

路，越走越好

——枣庄市峯城区创建全省村级公路网化示范县的“蝶变”

□康亮 孟庆祥

这是村庄吗？平坦、整洁的柏油路在延伸，村里村外顺畅通达，道路两旁绿树婆娑、果实摇曳，绿地、小广场、健身器材不时可见……晚饭后，人们来到健身场所，唱歌、跳舞、健身，越来越注重“精神世界”和“文化生活”……

这确实是村庄。以前只有城市才标配的“场景”如今在乡下早已司空见惯，“全省村级公路网化示范县”创建的硕果正引领着峯城乡村发生由“面子”到“里子”的多元蝶变，1141.5公里的农村公路，百平方公里达201公里的公路密度，位居全市第一的每万人34.2公里的公路拥有量，还有高速公路、国省干线、农村公路纵横交错，外联内畅的“大路网”，正生发、汇聚着新的生产力，延展为新农村建设、城市转型的热切力量……

路网，亮了一片景

提到峯城村级公路网化带来的变化，不能不提到国家AAAA级冠世榴园景区的绿道——榴花路。自然环境的景观之美和乡村公路的生态之美相得益彰，成为全省村级公路网化示范县道路建设的一个“经典”。

榴花路30多公里，在冠世榴园的前襟东西贯通。这条绿道上，五月榴花红似火，八月石榴万盏灯，路域环境美不胜收，为冠世榴园聚来了更多的“旅游人气”。当地果农还在榴花路绿道沿线建了生态茶庄和生态农庄，开设了休闲游自然集散点、露天有氧运动健身点等，供市民和骑行者在运动间隙休憩观光。

如果说榴花路是为冠世榴园“锦上添花”，那么“枣花路”则是为阴平枣园“雪中送炭”。阴平枣园占地3.2万亩，有枣树近256万株，其中超过200年树龄的枣树有5000多株，被认定为“有机产品”和“无公害大枣生产基地”，国家“地理标志证明商标”。多年地处山中，不好进、不好出，买难卖难。网化示范县的深入创建，依山就势修筑的“环园路”、“盘山路”把枣林与外界贯通起来。路好了，大红枣的价格也上去了，前来观花赏景、领略人文自然的也多了。金秋九月，斜屋、黄崖、石头楼等枣园村，前来采摘的城里人络绎不绝，私家车在这里排成了队，形成了远近闻名的大枣采摘园，与峯城石榴采摘园“双带蓝天”……

蓝天下织网，绿野里穿行。一条条形如绿色彩带的各等级公路在635平方公里的榴乡大地上穿梭织网，把城、镇、村贯通起来，把星罗棋布的石榴园、枣园、桃核基地、古运河乡、龙山森林公园、仙人洞景区连接成一种“大格局”、“大风景”、“大气象”……



△快速公交BRT加快同城化进程

路网，富了一方人

随着村级公路网化示范县的创建，道路建设的基础性、先导性、辐射性作用日益彰显，这方土地、这方人在新的起点上，释放出精华荟萃的新动能、新发展的

就拿榴园镇来说，网化示范县给这个镇带来了越来越多的“利好”，王府山、和顺庄、白楼、北孙庄等十几个以“石榴资源”做主业的村不用说了，就是其他村，也因为这个“利好”，“一村一品”发展起优势产业。王马山口村位于榴园镇南部山区，以前只能通过绕山行山套里20多公里的崎岖不平的石头路通往山外，公路修通后，行程缩短了一半，村民搞起了绿色禽蛋养殖，由于新鲜、无污染运到城里就是好价钱。在这个“利好”的辐射下，各具特色的种植村、养殖村、农副产品加工村、“农家体验”村也红火起来。在贾泉村，许多村民说：“农村公路连成了网，连接着国省道和高速公路，畅通、安全，环境好，游客乐意来玩，对俺们来说增加一笔不小的收入呢。”

今年以来，榴园镇旅游人次已经超过130万，旅游消费收入达到5.2亿元，直接带动当地群众人均收入超过1.2万元。

值得一提的是，公路网化这个“利好”，

助推了榴园镇成功“加冕”第三批全国一村一品示范镇。这个“加冕”，有力促进当地农业组织化、规模化、标准化、集约化水平，培育新型经营主体、创新农业经营体制，带动农民增收致富。

幸福总是相似的，但各有各的精彩。借助四通八达的交通网，峨山、吴林、阴平、古邵等镇街依托核桃园、葡萄园、枣园和京杭大运河，加大旅游产业开发，建成了集生态观光、休闲度假于一体的旅游产业，每年吸引上万名游客纷至沓来。今年前10个月，全区累计接待游客200.95万人次，实现旅游消费收入14.88亿元。

路网，证了一个理

“抓网化示范县创建，关键要有‘问题意识’和‘解题决心’，要以‘工匠精神’因镇、因村、因路制宜实施好创建的‘输血工程’，更以‘工匠精神’强化农村公路管养的‘造血功能’，让网化示范的经济社会效益最大化、持续化……”采访中，峯城区交通运输局局长张峰动情地说着他的“创建理念”。

围绕这个“创建理念”，峯城交通人在网化示范县的创建和管养中，“逼出”了一个又一个“真招”、“实招”、“硬招”……

质量是项目建设的压舱石，如何确保创建质



△村级公路网化向户户通延伸



△安全生命防护工程让农村公路更安全

量？他们以公开、透明、监督的“阳光”贯穿全过程，落实“政府督查、法人管理、企业自检、社会监督、群众监督”五级质量控制体系，推行“建设计划、补助政策、招投标、施工管理、质量监管、资金使用、竣工验收”七公开制度，保证了创建工程的廉洁、优质和高效放心。

农村公路“三分建、七分管”，如何在“管”上下功夫？他们实施了养护管理一体化和农村公路生命安全防护工程，实行“有机构、有人员、有责任、有资金、有考核、有奖惩”的日常管养“六有法”，实施交通工作与镇街会商、县道委托镇街管养、农村公路路桥身份证、路长桥长、日常巡查管养等20余项工作制度，一丝不苟把责任落实到了每条路上、每座桥上和每个工作人员上。还雷打不动地坚持日常考、季度考、半年考和年底考相结合，做到了平时跟踪、定时考评、及时公示，并将考核结果与镇街农村公路管养“以奖代补”资金挂钩，有效调动了方方面面的积极性。目前，全区300多名养路员、100多名执法人员活跃在农村公路日常养护管理的第一线，近1200公里的农村公路得到了有效的日常管护……

培根说：“如果从肯定开始，必将以问题告终；如果从问题开始，则将以肯定结束。”正因为创建工作贯穿始终的鲜明“问题意识”和坚决的“解题态度”，才使“建设一条、巩

大道通衢，唱响百姓心声

——青州市农村公路路网优化提升谋新篇

□刘国磊

大道通，百业兴。历时四年多的建设，青州市1700多公里的镇村道路改造全部完工，四通八达的交通网络，处处映照着青州的激情与活力，干净整洁的林荫小路，宽阔透迤的通衢大道，不仅给城市景观增添了亮丽风景，也改善了区域的生态环境，带动了城乡经济的开发建设，给周边百姓带来了实实在在的好处。历史赋予青州独特的地理优势和现代化的交通网络，让青州成为山东对外开放发展的必经之地。在青州转型发展的大背景之下，镇村道路建设正形成一股强大的张力，交织成青州的民生之路、发展之路、开放之路，不断拓展着青州城区的新空间，引领城市发展的新方向。

深化改革，科学谋划破难题

青州市共辖8个乡镇、4个街道办事处和1个经济开发区，镇村面积大，镇与镇之间大小道路相互衔接，村与村之间羊肠小道交错相连，全市县乡公路大部分为上世纪90年代末期建设，路面破损严重，已经超过使用寿命，严重影响了人民群众生产生活。面对市委、市政府对农村公路建设的极大关注，广大群众对农村公路建设的热切期盼，青州交通人不等不靠，创新思路，举力夯基，闯关破难，实现了全市农村公路建设的跨越式发展。

科学规划，破建设管理之难。2012年，市委、市政府决定利用三年时间建设改造提升镇村道路600公里，切实改善群众出行条件，下发青政发〔2012〕10号《关于进一步加强镇村道路建设管理的意见》，对乡道每公里补助50万元，村道每公里补助20万元。2013年，青州成功列入全省村级公路网化示范县建设单位行列，获得上级无偿补助资金1.35亿元，用于解决群众出行的最后500米和村内大街硬化问题，市政府成立了村级公路网化示范县建设指挥部，制定下发了青政发〔2013〕68号《青州市人民政府关于建设全省村级公路网化示范县的实施意见》，明确了网化建设的工作任务：利用三年时间(从2013年至2015年)，全部解决村级断头路问题，实现村主要街道与邻近公路的连接通达；无硬化大街的村内建设1-2条主要街道，实现村与村之间的必要通达；完善农村公路绿化、安保、排水等配套设施建设，切实改善农村生产、生活条件，为居民出行创造便利。青州人抓住这千载难逢的历史机遇，全市动员，齐心协力，攻坚克难，奋力争先。2012年到2015年，青州市镇村道路建设三年迈了三大步，总建设里程达到了1700多公里，是历史上投入最大，建设工程量最大，群众满意度最高的一项民心工程。随着农村公路网化道路建设的逐步完成，青州市公路通车里程达2506.1公里，其



△绿化优美、安防设施齐全的村内大街

中农村公路共2235.2公里，初步形成了以高速、国省干线为主框架、农村公路为支线，连接城乡、辐射周边、布局优化、功能完善的县级公路网络，全市农村道路建设实现了历史性跨越。

攻克症结，破资金筹集之难。根据省交通厅、省财政厅关于开展“村级公路网化示范县活动”的相关规定，省财政对示范县每个行政村给予12万元实施补助。项目开工前，建立了“财政补、镇村筹、群众出、社会捐”的多渠道筹资机制，各镇、街道、经济开发区借助“村级公路网化示范县”项目的开展，加大对农村公路建设的资金投入力度，切实减轻农民在修建农村公路过程中的负担。同时，对资金实行“专人管理、专户储存、专账核算、专款专用”，所有地方配套资金全额存入市财政局网化工程专用账户；项目竣工后，由交通局、督查局、财政局、纪委、审计局等部门单位组成联合验收组，对项目进行全面验收，当场出具结果。

大胆创新，破养护管理之难。对所有网化项目严格按照省厅建设标准，在选好主体工程的同时，对边沟、排水、绿化、安保及其他附属设施加大工作力度，确保一次到位。为克服重建轻养，切实提高公路使用寿命，保护来之不易的建设成果，针对青州农村公路养护工作实际，市政府不断总结考核经验，改进镇村道路考核办法，细化考核重点，将考核的重点转向对道路的挖补、保养、附属结构物及安保设

施等的考核，既提高道路建设技术等级又提高道路安全等级。完善了“县道县管、乡道乡管、乡村道路一体化管、专用道路由路单位管”的管理养护体制，实现了“有路必管、管必到位”和“镇镇建起养护站、村村都有养护员”的目标。全市农村道路列养率达到100%，县道、乡道经常性养护率达到100%，村道经常性养护率达到90%以上，农村公路路基、桥隧构造物、沿线设施等技术状况基本达到相关标准和规范要求，路面技术状况得到较大改善。2014年9月，青州又将农村公路卫生保洁推向市场，实行市场化运作，出台了《干线公路保洁服务考核标准》，对全市263公里县道及重点道路进行全面保洁、养护，农村公路的经常性养护率和经常性养护质量创历史最好水平，农村公路市场化运作工作进展顺利，效果显著。

立志高远，实干巧干谋变迁

为谋求农村交通大变迁，市委、市政府召开全市乡村公路建设会战动员大会，主要领导亲临一线，靠前指挥，妥善处置，分管领导具体抓，各牵头责任单位分工合作，协调配合，形成强大工作合力。各镇、街道及时充实领导机构和机构，形成了领导包靠、全民参与、决战公路建设的工作格局，再次掀起农村公路建设大会战。加强工程建设质量。始终坚持“规划先



△干净整洁的村村路



△货畅其流的山乡公路

导、因地制宜、量力而行、分步实施”的基本原则。所有建设项目必须按照建设程序要求办理施工图纸审批、安全质量监督、施工许可证等相关手续，各镇、街通过招投标择优选定施工单位，不暗箱操作和随意指定，参与工程建设的施工、监理单位必须具备相关资质，乡道施工、监理单位必须具有公路专业资质，村道必须具有公路或市政专业资质。同时，市村级公路网化建设指挥部提出了“三铁”的总体要求，铁着面孔、铁着心肠、铁着手腕，抓住工程质量的“牛鼻子”！按照这一要求，广大工程技术人员与筑路大军一道摸爬滚打，一同奋战在建设工地，用心血与汗水践行着青州交通人“视质量为生命”的铮铮誓言。

加强工程安全管理。各镇、街道主要负责同志拿出主要精力依靠这项工作。严把工程质量和安全生产关，始终坚持把工程质量作为首要目标和头等大事来抓，从严要求，严把“设计关、招标关、施工关、质量监督关、内业资料关”五个关口，对每一个项目都健全完善政府监督、法人管理、社会监督、企业自检的四级质量保证体系，市财政积极筹措资金，按时按标准拨付，各级单位创新融资方式，拓宽筹资渠道，确保配套资金足额及时到位，力争将每一条农村公路都建成“长寿工程”，建成经得起群众和历史检验的“放心工程”。

加强路域环境治理。为全面落实省交通厅

固一条、养护一条、管理一条、畅通一条”成为峯城农村公路日常管理的新常态……

路网，聚了一条心

道路建设，是真金白银的“含金量”和最普惠的民生工程、民心工程，带给百姓的是沉甸甸的“获得感”。

首先，网化创建改善了生产生活环境；而环境的改善，又促进了思想观念的变化。思想一变天地宽，人们追求新生活的想法油然而生……于是，峯城区因势利导，深入开展城乡环卫一体化、乡村文明行动和美丽乡村建设等活动。过去的柴草乱堆、垃圾遍地、尘土飞扬不见了，取而代之的是优美整洁，村庄建了“四德榜”、“文明画廊”、“孝文化一条街”，有的村庄设立了文化小广场，村村村貌焕然一新……

网化示范创建，缩短了城乡距离，方便了城乡互动。委托上海同济大学在全市率先编制了《峯城区城乡公交一体化规划》，逐步解决群众从“走得了”到“走得好”。现在，最偏远的山村通上了公交车，越来越多的村民可乘公交直达市区和高铁站。峯城汽车站开通30条长途客运线路、15条县际客运线路、16条公交线路、4条县内客运线路，日均发送旅客3600余人次，每万人公交拥有量高于全市的平均水平。大公交、小公交开进了乡村，开进了旅游景区，开进了工业开发区，开进了农业观光生态示范园区、开进了群众致富的路上……

网化示范创建，对基层组织和基层干部也是一次锻炼和考验。原来一些村民对干部有看法，干群关系比较紧张，通过修路，群众看到村干部跑前忙后，操心费力，怨气消了、气顺了、劲足了，路成了干群心贴心的“黏合剂”。在前两年村“两委”换届选举中，村民把能否多修路、修好路作为选择村干部的一条重要标准。

群众感情最质朴。网化创建中，许多村民自发地为工程施工人员送水送饭；竣工通车的时候，自发地敲锣打鼓、燃放鞭炮，热闹程度不次于逢年过节。

“出门走油路，抬腿上公交”，“修好公路人人夸，富了百姓千万家”……这是峯城新产生的“歌谣俚语”。金杯银杯不如百姓口碑，这弥足珍贵的无形之碑，是当地百姓对民心工程、民生工程的由衷感激，也是对那些顺民心、济民生的人和事的激励鞭策……

时间是常量，也是奋进者的变量。在新的节点和历史窗口期回望“村级公路网化示范县”的峯城实践，收获的是成功也是梦想；四通八达的农村公路，提升的是形象也是境界；在中国石榴城，延伸的是道路更是未来……

《关于认真做好第二批村级公路示范县建设工作的通知》要求，真正实现建养齐驱，路域优良的目标，市政府制定出台了青政发〔2014〕28号《青州市农村公路路域环境综合治理实施意见》，建立了“政府负责、部门执法、群众参与、综合治理”的农村公路路政管理体系，成立了路政执法大队，加大路政执法力度，始终保持路面执法高压态势，严厉打击非法破坏公路、超载超限运输等违法行为，确保农村公路完好畅通。目前，已经对全市(8条国省道)、19条县道进行了重点监控，实行常态化管理，进一步明确了各镇、街道、开发区综合整治主体责任，实现了农村公路“绿、洁、畅、美、安”的建设目标。

以民为本，强基固本促发展

农村公路建设的快速推进，为富民惠民、改善民生打下了坚实基础。一条条宽敞整洁的农村公路直通群众心坎儿。水泥沥青路面、农家院墙、产业基地，构成了亮丽的乡村风景。从尘土飞扬的土路、泥道，到宽阔平坦的水泥路、柏油路，从“步行进城”到“村口坐车”，从“雨中等车”到“站中候车”，农村交通翻天覆地的变化让农村群众脸上眉梢。山东省委第六巡视组组长蒋文彩、山东省交通运输厅副厅长于洪亮、潍坊市交通运输局局长张兆平等领导也纷纷来该市进行调研，了解农村公路建设情况并提出了合理化建议。各大媒体对全市“网化”建设都作了专题报道。人民网、潍坊新闻网也多次发表“网化”建设的文章和评论。青州电视台作了多次农村公路“网化”报道，并且制作了专题片，为“网化”建设营造了良好的工作氛围。

青州的“网化”工程在为群众提供出行便利的同时也为城乡环卫一体化打下了坚实基础。走进青州乡村，道路干净整洁，盛开的月季、大叶女贞等绿化树木参差不齐，排水、防撞墩等配套设施一应俱全，洁净优美的村容村貌令人眼前一亮。普法宣传栏、图文并茂的社会主义核心价值观文化墙俨然成为村内最美的风景，一座座花园式的农村社区点燃了新希望，带来了新梦想。

“要想富，先修路”、“公路通，百业兴”，随着“网化”工程的全面实施，青州农村公路路网进一步优化，通达密度不断提高，通行质量大幅度提升，人民群众出行更加安全便捷。城乡一体化进程明显加快，青州市农村公路建设管理迈入一个崭新的发展时期。青州交通人用实干、苦干让这一梦想变成现实，让93万城乡群众走上了小康路，泥泞的道路一去不复返，宽敞明亮的大道笔直地摆在我们面前，青州正在昂首阔步走向新的更加辉煌的明天。