他们家在最困难的时候挺了过来。“所以，做个好人，回报乡亲，一直是我最大的心愿。”单政达说。

高密城区祥云路南首有一座三层楼，就是

高密市5万多志愿者共同的家——高密市志愿者协会。这套楼房本来是单政达购置的网点房，有人曾出12万元年租金承租，但单政达却拿出来无偿做志愿者协会的办公用房。此前的办公场所，也是单政达无偿提供的。高密市志愿者协会今年7月1日搬到这里，墙上张贴着单政达和他的志愿者团队所走过的10年学雷锋志愿服务之路。

爱心车队成立后，志愿者定期开展助学、到敬老院陪伴老人以及力所能及的扶贫济困活动，虽然后来爱心车队发展到500人规模，但单政达总觉得凝聚力不强，力量单薄，对社会的贡献不大。2011年，单政达不顾家人反对，收回年租金10万元的营业房，建设“志愿者之家”，无偿为全市的一些公益组织打造公益孵化基地。他的爱心车队于2012年5月到民政部门注册，成立高密市志愿者协会，并同步成立了党支部。同年6月，成立了高密市志愿者协会第一支党员志愿服务队。随着党员人数的增加和工作需要，2015年，协会成立了党总支，今年3月，成立党委。4年来，高密市志愿者协会党建工作稳步推进，目前已有4个党总支、31个党支部，兼职党员2300多名，党员引领创办、领办志愿服务分会53家。

有了党组织，志愿者们仿佛有了主心骨，各项工作开展起来得心应手，队伍也迅速壮大。记者在协会信息室看到，会员档案袋已经塞满了整整5个大铁皮厨柜。据介绍，该协会已有党委、关工委、团委、妇联、工会、党校等12

个对口职能部门，卫生、环保、教育、企业等60余个分会，五老、青年、巾帼、雏鹰等300多支志愿者队伍，9处中国梦社区志愿服务站，4处留守儿童之家，600余处实名志愿服务点，会员已发展到5万多人。

近年来，单政达组织志愿者们以各种形式参加各类志愿服务活动，如爱国教育、社区建设、抗震救灾、无偿献血、植绿护绿、圆梦大学，以及春运、创城、扶贫、助学、双拥、助残、护河等。他们还打造了“影像工程”、“映光闪耀”、“两小时课堂”、“雷锋军校”、“雷锋益站”、“雷锋车队”、“雷锋书屋”等18个志愿服务品牌。截至目前，志愿者协会会员已帮助省内外国学童12000余人，帮助特困、残疾家庭600余户，参加各类大型志愿服务活动300余场次，帮助243名寒门学子走进大学校门。

采访中，记者听到了志愿者救助陷入困境的付国的故事。今年8月1日下午5点，高密突降暴雨，协会办公室电话突然响了，传出一阵急促的声音：“是志愿者协会吗？我是王吴乡柿子园村付国的家属，现在在中医院。我上午骑着三轮车拉着付国来透析，现在回不了家了……”正在协会值班的雷锋车队党支部书记孙旭东和副秘书长李艳丽立即向单政达汇报，单政达指示：“马上行动，帮助付国回家！”志愿者冒着大雨驱车赶到高密市中医院，将付国抱上车，送到了25公里外的柿子园村。志愿者对付国的情况进行了详细了解，得知今年41