

政府为责任主体 公共财政为投入主体 市场机制为养护主体 交通部门为监管主体

诸城探索农村公路养护管理新途径

□ 本报记者 张鹏
本报通讯员 徐春光 范夕永

目前,诸城市农村公路通车总里程达2977多公里,道路交通面貌得到显著改善。在农村公路养护管理工作中,诸城市树立“建管并重、协调发展”理念,通过采用市场化机制,探索出适合全市实际的农村公路养护管理新途径。

农村公路养护细化到人

位于诸城中心城区东南13公里的卢山,山势陡峻,怪石嶙峋,5年前,卢山环山路修建完成,这里成为自驾游的好去处。从城里开向山里的乡村路和环山路干净整洁,让游客心情舒畅。每天早上8点,卢山环山路养护工人准时到场,开始一天的道路清扫和养护。“我们主要做的是卢山、竹山、大山等诸城风景区环山路和部分县道的养护,路面的空槽、沉陷、网裂都需要尽快修补,然后用沥青封面。”诸城市中粮建筑有限公司副总经理王培林告诉记者,自2012年中标县道小修保养和日常养护后,就开始对工程内235公里、跨13个镇街的道路“关照”起来,损坏的警示桩、百米桩、里程碑等公路附属设施进行更换维修。

为提高养护质量和效率,中粮建筑公司还配备清扫车、洒水车、垃圾清运车、沥青混合料车载式拌和机、小型铣刨机、小型震动压路机、巡查车等15台套,实现了坑槽现场挖补、路面灌缝、桥梁维修等作业的全面机械化。

卢山脚下及周边昌城、辛兴、林家村、密州四处镇街农村道路的日常养护,则由潍坊东方园艺工程有限公司承接。项目负责人徐斌告诉记者,公司从中标道路就近的村子招聘养护工人,每天负责对路面路肩进行清扫、警示设施维护,“我们把道路划分成多个片区,每个片区由一个养护小队和若干小组组成,这样就能够做到责任到人,细化考核。”

从基本供给向综合服务转变

近年来,诸城市不断加大农村公路建设改造力度,全市累计完成投资35.5亿元,新建改建农村公路5107公里,农村公路密度达到每百平方公里137.7公里,2008年就实现了村村通柏油路。

2009年以来,诸城在全市范围内推行农村公路标准路段建设,要求每个镇街每年建设连续长度不低于5公里的农村公路标准路段。“公路建好后要长期使用,七成靠养护。”为此,诸城市成立农村公路养护管理领导小组,对农村公路管养工作统一领导,理顺了市、镇、村和交通部门的养护管理职责,初步形成上下联动、齐抓共管、行业指导的新格局。2007年,诸城成立市乡公路管理处,在13处镇街设立农村公路管理站,具体负责组织实施本辖区内农村公路的日常巡查和路政管理工作。

从2009年开始,县道的日常养护、小修保养和水毁维修等工程资金全部由市政财政承担;乡道、村道的养护管理资金由镇街财政按照每年每公里不低于1万元的标准列支,市政财政按照乡道、村道养护里程,每年拿出一笔资金进行以奖代补,养护资金实行专户存储,专款专用。

同时,为将农村公路从基本供给能力向综合服务能力转变,并接受社会监督,2011年起,诸城在全市范围内推行养护责任公示牌制度,将养护责任公示牌纳入养护管理考核内容。“农村公路养护的核心是提高路况质量,通过良好的养护能够保证公路的通达能力,发挥出应有的经济效益和社会效益。”诸城市交通运输局局长吴森说,面对农村公路里程日益延长的现实,道路养护工作出现捉襟见肘的局面。

“养护工作还是需要市场化运作,用专业化的养护队伍。”吴森说。

农村公路纳入统一管养

2012年7月,诸城市率先探索推行市场化运作,专业化养护模式,将全市所有县道统一纳入管养范围。诸城市285.1公里县道和64.5公里的山区道路分成三个片区、六个标段,分两次通过公开招标,确定了4家专业公司进行日常养护管理和小修保养。

诸城市此举,在于将全市所有农村公路纳入统一管养,使农村公路养护管理工作驶入专业化、制度化、规范化的轨道。“通过市场化运作和专业化养护,县道养护率达到100%,优良路率和中等以上路率分别达到85.2%和97.2%。”诸城市乡公路管理处养护科科长朱波说,因为探索效果好,诸城市将境内所有乡村道路推向市场。

2014年12月,通过招投标,诸城市招聘5家养护公司进行养护管理,农村公路列养率和经常性养护率达到100%。去年6月底,原县道养护

合同到期后,又通过公开招标,将350.4公里县道分为7个标段,重新确定了6家专业公司进行日常养护管理和小修保养。中粮建筑和东方园艺工程公司都是通过招投标,引来的专业养护团队。

在考核上,诸城市实行积分制,各县乡公路管理站巡查时以影像资料和文字形式记录存在问题,并于每周一、四上午以电子邮件或书面形式上报市乡公路管理处。“每季度交通局、财政局会对养护工作进行考核,考核分数在80分以

上给予投标公司结款,70-80分间在下季度重新验收考核,在70分以下解除合同。”朱波说,为督促镇街加强责任心,考核情况也报送市考核办。

通过创新管理机制,不断深化农村公路养护管理体制,诸城市初步建立起以政府为责任主体、以公共财政为投入主体、以市场机制为养护主体、以交通部门为监管主体的农村公路“四主体”管理养护新体制和运行机制。去年,诸城市交通运输局被交通部表彰为“全国农村公路养护与管理先进集体”。



□ 记者 张鹏 通讯员 郭雷 徐光洋 报道
近日,诸城市青少年科技创新教育实践基地在课程研发方面大胆创新,让退伍军人们来到学校对学生进行军事实践活动课程。图为参与实践的学生正在进行射击训练。

新型职业农民培育项目成诸城品牌

◆一年培育职业农民300人◆培训人员成为现代农业推动力

□ 本报记者 张鹏
本报通讯员 张咏梅

10月25日,在诸城市全民终身学习活动周启动仪式上,该市评选出2016年“十佳终身学习活动品牌”,“新型职业农民培育项目”榜上有名。

为适应农业转型发展的新形势,近年来,诸城市不断加大新型农民培训力度,并创新培育模式,提升培育质量,打造一支有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍,促进新型职业农民与新型经营主体融合发展,为现代农业发展提供强有力的人才支撑。单是在今年,根据农业产业发展需求,以粮食、蔬菜、果茶产业为培训重点,就培育新型职业农民300人。

在选择职业农民培育对象上,诸城市组织人员到粮食、瓜菜、果茶主导产业区域,开展调查摸底,把符合条件的新型职业农民列入培育对象。诸城市农业局党委委员、主

任科员王树松介绍,培育对象以农业生产经营为家庭收入主要来源并高于外出务工人员,原则上培育对象年龄不超过55周岁,初中以上文化程度,经社区报名、农业局审核后确定。

符合条件的新型职业农民,诸城市重点开展全产业链技能培训,第一阶段重点培训实际操作技能,共60学时。第二阶段在潍坊生产经营管理培训基地培训生产管理与市场营销知识,集中培训时间7天。为完善培育机制,诸城市通过整合资源,建立从市、镇到社区相互衔接的职业农民教育培养网络,推行“部门出单、农民选单、培训机构接单、政府买单”的培训运行体系。突出个性化需求,以农业广播电视学校、社区学院及涉农事业单位为引领,推行实施教育培训、认定管理和政策扶持“三位一体”的培育机制。

“职业农民培训要注重实效,我们专门在全市建立3处新型职业农民创业园,组织参加培训的新型职业农民到创业园开展实践活

动。”王树松说,通过采用集中培训与田间课堂培训模式相结合、室内教学与室外观摩相结合、理论学习与实践实习相结合、学员讨论与教师点评相结合的培训模式,提高了学员的动手、动脑能力。中国农科院果树研究所副所长程存刚、青岛农业大学园艺学院院长王然、国家一级评茶师袁洪刚等10余位专家先后被聘请到农民田间课堂进行培训指导,对提高职业农民的科技素质起到了重要作用。

通过课堂培训、田间实训、参观交流等各种学习方式,学员的理论和实践能力均有了很大提高,为发展现代农业提供了动力。培训结束后,根据电话及问卷调查结果显示,学员满意度达100%。该市组织学员到泰安、莱西、蓬莱、沂水、浙江千岛湖等地参观学习的同时,引进苹果、茶叶先进品种10多个,新发展果茶面积8000多亩,发挥了良好的示范带动作用。

下一步,在“以奖定产”的大原则下,诸城市鼓励养殖企业通过自建基地或发展订单基地等方式,打消农民后顾之忧,发展青贮饲料种植新模式。比如,在青贮玉米种植上,引进专用青贮玉米品种,适当增加种植密度提高产量,并推广青贮春玉米+青贮夏玉米的“一年两作”青贮玉米种植模式。

调整种植结构

发展高效农业

冬日农民收成多

□ 本报记者 张鹏
本报通讯员 徐春光 郭洪芳

11月7日,立冬。大棚外面小雨淅沥,温度骤降,里面却是春意融融,草莓开起小花。在诸城市贾悦镇中心正北,贾悦社区丁家庄村与冯家庄村交界处,有一家“梅香园”,13个五六米高的钢结构大棚拔地而起,最大的棚占地近50亩。

棚外工人正在储备更多的帆布、薄膜,“再过半个月,园区南边的30亩樱桃树都要覆膜,明年能建起150亩的大棚樱桃基地。”诸城梅香园农业发展有限公司技术管理负责人臧全忠告诉记者。

“再过一个多月草莓开始熟了,去年我们的草莓销售得很好,卖到北京均价在60元/斤以上,青岛、济南、淄博等市场也有不少。不过,五六米高的钢结构棚不是只用来种草莓的,这一季草莓收了后,就会栽成樱桃树。”臧全忠指着西边的温室棚说,几亩地的樱桃苗子都要移植进棚。

谈起种植调整的原因,臧全忠告诉记者,草莓管理起来人工耗费大,现在55亩地的草莓基地,每天需要雇佣40多人,“樱桃平时就是剪枝和简单打理,只在摘果时用工较多,但是价格和产量不比草莓差。”

作为农业大镇,种植结构调整在贾悦镇处处可见。贾悦镇西边的朱堡社区,位于渠河上游,有种植大田蔬菜的传统。近年来,“蔬菜入棚”成为当地农民致富新路子,在东朱堡村村东头,20几个蔬菜大棚内栽植的茄子果实累累。

正在大棚里打理茄株的孙建新一见到记者就问:“收茄子的吗?前天和昨天摘了一遍,800多斤都卖完了,过几天再来收吧。”得知记者采访意图,孙建新告诉记者,因为村周边菜市场多,茄子价格好,一天有三四个购买电话,还有的菜贩子直接到大棚里订货,“昨天的价格到了一块四一斤,行情好。”

栽种稍晚些的鞠海新家的茄子刚刚开花,对市场地信心满满,“我们都加入了村里的合作社,合作社建好大棚,各家以买断的形式自己经营,一个棚11万元,一年就能收回本钱。”因为茄子采摘期长,也有集聚市场的效果,村里新建的20多个大棚基本都栽种着茄子。

“围绕农民增收,这些年我们着重抓的就是农业结构调整,推进现代农业的发展,梅香园还自主研发了水肥一体化及智能大棚管理技术,认证注册‘心养谷’绿色商标,效益进一步提高。”贾悦镇副镇长李秀科说。

目前全镇“三品一标”认证达到17个,培育100亩以上农业园区20个。

此外,贾悦镇加强与省内外种子经营单位联系,加快新品种引进、推广,与浙江金华火龙果基地合作,投资500多万元,新上红水晶、红麒麟等火龙果品种,建成占地300多亩的热带水果基地,进一步改善了产品品质。今年以来,贾悦镇新引进五彩椒、蓝莓、猕猴桃等16个优良品种。加快人才队伍建设,引进聘用技术人才15名,培养职业农民25人,为现代农业发展提供了智力支撑。

据李秀科介绍,为争取工商资本入驻,发展高端生态农业示范区,推动外来“产业资本”与本地“农业资源”有机结合。单是北方园林新建的700亩观赏苗木、梅香园的150亩大棚樱桃,就带动周边农民增加收入近千万元。通过加快发展规模化经营,该镇支持创办合作社、家庭农场等新型经营主体,建立“农业龙头企业+合作社+农户”的生产模式,以订单农业、土地入股等形式,构建企业、合作社和农户的利益联结机制,带动农户增收致富。今年,新增农业龙头企业3家、合作社60家。

竹山 搭上旅游快车

□ 记者 张鹏 通讯员 熊自香 报道

本报诸城讯 近日,在诸城人的微信朋友圈里,“神秘竹山”广为传播。关于竹山的神话传说也被一个个人传开了。传说远古时期,二郎神用扁担挑着两座山,追着太阳赶路,走到降日山下,两座山因为迷恋这里的景色,趁二郎神弯腰坐下歇息时,一座从前面滑下来,另一座从后面掉下来,形成了一座竹山和卢山。

而对于山名,不少人认为是因其巅峰陡立,石棱如削,酷似石笋石竹,故名竹山。竹山位于诸城东南部15公里处,山腰上怪石嶙峋,山腰下植被茂盛,草木丛生。如今竹山已开发成旅游风景区。开发者以竹山为龙头,东部小山为龙尾,一片连绵起伏的山形成龙身,蜿蜒数公里;山下修有盘山道,弯弯曲曲更像一条龙。这就是竹山名胜“父子龙”。

为开发竹山旅游资源,2013年,金盛元房地产开发有限公司中标获得竹山承包经营权,依托竹山国家森林公园的自然资源,建立竹山生态旅游开发基地。“竹山上的梯田原来村民多以种植花生、地瓜为主,靠天吃饭,山边路沿有不少野生中草药,我们根据当地的土壤特质,引导居民调整农业结构,发展中草药种植。”金盛元房地产开发有限公司办公室主任张进福说,山区干旱,通过打井、筑塘坝、修水库解决了竹山1600多亩地的灌溉问题。

两年多来,政府在竹山修建了环山路,金盛元公司在竹山的投资已达1.8亿元,发展中草药种植并不是投资者的本意。在竹山脚下的林家村镇黑土亦村边,20多栋木质别墅已经建成,每栋别墅分两层楼,楼下是餐厅、接待室,楼上是卧室、洗手间,生活设备一应俱全。

“以前来竹山游玩的人并不少,但是留不住人,游客看半天就走了,现在我们建设住宿休闲场所,游客就能住一宿。”张进福说。如今,山林养生区、中草药种植园、生态农业区、休闲观光区、房车露营体验区等功能板块正在逐步添加,游乐场、水上乐园、农家乐等配套功能也在建设中。为进一步推广竹山旅游,诸城马拉松赛、无人机大赛在此先后举办。

在一栋接待室前,张进福指着屋后说:“这里我们发现了一眼山泉水,依靠这眼水开发出的竹山涧水,经过检测富含锶、钙、钾等多种矿物质元素,在诸城及周边县市区销售很好。”

诸城市拓宽秸秆综合利用渠道,打消农民种粮后顾之忧

田间秸秆串起“绿色产业链”

□ 本报记者 张鹏 杨国胜
本报通讯员 徐春光 张咏梅

三秋尾声,在诸城市林家村镇一些零散地块上,还竖立着一片片尚未收割的玉米秸秆,这是作为养殖饲料的贮备。11月1日,林家村镇东河崖村十几亩玉米秸秆地里,一台茎穗兼收玉米收获机边收割边粉碎,直接输送到车斗上。

来回调度的臧金山长松了口气,他趁着天气正好的时机抓紧抢收。臧金山是林家村镇金山农机合作社的负责人,自己农场里种植着300亩玉米,今年全部青贮用于喂牛。今年他还新建一座500立方米的青贮池,购置秸秆粉碎机、抱车、茎穗兼收玉米收获机各一台,一季就青贮了1800多吨秸秆饲料。

在今天的秸秆青贮中,臧金山采用了整株

青贮和茎穗分离青贮两种方式,效果很好。臧金山在玉米刚刚收获时就算了一笔账:采用整株青贮,每亩青贮产量3吨左右,按照今年400元每吨的收购价,毛收入在1200元左右,而目前籽粒玉米每亩产量1100斤左右,玉米价格收入下滑,毛收入大约900元。“青贮玉米省掉了脱粒、晾晒等环节,节省人工,实际增效300多元。”臧金山说。

舜王街道东丁家庄子村汇鑫农牧专业合作社里,4个青贮池堆满了玉米秸秆饲料。合作社理事长丁强介绍,接受饲草青贮技术后,他把牛羊存栏数分别增加到了300头和2000只,今年合作社共青贮了4800多吨玉米秸秆,喂养牛羊一冬的“绿色面包”就有了。

去年,丁强就在流转的400多亩土地里全部种上了青贮玉米,但是还远远满足不了饲料供应。今年,合作社向外对接粮食种植合作

社、家庭农场等新型经营主体,发展订单式青贮玉米种植基地,解决了1800多亩玉米秸秆综合利用问题,还大大降低了饲料成本。

记者从诸城市农业局获悉,诸城市耕地面积154.2万亩,秸秆总产量110.5万吨,其中玉米秸秆60.7万吨。“秸秆青贮饲料化利用,是诸城市开展秸秆综合利用的措施之一,尤其是在今年玉米价格走低的情况下,改变过去单一的玉米种植格局,通过秸秆青贮、种养循环等模式,实现了种植增收、养殖增效。”诸城市农业局农村能源办公室负责人王洪杰说。今年,诸城建设了5处农作物秸秆青贮利用示范点,每个青贮点青贮秸秆都在1000吨以上。

桃林镇山东头社区居民王孝如今年种了5亩玉米,因为籽粒玉米价格太低,本来计划明年改种其他作物,没想到玉米秸秆全被养殖户收去,还被提前预定了明年的秸秆。“我打

算明年密植玉米,全部卖给青贮饲料。”王孝如说。

在青贮技术不断推广的同时,诸城市草食类大牲畜存栏量也达到了10.5万头,仅此一项青贮饲料需求就有30万吨。据诸城市农业局局长李臣波介绍,近年来诸城把“粮改饲”、秸秆综合利用作为发展生态循环农业的重要举措,大力发展青贮玉米种植,目前全市全株青贮玉米种植面积为5万亩左右。

下一步,在“以奖定产”的大原则下,诸城市鼓励养殖企业通过自建基地或发展订单基地等方式,打消农民后顾之忧,发展青贮饲料种植新模式。比如,在青贮玉米种植上,引进专用青贮玉米品种,适当增加种植密度提高产量,并推广青贮春玉米+青贮夏玉米的“一年两作”青贮玉米种植模式。