

# 大道兰陵 路畅人和

## ——兰陵交通转型升级大跨越

□涂学超 刘军



△构筑立体大交通

要想富，先修路。加快农村道路建设，是近年来广大人民群众普遍关注的民生问题。“十二五”以来，兰陵县加大了农村公路建设力度，公路建设资金投入逐年加大，农村公路通车里程快速增长。兰韩线、沂王线、加伏线、卞吴线、沂磨线等重点县道改建工程先后完成，村级公路网络化示范县活动、千村公路扶贫专项行动、循环样板路建设、“四好农村路”创建等一系列农村公路建设活动高潮迭起。一项项道路工程的陆续建成，完善了兰陵县的农村公路网络布局。截至2015年底，全县农村公路通车里程超过了3000公里，农村公路通车里程居全市前列。形成了外延内伸，干支相连，纵横交错，四通八达的农村公路网络。

2012年实施的村级公路网络化工程，在兰陵公路建设史上写下了浓墨重彩的一笔。2012年，兰陵县抓住全省村级公路网络化示范县活动的有利机遇，全力实施了“村级公路网络化示范县活动”，仅用三个月时间，在全省率先完成700公里村道路面建设任务，涉及全县18个乡镇(街道、开发区)1000多个村庄，受益人口100多万，创造了村级公路网络化“苍山速度”和农村公路建设“苍山模式”。在省交通运输厅和财政厅组织的综合验收评比中名列前茅。中央电视台、大众日报等中央和省、市新闻媒体先后对兰陵县村级公路网络化工程建设进行了报道，市交通运输局也在兰陵召开了村级公路网络化现场会，观摩、推广兰陵县农村公路建设经验。

村级公路网络化示范县活动后，兰陵县道路建设的力度不减，按照“建好、管好、护好、运营好”农村公路要求，实施了“四好农村路”示范创建工程，重点建设了全长45.6公里的西部循环样板路。西部循环样板路横穿向城、尚岩、下村、鲁城4个乡镇和文峰山景区43个村庄，有力推动了全县矿业循环经济产业发展和文峰山红色旅游景区、会宝湖景区、抱犊崮景区等旅游业开发，促进了会宝山生态农业合作社、尚岩镇惠东大型社区建设。在循环样板路建设中，创新管理机制，通过引进社会资本，由企业出资对农村公路进行绿化，探索出了与企业合作实施公路绿化的新路子。中国交通报在头版头条以《临沂农村公路提档升级》为题对该县的经验进行了报道。

2016年，更是兰陵县的公路建设年，全县交通基础设施建设投资规模大、工程项目多、建设里程长、涉及范围广，建设项目涵盖道路建设、危窄桥梁改造、农村公路安全生命防护工程及马路市场整治等。其中，重点道路工程240公里，县乡道路提升工程84.2公里，精准扶贫道路工程130多公里，省派第一书记帮扶村道路工程47.7公里，危窄桥梁改造、加固70座，农村公路村道安全生命防护工程600多公里。

据兰陵县交通运输局局长徐安军介绍，2016年，兰陵县用于农村公路建设的资金近4亿元，投资规模之大，创历年之最；新建、改建县乡公路里程之多，也创历年之最。



△“畅、洁、安、美”的四好农村公路——岳下线



△枣临高速公路连接线

农村公路，拉近了农村与城市的距离，带动了农业产业结构的优化升级。向城镇的无公害大棚蔬菜，早上采摘后在地头直接装车，通过一条农村公路向省道、国道、高速公路汇集，奔南京，走上海，下苏杭，晚上就摆上了这些大城市市民的餐桌。农村公路建设的成果，真正让老百姓得到了实惠，尝到了甜头。

### 升级公路安全生命防护工程 客车开到家门口

为促进全县村级公路网络化工程整体上水平、上档次，兰陵县坚持公路建设与管理、养护、安全并举，大力实施路肩培培和绿化，通过培路肩、搞绿化、增亮点、添绿色，完善配套设施，强化安保工程，不断提升村级公路网络化工程绿化美化水平。针对村级道路安全生命防护工程不完善的现状，2015年起，投入资金3000多万元，对包括网络化道路在内的全县1900多公里村道实施了安全生命防护工程建设。在具体实施中，我们将穿城穿镇道路、急弯陡坡、临水临崖、城乡接口村路口等重要关口、接送学生的道路、破损的道路和危桥改造等作为主要工作内容，2015年当年完成村级公路安全生命防护工程建设560公里。2016年又投资4700万元，对校车通行的急弯陡坡临水临崖的600公里村道实施安防工程。农村公路安全生命防护工程的实施，进一步提升了农村公路特别是村级道路安全保障能力，保障了人民群众

生命财产安全，也有力助推了农村地区经济社会发展。

为了让群众能“走得了”，而且“走得更好”，走得舒适，走得安全，让群众实实在在地享受到农村公路建设带来的实惠，兰陵县在实施城乡客运一体化的同时，依托完善的农村公路网络，积极尝试开通镇村公交。2012年，兰陵县投放32辆新能源客车，开通了县城至下村、鲁城、兰陵的城乡公交车。城乡公交车按照固定时间实行流水线发车，每15分钟一班，有效缓解了沿线群众的出行压力，群众的出行更加方便快捷、安全舒适。2015年，兰陵镇政府补助240万元，购买了16台公交车，开通了2条镇村公交线路。镇村公交运营以来，受到了沿线群众的一致好评。

### 规划长远发展蓝图 助推经济大发展

公路通，百业兴。兰陵县道路基础设施的跨越式发展，有力助推了全县经济社会的发展。得益于完善的道路网络，兰陵县先后建成了集长途客运、城乡客运、出租客运、城市公交“四位一体”的综合交通客运枢纽——兰陵汽车站以及占地100亩的农村交通物流分拨中心，旅客运输和农村交通物流得到了长足发展。同时，还实施了甩挂运输试点，荣庆物流、北方物流甩挂运输试点项目成为全省标准化甩挂运输项目，荣庆物流荣获全国5A级物流企业。旅游开发，更是从道路建设中大大受益。西部循环样板路的建成，将兰陵县西部的文峰山红色旅游景区、会宝湖景区、抱犊崮景区等串联起来，旅游开发的综合效应已初步显现。2016年实施的北部旅游路工程全面建成后，更将4A级景区代村国家农村公园、苍山暴动纪念馆、朗公景区连接起来，全域旅游规划目标的实现指日可待。

成绩属于过去。兰陵县交通建设的决策者们已制定了“一环、五横、六纵、十连线”道路建设“十三五”规划目标。整个“十三五”期间，新建、改建农村公路里程超过500多公里，到2020年，全县农村公路中的县道和较重要的乡道全部进行升级改造。在不远的将来，一个布局更合理，设施更齐全，功能更完善，服务更优良的综合交通网络将出现在兰陵大地上，为兰陵130多万人民提供更加良好的交通出行环境，为兰陵经济社会发展提供更加强大的交通基础保障。

路通民富，路畅人和。在县委、县政府的坚强领导下，有省、市交通主管部门的大力支持，有社会各界和广大群众的积极参与，兰陵交通人正以更加昂扬的斗志，更加饱满的热情，向着“十三五交通规划”确定的宏伟蓝图跨越，攻坚克难，奋勇前行。

### 实施交通重点工程 构建交通主框架

彻底改变兰陵交通的落后面貌，构建综合交通大格局，促进经济社会大发展，是兰陵县委、县政府长期以来的既定决策，也是兰陵交通人努力的目标。

2012年11月，临枣高速公路、临枣铁路相继建成通车。临枣高速公路，是兰陵境内的第二条高速公路，它的建成通车，将兰陵县纳入了全省高速公路网络，成为我省南部东西向交通主动脉。临枣铁路兰陵段全长49.2公里，东西横贯兰陵全境，结束了兰陵没有铁路的历史，圆了兰陵几代人的梦想。临枣铁路的建成通车，促进了兰陵的蔬菜等农副产品和矿石外运，缩短了区域间大宗货物的运输距离，降低了企业运输成本，同时，也推动了兰陵周边旅游资源的开发。

今天，在兰陵境内，京沪高速、省道沂台线、沂邳线南北纵穿，临枣铁路、临枣高速、206国道、省道郑薛线东西横贯，“三纵四横”的高等级运输网络格局已经形成，兰陵交通区位优势进一步凸显，经济社会发展的后劲更加充沛。

### 加快农村公路建设 为民筑就幸福路

# 路畅民嘉 祥和政通

## ——嘉祥“户户通”修到百姓心坎上

□夏动全



△安防设施齐全的农村公路

75%，营造了“安全、畅通、和谐、高效”的农村公路交通环境。

2013年5月，省交通运输部“村级公路网络化示范县工程”检查组，到嘉祥县检查验收村级公路网络化示范县建设工作。检查组详细听取了嘉祥县网络化示范县工程建设的汇报，然后分成网络化、质量、内业3个验收小组，深入到梁宝寺、金屯两个镇，对网络化程度、工程质量、安全设施设置、排水设施修建、公路绿化、财务管理、内业资料等进行了全面的检查验收。最终，嘉祥以全市第二名的成绩通过了省考核组的验收。

2015年3月7日，全市美丽乡村“户户通”工程建设现场推进会在嘉祥县召开。县委、县政府将“户户通”列为2015年“美丽乡村”建设重要工程，全县投资3.6亿元，改建村村道路和新修胡同193万平方米，全县13个乡镇(街道)581个行政村全部达到“户户通”。

### 抢抓机遇

#### 升级村路打造“户户通”

该县就启动“户户通”工程，组织专业技

术人员，配合乡镇、街道，对全县各个行政村、各路段进行了详细集中调查，摸清底子。根据调查情况，制定了《嘉祥县2015年“户户通”道路工程实施方案》，明确了奖补政策、建设标准、实施办法、操作规范、建管意见，为实施“户户通”工程提供了制度规范。利用春节期间在外工作的嘉祥能人、大老板回家过年的机会，各乡镇、街道、村两委组成专班子，挨家挨户拜访，动员他们为家乡建设出力，共筹集资金2000余万元。春节上班后县委、县政府成立了县长任指挥长、分管副县长任副指挥长，县直有关部门及各乡镇(街道)主要负责人为成员的工程指挥部，主要领导亲自部署、定期调度，并实行分工“包保”责任制。各乡镇街道、村通过召开动员会、群众代表会等形式，广泛宣传发动，为工程顺利实施打下了良好基础。

县交通运输局实行“阳光操作”，选择优秀施工队伍，建立健全各项目标责任制，把好市场准入关口。各乡镇、街道对建设任务进行分解，采取划片、“打包”等形式，走快速通道、绿色通道进行招标，条件成熟的及时开工。南部山区个别村庄和民俗村为保持原貌，



△农村公路管理人员入村走访



△安防设施齐全的通村路桥

原生态，“砖铺石砌”，因地制宜搞建设，节省了资金和时间，确保了工程进度。

### 运筹帷幄

#### 多方筹集资金严格监管

县政府在财力特别紧张的情况下，仍安排预算资金，专项用于“户户通”工程建设。加大社会筹资力度，积极动员企业、个体老板自筹资金搞建设。在筹资过程中，不增加群众负担，不搞一刀切，不搞强迫性命令，不安排指令性计划，充分尊重群众意愿，严禁借机巧立名目乱集资、乱摊派和搭车收费。为搞好资金筹集工作，对每条路进行公开量化，是什么标准，需要多少资金，在村庄显著位置进行张榜公布，让群众心中有数，接受社会监督。

为严格质量管理，该县采用了“县监督、乡监理、村民代表旁站、企业自检”的四级监督管理体系。县交通运输局抽调51名工作人员，返聘了9名离岗工程技术人员，组成13个质量监督小组，分乡镇(街道)包保；乡镇(街道)抽调水利、建委等部门技术人员成立不少于3人的监理巡查小组；8月份，县督查委组织两个督察

组，采取“村村查、路路到”方式，对各乡镇(街道)“户户通”及美丽乡村建设进行严格考评，每个村实行公开量化对比，打分排名，并对全县前50名进行奖励，排名后名10名的村庄负责人，由指挥部进行约谈、问责并扣罚村两委成员的效益工资，确保了工程进度。

### 完善机制

#### 加强管理养护

工程建设完工后，又开展了村级公路管养工作。按照“道路硬化一步到位，排水设施同步实施，绿化美化及时落实”要求，各行行政村结合城乡环卫一体化，安排了专门保洁人员对村内道路进行日常保洁和维护，定期进行考核。加强路域环境综合整治，查处损害污染公路路面等行为，保障了安全畅通。

“户户通”工程的实施，使全县公路路网呈现出“以国省道为主骨架，以县道为主干线，以乡村道为支线，以户通水泥路为延伸”的布局合理、主次贯通、纵横交错、衔接顺畅、功能齐全、管理规范的道路交通网络格局。随着全县“户户通”工程取得显著成果，一条条平坦干净的户通水水泥路，如同一条条的玉带萦绕在田野间，蜿蜒至千家万户，彻底改变了过去农村“晴天一身灰，雨天一身泥”的状况，真正使广大农民实现了“从家门口到县城不走一脚泥路”的愿望。

“实施户户通工程，体现了县委、县政府和上级交通部门对民生事业的关注、支持，作为交通部门，多修路、修好路、管好路，更好地服务新农村建设、服务农民群众安全出行，是我们义不容辞的责任。”县交通运输局局长高宝宽如是说。

2016年投资3650万元，实施农村公路安全生命防护工程，整治路段96.7公里，完成安全隐患点312处；安装道口桩、黄闪灯125个、警示桩1.1万根、标线10.4万平方米，安装标志标牌2795块，波形护栏20.85公里。农民群众出行更加安全快捷。

道路通，百业兴。完善的农村公路网让嘉祥县85万人民群众出门就能走上水泥路，生产生活更方便了。新修筑的水泥路，像一条条玉带镶嵌在曾子故里，没有了泥泞不堪，没有了坑坑洼洼，如今的嘉祥百姓，坐上如梭的客运班车，进城购物、赶集串乡、走亲访友。路修到家门口，客商的车开到田间地头，南部山区的果园，以前的车难变成了供需两旺；北部乡镇的蔬菜、粮食副食生产、运输、销售产业链建立起来，依托便捷通达的公路网络，农村物流业也如雨后天春笋蓬勃蓬勃发展起来，一个百舸争流、千帆竞进的运输大格局正在形成。