

# 沂南：大道宽广 前程灿烂

□孙兆明



△标志清晰、安防设施齐全农村公路

初冬的沂蒙大地，依然生机勃勃。在沂蒙山深处，连接孟良崮和山东沂蒙党的群众路线教育基地的“红色公路”如一条长龙盘旋于崇山峻岭之中，这条“红色公路”传承着沂蒙精神，渲染着红色文化，带动着旅游和经济社会各项事业的发展。这是沂南县推进幸福交通建设带来的新成效。

近年来，沂南县委、县政府大力推进“幸福交通”建设，以交通带动经济建设，以交通促进旅游开发，以交通服务民生。先后立项并开工建设了澳柯玛大道，迎宾大道，336、229、227省道沂南段改造工程，日东、京沪、长深高速公路均在沂南设立了出口，胶新铁路途经沂南35公里并设一处中型火车站，新修建了沂蒙生态路、党的群众路线教育基地公路、岸堤镇村公交线路、马牧池环山公路、农村公路网化工程。“十一五”以来，全县累计完成交通基础设施建设投资16亿元，现境内已有铁路35公里、高速公路73.8公里、国道186公里、县道275公里、农村公路2100公里，基本形成了以县城为中心，以高速公路、干线公路为骨架，县乡道路相联接，农村公路联网的大交通格局。

以交通带动经济发展。便利的交通基础条件是吸引外商投资的关键，外地客商到一个地方投资看的是软件，挑的还是硬件，他们除了对丰富的资源看好外，对交通便利条件更加看重。加拿大客商了解到京沪高速经过沂南后，投资开发了离京沪高速公路出口仅距20公里的张庄镇松山山地热资源。岸堤镇地处偏远山区，山清水秀，适于发展无公害蔬菜种植，近年来

纷纷落户沂南，开花结果。以交通促进旅游业发展。沂南县委、县政府坚持把交通道路建设与旅游开发相结合，2013年投资1.2亿元，经过半年的艰苦奋斗，建成了一条在沂南长19公里的红色专线，道路的建成，使孟良崮、抗大一分校、沂蒙影视基地、凤凰刻、香山湖、红石寨、竹泉、智



△车在路上行，如在画中游



△道路干净整洁、公交安全畅通

圣汤泉、诸葛亮公园、北寨汉墓等一大批旅游景点实现了整体开发。如今，这条公路已成为红色教育文化带、绿色生态风光带和农业产业经济带，到沂南旅游的游客络绎不绝。

今年，结合交通精准扶贫，投资7500万元修建了县城夏庄一竹泉道路，改建了大庄大

桥、栗林大桥、泉重公路、三蒲公路，新建了大新庄一罗圈峪公路15公里，完成50个省定贫困村道路45公里。五彩山的大樱桃、双墩镇的西瓜、马牧池的桃子……依靠良好的道路交通畅销四方，有的还走进了北京、上海等大中城市的水果超市，沿线百姓着实体验到了交通便捷、旅游兴旺带来的实惠。今年十一假期，全县共接待游客45万人次，实现旅游综合收入5500万元。

以交通改善民生，服务民生。沂南县在加快交通建设的同时，狠抓交通运输行业管理，率先在全市开展县级出租车业务，率先在全市开通镇村公交车业务，率先推行农村公路管养市场化模式，率先开展了驾培“校企合作”双赢业务，率先在交通领域推行PPP模式。“依法行政、高效便民”，高标准建成了交通综合服务大厅和机动车综合性能检测站，所有运输业务，实现了“一个窗口”办公、服务“一条龙”。积极完善县、乡、村三级客运网络，先后为双墩镇南石门、岸堤镇中高湖等一些偏远乡镇和村庄，增设了12条线路，调整线路11条，在重点路段和沿途村庄设立停车港湾和站牌、站点420处，标志牌620面，将原来40分钟一班提升为每25分钟一班。11月21日，在县城新开通了4、5、6路城市公交客车，目前，全县已拥有营运客车306台，出租轿车230辆，客运跨省线4条，跨市线路22条，市内线路9条，城乡线路43条，年客运量达1058.2万人次，年客运周转量达79548.6万人公里，乡镇客运通车率达100%，行政村通车率达95%，基本满足了人民群众的出行需求。近年来，沂南县交通运输局先后获得“全国农村公路管养先进集体”、“省级文明机关”等荣誉称号。

# 蒙阴：网化公路修进老百姓心坎里

□李丰军



△专门设计的“停车港湾”，为果农卖果子提供了方便



△桃乡路好

2013年7月，蒙阴正式被列为全省第二批村级公路网化示范县，这是继2003年实施“村村通”工程以来最大规模的一次农村公路建设，为蒙阴的发展提供了一次新的历史机遇。初尝“公路通百业兴”甜头的蒙阴人民欢欣鼓舞，又以极大的热情投入到网化建设中去。为了让老百姓早日走上便捷舒暢的公路，县委、县政府进行了科学调研，决心发扬艰苦奋斗、开拓奋进的沂蒙精神，三年任务一年完成。

蒙阴县委、县政府高度重视网化建设，成立了指挥部，由县长任总指挥，分管的副县长及人大、政协各一名副职任指挥，交通运输局等18家单位的主要负责人及各乡镇(街区)镇长为主要成员。指挥部办公室下设项目管理、质量监督、财务审计、后勤保障、宣传报道、质量监理6个工作组。县政府专门制定《关于实施村级公路网化示范县工程的意见》，对工作任务、时间节点、建管标准、项目管理、资金管理和组织领导等进行了明确规定，将网化建设纳入了对各乡镇的年度考核。2013年8月8日，蒙阴召开了高规格的全县动员大会，不仅各乡镇、县直有关部门的负责人参加，而且凡是建设任务村的党支部书记全部参加，县长亲身上阵作了动员部署，提出了明确要求，会上还同各乡镇签订了村级公路网化工作《目标责任书》。县指挥部对整个网化建设进行了科学规划，严格按照上级要求的条件确定建设项目并将任务分解到各乡镇。各乡镇也分别成立指挥部，制订实施计划，抽调专门人员盯紧靠上，全力以赴狠抓落实。沿

线村居积极配合，快速行动。财政、发改、土地、规划、环保等部门大力支持，特事特办，迅速形成全县合力。村级公路网化建设地点散、条数多、里程长、任务重。为保证按照时间节点完成任务，县指挥部坚持计划早安排，施工早组织，筹资早发动，倒排工期，全力以赴，先后召开各类现场会、培训会、调度会、推进会十余次，指挥部8次下文推进工程建设，一天一调度，一周一通报，印发简报18期。县政府牵头组织了两次全面检查，对未按时间节点完成任务的乡镇，不予拨付县财政以奖代补的配套经费，并

在全县范围内通报批评。沿线群众自发清理自家果树等附属物，高都镇下薛家峪等村还成立了修路委员会，主动协调村民、监督质量，村民自发筹资筹劳，为施工人员送水送饭。至2013年底，短短4个月的时间，就完成路面硬化287.3公里，占总任务的87.25%，2014年6月全面完成建设任务。百年大计，质量第一。蒙阴坚持把质量作为网化建设的首要任务和头等大事来抓，实行了“政府监督、社会监理、企业自检、群众义务监督”的四级监督管理体系。县指挥部成立质量巡视组，创新“两证一书”即路

畅洁绿美安的“精品工程”。

网化工程要顺利实施，资金保障是关键。县指挥部为加强资金管理专门下发《村级公路网化工程专项资金管理暂行办法》，明确采取省补一块、市县乡筹集一块、村一事一议解决一块以及拍卖道路冠名权等多种方式筹措建设资金，并积极发动群众、企业及社会团体捐款支持。县财政实行“以奖代补”政策，对路面实行定额补助，对配套及绿化工程实行定额奖励。在资金使用上，县指挥部及各乡镇均设立了资金专户，实行专项资金存储，分3期拨付资金，路面工程完成50%、拨付补助资金的40%，路面工程、配套及绿化工程全面完成，经县指挥部验收合格后再拨付40%，剩余20%待省验收合格后拨付。充分发挥财政、审计、纪检等部门作用，对工程建设资金拨付和使用进行全过程监督。

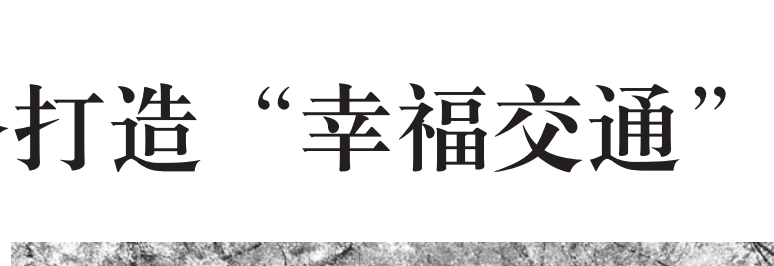
蒙阴县村级公路“网化工程”共改造村级公路344条329.3公里，其中连通断头路73条24.6公里，改善和实现村村之间必要通达191条、252公里，修筑村内大街80条、52.7公里。“畅、洁、绿、美、安”的水泥路、沥青路从老百姓的家门口直通到了果园里，为勤劳朴实的蒙阴百姓架起了新的致富桥梁。

路修好了，老百姓的运输工具也升级了，独轮车换成了手扶车、三轮车、小货车，许多家还买上了小轿车。果农把车直接开到了地边上，刚摘下来的水果就能装车，通过便捷的公路，隔日就能摆上北京、上海等大城市的各大商场超市。老区群众的钱袋子慢慢鼓了起来，日子是一天比一天红火，大家都说：“这公路真是修进了俺的心坎里”。

□张梅



△干净整洁的村村道路



△风景如画的万亩银杏园道路

# 郯城：升级网化路打造“幸福交通”

以规划为先导 科学定位网化布局

为解决全县农村路网放射有余、网化不足、断头路多、通达度不够等问题，郯城县委、县政府立足科学定位网化布局，坚持以规划为先导，自2013年4月份开始，抽调技术人员分两个调查组，苦战一个月，在认真细致调查研究的基础上，按照“严格程序、全面突破、狠抓落实、确保网化”的基本原则，研究制定村级公路网化工程建设规划，并顺利通过省交通运输厅、财政厅的审批。即利用两年时间，投入资金2.1亿元，完成405.8公里的村级公路网化建设任务，实现全县586个行政村主要街道与临村公路的连接通达、村与村(包括50户以上的自然村)之间的必要通达、村内建设1—2条主要大街、每乡镇打造1条不少于10公里的精品示范路段的“布局合理、结构优化、村村互通、路路相连、网络示范”的农村公路网化建设目标。

以组织为保障 强力推进网化进度

为保障网化工程顺利实施，郯城县委、县政府成立了县长任总指挥，县委副书记任常务副总指挥，县委、县人大、县政府、县政协分管领导和法检两长任副总指挥，各相关部门及乡镇主要负责同志为成员的“村级公路网化

工程建设指挥部”，实行分片督导制度，县指挥部副总指挥每人督导1—2个乡镇。设立技术质量、项目管理、财务审计、后勤保障、宣传报道、规划设计及验收委员会、工程中心实验室“六组一委一中心”，明确职责，落实责任。县指挥部实行“每日一调度、每周一通报”制度，先后7次召开网化现场会议，强化调度督促。县委、县政府主要领导多次现场办公、现场调度，分片领导靠上督导，促进了全县村级公路网化工程的顺利进行。网化建设期间，省、市各级领导高度重视，先后到郯城调研指导，极大鼓舞了村级公路网化工程建设干劲。

以质量为本 严格控制网化质量

郯城县各级切实把质量第一的理念落实到了每一条路、每一个环节。县交通运输局抽调10余名工程技术人员，坚持每条路必到，每个环节必管，全天候靠上抓好工程质量监督，对于不符合开工条件的项目，坚决不予开工；施工过程中出现影响工程质量的问题，坚决停工整改，确保了工程质量不出任何问题。重点是把好了“五道关口”：一是严把监督关。严把设计、招标、施工

程序及技术标准各个环节，建立了“政府监督、法人管理、社会监理、企业自检”的四级质量保证体系，县指挥部、各乡镇成立质量监督组，对工程施工进行全程监控，加强了政府监督；各村街成立“三支”队伍监督小组，聘请专业监理公司，采取旁站、平行检查、巡视相结合的方法，强化了社会监督。

二是严把材料关。创新材料供应机制，在工程施工材料的供应上，通过公开招标确定中联、天元集团为商砼供应企业，实行了以商砼供料为主，偏远路段统一供料、现场拌和为辅的“2+1”材料供应模式，保障了材料供应环节不出问题。

三是严把程序关。实行施工前材料、机械、施工单位准入，施工中质量监督、工序验收及施工后养护，配套设施“三步控制法”，做到项目计划、设计、招投标、监理、施工、验收“六个统一”，严格控制施工程序，保证了工程建设质量。

四是严把验收关。强化施工单位自检、监理单位抽检制度，组成由建设单位、乡镇、县质监站、社会检测机构组成的验收领导小组，对所有网化道路进行统一检测验收，在市级质监过程中，郯城县网化工程质量全部符合施工要求。

五是严把配套关。为保证网化工程整体通行形象，确保交通安全，对所有网化工程路段，坚持路肩、绿化、安保、标识四个配套，同步实施路肩培护，两侧绿化、安保及标识标志设置，全面打造通畅、优美、安全的路域环境。

以民生为宗旨 凝聚网化建设合力

为了加快工程进度，县财政克服资金紧张的实际困难，拿出2800万元，用于支持村级公路网化工程建设。县交通运输局实行了“四级工作法”：一是局领导班子全员靠上，在网化工程建设中每人都有分工，每人都有任务，靠上抓指导；二是从全局各单位抽调20余名同志充实到县指挥部办公室，加强组织协调，靠上抓调度；三是组织各乡镇交通运输管理所，实行属地管理，分片负责，靠上抓服务；四是组织全局干部职工，将全县444个村级公路网化工程项目分工到人，每人负责一条路，靠上抓协调，真正实现了责任到人、到路、到每一个环节。各乡镇采取强有力的措施，实现了“人、财、物”的强力跟进，保障了工程建设的顺利推进。

下一步，郯城县将借村级公路网化工程建设的东风，按照路运一体化部署要求，继续深入抓好农村交通网络化建设，为加快社会主义新农村建设作出应有的贡献！