

# 脱贫攻坚战没有旁观者

## 日照积极塑造浓厚的社会扶贫氛围

貌正在发生深刻变化。

在脱贫攻坚战中，各个行业部门担当起牵头任务。一个是牵头行业扶贫。有的部门牵头一个行业，有的甚至牵头两个或多个行业，各行业部门都按照“项目优先安排、资金优先保障、工作优先对接”的要求，制定了专项方案或实施意见。另一个是动员全系统参与。部门领导机关动，整个系统都动。人社、文化、卫计委、民政、统战、工商联和民营经济发展局等都广泛动员了全系统的力量。

### 全社会参与不做旁观者

在日照，兴业集团、东升地毯、荣安集团、百川机械、日照钢铁等一批民营企业纷纷行动起来，有的送扶贫车间下乡，有的设立产业基地带动脱贫，有的投资建设扶贫项目，有的提供技术指导服务，“八仙过海，各显其能”。

记者了解到，目前日照市已有市级民营龙

头企业60家、各类民营经济组织650家参与扶贫开发，投入扶贫资金达3.6亿元；水务集团、土地储备集团、交通集团等国有企业，在易地扶贫搬迁、扶贫基础设施建设等方面发挥了攻城拔寨作用。群团组织热情参与扶贫事业，广泛发动青年、妇女、农民工、残疾人等各界群众，积极融入，主动作为，开展了青春扶贫、巾帼扶贫、农民工创业扶贫和残疾人扶贫等一系列有声有色的扶贫活动，为脱贫攻坚壮大了声威，鼓舞了士气。

社会组织、志愿者组织和爱心人士成为扶贫开发亮丽风景，日照爱心志愿者联合会、日照义工联盟等众多社会组织，广泛开展了关爱留守儿童、贫困母亲、贫困老人和贫困残疾人等扶贫济困活动，日照市已有315个社会组织、228个志愿者组织、近万名社会爱心人士，以不同方式参与扶贫事业。

日照许多社会组织、企业纷纷自觉投入到扶贫工作中来。日照市民间组织管理局召开了

首批社会组织参与莒北莲西精准扶贫推进会议。引导公益慈善类、行业协会、城乡社区服务类社会组织参与扶贫人口救助扶贫。日照市民政局民间组织管理局局长刘晓华告诉记者，“社会组织有其独特的优势，在物质资助、心理慰藉、医疗、技术等方面都有着丰富的经验。”

日照市已初步形成了全社会参与扶贫的良好氛围。但从社会力量参与的广度和深度来说，还需要进一步组织发动。下一步，民政部门要把扶贫济困作为促进慈善事业发展的重点领域。畅通社会力量参与扶贫的渠道非常重要，日照市下一步要进一步完善渠道、平台，建立长效机制，建立起社会组织参与扶贫的激励机制。民政部门正在研究“以奖代补”和“政府购买服务”等方式，引导社会服务到贫困地区去，在脱贫攻坚中发挥重要作用，构建政府、市场、社会协同推进精准扶贫的新机制。

## 东港区对精准扶贫进行跟踪审计

□记者 从春龙 报道

**本报日照讯** 为推动扶贫开发方式创新，促进精准扶贫政策措施落实到位，近日，日照市东港区审计局、财政局、扶贫办组成联合审计组，对全区2016年度精准扶贫情况进行跟踪审计。

本次审计重点关注扶贫资金的总体投入情况，专项扶贫资金的安排、投入、分配和拨付情况；扶贫项目建设进度情况；扶贫项目后期管护及效益情况。通过审计，东港区将摸清全区精准扶贫政策落实情况和取得的主要成效，重点了解2015年以来财政扶贫资金分配、管理、使用和项目实施绩效等方面存在的突出问题，严肃查处挤占挪用、虚报冒领、贪污私分和损失浪费等严重违纪违规问题。

为确保审计审深审透，根据安排，审计组对全部相关乡镇进行审计调查，每个乡镇至少抽查3个村，原则上每个村至少抽查5户。同时，审计组创新审计方式，做好扶贫数据与相关业务数据之间的关联分析，注重审查账务与审查项目建设运营情况并行，相互对照查找疑点，并从宏观和微观层面加大揭示问题的力度，切实推动各级关于脱贫攻坚政策措施落实到位。

## “旅游+”成脱贫攻坚亮点

□记者 张健 通讯员 姚锡虎 报道

**本报五莲讯** 作为首批国家全域旅游示范区创建单位之一的五莲县，通过实施“旅游+”不仅带动了旅游产业发展，也成为助力脱贫攻坚的亮点。

易地扶贫搬迁的重点乡镇户部通过发展乡村旅游，帮助群众增收致富。樱桃采摘节期间仅龙潭湖、宰相湖两个度假村接待游客6.5万人次，完成旅游收入267万元。

记者了解到，从9月1日起至10月31日，五莲县从采摘体验游、养生休闲等多方面针对多个旅游景点和乡镇举办了丰富多彩的2016年五莲县金秋休闲嘉年华活动。今年该县新发展乡镇乡村旅游开发公司10余家，引导规模林果片区打造乡村旅游精品采摘园43个。

因地制宜开展旅游技能培训，强化扶贫“造血”功能。五莲县在举办全县旅游业务培训会同时，采取下乡培训、上门学习的方式，分别在户部等乡镇举办乡村旅游专题培训班、组织上沟村农家乐到小榆林村考察学习，会同扶贫办组织户部乡部分村支部书记和第一书记到博山区学习旅游扶贫经验。7月底，五莲县结合创建验收工作，在市、县两级对13个特色村、采摘园等进行全面的专业指导。截止目前，组织各类培训300余人次。

## 日照市中医医院捐赠扶贫金

□记者 丁兆霞 通讯员 吕志勇 报道

**本报日照讯** 10月22日，日照市中医医院党委书记张永文来到包联村岚山区黄墩镇下大峪村，向33个重点贫困户捐赠了6600元扶贫金及5000元“春风助学金”。

下大峪村是一个有220户578人的省定贫困村。在脱贫攻坚战中，日照市中医医院负责包联该村。为改善提升党员活动室及文化书屋，医院向下大峪村提供了5万余元的爱心资金，并为35户贫困户安装了有线电视。为充分发挥医院的行业优势，医院利用“健康快车”实施医疗扶贫，为下大峪村105名老年人以及黄墩镇其它3个贫困村的300余名老人进行了免费健康体检，还为30余人做了免费的胃癌筛查，仅此一项就为村民节约3万余元。

据该院派驻第一书记蔡万顺介绍，至目前医院已争引投资10余万元兴建了村文化广场；向水利部门争取的两个扬水站项目已基本完成，项目建成后完成灌溉面积100亩；医院还为下大峪村向国土部门争取了村前1000米的村村通工程，目前已竣工通车；利用扶贫资金总投资37.2万元，装机50千瓦的光伏发电项目也已近日顺利完工；养殖规模达3000只的獭兔养殖基地即将完工；乡村观光旅游项目已经启动。

## “互助养老”助力精准扶贫

□栗晨皓 秦洋 李绪业 米庆鹏 报道

**本报五莲讯** 近日，五莲县洪凝街道红泥崖村幸福院内，养老护理员刚刚把油饼烙出锅，9名贫困老人陆续前来领取。

“我年纪大了，还有一个弱智儿子需要照顾，平时爷俩吃饭都是问题，村里安排了专人免费给俺做饭、洗衣服。”83岁的郭公正老人高兴地说。红泥崖村依托村幸福院，聘请3名贫困妇女为养老护理员，照顾9名贫困失能老人，有效解决了贫困妇女就业和老年人生活照料的问题。该院还配备了冰箱、洗衣机、炉灶等设施以及米、油、面等基本生活用品。该村经过层层筛选，从54名建档立卡贫困人口中，推选10名因年龄较大、子女不在身边或无子女、生活不便、缺乏专人照料的特别贫困人口，通过召开村民代表大会，投票确定为“互助养老”模式的服务对象，并在村内进行张榜公示。

红泥崖村聘请3名敬老爱老、认真负责且有劳动能力的贫困妇女为养老护理员，定期到村幸福院为服务对象集中做饭、送饭及清洗外衣、床单、被罩等，并为服务对象打扫个人卫生；如服务对象家中遇到特殊状况，服务人员需随时随到。为确保互助养老工作顺利开展，对养老护理员实行激励机制，除每人每天40元的工资外，年底还按优、良、差三个等级进行奖励。



□ 本报记者 杜辉升 从春龙  
本报通讯员 王钦余

11月16日至17日，日照市行业社会扶贫现场推进会议召开。与会人员先后到莒县寨里河村向阳寨村、五莲县户部乡时家沟村等18个行业、社会扶贫现场进行了实地观摩，并听取了16个行业部门、社会组织和个人代表的工作情况交流。行业部门单位立足自身特点积极创新扶贫模式，社会组织、志愿者组织和爱心人士积极参与。浓厚的社会扶贫氛围，使日照市上下凝聚起万众一心、众志成城脱贫攻坚强大力量。

### 行业部门创新扶贫模式

在脱贫攻坚实践中，日照市各行业部门单位主动作为，开动脑筋，创造性开展工作，形成了许多脱贫攻坚新做法、新经验、新模式。日照市文明办牵头创造性开展了“孝亲敬老”活动，在1365个村成立孝德基金，募集社会爱心捐款450多万元，1.75万名70岁以上老年贫困人口不仅物质上养老有保证，而且精神上得到慰藉。

日照市财政局、人民银行日照中心支行、日照银监分局等部门成功引入省农业融资担保公司，构建政、银、担合作机制，设立了贴息和风险补偿资金，建立起小额扶贫信贷制度，有效解决了贫困户缺担保、少抵押，无法贷款发展的难题。

共青团日照市委主动将脱贫攻坚贯穿于共青团各项工作中，开展了“小草学堂”“青年志愿乡村扶贫”“寒门学子圆梦大学”等系列扶贫活动，在全社会产生了广泛影响。

日照市畜牧兽医局在全系统开展了七大特色养殖业扶贫行动，在黄墩镇开展“肉兔、奶山羊+合作社+贫困户”扶贫模式试点，正在总结经验，向全市推广。

农业、林业、旅游、商务、科技等部门大力开展了高效种植、高效养殖、农产品加工、农产品流通，以及光伏、电商、乡村旅游等特色产业扶贫开发；城建、国土、交通、公路、水利、电力、经信等部门在基础设施建设方面，大力开展了路、水、电、讯、房等工程建设，一大批道路交通、治水改土、电力通讯、危房改造等工程项目落地贫困乡镇、贫困村；在基本公共服务方面，文化、体育、教育、健康、医疗、养老、助残等部门扶志、扶智、扶健康，送医、助学、送就业，贫困人口精神面貌

# 碑廓镇“菜单式扶贫”扶到百姓心坎上

□记者 丁兆霞 报道

**本报日照讯** 10月25日，碑廓镇三朱曹村有7户村民收到了来自宏宇牧业的1000元土地分红。按照帮扶协议，这几户贫困户将土地按每亩每年800元的价格流转给宏宇牧业，宏宇牧业在支付流转费的同时，还将按照每年每亩不低于1000元向他们发放分红。

“我们村还有7户9人还没有实现脱贫，其中就有六户是残疾，一户户主患癌症。”三朱曹村村干部告诉记者。完全没有劳动能力的贫困户的基本生活如何保障？“每户每月有190元的低保收入、每月80元或160元的残疾人生活补贴以及60岁以上老人养老金，如今又有这笔‘土地分红’，可算是又多了一份特别的‘托底保险’。”碑廓镇党委书记郑伟说。

针对不同贫困户采取不同的帮扶举措，今年以来，碑廓镇实行“菜单式扶贫”，从产业发展、转移就业、光伏发电、孝德基金、社

会扶贫等方面为贫困户量身“上菜”，扶到了点子上，帮到了心坎上。截止目前，全镇共计摸排贫困户432户865人。其中，150户301人已实现脱贫。

农民手中有的就是土地和技能，如何让土地更高效，让百姓手中的技能得到发挥是题中要义。为此，碑廓镇紧抓国家扶贫政策和土地流转的政策机遇，做好产业转型升级与精准扶贫结合文章，引导农民有序流转土地。通过整合土地资源，发展现代农业、乡村旅游、加工等产业，企业则根据贫困户实际情况，为贫困户提供适合的工作岗位。让贫困户一方面通过土地流转获得了土地租赁收益，另一方面又获得就近就业的机会。目前全镇共流转土地680亩。

在发挥百姓手中的技能方面，该镇搭建基层劳动就业和社会保障服务平台，对全镇有劳动能力的贫困户、全镇范围内就业信息进行汇总。根据贫困户劳动力状况，协助贫困户找到最

匹配的工作岗位，实现贫困劳动力和就业岗位

的无缝对接。目前，全镇有劳动能力94户，有78人已实现就业。

光伏扶贫，则让贫困户的房顶上长出了“摇钱树”。采用政、企、银合作的方式，碑廓镇大力实施“光伏+精准扶贫”工程，对无劳力、无稳定收入来源的贫困家庭，由银行为他们提供扶贫贷款，在自家屋顶安装5至10KW的分布式光伏发电系统，因地制宜集中建设屋顶电站，确保“当年开工建设，当年投入使用，当年获得收益”。据悉，项目完成后，将确保碑廓镇200余户贫困家庭和孤寡老人有稳定的收入，每年可为贫困家庭增收10万余元。

“孝德基金”，让70岁以上老年人老有所养。碑廓镇对村里70岁以上的老人家庭状况、生活状态等进行建档立卡，并通过子女筹集、爱心捐助、村集体补助、上级孝德基金补助等渠道筹集建立孝德基金。孝德基金有专门的账户，由镇经

□从春龙 报道

11月19日，莒县龙山镇北上涧村“摆渡爱心食堂”正式开门营业，该村贫困老人吃上了热气腾腾的水饺。日照市扶贫志愿者协会当天在北上涧村成立。该协会致力于开展扶贫济困，推进贫困地区经济社会发展。在多次调研的基础上，日照市爱心志愿者联合会、日照市扶贫志愿者协会推出“摆渡爱心食堂”“摆渡爱心超市”志愿扶贫项目。



# “光伏小镇”引领阳光扶贫

## 高泽镇探索多种光伏扶贫模式

□ 本报记者 从春龙  
本报通讯员 米庆鹏

今年以来，五莲县高泽镇把光伏扶贫作为兜底脱贫的重要形式，探索创新资产回购、扶贫信贷、村企合作、股份改革等光伏扶贫模式，形成了投资和分配方式多样、扶贫效果明显的精准扶贫局面。

窑头村位于高泽镇西部，是市定贫困村，村庄90%以上是山岭薄地，没有特色资源，村民靠天吃饭，增收困难。

高泽镇在为窑头村筛选扶贫项目时了解到，早前村集体投资15万元，利用村委屋顶建设了20kW规模分布式光伏电站1处，已于7月10日并网发电。为切实解决新发展产业项目周期长、见效慢的难题，使扶贫资金尽快发挥效益，该镇利用扶贫专项资金对村集体光伏电站项目进行了回购，转为产业扶贫项目。项目收益的70%分

配给贫困户，年用于扶持贫困户的资金可达3.15万元，贫困人口户均1750元，人均875元。

目前，该村正协调帮助8户贫困户申请“富民农户贷”40万元，投资建设光伏电站，每5万元投资年均收益9500元。为做好扶贫信贷光伏扶贫工作，该村计划注册光伏专业合作社，贫困户可将贷款作为股份入股，合作社作为信贷资金管理主体，由贫困户自己管理股金，确保收益的稳定性和资金的安全性。

柳树沟村也是市定贫困村。经过充分考察论证，高泽镇与华星光伏投资企业合作，由柳树沟村提供村委会、幼儿园、新建安置房等可安装光伏电池组件的有效面积1560平米，可建设光伏电站200kW，建设资金由村庄和企业各投入50%，运营维护由企业负责。

在收益分配上，按照村庄、企业、贫困户占2:2:1的比例分成，年可发电收益28万元以上，贫困户每年收益可达5.6万元，户均收益

2000元，人均888元。目前，已安装完成并网发电20kW，其余部分待线路改造、更换新变压器后陆续完成。

通过创新开展村企合作模式，撬动社会资本发展光伏产业，使贫困户、村集体和企业均能获得长期稳定收益，实现了多赢。

与窑头村和柳树沟村不同，秦家庄村属于非贫困村，针对贫困户没有专门的政策、资金支持，贫困人口脱贫难度大。在该县，非贫困村贫困人口占全县贫困人口总数的82%以上，多数村庄面临着如秦家庄村一样的困境，分散插花式贫困问题非常突出。

为破解这一难题，高泽镇探索实施农村集体产权制度改革与光伏发电相结合的方式，由村集体自筹资金15万元，建设20 kW分布式光伏电站1处，在农村集体产权清产核资、资产量化和折股过程中，将建成的光伏电站项目列入经营性资产资源清单，单独量化和折股，用项

目收益设立专门的扶贫股，帮助贫困户脱贫。

同时，该村实行动态管理，股份灵活分配，脱贫人口享有1个扶贫股份，未脱贫人口享有2-3个扶贫股份。通过股改，可实现已脱贫人口人均年收益516元，未脱贫人口人均1032元，有效保障了未脱贫人口尽快脱贫，已脱贫人口获得稳定收益。

截至目前，该镇总投资480万元，规划建设光伏电站18处，目前已建成使用10处，正在建设6处。项目建成后，直接受益贫困户305户，户均增收1400元。

以高泽“光伏小镇”为代表的光伏扶贫模式，已成为五莲县非常重要的脱贫攻坚方式，并在全县面上强力推进、遍地开花。五莲县还制定了《五莲县光伏扶贫三年行动计划》，确定新发展集中式光伏扶贫电站3处，村级分布式光伏电站项目59处，确保更多贫困户受惠于阳光下的“光伏扶贫”模式。