

# 行业观察

## 产经

全省第一家公益性一级国有企业——山东特检集团开始经营运作

# 山东特检大步走市场

□ 本报记者 李文明  
本报通讯员 王代路

近日，省政府正式批复山东特检及质量技术监督改革改制方案，标志着山东特检事业改革迈出关键步伐。

山东特检集团董事长、党委书记张闾生告诉记者，实施特检机构改制整合，是我省加快政府职能转变、深化事业单位改革的重要举措，是优化特种设备检验检测资源配置、提高特检机构服务能力、加强全省特种设备生产和运行安全的重要保障，是推动我省特检事业做大做强的必然选择。

山东特检集团将整合全省质监系统所属的24家特检机构和1家认证机构，成为我省面向市场的省级特种设备检验检测和认证的国有企业。

据悉，山东特检集团是我省本轮事业单位机构改革成立的第一家省管一级公益性国有企业，也是全国特检机构转企改制的拓荒者。

### 特检机构为何要改制

按照国务院推进检验检测认证机构转企改制的有关意见，特检机构转企改制要分三步走：机构纵向整合试点，检验检测认证机构与政府脱钩，转制为企业或社会组织。但我省却在短短几个月内“三步并做一步

走”，完成了全省特检机构整合、改革、转企的各项工作，并于7月19日正式成立了山东特检集团。

改革的步子何以迈得如此大？副省长王随莲在全省特种设备检验检测机构整合改革工作会议上概括说：此举是优化特种设备检验检测资源配置、提高特检机构服务能力、加强全省特种设备生产和运行安全的重要保障。

记者了解到，此前我省质监系统所属的特检机构有24家，认证机构1家，均为公益二类事业单位。随着经济社会的快速发展，我省特种设备的使用范围不断扩大，数量不断增多，检验检测的市场需求也越来越大。据统计，近年来，我省特种设备数量以每年10%以上的速度递增，全省目前已有特种设备制造、修理企业5400余家，使用单位达到12.8万家，注册登记特种设备86万余台（套），压力管道1.8万公里，各类气瓶1300余万只。但特检机构综合服务能力明显不足，人机矛盾突出，规模普遍偏小，存在条块分割、布局分散、重复建设等问题，严重制约了特种设备使用安全和行业创新发展的步伐。

同时，国内特检机构也纷纷向市场化迈进。中国特检院目前已与我省部分市达成合作意向，周边省份特检机构也与我省部分市级特检机构进行沟通，寻求合作，旨在实现跨区域整合或联合。江苏、河南省特检院已经进入我省检验市场。

我省特种设备产业发展和区域内安全保障急需发展壮大自己的检验检测技术机构，走市场化运营之路已经迫在眉睫。

### 保安全促发展怎么做

如何取得更好的社会效益，如何更有效地推动特种设备检验检测保障能力的快速提升，为社会提供更优质的服务，是摆在山东特检集团面前的重大课题。

张闾生用“按照规模化、专业化、社会化、市场化、国际化的发展方向，突出技术支撑、技术服务主业，充分利用集团公司投融资职能，突出公益性国有企业的公益性，管好国有资产、经营好国有资产、取得社会效益、创造经济效益，实现健康协调发展”来定位新成立的山东特检集团发展目标。

他表示，当前和今后一个时期，山东特检集团将认真落实好省委省政府关于全省特种设备技术保障能力，壮大国有企业，保安全促发展惠民生。

据悉，山东特检集团正在紧锣密鼓地按照功能职责建立各类子公司和相关机构。目前，该集团通过注册或改制拥有了山东鲁源节能认证中心、山东特种设备检验研究院鲁特科技开发公司、山东特检鲁安工程技术服务有限公司等5个子公司。在职责上，集团总

部负责“选配班子，培育人才，负责投资，管理资产，考核效益，优化环境”，集团子公司负责“管经营，谋发展，履职责，创效益”。集团及其旗下的子公司将承担建立投融资平台，管好用好国有资产，建设大数据平台，法定检验检测、认证认可服务等12项职责任务。

张闾生介绍，为了赢得市场，检验检测企业就必须拿出看家本领来为客户提供优质服务，这样才能有效地提高特种设备生产与使用的质量和系数。近期，将全力推进全省特种设备大数据平台建设，用大数据拓展市场、提升服务、支撑发展；将努力在长输管道、城市公用管道、工业压力管理、涉氨企业、电梯、高参数压力容器、大型游乐设施、校用小锅炉、CNG、LNG储气与运输、民用气瓶十个涉及安全、节能、民用方面重点安全领域的技术管理攻关实现突破；在科技项目、科技人才、领军人物培育方面实现新突破。全力抓好全省特种设备安全应急处置技术中心、泰安基地、宁津电梯中心等支撑项目建设，支撑全省特检事业占好位、起好步、稳步推进、务求必胜。

山东特检集团成立后，受到社会各界的广泛关注。目前，已经有国内和海外十几个单位和企业主动来到山东特检集团，希望达成战略合作伙伴关系，共做山东特种设备安全和发展的大文章。

## 我省首个全国农村产权流转交易服务标准化试点获批

□李文明 杨润勤 报道

《关于下达第二批农村综合改革标准化试点项目的通知》，全国共11个农村产权流转交易服务试点项目获批，临邑县申报的“临邑县农村产权流转交易服务标准化试点”成为山东省唯一获批的全国农村产权流转交易服务试点项目。

农村产权流转交易服务标准化试点建设期限为3年，项目承担单位和参加单位的主要任务是按照《全国农村综合改革标准化试点项目管理办法（试行）》的要求，建立健全工作机制，不断完善标准体系，强化标准实施，依据实施方案开展试点工作。通过试点工作，落实农村产权流转的相关国家政策，引导农村产权流转交易市场健康发展，保障农民和农村集体经济组织的财产权益，提高农村要素资源配置和利用效率，释放农业活力。

## 雨水斗清挖用上“神器” 用时从15分钟缩短到3分钟

□记者 张晚帆 报道

《本报青岛讯》从安全防护、开启篦子、掏挖、装袋，再经装车、清扫，环卫工人清理每个单篦雨水斗平均用时约15分钟，而用上“神器”——雨水斗内盒装置以后，青岛市李沧区环卫工人清理一个雨水斗用时缩短到了3分钟。

在青岛市那台路永年路路口，记者看到，该雨水斗内盒装置用镀锌钢框架三面焊接铝板成型，装置长60cm、宽30cm、高35cm。环卫工人将内盒无挡板一侧朝向雨水支管口放置，待落叶、淤泥等装满内盒后，用钢筋钩将内盒从雨水斗中取出、装车，在保证雨水斗排水功能的同时，将原来掏挖、装袋工序合为一道工序，有效避免了清挖雨水斗时二次污染，同时，解决了路边停车无法使用机械设备的难题。

据悉，李沧区现有市政道路320条，道路总长度326公里，雨水斗1.7万个。为适用于各种不同深度标准的单、双、多篦雨水斗，李沧建管局设计出不同大小的内核装置。目前，雨水斗内盒装置主要安装在永年路、遵义路桥下，下一步，李沧将分批逐次把“神器”用于其他路段。

## 泰安食品安全城市创建取得积极进展

□记者 杨润勤 通讯员 王波 报道

《本报泰安讯》日前，省食安办副主任、省食品药品监管局副局长王建政带队到泰安调研省级食品安全城市创建工作，肯定了该市“五方发力”的创建工作。

据了解，泰安市各级党委政府制订完善了各项创建措施、推进机制、督导考核办法，将创建工作摆上重要位置；深入开展市、县、乡、村（企业）“四级联创”，创建工作做到了横向到边、纵向到底；深入开展创建工作主题宣传，在高铁站、公交站牌、人行道护栏统一制作创建工作宣传版面，营造了创建工作浓厚氛围。目前，各项重点工作取得积极进展，在创建机制和措施上进行了有益尝试和探索。

## 章丘“八提升两加大” 加快创城步伐

□曲广欣 闫金奎 杨润勤 报道

《本报章丘讯》日前，记者从章丘市食药监局获悉，该局在抓好食品安全日常监管基础上，针对关键环节和重点领域，开展了集中整治整顿，标本兼治突出问题，规范生产经营秩序，严格落实企业主体责任，通过“八提升、两加大”，加快“国家食品安全城市”的创建步伐。

“八提升”包括提升专项整治水平、提升特色食品质量、提升示范引领效应、提升学校食品安全水平、提升农超监管水平、提升产品抽检效果、提升消毒餐具治理成果、提升应急演练水平。“两加大”是加大违法打击力度，加大社会共治宣传力度。该局有关负责人表示，他们将以创建国家食品安全城市为契机，继续加大食品安全的监管力度，找准薄弱点，强化关键点，突出重点和难点，打造亮点，对症下药，强化监管，建设长效管理机制，确保全市的食品安全。

## 费县开展药品经营企业飞行检查

□杨润勤 曹传威 报道

《本报费县讯》日前，费县食品药品监督管理局对全县药品经营企业集中开展了药品飞行检查。对检查中发现的22家未按规定实施GSP的企业，该局已建议临沂市食品药品监督管理局收回其药品GSP证书，并责令其限期整改。

此次检查遵循随机、公正、公开的原则，在全县200余家药品经营企业中随机抽取50家进行“飞行检查”。重点检查执业药师是否按照规定配备，质量管理人员是否在职并能有效履行职责；营业场所的设施设备是否满足药品的存储要求，营业场所的环境、药品的陈列摆放是否符合要求，相关资质证明文件是否合法有效，经营活动的各环节是否实现计算机化管理，药品的经营行为是否合法等内容。检查中发现，大部分药品零售企业能按照GSP标准进行经营，药品分类清晰、标识醒目，销售药品时能开具销售凭证，计算机系统能够很好的应用。部分企业也存在未按规定实施计算机管理，销售处方药时未按规定留存处方或复印件，执业药师营业时间不在岗等问题。

□责任编辑 蔡明亮

## 食安山东

山东省食品药品监督管理局  
山东省食安办 大众日报 合办

## 龙口探索食品安全监管新模式

□记者 杨润勤  
通讯员 张正锡 报道

《本报龙口讯》日前，记者从龙口市市场监督管理局了解到，龙口市已在11个市场监管所、1个农产品批发市场、5个农贸市场和8个大中型商超建成了食用农产品快检室，可以快速检测农药残留、非法食品添加剂等。目前，这些快检室已完成各类食品快速检测2500余个批次。

今年以来，龙口市以创建食品安全城市为契机，积极探索食品安全监管新模式、新机制。据介绍，龙口市农业、海渔、市场监管、卫计、教体、粮食等有关部门联合巡查食用农产品种植、禽畜水产养殖、食品生产经营、四小行业、餐饮具集中消毒等16种不同业态的有关单位8000多家次，通过深入落实行政审批、人员管理、安全承诺、操作规范、诚信评价等各项制度，组织打击食品违法犯罪“清源”行动，守护“舌尖上的安全”专项整治，学校校园及周边食品安全整治等隐患排查活动，加强食品安全风险会商、舆情监控、应急处置等，严防问题食品流入市场，进入餐桌，成效显著。

另外，今年以来，共发放各类经营许可证件1000余个，培训从业人员1万多人次；组织隐患排查活动20余次。

## 广饶打造全过程监管链条

□记者 杨润勤  
通讯员 孙文者 报道

《本报广饶讯》不论是“生态型”食用农产品，还是畜产品、果品，都要抓关键环节，打造全过程监管链条，这是广饶县市场监督管理局的做法。

据介绍，广饶县市场监督管理局在“生态型”食用农产品、养殖环节，推行农资销售实名制，对销售农药进行统一编码标识，做到一瓶一码管理，农资产品实现可追溯。广饶县实行连锁配送管理，全县设立9个农资配送中心，6个直营店，实现了配送网络全覆盖。为规模养殖场免费提供饲养档案，严格落实畜禽及其产品产地检疫制度，广饶县财政投资为全县25家兽药经营企业安装了电子扫描枪，初步建立起了兽药使用电子可追溯体系。

广饶县市场监督管理局以渔用药物管理为切入点，建立全县水产养殖企业动态数据库，重点养殖企业、养殖户入库率达100%。同时，在规模较大的果品种植基地设立监测点7处，按时抽检苹果、葡萄、冬枣等样品检测农药残留。该局还对全县获证食品生产企业和生产小作坊建立了电子档案，在全县食品生产企业推行实施“六个标准化”保障工程，防止生产过程降低标准。市场监管部门还将食品法人企业基础信息录入广饶信息网，建立食品企业“红黑榜”制度，通过各类媒体及时曝光企业不良行为。

该县创新日常监管方式，实现食品安全监管实时化。组织开发广饶县食品安全监管云服务平台，利用服务平台，借助科技手段开展食品安全电子视频监控和联网监管。



梁山县城街头的食品快检车。

□刘萍 杨润勤 报道

检测结果十几分钟就能出来

## 梁山食品快检车让市民叫好

□记者 杨润勤  
通讯员 刘萍 薛文娟 报道

《本报梁山讯》“菜市场来了个新‘装备’，能查出菜上的农药超不超标，真是不错！”“在超市里买海鲜能查出有没有用甲醛泡过，买肉能查出里面有没有瘦肉精，真是‘神器’！”近日，梁山县城居民谈论的这个“神器”就是市场监督管理局的两辆食品快检车，

刚刚投用就引来市民的叫好声。

据了解，消费者购买的蔬菜、瓜果、肉类、豆制品等都可以送到快检车上进行检测，检测项目包括农药残留、瘦肉精、甲醛、重金属、吊白块等。结果十几分钟就能在快检车的电子屏幕上显示出来。

据执法人员介绍，这两辆快检车是为方便一线的监管人员进行风险监测使用的，是抽样

检测的有效补充，目的是全方位、多角度覆盖群众日常食品消费的各个区域和类别，通过大量的风险检测，及时发现潜在的食品安全隐患，第一时间进行有效监管，防止食品安全事件的发生。今后，该县还将为各个乡镇基层所陆续配备快检车和更多便捷有效的执法装备，充实基层监管力量，为一线群众的食品安全提供更多的保障。

保健食品配制酒玛咖制品专项整治以来，检查生产企业150家经营单位16143家——

## 我省查处27个非法添加产品

□记者 杨润勤  
通讯员 张子欣 报道

《本报济南讯》7月份以来，全省各级食药监管部门共检查保健食品、配制酒、玛咖制品生产企业150家，经营单位16143家，出具责令整改通知书707份。通过抽检发现非法添加产品27个，立案72件。这是记者11月22日在省食药监局与省公安厅联合召开的新闻发布会上获得的消息。

今年3月，莱芜市食药监局根据举报线索查获了林某未取得食品生产许可从事保健食品生产共1338瓶，截至案发时还未销售，货值金额10035.00元。对此，该局依据《中华人民共和国食品安全法》规定，对当事人没收违法生产的产品，并处违法生产保健食品货值金额十倍罚款100350.00元。当事人自觉缴纳罚款，该案顺利结案。

为打击保健食品、配制酒、玛咖制品非法添加药物和非法宣称功效的行为，今年7月份，山东省食药监局与省公安厅联合下发了《全省保健食品、配制酒、玛咖制品专项整治行动方案》，明确了以宣称减肥等7种功能的保健食品，含有药食两用物质和新食品原料的配制酒，以及以玛咖为原料的玛咖制品为重点整治品种，以问题产品多发区、农村、城乡结合部等为重点区域，以集散市场、商场、超市、药店、专卖店等为重点排查场所。在整治过程中，食药监管部门与公安机关紧密配合协作，开展联合执法，及时互通信息，定期通报案件线索和查处进度，商讨案件移交相关事宜，形成了打击违法犯罪的强大合力，成效显著。

省食药监局保化处处长隋晓燕介绍了抽检发现的27个问题产品情况：主要涉及缓解体力疲劳、减肥、辅助降血糖等保健功能。缓解体

力疲劳类产品主要检出西地那非，减肥类产品主要检出酚酞、西布曲明；辅助降血糖类产品主要检出盐酸苯乙双胍、格列本脲。这些产品全部来自流通环节，涉及我省8个市。

省公安厅食药监与环境犯罪侦查总队副队长牛德峰分析了案件呈现的特点：由于保健食品犯罪成本低，利润空间大，保健食品犯罪案件呈现高发和上升趋势；互联网成为新的销售媒介和渠道。由于网络销售具有更广泛的地域性、更深的隐蔽性，一些不法分子利用电商平台对外销售，成为问题保健食品新的销售媒介和渠道；中老年人成为主要受害群体。一些问题保健食品宣称有调解血糖、改善睡眠、抗疲劳、减肥等功效，夸大宣传；再加上中老年人对保健食品的专业认知有限，无法辨别真伪，致使中老年人成为保健食品主要消费和受害人群。