

国办印发地方债务风险应急预案 发生“一般”风险即可财政重整



地方政府债务应偿本金10%以上，或者利息违约金额占同期应付利息10%以上，只要一项指标异常，就可确定为I级债务风险事件。

“级别的划分将进一步明确责任主体，从而有效促进地方政府对风险隐患的及时排查和妥善处置。”赵全厚说。

财政部介绍，对于对IV级、III级债务风险，主要由市县地方政府自行化解；对II级、I级债务风险，除上述措施外，省级政府可依报请市政府申请予以适当救助。另外，当地方政府出现极大风险时，中央政府可适当指导。

“明确四个等级的划分标准对地方政府来说无异于悬挂起风险‘警铃’，一旦达到标准触发风险事件，就要依照预案处置，有利于倒逼地方政府树立风险意识，加强动态监测和实时预警，力争把各类风险化解在源头，防止风险加剧或转化。”中国社科院财经院院长助理张斌说。

根据预案，一旦发生IV级及以上风险事件，必要时可启动地方政府财政重整计划。同时，应当适时启动债务风险责任追究机制，地方政府应依法对相关责任人员进行行政问责，银监部门应当对银行业金融机构相关责任人员依法追责。省级政府也应将地方政府性风险处置纳入政绩考核范围。

违规担保

仅承担适当民事赔偿

化解风险，关键要处理好债务。预案区分不同债务类型依法分类提出处置措施，实现债权人和债务人依法合理分担债务风险。具体包括：

——对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。

——对非政府债券形式的存量政府债务，债务人为地方政府及其部门的，必须在国务院规定的期限内置换成政府债券，地方政府承担全部偿还责任；债务人为企事业单位等的，经地方政府、债权人、企事业单位等债务人协商一致，可按合同法规定分类处理，切实依法实现债权人的合法权益。

——对存量或有债务，无论存量担保债务还是存量救助债务不属于政府债务。除外国政府和国际经济组织贷款外，地方政府及其部门出具的担保合同无效，地方政府及其部门不承担担保责任，仅依法承担适当民事赔偿责任，最多不应超过债务人不能清偿部分的50%；对可能承担一定救助责任的存量或有债务，地方政府视情况救助，但保留对债务人的追偿权。

——对新预算法实施后地方政府违法违规担保承诺的债务，参照存量担保债务依法处理。

专家表示，上述分类处置措施都是严格依据预算法、合同法、担保法及其司法解释等法律规定，体现了法制化的原则。

财政部明确表示，新预算法实施后，包括融资平台公司在内的地方国有企业举借的债务依法不属于政府债务，地方政府不承担担保责任；地方政府作为出资人，只在出资范围内承担有限责任。

(综合新华社北京11月14日电)

我国地方债务风险有多高



财政部数据显示，截至2015年末，我国地方政府债务为16万亿元。债务率即年末债务余额与当年政府综合财力的比率为89.2%，低于国际通行的警戒线。



根据国家统计局GDP数据计算，目前加上纳入预算的10.66万亿元中央政府债务，我国政府债务的负债率为38.9%，低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。

目前地方债务风险管理面临三大挑战

- 个别地区超警戒线：有资料显示，我国100多个市本级、400多个县级的债务率超过100%
- 违规融资担保承诺：根据法律规定，除外债转贷担保外，地方政府不得为任何债务提供担保，但地违法违规担保举债现象仍难杜绝
- “伪PPP”现象不断：财政部要求，严禁借PPP项目保底承诺、回购安排等方式进行变相融资。不过，不少地方PPP项目基金都是明股实债，以财政资金作为风险兜底的劣后资金，实质上是地方政府变相举债



相关新闻

地方政府财政重整 到底怎么整

《地方政府性债务风险应急处置预案》明确我国将把地方政府性债务风险事件划分为四个等级，实行分级响应和应急处置，必要时依法实施地方政府财政重整计划。那么什么是财政重整？财政重整到底怎么整？

财政部有关负责人介绍，对债务高风险地区实施财政重整，是地方政府债务应急处置的重要内容，世界各国通常会采用类似做法。启动财政重整计划后，为偿还债务本息，地方政府首先要加大清缴欠税欠费力度等，拓宽财源渠道。这并不是说要新增税、乱收费，而是要确保应收尽收。除法律、行政法规和国务院规定的财税优惠政策之外，地方政府可以暂停其他财税优惠政策，危机解除后再恢复。

预案规定，财政重整期内，除必要的基本民生政策支出和政府有效运转支出外，视债务风险等级，本级政府其他财政支出应保持“零增长”或者大力压减。具体涉及以下几个方面：

一是“三不一退”，即不得新批政府投资计划，不得新上政府投资项目，不得设立各类需要政府出资的投资基金，已经设立的应当制定分年退出计划并严格落实；

二是“削减经费”，包括实行公务出国（境）、培训、公务接待等项目“零支出”，大幅砍掉政府咨询、差旅、劳务等各项支出；

三是“缩编裁员”，即机关事业单位暂停新增人员，必要时采取核减机构编制、人员等措施；

四是“清理补贴”，即暂停地方自行出台的机关事业单位各项补贴政策，清理各类对企事业单位的补助补贴。

另外，地方政府还得暂停土地出让收入各项政策性计提，土地出让收入扣除成本性支出后全部用于还债。

财政重整“工具箱”还包括处置政府资产。地方政府指定机构统一接管政府及其部门拥有的各类经营性资产、行政事业单位资产、国有资产等，结合市场情况予以变现，多渠道筹集资金偿还债务。

如果以上措施加起来仍然“填不了坑”，地方政府可以申请省级政府临时救助，手段包括代偿部分政府债务、减免部分专项转移支付配套资金等。但是，财政重整计划结束后，省级政府可以决定是否收回相关资金。

(据新华社北京11月14日电)

九成城市学校 将建家长学校

新华社北京11月14日电 近日，全国妇联联合教育部等部门共同印发《关于推进家庭教育五年规划（2016—2020年）》。规划提出，巩固发展学校家庭教育指导服务阵地。在中小学、幼儿园、中等职业学校建立家长学校，城市学校建校率达到90%，农村学校达到80%。

规划提出到2020年，基本建成适应城乡发展、满足家长和儿童需求的家庭教育指导服务体系。

规划要求，将社会主义核心价值观宣传教育融入到课题研究、指导服务、亲子活动等家庭教育各个环节。注重弘扬中华优秀传统文化，引导家庭成员树立和坚持正确的家庭观、国家观和民族观。注重对家长和儿童进行爱国主义教育、诚信教育、孝敬教育、勤俭节约教育、生态文明教育、安全教育、法治教育、心理健康教育等，倡导“尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结”家庭美德，使社会主义核心价值观更好地走进家庭，形成有利于儿童成长的家庭环境。

规划提出，统筹推进家庭教育公共文化服务。公共图书馆、博物馆、文化馆、纪念馆、美术馆、科技馆等公共文化服务阵地，每年至少开展2次公益性的家庭教育讲座或家庭教育亲子活动，积极开发家庭教育公共文化服务产品，提升儿童和家长科学文化素养。

根据规划，我国将加大推进政府购买家庭教育公共服务的力度，积极搭建社会组织服务体系，在50%的城市社区和有条件的农村社区（村）家庭教育指导服务站引入专业社会工作者，指导鼓励相关社会组织为儿童和家庭提供常态化、规范化的家庭教育指导服务，完善准入和监管评估机制，建立健全行业规范，加强行业自律，推进家庭教育社会组织规范有序发展，逐步培育形成家庭教育社会支持体系。

保险纠纷诉调对接 扩至所有直辖市省会

据新华社北京11月14日电 记者14日从最高人民法院获悉，最高法、保监会近日联合发文提出，将保险纠纷诉调对接工作扩展至所有直辖市和省会（自治区首府）城市。

2012年12月，最高法与保监会联合下发《关于在全国部分地区开展建立保险纠纷诉讼与调解对接机制试点工作的通知》，在全国部分地区开展试点工作，建立起我国金融领域首个诉讼与行业调解对接机制。

据介绍，最高法、保监会此次发布的《关于全面推进保险纠纷诉讼与调解对接机制建设的意见》提出，除前期试点地区继续开展诉调对接工作外，保险纠纷诉调对接工作扩展至所有直辖市和省会（自治区首府）城市。各省、自治区、直辖市可适时将保险纠纷诉调对接机制扩展到有纠纷化解需求、工作基础较好的地区。

意见要求，开展地区法院要将保险纠纷诉调对接平台建设与服务中心建设结合起来，有条件的地区要积极设立保险纠纷调解室。保险监管机构要结合辖区实际，指导当地保险行业协会建立健全保险纠纷调解组织。保险行业协会要健全调解组织各项制度，加强调解员队伍建设，实现调解组织规范化、标准化。

意见规定，保险纠纷诉调对接的案件范围为保险纠纷以及其他与保险有关的民商事纠纷。立案前委派调解流程包括诉前引导、委派调解、组织调解和司法确认，立案后委托调解流程包括委托调解、组织调解。调解组织一般应当自接受委派或委托调解后20个工作日内调解完毕。

意见提出，要构建多层次的保险纠纷诉调对接沟通联系机制，建立保险纠纷诉调对接信息共享机制，实施疑难纠纷指导机制，探索建立在线调解机制。同时要强化措施保障，鼓励保险行业协会依法采取增加专项会费或者根据各会员单位调解案件数量收取费用等方式落实诉调对接机制经费保障。

省城机动车选号 由10选1调为20选1



大众报业记者 张泰来 报道 11月14日，车主在济南市车管所业务大厅办理业务。

□记者 牛远飞 报道

本报济南11月14日讯 记者今天从济南市车管所了解到，为了进一步规范机动车选号业务，从11月16日起，济南市将正式启用全国统一机动车选号系统，同时对原来的机动车选号方式进行调整。

目前济南市共有随机选号、互联网自编自选以及老式的自编预选三种机动车号牌号码选号方式。启用全国统一的机动车选号系统后，窗口选号方式将由现在的“10选1”改为“20选1”。申请人在业务窗口通过计算机随机选出的20个号码里确定一个号码，挑选时间为180秒，超时未选，系统默认选择第一个号码。“新选号方式增大了选号的范围，更有利于市民选择心仪的号牌。”车管所民警表示。

此前，济南市各车管所和4S店及二手车登记服务站上牌均使用独立的选号池，这是为了方便市民即选即装，每个选号点划分使用一个号牌段，预先制作好号牌。但有的市民认为此种方式选号受限，不够公平。调整后，全市挂牌点均使用全市统一的选号池，所有上牌点选取号牌的机会均等，机动车选号方式更加公平公正公开。

启用新的选号系统后，除章丘、长清、平阴、济阳、商河五个县区外，车主将不能够在现场直接领取机动车号牌。相关业务办结后，车主需现场登记邮寄地址，由邮政部门将机动车号牌送至车主家中或指定地点，36个小时内即可邮寄上门。如果车主不选择邮寄，也可以到指定地点自行领取，自行领取时间为5个工作日。为了方便车主车辆上路行驶，在办结业务后，车管所将现场发牌时限为15天的临时号牌。

“选择号牌邮寄的，可通过手机软件扫描机动车选号窗口放置的‘号牌快递公示牌’上面的二维码进行付费。”民警提醒道。通过邮寄方式获取机动车号牌的车主可自行安装号牌，也可到市区任意一个号牌安装点免费安装号牌，目前全市共设立了包括各区车管所在内的25家免费安装点。

10月数据中的宏观经济新动向——

市场内生动力有所增强

14日，国家统计局发布了10月份投资、消费、工业增加值等经济月度数据，财政部也公布了10月份财税数据。林林总总的数字背后，有哪些值得关注的宏观经济新动向？

数据显示，1至10月份，全国固定资产投资增速比1至9月份加快0.1个百分点。10月份，社会消费品零售总额增速比上月回落0.7个百分点。近日发布的外贸数据也显示，与上月相比，进出口总值和出口的同比降幅均有所收窄。

国家统计局新闻发言人毛盛勇说，社会消费品零售总额增速略有回落主因是去年的基数较高。固定资产投资增速连续两个月加快，特别是民间投资增速加快，表明市场需求面有所改善，也表明市场内生动力有所增强。

此外，10月份规模以上工业增加值增长6.1%。从今年3月开始，这一增速已持续8个月保持在6%以上的水平，稳定增长态势明显。

“10月份国民经济保持平稳运行，稳中有进、稳中提质，转型升级深入推进，新动能加快成长，新常态特征进一步显现。”毛盛勇说。

数据显示，10月份，居民消费价格指数（CPI）同比上涨2.1%，涨幅比上月扩大0.2个百分点；工业生产者出厂价格指数（PPI）涨幅扩大至1.2%。

毛盛勇分析，工业品总体供过于求的局面短期不会改变，明年国际大宗商品价格继续大幅上涨概率较小，下一阶段通货膨胀压力不会明显上升。

此外，针对近期物价快速上涨，毛盛勇说，这是短期的价格上涨，而且是个别商品的价格上涨，不构成通货膨胀。粮食价格稳中略降为价格稳定运行提供了良好基础，CPI的涨幅能够控制在合理水平。

在前期房价出现快速上涨之后，多个城市陆续出台调控政策。但数据显示，1至10月份，全国房地产开发投资增速比1至9月份加快0.8个百分点，比上年同期加快4.6个百分点。

对此，毛盛勇表示，房地产投资增速加快，主要原因是去年10月份房地产投资增速非常低。考虑到去年11月和12月基数也比较低，所以未来几个月房地产投资增速还可能略有加快，不会明显下降。但抑制房价过快上涨的调控政策取得了初步成效，国家统计局此前公布的10月份前15天15个一线城市和热点二线城市的房价环比数据显示，所有城市环比增速都出现了回落，其中两个城市价格出现了下降。

值得注意的是，前期楼市的火热，推动房地产相关税费收入增长明显。数据显示，10月个人所得税同比增长22.5%，其中受二手房交易活跃等带动，财产转让所得同比增长91.4%。同时，土地和房地产相关税收中，契税、土地增值税、房产税、城镇土地使用税同比分别增长10.3%、

22.2%、24%、14.9%。

此外，前10个月累计国有土地使用权出让收入26546亿元，同比增长15.2%，增幅也有所回升。

“从前三季度来看，经济平稳运行的态势在巩固，经济运行的积极因素还在不断积累。”毛盛勇说，四季度依然有条件保持比较平稳的增长，全年实现6.5%以上的增长应该没有问题。

相关链接

前10月山东进出口增长4.4% 对美韩东盟进出口下降，对欧盟拉美进出口增长

□记者 杨学莹 代玲玲 报道 本报济南讯 据济南海关统计，2016年前10个月，我省外贸进出口1.2万亿元，比去年同期（下同）增长4.4%，同期全国整体进出口下降1.9%。其中，出口7355.8亿元，增长4.5%，同期全国下降2%；进口5120.8亿元，增长4.3%，同期全国下降1.8%。累计实现贸易顺差2235亿元，增长4.9%。

10月当月，我省进出口1214.7亿元，下降3.4%，其中出口734.7亿元，下降8.2%，进口480亿元，增长4.8%。

前10个月，山东外贸进出口主要呈现几个特点。从贸易方式看，一般贸易进

出口占比提升，海关特殊监管方式进出口增长显著。前10个月，我省以一般贸易方式进出口7791.7亿元，增长7.2%，占同期全省进出口总值（下同）的62.5%，比去年同期提升1.9个百分点

分区域看，前10月，我省对美国、韩国、东盟进出口下降，对欧盟、拉丁美洲进出口增长。前10个月，美国为我省第一大贸易伙伴，贸易总值达1642.8亿元，下降2.7%，占同期外贸总额的13.2%。

欧盟为我省第二大贸易伙伴，贸易额为1538.1亿元，增长4.1%，占12.3%。我省第三大贸易伙伴为韩国，进出口额1536.1亿元，下降5.4%。