

# 鱼米之乡跳跃强劲脉搏

## ——鱼台推进经济社会创新发展纪实

□赵德鑫 赵磊 乔志宇

### 产业转型 构筑发展新高地

成功签约由央企正元地理总投资10亿元的智慧城市及地下综合管廊建设项目，总投资3.6亿元的长青生物质发电项目正式发电，举办2016中国鱼台(福清)经济合作洽谈会，签署近40亿元的合作项目……

一个个大项目的落地生根、开花结果，成为助推鱼台县经济转型发展的“新引擎”。今年前三季度，全县集中开工亿元以上项目24个，总投资51.35亿元；列入市县级领导包保项目6个，完成投资10.47亿元，超计划投资近1亿元；县重点推进产业项目53个，总投资161.79亿元；分别投资10亿元的凯本氯乙酸(一期)、辰龙药业、宏昌达新材料(一期)项目已建成投产或试生产。

这些项目的落地投产呈现出新兴环保产业项目规模扩大、工业项目有新突破、民生项目和重大项目数量增多等鲜明特点。鱼台县项目建设之所以取得成功，源于实干、创新、服务和“项目为王”的理念。该县通过创新招商方式，提升承接能力，整合现有“一区两园”的有效资源，理顺县经济开发区和张黄化工园区的管理机制，搭建融资平台，争取信贷资金和吸收社会资本参与项目建设，落实任务指标，推动经济转型升级。

笔者走进位于张黄化工园区的凯本氯乙酸有限公司，只见厂区内干净整洁，生产车间里机器轰鸣，工人在生产线上紧张有序忙碌着，一片热火朝天的景象。“我们是一家专业从事有机精细化工生产和销售的综合性企业，项目一期于今年6月份建成投产，现在一直处于满负荷生产状态。预计年产氯乙酸5万吨，年实现销售收入12亿元、利税2.8亿元。”该公司总经理叶志荣说，“项目之所以能够顺利建成并投产，离不开县镇两级党委政府的大力支持，以及鱼台县良好的招商引资政策，让我们坚定了投资的决心和信心。”

“招商引资和项目建设是科学发展的‘生命线’，只有招商引资‘火’起来、项目建设‘热’起来，县域经济才能迅速发展起来。”鱼台县委书记董波说，县里把招商当作经济工作的“天字号”工程抓紧抓实，注重招大引强，坚持敲门、招大商，精准对接、精准发力，引进战略支撑项目，以招商突破带动项目突破，以项目突破带动发展突破。

位于鱼台县经济开发区的科顺电子科技有限公司，是县里招引的济宁市唯一一家集新型电感器产品研发、生产、销售为一体的高科技新型企业，年加工一体成型电感器1.5亿片，主要销售给宏碁、华硕、西门子等国内外知名电脑制造公司。目前，该项目北部创产车间一体成型电感器生产线已正式投产。“最近资金和人才有些紧张，区里通过召开‘一企一策’现场办公会，召集相关部门和银行经过协商，最终决定通过贴息贷款、申请山东著名商标、建立工程研究中心等措施，帮助我们解决资金和人才短缺问题，让我们真正吃了定心丸。”公司总经理邓文星对县经济开发区党工委和管委会高效、优质的服务给予高度评价。

正如邓文星所说，为使招引来的项目迅速落地生根、开花结果，鱼台县推进了领导包保、专班推进、指挥部攻坚等办法，探索建立了一个项目、一名领导、一个班子、一套方案、一抓到底“五个一”捆绑挂帮重点项目责任落实机制，围绕项目立项、规划、用地、环评等关键环节，不定期召开项目调度、现场办公、现场观摩和银企对接等会议，积极为企业提供优质高效服务，全面提升项目建设水平。今年前三季度，全县规模以上固定资产投资在建项目105个，总投资规模263.85亿元，完成投资98.69亿元，形成新的经济增长点，奏响了建设“幸福和谐新鱼台”的时代强音。

### 园区改革 激发经济新活力

前不久，在济南举行的齐鲁股权交易中心科技板开板暨首批科技板企业挂牌活动上，来自鱼台县经济开发区的山东安立泰泵业股份有限公司挂牌上市，开创了鱼台县本土企业在资本市场挂牌的先河。园区是工业经济的主战场、项目建设的主阵地、培育产业集群的重要载体。安立泰公司的成功上市，得益于方方面面的共同努力，而鱼台县年初实施、目前初步完成的园区体制机制改革，无疑是其中最重要的因素之一。

鱼台县始终把工业作为立县之本、强县之基，以省级经济开发区和税收收入占全县“半壁江山”的山东省循环经济示范园区——张黄化工园区以为平台，不断壮大主导产业，提升规模层次，推动经济快速发展。但是，园区存在基础设施滞后、发展空间不足、服务企业能力弱、上档次大规模的大项目少等问题，严重制约了园区平台作用的发挥和工业经济的发展。2016年初，该县审时度势，决定把园区体制机制改革作为夯实“工业立县”战略的重头戏，科学规划完善配套设施，持续为园区“松绑”，打造“一体两翼”园区平台，大幅提升园区的承载力、竞争力及工业经济的集约集聚发展水平，提速全县招商引资和项目建设。于是，出台《关于调整园区管理体制机制的意见》和《财政资金扶持园区政策》，赋予园区相对独立的干部人事、财政管理、经济管理权限，提高其自我决策、自我发展能力。对县经济开发区进行区划调整，实行“区辖街道”管理模式，赋予完全县级管理权限，剔除社会事务，凸显出发展经济的主功能；受县委、县政府委托，管辖调整后的滨湖街道，基本涵盖了

山东安立泰泵业股份有限公司在齐鲁股权交易中心科技板挂牌上市，为产业转型升级插上翅膀；济徐高速、滨湖大道南延工程的竣工通车，开启了枢纽经济时代；孝贤大道、孝贤文化公园、西支河生态长廊的打造，提升了城市品位……小雪时节，走进鱼台县，处处涌动着经济社会发展的强劲脉搏。

今年以来，鱼台县牢牢把握“继承、改革、创新、实干”总基调，践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，坚定不移走“工业立县、农业富民、城建提速、文化复兴、生态至上、民生为本”之路，以开展“两学一做”学习教育为抓手，振奋精神、狠抓落实，全县经济社会发展呈现出稳步增长、质效同升的良好态势。



△2016鱼台(福清)经济合作洽谈会签约仪式现场



△辰龙药业生产车间



△鱼台县城一角



△孝贤大道夜景



△鱼台滨湖大道



△长青生物质发电生态环保



△微山湖湖西生态湿地



△美丽乡村如画卷

县城周边所有建设用地，拓展了开发区发展空间；设立扶持开发区基础设施建设专项基金，调整开发区财政体制，开发区辖区内土地实现的净收益全部返还，设立企业人才奖励专项资金；每年从县财政中划拨5000万元用于开发区基础设施建设。进一步明晰主导产业发展定位与主攻方向，充分发挥园区集约集聚功能，以重点项目为龙头、主导产品为核心，有针对性地进行上下游关联项目，依托园区推进产业集群、企业集群和资源集约利用，大幅提高项目密度、投资强度和产出效益，实施园区“二次创业”行动。以提高产业集中度、提高企业科技含量、提高产品附加值为导向，把县经济开发区重点打造成以水泵、耐磨材料、水处理设备为拳头产品的机械制造业和精密电子产业集群区；把张黄化工园区重点打造成以精细化工为龙头的“循环经济”集聚区；紧扣煤炭精深加工，拉长延伸湖西化工园区产业链条。

同时，鱼台县大力推进金融、研发、信息和人才等服务平台建设。县经济开发区成立两个公司作为投融资平台，目前已进入实体化运作阶段，高标准门户网站正在建设中；成立中小企业服务中心(众创空间)，完善小微企业孵化器；筹划建设电商物流园……园区体制机制创新的顺利实施激活了鱼台县经济发展的生机和活力，夯实了“工业立县”根基，招商引资和项目建设取得新突破。

### 城市建设 打造生态新城市

11月20日，在鱼台县城西支河原码头段，挖掘机与运输车辆来回穿插作业，工人们正忙着对岸堤进行护坡。“天气虽然寒冷，但我们仍在加紧施工，争取短时间内完成各施工任务。”鱼台县环卫园林服务中心总工程师武

玉瑛说。据武玉瑛介绍，西支河景观长廊项目从南环路到东渡口总长7.1公里，总投资1800万元。该项目围绕绿色发展理念，以生态修复为重点，通过建设河内公园景观亭、景观桥、亲水平台、广场等市民喜爱的活动场所，打造出“一河清水、两岸四季”姹紫嫣红的绿色长廊景观带。

而在位于鱼台县城区的孝贤大道上，车辆川流不息，全长5.1公里的道路两边写着“孝贤鱼台”字样的路灯古朴典雅。“孝贤大道作为城市总体规划中的景观主轴，由山东建筑设计院、上海嘉木规划设计院、济宁市规划设计院等设计部门联合规划设计，以现代中式风格为主，融入了极具地方特色的‘孝贤文化’和‘鱼米之乡’精髓，通过对沿街建筑、市政设施、街头绿地、西支河桥拓宽等要素进行改造，打造出了一条贯通南北、设施完善、设置规范、道路通畅、整洁有序、环境优美、和谐共处的景观轴精品示范街。”该县住建局分管负责人说，该道路的顺利完工，不仅成为鱼台展示孝贤文化、优化城市布局、提升老城形象的靓丽窗口，也成为提速城市建设、树立鱼台形象、弘扬社会正气的良好平台。

西支河景观长廊项目和孝贤大道的改造提升，只是鱼台县加快城市建设的缩影。“城市让群众生活更美好，文明让城市更美丽。我们坚持把城镇建设作为一项民生工程去抓，通过实施一批民生工程，完善了城市功能，提升了群众幸福指数。”对于城市建设，全县上下有着统一的民生产观。该县按照“一路两城镇”、“一带两湿地”的发展定位，启动了总投资45.3亿元的78项城建重点工程，重点推进孝贤文化公园孝贤阁、风雨廊桥等标志性建筑建设，提速推进城区水系综合治理、滨湖湿地、新一中、中医院、观鱼大街升级改造和张黄镇还迁等一批影响力大的工程。大力推进湖

陵四路、鱼新一路贯通工程，确保S251济鱼线改线、济徐高速公路连接线、滨湖大道南延工程年底竣工通车。积极推进规划展览馆、科技馆、图书馆、博物馆、档案馆、群众艺术馆、老年大学等公共文化综合体项目，构筑城市文化新地标，建设精神好家园。目前，湖陵二路升级改造、南环路绿化、孝贤文化公园提升(一期)等重点工程顺利完工。

大投入建设、大力度管理，使鱼台县城区面积由过去的不足10万平方米扩大到现在的16.46万平方米，常住人口9.7万人，城镇化率35.78%。如今，一个功能完善、设施齐全、生态优美的滨湖新城正渐次展现在世人面前。

### 生态建设 擦亮生态新名片

冬日，在微山湖湖西湿地，只见随风摇曳的杞柳林、巧夺天工的木栈道、古朴典雅的观鸟台等特色景观，层出不穷，一群群美丽的白鹭、苍鹭等野鸟格外引人注目，它们成群结队在这里温暖越冬，美丽的身姿为湿地增色不少。鸟类的本能选择，为鱼台县生态之美写下了生动注脚。人与自然和谐相处的美好画面，见证了这座生态市生态文明建设的成果。“既要金山银山，也要碧水蓝天，必须守住生态这条‘底线’，又要将‘底线’变为生态‘实线’。”鱼台县委、县政府对生态建设给出了明确的答案。

为保护水资源和生态湿地，鱼台县实施了“生态立县”战略，紧紧围绕生态做活水文章，不断放大“金字招牌”，通过开展水污染防治、大气环境综合整治、生态鱼台建设和污染总量减排四个攻坚战，先后关停县化肥厂和造纸厂2家高耗能企业，清理取缔20余家小企业，为8家企业安装、改造升级了污染治理设

施，对重点污染源实施24小时在线监控，及时发现并查处偷排偷放行为。在6个镇驻地建设了日处理污水200方的小型污水处理设施，建设11个社区小型污水处理站；在突出源头治理污染的同时，采取“一河一策”的方针，对入湖河流开展流域综合治理，通过开展河道垃圾渔业养殖、畜禽养殖和清理取缔非法小码头、有效防治了污染。

2006年起，鱼台县相继启动了总投资2.2亿元，以西支河、惠河、老万福河、东鱼河和南阳湖等为主的2.3万余亩人工湿地修复工程，通过退耕还湖、退池还湖、疏通水系，增加生物多样性，恢复湿地生态，培育湿地景观，发展旅游事业。作为微山湖湖西湿地修复工程的重要组成部分，生态岛是一处高绿量、多物种、可持续发展的生态岛，由林荫岛、芦花岛、观荷岛等9个岛屿和山楂园、百花园、石榴园3个观赏园及西支河“一河两岸”生态长廊、齐楼沟子山杉林廊2个片区组成，总投资2000余万元，共栽植中山杉、白蜡、枫杨等绿化苗木4万余株，樱花、山楂、石榴等果树5000余株，面积2860余亩，退耕还湿面积达1万余亩，构筑了一道绿色保护屏障。

如今，惠河人工湿地、老万福河入湖口湖滨带人工湿地、南阳湖区湿地、东鱼河河道走廊式人工湿地等生态湿地修复工程，不仅大大提高了南四湖水质的水质，也恢复了生物资源的多样性。当地拥有植物195种、脊椎动物321种，其中受《濒危野生动植物国际贸易公约》保护的有30种、国家级保护植物5种，对水质要求极小的小银鱼、毛刀鱼的数量明显增多。目前，全县有国家级生态镇2个、省级生态镇1个和市级生态村119个。

优越的自然生态环境、独特的生态旅游资源、丰富的历史文化底蕴，使鱼台县先后荣获了“山东省生态经济十强县”和“中国绿色名县”称号，为生态鱼台建设增添了亮丽的一笔。

### 民生事业 创造幸福新生活

这几天，家住鱼台县张黄镇大安商贸城的郭庆元总喜欢和妻子一起到镇驻地的棚改现场转悠。“用不了多久，俺就能搬到这里来了。以前居住的地方，虽说位置不错，但房子年久失修，遇到阴雨天，又湿又潮的，很不舒服。”郭庆元对笔者说。

张黄镇棚户区改造项目是鱼台县今年启动的9个棚改项目之一。近两年来，该县相继实施了11个棚改项目，由政府建设总面积27万余平方米的回迁房1700多套，购买存量房安置及货币化补偿安置4200余户，让众多住房困难群众告别了棚户区。“在棚改中，由于执行了货币化安置补偿政策，让利于民，像郭庆元的一位宅基、四间瓦屋头，不用补差价，就能获得160平方米回迁房的补偿，能够满足全家人生活居住的需求。”该县房管局局长高树华说。

民生连着民心，民心凝聚民力。鱼台县虽然地方财政收入刚过10亿元，可仅今年前三季度在投入民生领域的资金就高达14.42亿元，增长38.6%，占财政支出比重达到75.3%，使一个个“民生短板”得以补齐，让越来越多的群众从“民生清单”中受益。

“小财政”何以撬动“大民生”？这背后，是鱼台县委、县政府充分运用有限财力改善民生的新思路。“民生工程资金投入高，‘开源’和‘节流’是推进民生保障体系建设的有效途径。”该县分管负责人说，为实现财力“开源”，县里通过挖潜力、强服务、保运转等“造血”机能，积极做好对上政策、资金项目的争取工作，累计争取到位各类资金31.31亿元，是去年同期的1.8倍，主要用于棚户区改造、城乡路网建设和民生工程。同时，该县通过不断创新投融资平台，加快推进PPP项目建设，吸引和鼓励社会资本参与城市基础设施和公益事业投资运营，其中原生态净化和供水系统工程、中医院迁建等项目，已成功纳入全省第一批重点PPP项目库。

“节流”同样是鱼台县夯实民生经济基础的措施之一。为了将每一分钱都花在“刀刃上”，该县深化了部门预算改革，将所有单位收费全部纳入预算管理，严控超预算或无预算安排支出，规范“三公经费”等一般性支出，全面公开财政预决算、部门预决算和“三公经费”。推行镇街国库集中支付、公务卡改革，开展税收专项检查、国有资产清理清查、行政事业性收费清理、会计信息质量检查，盘活存量资金近6000万元，有效弥补了财力缺口，提高了资金使用效益。

一增一减，节约的是资金，赢得的是民心，更多的资金投入到了民生工程，让群众绽开笑脸。今年以来，该县实现城镇新增就业1864人，城镇失业人员再就业1005人，就业困难人员就业192人，职业技能培训4515人；企业养老保险参保28377人，征缴资金14043万元；发放医疗救助金487.1万元，救助1128户；发放临时救助金117.8万元，救助284户；扎实开展精准扶贫、精准脱贫，对每个扶贫重点村安排到专项资金30万元；教育均衡发展顺利通过省级复验，规划建设16个“大班额”项目，已开工14个、完工3个；建设城区公共自行车站点40个，投放公共自行车800辆；投资780万元高标准建设罗屯镇美丽乡村示范片区；铁腕清理取缔非法建设码头，246个吊机全部拆除；高度重视水污染防治与大气环境保护，大气环境质量得到显著改善……一张“民生保障网”如今在鱼台县越织越密。

扬帆破浪风正劲，魅力无限新鱼台。展望未来，伴随着中华民族伟大复兴中国梦的嘹亮号角，乘着学习贯彻党的十八届六中全会精神的强劲东风，鱼台县经济社会发展必将迈上新台阶！