

看泰安如何精准发力供给侧结构性改革

□孟庆曜 姜斌

党的十八大以来，泰安市上下认真贯彻落实中央以及省委关于供给侧结构性改革的决策部署，统筹推进“三去一降一补”各项工作，取得了积极成效。通过分类施策，泰安精准发力，把推动产业转型升级与化解过剩产能相结合；通过加快新型城镇化进程，深化住房制度改革，合理调控房地产用地供应规模与结构，去库存方面效果初步显现；多管齐下，强化企业金融服务，深化银企合作，加大金融风险防控，合理管控杠杆水平；同时，全面深化各领域改革，落实“三证合一、一照一码”等制度，推动企业稳增长、降成本、增效益。全市陆续出台了多部关于深入推进供给侧结构性改革的实施意见，提出了含金量高、操作性强的政策措施。

在各项政策措施的综合推进下，前三季度，泰安市经济社会发展继续保持总体平稳、稳中有进、稳中向好的良好态势。截至今年9月份，全市实现生产总值2459.2亿元，按可比价格计算(下同)，比上年同期增长7.1%，高出全国平均水平0.4个百分点。“稳”的态势不断巩固：前三季度，规模以上工业增加值增速稳定在7.3%；固定资产投资累计完成2018.1亿元，同比增长13.1%，高于全省平均水平2.4个百分点，增速居全省第6位；财政金融平稳运行，全市一般公共预算收入完成189.9亿元，同比增长7.2%。“好”的因素不断增多：民间投资出现较大回升，1—9月份，全市民间投资1619.1亿元，比上年同期增长7.6%；房地产市场持续回暖，前三季度市区房地产市场呈现量价齐增的态势，市区商品房销售面积同比增长49%，超过了去年全年的销售面积。“进”的力度不断加大：结构性调整扎实推进，三产结构调整调整为8.3:46.3:45.4，工业内部结构优化，服务业提质增效，高新技术、新兴产业加快发展。

分类施策 化解过剩产能

去产能，是供给侧结构性改革的首要任务，也是推动产业转型升级必须过的关口。为此，泰安市提出通过分类施策来化解过剩产能，坚持把推动产业转型升级和化解过剩产能结合起来，一方面采取“敲开核桃、一业一策”方式，坚持市场导向，发挥企业和行业协会主体作用；另一方面积极稳妥、坚定不移地推进化解过剩产能工作。

“一厂一策，精准发力”，泰安对全市2000多家规模以上企业分类排队，限产的“不松手，关停的不心疼”，“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，先后淘汰落后钢铁产能110万吨，水泥151万吨，妥善做好年产30万吨以下的11处小煤矿关停工作和职工的安置工作，启动了肥矿集团改革，钢铁、水泥、子午胎等行业产能利用率保持在较高水平。其中，石横特钢在钢铁行业普遍不景气的形势下，积极调整产业结构，创新生产技术、深挖发展潜力，在淘汰220万吨铁产能的同时，上半年实现利润7亿元，增长123.4%，实现了逆势上扬。

泰安市峰松物流有限公司是一家年轻的“互联网+物流”企业，在政府的“一厂一策”发展服务中，进行了“大数据+互联网供应链”的模式探索，尤其是在配货中，提出了“来泰安的不空车走，经过泰安不空车过”的服务目标。政府、企业协同攻关，实施了云计算、大数据及物联网等综合运用，构筑起跨行业、跨部门、跨区域、渗透性强的复合信息平台，使整个供应链能够根据信息对客户做出快速反应。公司董事长张峰松说：“目前，我们经手交易的信息产生的产值突破了一亿元规模，下一步的目标是打造一个物流界的淘宝模式。”

泰安市通过建立化解过剩产能长效机制，坚持市场倒逼、企业主体、政府推动，综合运用市场机制、经济手段和法治办法，积极稳妥化解过剩产能。主动退出一批，倒逼出清一批，优化整合一批。

“转型是形势所逼，必须深入贯彻新发展理念，大力实施创新驱动发展战略，加快推动供给侧结构性改革，推动产业向‘智能’、‘绿色’跃升，向新兴业态迈进。”泰安市委书记王云鹏语气坚定，经过广泛深入调研，泰安于今年2月推出“343”工业转型升级“十三五”规划，即发展壮大输变电装备、汽车及零配件和特色装备3大特色主导产业，加快培育新材料、电子信息、生物医药和节能环保4大战略新兴产业，改造提升纺织、化工和绿色食品3大传统优势产业，其主旨就是延伸链条、培育特色、提质增效。

2016—2018年，泰安市计划在炼钢、水泥熟料、子午胎等行业产能利用率力争回到80%以上，按时完成省下达的化解过剩产能和淘汰落后产能目标任务，三年共压减煤炭产能484万吨。

多措并举 减少库存

今年以来，泰安市经济运行呈现总体平稳、稳中向好的发展态势。房地产市场形势也整体好转，持续回暖，去库存趋向稳定。1—9月份完成房地产开发投资124.3亿元，增长21%；据房管部门统计，前三季度，市区房地产市场呈现量价齐增的态势，市区商品房销售面积同比增长49%，超过了去年全年的销售面积；市区商品住房价格同比增长7%，去库存效果初步显现。

市场的好转从今年以来房产交易大厅每天的人流量就可以看出来。泰城西郡今年刚开盘的一家房地产公司的一期工程有20多万平方米，开盘以来，已经卖掉了70%，由于改善性住房需求量大后来还加推了半个单元。

化解房地产库存，既要化还要解，如何推动消化库存压力需要一系列配套政策措施来解决。首先，泰安市积极加快新型城镇化进



△石横特钢创新生产技术，实现逆势上扬。



△康平纳集团偌大的厂房内仅有几名工人在操作机器，车间干净整洁。



△泰安师范附属学校阳光体育大课间比赛。



△长城路沿线的新型金融商务区，进驻了多家世界500强企业。



△省煤炭行业转调改革的排头兵——山东能源新矿集团新巨龙公司。



△不断加强保障性住房体系建设——高铁新区回迁区。



△近年来，泰安市大力推进旅游业转型升级，深入实施“旅游全域化”与“旅游国际化”战略，旅游大项目如雨后春笋般崛起。

程。通过深化户籍制度改革，进一步畅通了农业转移人口落户渠道。制定35万农业转移人口和其他常住人口市民化规划，大力推进外来务工人员、城中村和城边村原有居民、农村就地转移就业人口“三个市民化”，落实“人地钱”三挂钩机制，提高户籍人口城镇化率。

深化住房制度改革方面，继续推进住房分配货币化、市场化和社会化，提高住房公积金使用率，支持房产租赁行业发展。支持农民进城购房，农民进城购房首套住房可享受契税补贴、规费减免等优惠，商品房库存较多的县市区还可根据购房支出给予3%—10%的补贴。

再就是合理调控房地产用地供应规模与结构。建立房地产去库存与房地产开发建设用地挂钩制度，实行差异化供地政策，适度调节相应类型土地供应规模。

去库存，不仅仅是房地产业去库存，工业、农业也都存在去库存问题，而且对经济全局影响很大。泰安坚持供给与需求双向调节、近期与远期统筹兼顾，因地制宜、分类施策，有序推进去库存工作。2016年，泰安市预计工业品产销率达到99%左右；今年完成36个老旧小区改造任务，改造面积292.84万平方米；全市商品房去库存周期基本控制在16个月以内的合理区间；2016年和2017年，全市将完成城镇棚户区改造5.8万户，不断提高货币化安置率，各地新启动的棚改项目总体上货币化安置比例不得低于50%。

合理管控杠杆水平

今年6月8日，泰安金融控股集团有限公司、泰安市融资担保有限公司战略合作签约仪式暨揭牌仪式举行。泰安金融集团是100%国有资产持股，以其新成立的控股子公司泰安融资担

保公司为主体，通过全资组建、控股参股、兼并收购等方式，搭建集融资担保、互联网金融、资产管理、股权投资、信托、基金等各类金融业态于一体的国有综合投融资平台，形成全牌照、长链条的金融产业板块，打造市政府调控市场经济发展的运作平台。

揭牌仪式上，中信建投证券意向5年内为泰安金控集团及实体企业提供200亿元的直接融资；平安银行与泰安金控集团签署了100亿元的产业转型升级发展基金合作协议；泰安市宝泰隆泰山山下大裂谷旅游开发公司、国融证券股份公司与泰安金控集团签订战略合作协议，意向为企业发行5亿元的融资债券。泰安市不断加强银担企三方业务合作，利用各方优势资源，增强金融服务实体经济发展的能力，服务供给侧结构性改革。

泰安市通过深入推进“放管服”、全面深化经济体制改革，着力加大对实体经济支持力度，市场活力不断增强。1—9月份通过发行债券及“新三板”股权融资等新增直接融资225.4亿元，增长69.9%。

在合理管控杠杆水平方面，泰安市创新思路，多方面下功夫。妥善化解企业债务，积极推行联合授信和银团贷款模式。以市场化的方式和途径，积极开展地方法人金融机构债转股试点，支持辖区内全国性银行分支机构扩大债转股规模。

为强化企业金融服务，泰安市鼓励金融机构运用续贷展期、联合授信等手段，优化信贷服务，创新金融产品，确保小微企业续贷业务增速不低于贷款平均增速。加大直接融资业务力度，深化政银合作，市财政筹集5亿元用于政银合作，合作银行对存人的政银合作风险保证金放大10倍支持企业发展。同时，加大金融风险防控。加强对担保圈、互保链、贸易融资等

领域金融风险的防范和化解，建立金融风险监测和信息通报机制。加快推进社会信用体系建设，建立守信激励和失信惩戒机制，严厉打击恶意逃废债务、非法集资等违法犯罪活动，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

防范金融风险是发展和改革的底线，地方政府和企业部门的高杠杆已经成为制约宏观经济持续健康发展的掣肘。审时度势，泰安市力争市银行业金融机构新增贷款增幅高于全省平均水平，不良贷款率低于全省平均水平。2018年，力争直接融资占社会融资规模增量的比重达到20%以上。到2019年末，力争实现全市80%以上规模企业完成规范化公司制改制。

综合施策 降低成本

说起去年办理营业执照的经历，良实商贸有限公司法定代表人张秀梅仍历历在目。“我是咱市里实行‘三证合一’后第一个领到新营业执照的，一套手续、一个窗口，国庆节前填的申请表，节后就通知下来了，比以前省了太多事。”据了解，“三证合一、一照一码”实施后，“只要资料齐全，最快24小时内就可以拿到执照。”市工商局企业注册局工作人员介绍，各部门共同审查申请材料，工商部门已经审查的，其他部门不再重复审查。同时，前一环节产生的有效数据信息，直接应用于下一环节审批，提升审查效率，大幅降低行政成本。

近年来，泰安市全面深化各领域改革，落实“三证合一、一照一码”等制度，全面推开营改增，深化投资审批制度改革，出台大力支持实体经济发展的意见，在产业、科技、金融、财税、环境及奖励政策等方面制定54条政策措施，推动企业稳增长、降成本、增效益。为降低制度性交易成本，泰安市大力推进

了省市县一体化政务服务建设，实行统一受理、统一办理、统一查询、统一监管，实现政务服务“一网通”。大力推行“一号通”“一表通”等审批服务模式，以及一窗口受理、一站式办理、同城通办等公共服务模式，方便基层群众办事创业。

为减免企业税收负担，自2016年5月1日起，将营改增试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业，新增试点行业的企业营业税优惠政策原则上予以延续，确保所有行业税负只减不增。2017年年底，对月销售额或营业额不超过3万元(含3万元)的小微企业，免征增值税；对年应纳税所得额在30万元以下(含30万元)的小型微利企业，其所得减按50%计入应纳税所得，并按20%的税率缴纳企业所得税。

针对体制机制因素造成的制度性交易成本，按照权责法定原则，泰安大力推进简政放权、放管结合、优化服务，努力建设一流的营商环境。到2018年年底，省定涉企行政事业性收费实现“零收费”。

调低社保综合费用，降低公积金缴存比例，落实财政对社会资本投资教育、养老、医疗等公益性服务业的贷款贴息政策，降低流通环节费用，取消不符合规定的公路收费项目，自2016年1月1日起泰安海关取消所有收费项目，企业通关实现零收费……一条条措施的实施，泰安市在降低企业成本方面取得了显著成效。

突出重点 补齐短板

“吨节约水90吨，节能418度，节约蒸汽5吨，生产效率提高28%，综合成本降低3298元！”说起自家的数字化自动染色技术优势，康平纳集团副总经理刘继萍难掩自豪。作为泰安市老牌毛纺企业，康平纳深感传统印染弊病之重，从2005年起，他们携机械科学研究总院展开艰苦攻关，最终凭借“筒子纱数字化自动染色成套技术与装备”摘得2014年度国家科技进步一等奖，其“筒子纱染色智能工厂”被列入国家首批智能制造试点示范项目。泰安市长李希信告诉笔者，国家首批46个智能制造试点示范，山东有8个，泰安独占3个，接近全省一半。其余两项分别是泰山玻璃纤维有限公司“玻璃纤维智能工厂”和中国联合水泥有限公司“水泥智能工厂”。

康平纳的华丽变身是泰安“转调创”，科技创新的一个缩影。系列政策刺激下，一批和康平纳一样的优秀企业各展身手，表现抢眼：作为全省排名第二的科教重镇，驻地高校院所深度参与地方转型发展是泰安一大特色。他们提出实施由塔尖、塔体、塔基三部分构成的“塔型”科技创新体系，放开视野，引才借智，打通产学研。

前三季度，泰安高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到28%，比上年底提高1.15个百分点；1—8月份，高新技术产业完成投资280.8亿元，同比增长51.9%；全市发明专利授权311件，同比增长69%。

互联网经济风起云涌，泰安企业积极抢占行业风口，电子商务、现代物流、会展业等新兴产业、新业态蓬勃发展。大唐宅配将“互联网+”引入家具生产，用户个性化定制，公司柔性化生产，俨然已成“家具界的红领”。尽管非中心城市，泰安在云计算和大数据发展上也形成了自身特色，“一中心两园区”布局轮廓清晰：泰安市云计算中心，全国唯一一家由民营企业建设运营——山东众志电子有限公司目前已在智慧物价、智慧旅游、金融监管、交通运输管理等领域发展领先；泰山云谷互联网产业园和山东神农智谷大数据产业园两园分别侧重产业孵化和农业大数据挖掘运用，发展红火。1—8月份，全市电子商务交易额达到524亿元，增长25%；规模以上快递业务收入增长96.5%。

近年来，泰安市以招商引资和项目建设为抓手，主动适应经济发展新常态。今年全市分两批确定135个市级重点建设项目，总投资1669.2亿元，年度计划投资579.6亿元，133个项目已开工。第一批87个重点项目累计完成投资316.5亿元，占年计划的80.4%。6个项目被列为省重点建设项目，前三季度累计完成投资64.96亿元，完成年度计划的84%。一批重大基础设施项目取得突破性进展。规划装机规模6×300兆瓦、总投资约100亿元的泰安抽水蓄能电站二期工程，正式成立项目筹建处，可研勘察等前期工作正在加快推进。规划装机2000兆瓦、总投资约200亿元的新泰秦煤沉陷区光伏领跑技术基地项目，成功挤进国家“光伏领跑者计划”盘子，取得国家能源局批复，2016年计划建设规模500兆瓦。104国道界首至满庄段改建工程验收通车，青兰高速泰安段已开工建设，济泰东部高速、聊泰铁路等项目前期工作加快推进。大力推进招商引资，成功举办第三十届泰山国际登山节暨2016泰安投资合作洽谈会，1—8月份，全市新开工招商引资重点产业项目470个，到位外资197.7亿元，同比增长11.6%。

为积极推进服务业提质增效，泰安出台了《服务业发展三年行动计划(2016—2018年)》，前三季度，服务业增加值实现1116亿元，同比增长8.0%，高于GDP增速0.9个百分点。服务业增加值占生产总值的比重达到45.4%，实现服务业税收84.1亿元，占全部税收的48.1%，该市第6次被省政府表彰为“服务业发展先进市”。计划2016—2018年，服务业增加值占地区生产总值比重力争年均提高1.5个百分点左右，力争到2018年，达到50%左右。为推动服务业跨越发展，泰安市积极落实18个服务业重点行业和领域转型升级方案，实施服务业发展三年行动计划，加快实现产业结构由“二三一”向“三二一”的转变。推进旅游业转型升级，深入实施“旅游全域化”与“旅游国际化”战略，创新旅游发展的体制和工作机制，促进旅游+重点行业、重点领域突破发展，鼓励各类社会资本开发旅游项目，推进旅游区域一体化建设，加快创建中外著名旅游目的地城市。