

# 省委办公厅、省政府办公厅印发 《山东省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》

近日,省委办公厅、省政府办公厅印发了《山东省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》,并发出通知,要求各地各部门贯彻执行。

《山东省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》全文如下:

为贯彻落实中央办公厅、国务院办公厅印发的《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》精神,加快转变政府职能,实现行业协会商会与行政机关脱钩,促进行业协会商会规范发展,现结合我省实际,制定本方案。

## 一、总体要求

贯彻落实中央关于行业协会商会与行政机关脱钩的政策和部署,按照“五分离、五规范”的改革要求,厘清行政机关与行业协会商会的职能边界,取消隶属关系,激发内在活力和发展动力,促进行业协会商会成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织,加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。

要坚持社会化、市场化改革方向,按照去行政化的要求,切断行政机关和行业协会商会之间的利益链条,促进和引导行业协会商会自主运行、有序竞争、优化发展。要加强综合监管,实现权利责任统一、服务监管并重,规范行业协会商会服务行为。

要充分发挥行业协会商会在社会主义市场经济发展中的独特优势以及在政府和市场之间的桥梁纽带作用。强化行业协会商会对会员的诚信自律引导,行为规则约束和权益维护,鼓励行业协会商会参与相关立法、政府规划、公共政策、行业标准和行业数据统计等事务,支持行业协会商会在进出口贸易、对外经济交流、企业“走出去”、应对贸易摩擦等事务中,发挥协调、指导、咨询、服务作用。行业协会商会要提升专业化水平和能力,更好地为企业、行业提供服务和智力支撑。

## 二、脱钩主体和范围

脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他机关和参照公务员法管理的单位(包括党的机关、人大机关、政协机关、审判机关、检察机关、民主党派机关、人民团体机关,参照公务员法管理事业单位)与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会,参照本方案执行。

同时具备以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围:会员主体为从事相同性质经济活动的单位、同业人员,或同地域的经济组织;名称以“行业协会”“协会”“商会”“同业公会”“联合会”“促进会”等字样为后缀;在民政部门登记为社会团体法人。

个别承担特殊职能的行业协会商会,经省委办公厅、省政府办公厅批准,另行制定改革办法。

## 三、脱钩任务和措施

### (一)机构分离,规范综合监管关系,取消行

政机关(包括下属单位)与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系。行业协会商会依法直接登记和独立运行。行政机关依据职能对行业协会商会提供服务并依法监管。

按照有利于行业发展和自愿互惠原则,对行业协会商会之间、行业协会商会与其他社会组织之间的代管挂靠关系进行调整,并纳入章程予以规范,鼓励行业协会商会优化整合。

行业协会商会代管的事业单位,并入行业协会商会的,注销事业单位法人资格,核销事业编制,并入人员按照行业协会商会人员管理方式管理;不能并入行业协会商会的,应当与行业协会商会脱钩,根据业务关联性,在精简的基础上划转到相关行业管理部门管理,并纳入事业单位分类改革。

行政机关或事业单位与行业协会商会合署办公的,逐步将机构、人员和资产分开,行政机关或事业单位不再承担行业协会商会职能。

(二)职能分离,规范行政委托和职责分工关系。厘清行政机关与行业协会商会的职能,剥离行业协会商会现有的行政职能(法律法规另有规定的除外),具体剥离意见由业务主管单位提出,同级机构编制部门审核确定。行政机关要按照有关法律法规,将适合由行业协会商会承担的非行政职能按程序移交行业协会商会承担,并制定清单目录和监管措施,履行监管责任。

(三)人员管理分离,规范用人关系。行业协会商会具有人事自主权,在人员管理上与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩,依法依规建立规范的用人制度,逐步实行依章程自主选人用人。

行业协会商会全面实行劳动合同制度,与工作人员签订劳动合同,依法保障工作人员合法权益,工作人员工资由行业协会商会按照国家有关法律、法规和政策确定。行业协会商会及其工作人员按规定参加基本养老保险、基本医疗保险和缴存住房公积金。行业协会商会与行政机关脱钩后,使用的事业编制相应核销。

对已在行业协会商会中任职、兼职的公务员,按相关规定进行一次性清理。其中,对任职的在任公务员,脱钩后自愿退出行业协会商会工作的,由所属行政机关妥善安置;自愿继续留在行业协会商会工作的,退出公务员队伍,不再保留公务员身份。在行业协会商会兼职的公务员,要限期辞去兼任职务。

行政机关不得推荐、安排在职和退(离)休公务员到行业协会商会任职兼职。现职和不担任现职但未办理退(离)休手续的党政领导干部及在职工作人员,不得在行业协会商会兼任职务。领导干部退(离)休后三年内一般不得到行业协会商会兼职,个别确属工作需要兼任的,应当按照干部管理权限审批;退(离)休三年后到行业协会商会兼职,须按干部管理权限审批或备案后方可兼职。退休或不担任现职党政领导干部,可由省、市、县级党委组织部及其授权单位选派,

到行业协会商会从事党建工作,不得在行业协会商会获取薪酬和其他额外利益;因工作需要产生的交通费、通讯费、误餐费、图书资料费等工作经费,可在规定标准内从行业协会商会管理费用中列支;差旅费按照所在行业协会商会工作人员差旅费管理有关规定办理,根据同等职务人员标准,在行业协会商会据实报销。

(四)资产财务分离,规范财产关系。行业协会商会应执行民间非营利组织会计制度,单独建账、独立核算;没有独立账号、财务由行政机关代管的行业协会商会,要设立独立账号,单独核算,实行独立财务管理。

自2018年起,取消行业协会商会的财政直接拨款。2017年底之前为过渡期,保留原有财政拨款经费渠道不变。为鼓励行业协会商会与行政机关加快脱钩,过渡期内财政直接拨款额度逐年递减。其中,2016年脱钩的按照上年财政拨款基数(不含离退休人员经费)的100%拨款,2017年脱钩的按80%拨款。

行业协会商会占用的行政办公用房,超出规定面积标准的部分按照有关规定限期清理腾退;符合规定面积标准的部分,暂由行业协会商会使用,原则上2017年底前按照有关规定清理腾退。具体办法由机关事务主管部门会同有关部门制定。

对行业协会商会的财务资产状况,各业务主管单位要进行全面摸底和清查登记,厘清财产归属。对行业协会商会使用的国有资产(包括无形资产),财政部门会同机关事务部门要加强监督管理,按照有关规定审核确定国有资产权属,确保国有资产不流失,同时确保行业协会商会的正常运行和发展。

(五)党建、外事等事项分离,规范管理关系。行业协会商会的党建、外事、人力资源服务等事项与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩,脱钩后的党建工作,由依托组织部门和民政部门建立的党组织党建工作机构统一领导;已经建立非公有制企业党建工作机构的,可以依托组织部门将其与党组织党建工作机构整合为一个机构。行业协会商会选出的党组织书记、副书记,由各级党组织党建工作机构负责审批。要坚持脱钩改革和党建工作同步推进,原业务主管单位要高度重视脱钩中的党建工作,切实负起责任,及时解决党建工作中出现的问题,确保脱钩过程中和脱钩后党的工作不间断,党组织的作用不削弱。对行业协会商会负有行业监管责任的部门,要完善党建工作指导体系,结合业务监管工作加强对行业协会商会党建工作的指导。各级党委组织部门、社会组织党建工作机构要加强对行业协会商会脱钩后党建工作的研究,健全党建工作管理体制,加强兜底管理,确保党建工作不出现“空白点”。行业协会商会脱钩后,外事工作按中央和我省有关外事管理规定执行,不再经原主办、主管、联系和挂靠单位审批。人力资源服务等事项由行业协

商会住所地有关部门按职能分工承担。

## 四、配套措施

(一)建立法人治理结构,完善现代社会组织制度。行业协会商会要建立和完善产权清晰,权责明确、运转协调,制衡有效的法人治理结构,健全行业协会商会章程审核备案机制,完善以章程为核心的内部管理制度,建立健全会员大会、理事会和监事会(监事)制度。落实民主选举、差额选举和无记名投票制度。鼓励选举企业家担任行业协会商会理事长,探索实行理事长(会长)轮值制,推行秘书长聘任制。实施法定代表人述职、主要负责人任职前公示和过错责任追究制度。在重要的行业协会商会试行委派监事会制度,委派监事履行监督和指导职责,不在行业协会商会兼职、取酬、享受福利。

(二)完善扶持引导政策,促进转型发展。鼓励各有关部门向符合条件的行业协会商会和其他社会力量购买服务,完善政府购买服务机制,规范行业协会商会承接政府委托的行政事业性收费事项,对符合条件的非营利组织落实企业所得税优惠政策,支持行业协会商会转型发展。

(三)完善监管体制,加强政府综合监管。民政部门要加强对行业协会商会的登记审查、监督管理和执法检查,强化对主要负责人任职条件和任用程序的监督管理,做好行业协会商会脱钩后修改章程的备案工作;建立健全行业协会商会退出机制,在实施脱钩中对职能不清、业务开展不正常、不适应经济社会发展的行业协会商会依法予以注销。财政部门对政府购买行业协会商会服务的资金和行为要进行评估和监管,并会同机关事务主管部门对行业协会商会使用的国有资产进行登记和监管。政府其他部门以及各业务主管部门按职能对行业协会商会进行政策和业务指导,并履行相关监管责任。结合全省社会信用体系建设,建立行业协会商会信用承诺制度,完善行业协会商会的信用记录,建立综合信用评级制度,信息公开制度和年度报告制度。行业协会商会组织论坛、评比、达标、表彰等活动,要严格按照相关规定执行,并接受监督。

## 五、组织实施

(一)建立工作机制。省发展改革委、省民政厅会同省委组织部、省编办、省直机关工委、省经济和信息化委、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省商务厅、省审计厅、省外办、省国资委、省机关事务局、省工商联,成立省行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组(以下简称联合工作组),负责组织实施本方案,指导、推进、督促全省行业协会商会脱钩工作。联合工作组由省政府领导同志牵头,办公室设在省发展改革委。各市(县、区)建立相应领导机制和工作组,负责推进本行政区域内的脱钩工作。脱钩工作中遇有重要情况和问题,要及时向联合工作组报告。

(二)明确责任分工。在联合工作组的领导

下,省发展改革委和省民政厅负责统筹协调、督促检查脱钩工作,牵头制定综合监管办法,并分别负责制定行业公共信息平台建设方案和行业协会商会主要负责人任职管理办法。省委组织部牵头研究制定关于全省性行业协会商会与行政机关脱钩后党建工作管理体制调整的办法,切实加强党对行业协会商会党建工作的领导。省编办牵头负责行业协会商会与行政机关脱钩后涉及的行政职能和事业单位机构编制的调整。省财政厅牵头负责行业协会商会的资产清查和国有资产管理,提出逐步取消财政拨款的工作方案和购买行业协会商会服务的具体措施。省审计厅负责

对资产清查结果进行抽查监督,审计脱钩过程中财政资金使用情况。省外办负责相关外事管理工作政策措施的调整。省机关事务局牵头负责行业协会商会占用行政办公用房的清理腾退工作。

(三)规范脱钩程序。行业协会商会与行政机关脱钩工作实行分级负责制,省、市、县(市、区)联合工作组负责组织实施本行政区域内的脱钩工作,分别审核批准本级的脱钩实施方案。各级业务主管单位是脱钩工作的责任主体,负责根据行业协会商会实际情况,因地制宜因会逐个制定脱钩实施方案,报同级联合工作组审批,根据批准的方案做好组织实施,并向社会公开。各有关部门和行业协会商会要高度重视,严格按照本方案要求推进脱钩工作,规范工作程序,建立考核机制,确保工作有序开展。

(四)合理安排进度。摸底统计。2016年7—12月,由民政部门负责,完成本级行业协会商会的摸底统计工作,全面摸清行业协会商会的机构、职能、人员、资产财务、党建、外事等情况,并严格按照方案要求,提出脱钩范围的建议,报同级联合工作组审核确定,形成各类脱钩主体不扩大、不漏项,确保脱钩工作准确到位。开展试点。2016年8—12月,按照“抓两头促中间”的工作思路,由省民政厅首先选择20个左右,有代表性的省级协会开展并完成第一批脱钩试点工作。2017年1—6月,在认真总结试点经验的基础上,逐步扩大试点范围,开展并完成省级协会第二批试点工作。各市是否开展脱钩试点工作,由本级联合工作组确定。试点方案须报上一级联合工作组审批。全面推开。2017年7—12月,各级完成行业协会商会与行政机关脱钩工作任务,及时总结评估,并将总结评估报告报上一级联合工作组。自2018年起,行业协会商会全面按照新的体制机制运行。

(五)加强党的领导。脱钩工作涉及面广、政策性强、社会关注度高。在推进改革过程中,要始终坚持和加强党的领导,确保改革的正确方向,确保行业协会商会的健康发展,确保社会稳定。要充分发挥行业协会商会中党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用,全面加强思想政治引领,充分调动广大会员支持改革、参与改革的积极性和自觉性,确保脱钩工作有序开展。要加强舆论引导和政策解读,合理引导社会预期,营造良好舆论氛围。

# 威海南海新区: 教育体育事业增进百姓福祉

□彭辉 刘昌勇

今年最令南海人兴奋的莫过于9月份正式实施的15年“普惠制”免费教育和一年来周周有活动、月月有赛事的丰富生活。

教育体育事业是增进百姓福祉的民心工程。在教育发展上,威海南海新区高标准、高起点、高标准规划出大、中、小、幼完整的一体化教育发展蓝图,办名校、出名师、育名生。高等教育不断壮大,基础教育实施了从学前教育到高中教育的15年“普惠制”免费教育,这在威海市乃至全省走在前列。威海南海新区用9年时间铸造出一块“学在南海”的金字招牌!

体育事业更是迎来发展春天。新区独特的区位和自然优势在体育事业的发展上展现得淋漓尽致,一批“国字号”、“省字号”体育赛事纷至沓来,百姓在家门口欣赏到各种各样的高端体育赛事。沙滩类、场馆类、水上类等各色各样的体育竞技活动唤起了新区全民运动。

## 补齐义务教育“前后”两头

### 15年免费教育正式实施

坐在宽敞明亮只有30人的小班制教室里,周围现代化的教学设备,窗外天气息浓厚的校园风景,每年还能得到2000元助学金,南海高中高一新生王明伟的嘴角不由自主地向上扬起。

南海高中硬件配套在全省处于领先,从去年开始,在由威海南海新区内爱心企业成立的南海爱心基金会的支持下,已率先实现高中免费教育,所有在校、在籍学生每年都会领到2000元助学金,还是北京交通大学的生源学校。

能来到南海高中读书,对于王明伟来说机会难得。王明伟的家乡文登区葛家镇原本并不属于南海高中的招生片区。

为了放大教育优势,今年,南海高中在所划片内的基础上,面向整个文登区招生。因为这个政策,王明伟选择了南海高中。

王明伟说:“除了这里环境好,教育好,还看中了这里能免费读高中。”

据王明伟父亲介绍,王明伟的姐姐正在读大学,两个孩子的学费加在一起不是个小数目。南海高中每年给学生发2000元助学金,除了承担1600元的学费,还能剩余400元作为生活费,三年下来能给家庭减轻不少负担。

“家里的经济负担小了,我心里更踏实了,可以把更多的心思放在学习上,更努力地投入到学习中去。”王明伟说。

据了解,南海高中现有学生1500余名,每



△中国乒乓球队备战里约奥运会热身赛



△全国沙滩手球锦标赛



△南海中心幼儿园

年支持南海高中免费教育的费用达300余万元,每年还有150万元用于名校建设工程。

在高中生兴奋于免费读书的同时,幼儿园的孩子们也迎来了新福利。

9月1日,威海南海新区新建的南海中心幼儿园正式开园。活泼可爱的入园建筑,丰富多彩的课程设置,让这些新入园的孩子们玩得不亦乐乎。

“这么好的幼儿园环境,还免收保育费和管理费,真是个好事儿!”孩子们高兴的同时,家长们也在暗自兴奋,因为孩子入托他们每年能省下3000多元。

今年威海南海新区在爱心基金会的扶持下

拿出200多万元用于幼儿园免费教育。在这个过程中,南海新区居民子女、在南海新区购房并长期居住人员子女、在南海新区从业人员子女、办理居住证的流动人口子女均可享受基金会的资助,免费入托。这意味着威海南海新区实行了从学前阶段至高中阶段共15年的“普惠制”免费教育。

## 拟建19年一贯制教育体系

### 铸造“学在南海”教育品牌

9月11日,北京交通大学兰卡斯特大学学院

揭牌。

北京交通大学兰卡斯特大学学院由北京交通大学与美国兰卡斯特大学合作共建,设在北交大(威海),是非独立法人中外合作办学机构,是北交大的二级学院。今年4月18日获得教育部批复,4个本科专业和2个硕士专业获准招生。

北交大(威海)定位于国际化办学,是北交大一校两区重要组成部分。它的引进是威海南海新区高规格布局教育,高起点、高标准规划大、中、小、幼一体化教育发展蓝图的重要举措。校区去年9月正式投入使用,与美国罗彻斯特理工学院合作的信息管理与信息系统专业同年开始招生。

其实,威海南海新区高等教育的发展不止于此。去年,北京印刷学院威海研究院落户于此。今年,与西北工业大学签订合作意向共建威海材料研究院,与西北政法大学合作共建教学实践基地,还与北京科技大学联盟共建北京高科威海科创园。

学前教育到高中教育实现15年免费优质教育,高等教育正风生水起。“教育是最好的配套。”威海南海新区管委相关负责人说,目前,威海南海新区欲打造19年一贯制教育体系。“我们要在北大(威海)中外合作办学的基础上,积极探索中外合作的国际学校,准备打造从小学到硕士研究生的19年一贯制的中外合作高端教育模式,切实提高新区核心竞争力。”

## 借助高端体育赛事

### 培育产业拉动人气

今年以来,威海南海新区的体育事业也发展迅速。截至目前,中国乒乓球队备战里约奥运会热身赛,全国沙滩手球锦标赛、全国沙滩排球巡回赛、山东省沿海骑行大奖赛、篮球邀请赛、龙舟赛等体育赛事的接连举办让居民游客尽享体育运动魅力。

包括这些在内,今年有10余项“国字号”“省字号”体育赛事集聚威海南海新区,涉及沙滩类、公路类、场馆类、水上运动等各个方面,赛事时间遍布全年,周周有活动,月月有赛事。

“引进新赛事填补空白不是目的,依靠体育赛事拉动人气,提升名气,带动经济社会发展,这才是要点。”威海南海新区管委相关负责人介绍说,推动体育产业发展,举办高端赛事是突破口之一,将体育健身与区域经济发展相结合,能促进体育产业发展。

近年来,威海南海新区积极探索体育发展新路,充分利用绵长的沙滩、适宜的气候、优美的自然环境等资源、环境优势,使得各具特色的体育项目蓬勃兴起,沙滩运动基地、体育休闲胜地等美誉也渐渐得到人们认可。

这里已经建成了南海高中体育馆、灯光篮球场、国际沙滩运动基地等专业体育运动场地。“威海有‘蓝色休闲之都’的美誉,我们也正借此优势,在打造体育休闲的过程中,突出新区特色,重点发展以沙滩体育、水上运动、特色赛事等为主要内容的体育项目,并依托蓝湖休闲区,规划建设集水上赛事、体育展示、培训体验为一体的奥体水上运动中心,打造独具特色的体育品牌,推出一批体育精品项目。”威海南海新区管委相关负责人介绍说。