



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年12月2日

星期五

农历丙申年十一月十四日

第26865期

今日16版 济南市区20版 潍坊泰安20版
热线电话: 0531-85193911

贯彻“四个全面” 努力“走在前列”
“五大发展理念”山东实践

山东千亿基金助力实体经济发展

省级基金总规模达1451亿元, 位居全国前列



□ 本报记者 姜宏建 李铁 赵洪杰
本报通讯员 丛培德 张宪旺 孔进

创新财政投融资模式, 设立政府引导基金, 是财政治理理念和财政专项资金分配方式的重大变革。山东把用好、用活政府引导基金, 作为带动社会投资、实施供给侧结构性改革、促进创新创业和产业转型升级的重要举措。

截至10月底, 山东省政府引导基金已参股设立总规模达1451亿元子基金, 初步形成了具有不同政策导向、不同投资偏好的基金群。

据国内某股权投资服务机构发布的2015年各省政府引导基金综合排名显示, 山东位居全国前列。

“四两拨千斤”

撬动1.2倍社会资本

山东, 又一次将改革的焦点指向政府自身权力。

针对长期以来政府对产业扶持主要采取专项资金方式, 容易导致财政资金使用

效益不高、滋生权力寻租的痼疾, 2014年底, 省政府制定出台专门的指导意见和管理办法, 确定自2015年至2017年, 省级财政预算安排支持工业、服务业、农业产业、科技创新等领域的专项资金, 每年拿出30%左右的比例, 用于设立政府引导基金, 并要求引导基金实现的收益或退出资金, 原则上要继续用于补充引导基金, 实现滚动发展。在此基础上, 山东积极探索建立财政投入、国资收益、基金增值和社会资本投资及捐助等多渠道并举的引导基金滚动投入机制。

省政府引导基金的设立, 极大地释放了财政资金“四两拨千斤”的效应, 撬动源源不断的金融和社会资本涌向实体经济。

大洋泊车股份有限公司是我省第一家立体车库公司, 能垂直地下施工、建造40多层的立体车库, 但前几年遇上融资难题。“幸运的是, 我们得到了省级政府引导基金甘霖般的投资。”公司总经理陈友邦告诉记者, 去年12月底, 两只省级政府引导基金参股基金分别向该公司投资2300万元和2000万元。获注“强心剂”的大洋泊车, 加强产业链建设, 加大研发投入, 整合并购同业企业, 迅速发展壮大。

“经济新常态下, 企业投资风险逐渐加大, 银行贷款意愿相对减弱, 但山东省政府引导基金带动金融和社会资本投资

规模却不断壮大, 投资速度不断提升。”省财政厅政府引导基金管理办公室主任宋杰说, 特别是今年下半年以来, 基金投资额逐月大幅增长。

如今, 放眼全省, 省级政府引导基金风起水起, 初步形成具备不同政策导向、涵盖各个产业领域的基金群。其中, 在支持城镇化基础设施建设方面, 主要设立PPP发展基金和城镇化投资引导基金, PPP发展基金总规模1200亿元、参股设立12只子基金, 城镇化投资引导基金总规模近100亿元、参股设立2只子基金; 在支持产业升级发展方面, 包括12只引导基金, 参股设立21只子基金, 基金总规模70.5亿元; 在支持科技创新方面, 包括3只引导基金, 参股设立13只子基金, 基金总规模30.5亿元; 在支持金融及资本市场发展方面, 包括2只引导基金, 参股设立3只子基金, 基金总规模50亿元。

截至10月底, 省级引导基金已完成尽职调查项目490个, 完成上会项目172个, 完成过会项目130个, 实现投资项目110个。

市场化运作

让专业的人做专业的事

今年5月, 我省召开“省级政府引导基金投资推进座谈会”, 集中推介151个重点基金项目。会上, 省财政厅厅长于国

安向50家基金管理机构表示, “基金实行市场化运作, 政府部门可以推荐项目, 但不能行政干预投资决策。”

随着基金的投资运作, 山东基金投资备选项目库也初具规模。目前, 仅省级项目库中的项目就达4000多个, 投资总规模6000多亿元。

“山东省级项目库的作用主要是推荐相关信息、解决基金和项目之间的信息不对称问题, 而最终投资决策完全由基金管理机构进行市场化判断。”山东东方嘉和股权投资管理有限公司旗下新型城镇化投资开发基金今年4月刚成立, 9月就投出第一笔10亿元资金。公司董事长姜敏认为, 实行市场化规范运作, 充分发挥基金管理机构的专业作用, 让专业的人做专业的事, 是山东省级股权投资引导基金赢得市场青睐的重要原因。

在基金募集上, 我省规定引导基金只作有限合伙人, 参股不控股, 不独资发起设立股权投资企业, 出资额原则上不超过子基金注册资本或承诺出资额的25%。

在遴选子基金管理机构上, 组织相关领域专家, 组成评审委员会进行独立评审, 并委托第三方机构开展尽职调查和入股谈判。

山东美罗福农业科技股份有限公司是国家原药、制剂双定点农药企业, 效益高, 对资金需求量也大。(下转第二版)

省政府召开常务会议 郭树清主持 研究曲阜优秀传统文化 传承发展示范区建设规划等工作

□ 记者 袁涛 报道

本报济南12月1日讯 今天上午, 省委副书记、省长郭树清主持召开省政府常务会议, 研究曲阜优秀传统文化传承发展示范区建设规划、残疾人事业发展“十三五”规划等工作。

会议指出, 建设曲阜优秀传统文化传承发展示范区, 是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和对山东工作的重要指示、重要批示精神的实际行动, 是深入挖掘阐发齐鲁优秀传统文化, 积极践行社会主义核心价值观, 不断提升文化软实力、增强“文化自信”的重要举措。要突出教育功能, 坚持研究、阐发、保护、传承相结合, 认真梳理齐鲁文化产生和发展脉络, 做好整理阐释和继承创新工作。要通过建立博物馆、研修院等形式, 系统展示诸子百家思想, 展示我省古代精神文明和物质文明的丰硕成果, 把示范区建设成为一个中华文明的集中展示区和实际体验区。要加强对交流合作, 学习借鉴国内外在弘扬传承优秀传统文化方面的经验做法, 建立搜集、研究、展示世界各国引进中国古代文化和中国古代引进外国文化的设施。要推动经济文化融合发展, 培育壮大文化旅游、文化创意、教育培训等产业集群, 建设独具特色的文化产业发展高地。加强示范区软硬件环境建设, 完善政策保障体系, 健全协调推进机制, 为示范区建设创造良好外部条件。

会议听取了《山东省残疾人事业发展“十三五”规划》有关情况汇报。会议强调, 残疾人既是全面小康社会的受益者, 也是重要的参与者和建设者。要把加快推进残疾人小康进程作为我省全面建成小康社会决胜阶段的重点任务, 聚焦贫困、重度残疾人和残疾儿童, 健全残疾人权益保障制度, 完善扶残助残服务体系, 扎实做好残疾人基本民生兜底保障, 积极增加残疾人公共产品和公共服务供给, 千方百计促进残疾人及其家庭就业增收, 营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的社会环境, 使残疾人生活质量明显改善, 让残疾人生活得更尊严。

会议还研究了其他事项。

2017年放假调休 安排公布

新华社北京12月1日电 据中国政府网消息, 国务院办公厅12月1日发布了关于2017年部分节假日安排的通知。

通知说, 经国务院批准, 2017年元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节和国庆节放假调休日期的具体安排如下:

- 一、元旦: 1月1日放假, 1月2日(星期一)补休。
- 二、春节: 1月27日至2月2日放假调休, 共7天。1月22日(星期日)、2月4日(星期六)上班。
- 三、清明节: 4月2日至4日放假调休, 共3天。4月1日(星期六)上班。
- 四、劳动节: 5月1日放假, 与周末连休。
- 五、端午节: 5月28日至30日放假调休, 共3天。5月27日(星期六)上班。
- 六、中秋节、国庆节: 10月1日至8日放假调休, 共8天。9月30日(星期六)上班。

通知要求, 节假日期间, 各地区、各部门要妥善安排好值班和安全、保卫等工作, 遇有重大突发事件, 要按照规定及时报告并妥善处置, 确保人民群众祥和平安度过节日假期。

春运铁路公路客票 开始发售

□ 樊曦 张兴军 吴荣欣 报道

本报综合消息 记者从交通运输部获悉, 2017年春运自2017年1月13日开始, 至2017年2月21日止, 为期40天。12月1日起, 铁路部门开始办理2017年春运学生、务工人员团体票。

在学生团体票方面, 铁路部门采取车票预售期外优先集中办理和预售期内预留部分票额相结合的方式, 满足学生购票需求。在务工人员团体票方面, 铁路部门继续提前使用增开列车车票办理务工人员团体票, 方便务工人员购票。

记者了解到, 济南长途汽车总站2017年春运一改以往提前30天售票的惯例, 于2016年12月1日全面开启春运售票, 旅客可以通过总站售票窗口、自助售票终端、公路客运出行网等13种购票途径买到客票。济南长途汽车总站还推出“购票微信墙”, 将百余条线路以二维码形式制作成展板, 放置在总站候车大厅, 旅客只需扫描相应线路的二维码, 即可直接购票乘车。通过互联网、官方微信和客户端购票的旅客, 可携带二代身份证到检票窗口“刷证”乘车, 无需取票。

我省张波宋彦娇嵇杰三人 获评全国见义勇为英雄模范

□ 记者 赵君 报道

本报济南12月1日讯 第十三届全国见义勇为英雄模范表彰大会将于近期召开。记者从山东省见义勇为基金会了解到, 我省张波、宋彦娇、嵇杰被评为第十三届全国见义勇为英雄模范。

张波是济南市公交总公司第七分公司四队驾驶员。2014年7月9日, 张波驾驶47路公交车时看见路边发生凶杀案, 在确保乘客安全的情况下, 他加速追赶歹徒, 将车辆横在歹徒前面, 拦住歹徒, 并迅速打开车门跳下车厢, 勇敢喝止歹徒, 将其制服。把歹徒交给群众后, 张波又立即赶回事发地对伤者予以施救。

宋彦娇是山东理工大学机械工程学院学生。2014年5月25日, 宋彦娇见一名歹徒举刀向一名女同学施暴, 便立即冲上去将歹徒拽离, 又用尽全身力气将歹徒压倒在地。凶狠的歹徒挥刀向宋彦娇的左侧肋骨处连捅五刀, 并用刀刃正击其左眼, 血流不止。宋彦娇用胳膊死死搂住歹徒的脖子, 最终与众人合力将歹徒制服, 交给赶到现场的民警。

嵇杰是郯城县重坊镇倪村村民。2014年7月14日中午, 一名歹徒闯入中国农业银行上海浦东北蔡支行营业大厅内, 持菜刀挟持银行客户经理, 威胁银行工作人员立即给钱, 否则杀死客户经理。危急时刻, 正在大堂做保洁工作的顾金芳勇敢地挥动手中的拖把, 与歹徒展开搏斗。正在银行办事的嵇杰和张玉龙见状, 也冲了上去。三人在银行保安的配合下, 合力将歹徒牢牢控制住, 交给了赶到现场的民警。

行业协会商会摘官帽明确时间表

我省印发文件: 不得安排退休公务员到行业协会商会任职兼职

五分离、五规范

<p>噪机构分离, 规范综合监管关系。取消行政机关(包括下属单位)与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系</p>	<p>噪职能分离, 规范行政委托和职责分工关系。厘清行政机关与行业协会商会的职能, 剥离行业协会商会现有的行政职能</p>	<p>噪人员管理分离, 规范用人关系。行政机关不得推荐、安排在职和退休(离)休公务员到行业协会商会任职兼职</p>	<p>噪资产财务分离, 规范财产关系。自2018年起, 取消行业协会商会的财政直接拨款</p>	<p>噪党建、外事等事项分离, 规范管理关系。行业协会商会选出的党组织书记、副书记, 由各级社会组织党建工作机构负责审批</p>
---	--	--	--	---

时间表

2016年7—12月
由民政部门负责, 完成本级行业协会商会的摸底统计工作

2016年8—12月
选择20个左右省级协会开展并完成第一批脱钩试点工作

2017年7—12月
各级完成行政机关与行业协会商会脱钩工作任务

2017年1—6月
逐步扩大试点范围, 开展并完成省级协会第二批试点工作

自2018年起
行业协会商会全面按照新的体制机制运行

摘自《山东省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》

□ 责任编辑 张鸣雁 江昊鹏

让政德滋养干部立身从政之本

◆ 济宁打造国家级干部政德教育基地 ◆ 承接11个省培训班次306期、学员1.72万人次

□ 本报记者 美国乐 吕光社
本报通讯员 王浩奇 王磊

公元前501年, 孔子任宰中都(现汶上县), 百姓夜不闭户、路不拾遗。

今年11月5日, 同为孔子初仕之地, 汶上县郭楼镇大古村村委大院自发聚集了500多位村民, 为父母同患重病的11岁孩子周广旭捐款。这种举村捐款的事今年在郭楼已是第4次了。3年时间, 这个不足5万人的小镇先后推选1200多位美德新星, 26位获得省“十佳孝星”和市“道德模范”称号。

“存善心、行善举、施善政”, 今年7月第三次接受政德教育, 镇党委书记王庆明更加坚定了他“上善若水”的施政理念。围绕“仁者爱人”, 郭楼在全镇40个行政村成立了精准扶贫爱心基金, 将“邻里互助”作为精准扶贫措施明确写入红头

文件, 并从“礼之用 和为贵”“德不孤 必有邻”中汲取礼治文化和德邻文化, 运用到基层社会治理实践中。“这些理念本来就深植于民众意识之中, 很容易为大家接受, 实际工作中取得了良好的效果。”

济宁是孔子、孟子、颜子、曾子、子思等五大圣人的诞生地, 世界历史文化遗产“三孔”、国家历史文化名城邹城“两孟”等儒家文化资源独一无二、不可替代。中华优秀传统文化是滋养干部从政之德的思想活水。2013年11月26日, 习近平总书记视察济宁后, 干部政德教育就在当地渐渐兴起。像王庆明和郭楼镇这样的受益者已由市内扩展到全省、全国。去年以来, 济宁干部政德教育基地已承接全国11个省的培训班次306期、培训学员1.72万人次。

“国无德不兴, 人无德不立。政德是干部立身之本、从政之基, 集中体现干部的政治品质、道德境界和职业操守。我们

立足济宁独特的文化资源, 利用3—5年时间建成干部政德教育特色品牌和国家级干部政德教育培训基地。”济宁市委书记马平昌说。

干部政德教育不是党校教育, 要以马克思主义为魂, 同时牢牢把握中华优秀传统文化这个根, 这也是其特色所在。济宁市委常委、组织部长孔凡萍介绍, 干部政德教育已初步构建起课堂教学、现场教学、体验教学、礼乐教学“四位一体”的教学模式, 针对不同培训对象组合形成短、中、长期不同的教学模块。

在课堂教学方面, 济宁打造了《儒家文化的特点及其当代价值》等11堂专题课程, 编撰出版《政德教育读本》等辅导教材。围绕“修身治平”主线, 依托“三孔”、周公庙、颜庙、“两孟”和孔子研究院等, 开发了近20处现场教学点, 讲述儒家仁政思想、孝道思想、廉政思想、规矩之道等。同时在曲阜市、邹城市、泗水

县等地打造了10余处“优秀传统文化传承体验村居”教学点, 展现儒家思想在社会管理、乡村治理等方面的传承和运用实效。此外, 还拍摄专题教学片《政德的力量》, 编排话剧《孔子》, 打造组合剧目《儒风雅韵》, 传承儒家礼乐教化思想。

与此同时, 济宁结合儒学人才高地建设, 吸纳引进国内儒学高端人才, 统筹各方面师资力量, 确定20余名儒学专家学者作为专题课师资, 遴选10多名优秀青年教师作为现场教学教员, 初步打造了一支以本地师资为主、专兼职结合的师资队伍。

“《论语》中关于道德流行有一句名言: ‘君子之德风, 小人之德草, 草上之风, 必偃。’君子的道德就像风, 老百姓就像草, 风往哪个方向吹, 草就往哪个方向倒……”11月10日, 孔子研究院辟雍广场上, 听了现场教学教员唐亚伟的讲解, 来自济南市天桥区北展区管委会的23名干部感触颇深。(下转第二版)