

区域观察

两区一圈一带

◆到2020年,服务业增加值达5万亿元 ◆以城镇为主要载体,梯次、错位布局 ◆确定三大工程,18个重点发展领域

山东服务业“十三五”规划出炉

国际企业希望更多参与中巴经济走廊建设



区域看点

近日,数十辆大型货运卡车从中国进入巴基斯坦北部早港;上月,巴南部瓜达尔港迎来第一艘大型船舶……随着中巴经济走廊建设不断取得进展,国际企业期待更多地参与其中,分享这一宏伟蓝图给巴基斯坦乃至整个地区带来的机遇。

得益于安全形势改善,巴基斯坦近年来宏观经济逐渐稳定,并保持了较高增速。

渣打银行(巴基斯坦)有限公司高级经济学家比拉勒·汗表示,中巴经济走廊极大改善了包括外国资本流入等在内的巴基斯坦供给侧短板。随着国际油价逐渐反弹,巴基斯坦将为进口原油支付更多外汇,而中巴经济走廊则能通过吸引来自公共和私人部门的投资,帮助巴基斯坦平衡其经常项目收支。

比拉勒·汗告诉新华社记者,由于中巴经济走廊建设带动巴基斯坦基础设施升级,这将有助于巴基斯坦保持经济增长势头。据渣打预测,巴国内生产总值(GDP)增速到2019年将从去年的4.7%提升至约6%。

巴基斯坦国家银行首席发言人阿比德·卡马尔告诉新华社记者,鉴于巴经济前景良好以及中巴经济走廊建设带来的巨大机遇,越来越多外国企业希望在巴投资。

与此同时,已在巴基斯坦投资的外国企业也开始寻找在中巴经济走廊框架下的再投资。巴基斯坦海外投资工商会秘书长阿卜杜勒·阿里姆告诉新华社记者,越来越多商企成员希望参与中巴经济走廊建设。

渣打巴基斯坦首席执行官沙扎德·达达近日在巴金融中心卡拉奇接受新华社记者采访时说,作为巴基斯坦海外投资工商会的一员,渣打巴基斯坦希望可以为连接中国企业与巴基斯坦市场和企业的“纽带”,帮助中巴经济走廊更加深入本地市场。

为了更好地把握中巴经济走廊和中国“一带一路”倡议带来的巨大机遇,渣打银行还专门成立了“一带一路”战略执行委员会,扩大其在巴基斯坦和“一带一路”沿线国家的各项业务。达达表示,超过60%的渣打银行全球市场将受益于“一带一路”倡议。(据新华社电)

从“虹吸”到“共赢”

——北京60多家药企外迁河北的启示

“我们公司在河北生产出了‘北京药’,这也是北京药企集中外迁入冀产出的首批药剂。”北京朗依制药有限公司沧州分公司经理冀伟说,医药产业转移实现异地发展,这在全国也开了先河。

注册地址不变,药品批准文号不变,药企依然保留“北京身份”……短短一年多时间,北京、沧州渤海新区生物医药产业园已吸引68家医药企业落户,其中20家企业开工建设,2家竣工企业顺利获得北京市食药监局通过异地监管颁发的试生产许可证。

长期以来,受土地紧张、环境压力、资源消耗等因素影响,生物医药产业链的诸多环节在北京发展受到制约。根据北京市经信委、北京市环保局制定的工业污染行业、生产工艺调整退出及设备淘汰目录,化学原料药制造等在2017年底前全部退出北京。

在北京冀冀协同发展的大背景下,为北京药企寻找一块“飞地”,集中建设一个生物医药产业集聚区迫在眉睫。经多次考察,产业园区最终选在了沧州渤海新区,那里具有较大的发展空间和优惠的产业政策支持,基础设施较为完善,毗邻的黄骅港还可提供液体化工原料装卸、仓储等。

但药企外迁入冀却遭遇了政策壁垒。在我国,医药行业实行属地管理,药企必须在注册地生产、接受监管,不能跨地域监管,否则只能重新进行药品审批。

“留京,诸多生产环节受限,空间资源紧张,已无法发展;外迁办厂,要在当地申报审批,还会失去‘北京药’的品牌效应和部分首都市场。”冀伟伟一语道出外迁企业共同的担心。

京冀双方经多次协商,北京、沧州渤海新区生物医药产业园按照两地“共建、共管、共享”的思路建设,探索实行医药产业转移异地监管方式,即入园企业保留“北京身份”,药批文号等部分管辖区仍属北京。

身份难题解决了,产业园迅速得到北京药企的积极响应,一批规模大、实力强的北京药企接连签约入驻。今年7月,北京朗依制药、北陆药业两家企业获得由北京市食药监局核发的《药品生产许可证》。10月底,北京朗依制药有限公司沧州分公司开始试生产,首批300公斤匹多莫德原料药问世,这是北京药企集中外迁进入河北产出的首批药剂。

北京万生药业沧州分公司负责人刘春鹤告诉记者,京冀共建产业园,医药产业转移实现异地监管,这是在北京冀冀协同发展这一国家战略背景下才得以实现。外迁河北后,公司不再为生存空间问题而担忧,目前公司正在渤海新区建设年产100吨医药原料药及中间体项目,预计明年1月开始试生产。

北京、沧州渤海新区生物医药产业园主任路世彤介绍,北京与河北协同提高环保标准,要求园区的京籍药企提高设备设施现代化水平,减少排放,并加大环保改造投入。同时沧州渤海新区园区也建设了专门的废水和固体废物处理设施。

“医药管理方式的创新,为推动京津冀协同发展闯出了一条新路。”沧州渤海新区党组书记、管委会主任张国栋表示,北京生物医药产业多个项目落户河北,并不是生产环节的简单转移,而是北京创新资源的外溢,产业园将推动京津冀两地医药产业转型升级,成为生物医药区域合作和协同创新示范区。

据介绍,预计未来5年,北京、沧州渤海新区生物医药产业园将转移北京生物医药企业100家,完成投资500亿元,实现产值1000亿元。(据新华社电)

责任编辑 蔡明亮

“十三五”末,服务业占山东半壁江山

到“十三五”末,全省服务业增加值预期性目标为5万亿元,占全省地区生产总值的比重达到55%左右;社会消费品零售总额目标年均增长10%左右。

推动发展新格局

- 济南、青岛打造全省服务业发展高地。
- 烟台、临沂、济宁3个地区中心城市和其他12个市域中心城市,培育建设商贸物流、旅游休闲、文化教育、健康养生、金融商务、研发及广告创意等各类服务业集聚区、园区。
- 县城和较大的乡镇,培育发展各类服务业特色商业街、特色园区、特色乡镇(街、办)。

三大工程

传统服务业改造提升工程

30个农村电子商务示范县;1家销售过千亿元、10家过百亿元、100家过亿元的流通骨干企业;加快转变住房建造模式;到2020年养老产业市场规模达到6000亿以上。到2020年,产业增加值占GDP比重超过5%,成为国民经济支柱产业。

现代服务业发展壮大工程

到2020年,软件业务收入超过6000亿元;各类科技服务骨干机构超过2000家,全省科技服务业产业规模达到8000亿元;金融业增加值占地区生产总值比重达到6%左右;物流业增加值占地区生产总值达到6.2%。

新兴服务业培育工程

到2020年,旅游总消费额1.1万亿元;医疗服务业总规模达到8000亿元左右;体育产业总规模达到1500亿元。

资料:杜文景 制图:于海员

中,烟台、临沂、济宁3个地区中心城市和其他12个市域中心城市,立足当地资源、产业优势和城市发展,整合服务业资源,优化服务业发展空间,大力培育建设商贸物流、旅游休闲、文化教育、健康养生、金融商务、研发及广告创意等各类服务业集聚区、园区。大力推进总部经济、楼宇经济发展,优化同类型、关联度高的服务业企业和要素合理集聚,发挥好中心城市对周边县(市、区)服务业发展的辐射带动作用,率先实现产业结构由“二三一”向“三二一”的转变,加快形成以服务业为主导的现代产业新体系。

同时,推动县级中心城市服务业特色化发展。县城和较大的乡镇,结合各自实际和服务业发展优势,突出服务业发展特色,着力培育发展各类服务业特色商业街、特色园区、特色乡镇(街、办),形成与市域中心城市服务业发展相配套的各类特色服务业发展基地。优化生活服务业网点规划布局,加强基础设施建设,提升各级商业中心能级和服务业集聚区发展水平,积极打造各类便民利民的生产、生活服务中心。

“服务业梯次发展、错位发展的布局结构,有利于各市分工明确、功能互补,打造统筹协调、全面发展新局面。”陈清华表示。

三大工程, 18个领域

目前,我省经济正处于增速换挡、结构调整、动能转换的“三期叠加”时期,转型升级任务艰巨。结合我省发展实际,推动服务业重点行业转型发展,创新发展仍是未来全省服务业发展的主要任务。

《规划》确定了全省服务业发展“三大工程”:传统服务业改造提升工程、现代服

务业发展壮大工程、新兴服务业培育工程。传统服务业改造提升示范工程的实施,须运用物联网等新一代信息技术,采用科学管理方式和现代经营业态,改造提升传统零售业、住宿餐饮业、房地产业、养老服务、家政服务、文化创意产业。

其中,批零售业将加快发展电子商务。实施电子商务进农村、进社区工程,培育30个特色鲜明、模式成熟、双向流通的农村电子商务示范县,推进电商集聚发展。重点培育1家销售过千亿元、10家过百亿元、100家过亿元的流通骨干企业;房地产业,调整优化商品房供应结构,化解房地产库存,健全完善小区配套设施,加快转变住房建造模式;到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系,民办和公办民营养老机构达到总数的80%以上,养老产业市场规模达到6000亿以上;家政服务业,实施“金围裙”培训工程、公益性信息平台建设工程、标准化建设工程、权益保障工程、家政服务示范工程;文化产业,突出市场主体培育,扩大和引导文化消费。到2020年,产业增加值占GDP比重超过5%,成为国民经济支柱产业。

现代服务业发展壮大工程,瞄准国内外先进水平“寻标对标”,大力发展技术含量和附加值高、对地方贡献大的现代服务业,重点突破信息服务、科技服务、现代金融、现代物流、人力资源服务、法律服务、会计评估等领域,实现创新链、产业链、财税链的有效衔接和有机融合。

到2020年,软件与信息服务业规模以上企业达到3500家,从业人员40万人,软件业务收入超过6000亿元;科技服务业,培育各类科技

服务骨干机构超过2000家,全省科技服务业产业规模达到8000亿元;金融业,增加值占地区生产总值比重达到6%左右;物流业,社会物流总费用与地区生产总值的比率下降到15.8%,物流业增加值占地区生产总值达到6.2%,占第三产业产值达到16.5%;人力资源服务业,建成2个以上国家级人力资源服务业园区,实现人力资源服务业全省营业收入1000亿元;法律服务,律师业收费总额达到60亿元,律师队伍达到2.5万人,公证员总数达到1200人左右,基层法律服务执业机构力争实现乡镇全覆盖;全省会计评估行业总收入达到42亿元。

新兴服务业培育工程,重点发展旅游业、医疗服务业、体育产业、教育培训业、会展业、知识产权业等新兴业态。支持企业产品标准化、品牌化,经营网络化、连锁化,加快从服务业新兴业态的“跟随者”转变成为“领跑者”,引领并创造新消费,抢占价值链高端。

“我省服务业既面临重大战略机遇,也存在一些困难和挑战。”陈清华介绍说,体制机制不活、服务业占比低、结构不够优化等问题依然存在,用水、用电、用地等发展要素成本明显高于工业,发展环境依然有待优化。“十三五”时期我省服务业将进入一个新的发展阶段。

高端要素聚集 一二三产融合

三大国家战略促黄三角加速腾飞

势产业加速发展,高效生态产业体系基本建立。

黄河、渤海在此间交汇,河海交汇奇观令人称奇。2011年1月,国务院正式批复《山东半岛蓝色经济区发展规划》,山东半岛蓝色经济区建设正式上升为国家战略,黄三角迎来了又一个发展机遇。近年来,黄河三角洲蓝色经济加速发展,东营、滨州、淮北、莱州四大临港产业区快速崛起,产业集群式发展态势更加明显。

农高区将成强大引擎

2015年10月,国务院正式批复设立黄河三角洲农业高新技术产业示范区,使之成为继咸阳市杨凌农业高新技术产业示范区之后全国第二个国家级农高区,实行现行的国家高新技术产业开发区的政策。今年11月4日,黄三角农高区正式启动运行。

黄三角农高区规划建设用地面积2.96平方公里,规划科研试验、示范农业用地面积117.04平方公里。按照国务院要求,黄三角农高区将深入实施创新驱动发展战略,按照布局集中、产业集聚、用地集约、特色鲜明、规模适度、配套完善的要求,在盐碱地综合治理、发展现代农业、建立现代农业新型科研平台、四化同步推进等方面探索发展,作出示范,建立可复制、可推广的创新驱动城乡一体化发展新模式,努力成为促进农业科技进步和增强自主创新能力的重要载体,成为带动东部沿海地区农业经济结构调整和发展方式转变的强大引擎。

省政府相关领导表示,在当前大力推进供给侧结构性改革、推动经济转型升级的关

键时期,设立黄三角农高区,借力科技研发、成果转化和资源整合等方面的政策优势,解决农业发展中的重大问题,对于提高我省科技创新能力、推动农业方式转变、加快实现农业现代化具有十分重要的现实意义。

目前,我省已成立由3位省政府领导、39个省直部门和东营市负责同志组成的建设指导委员会,负责指导黄三角农高区建设工作。

按照省政府统一部署,省发改委、省区域办将黄三角农高区建设作为高效生态领域重大项目,安排财政资金5800万元作为省科技厅现代农业科技创业投资有限公司注册资本金。2015年区域专项资金安排8200万元用于黄三角农高区的基础设施建设,其中安排黄三角现代农业研究院试验示范基地项目5000万元,安排农高区基础设施建设项目3200万元,为农高区的持续健康发展打下了良好基础。

记者从省发改委获悉,我省在黄三角农高区着力构建一二三产融合发展的现代产业体系,重点围绕盐碱地综合治理、现代农业发展、新型科研平台搭建、科技金融和知识产权制度创新等领域,加快建设生态科技城、国际农业创新园、中以农业科技生态产业园、农业智能装备制造与生物产业园、健康食品加工物流园。统计显示,目前,黄三角农高区已经累计推进实施了投资45.6亿元的高端产业项目。在农业智能设施装备创新总部基地,联合中国农业银行、浙江大学,投资8亿元,主要生产农业设施装备智能监控系统、食品安全检测及产品溯源系统、北斗及智能导航系统和农业机器人等四个系列14项

产品,填补国内空白、替代出口,推动现代农业工业化、精准化、智能化发展。

三区叠加, 发展后劲十足

黄三角是环渤海经济带和国家黄淮海平原农业主产区的重要组成部分,处在新一轮跨越发展的核心地带,土地资源丰富,发展空间广阔。

实施区域发展战略,既要实行差异化发展政策,提升不同地区优势竞争力,又要促进生产要素在区域间合理流动,实现互通有无、优势互补,强化区域协调联动,实现区域一体化发展。来自省政府的信息显示,我省将着眼于让黄三角农高区发挥对周边区域辐射带动作用,与黄蓝两大国家战略规划规划搞好衔接,使得三大国家战略的叠加交汇效应更好显现。

为推进黄三角的更好发展,我省将研究出台土地、价格、金融等方面的扶持政策,在申报国家级创新平台和认定设立省级创新平台方面给予倾斜,重点推进盐碱地综合治理与高效利用平台、现代农业工程技术研发中心、农业生物技术中试孵化基地、农业智能设施装备研发中心等四个平台建设。同时,进一步清理和规范审批、核准、登记备案等事项,努力营造良好的政策环境。

同时,我省将加大对黄三角的资金支持力度,安排用好中央和省预算内资金、区域发展专项资金等,探索专项资金使用方式改革,充分发挥政府资金“四两拨千斤”的作用,选择一批国家农高区重大事项、服务平台、科技创新等重点项目,纳入年度省重点项目名单,引导带动社会资本加大投入。

区域视点

□ 本报记者 杜文景
本报通讯员 李培清

“到‘十三五’末,全省服务业增加值预期性目标为5万亿元,占全省地区生产总值的比重达到55%左右;社会消费品零售总额目标年均增长10%左右。”日前,经省政府同意,省发改委按照五大发展理念的指导原则,制定印发了《山东省“十三五”服务业发展规划》(以下简称《规划》),明确指出“十三五”时期,全省将广泛应用新技术、新业态、新模式,培育形成服务、信息、绿色、时尚、品质和农村消费六大热点,充分发挥新消费在引领供给侧改革方面的重要作用,加快形成以服务业为主导的现代产业新体系。

“服务业已成为拉动我省经济增长的主引擎。《规划》的出台,具体细化了‘十三五’时期山东服务业发展的布局和重点领域,针对性很强,明确了怎么干、干到什么程度,有方向、有目标、有措施、有主体,为推动全省服务业持续健康快速发展提供了‘路线图’和‘时间表’。”省服务办主任陈清华表示。

梯次错位布局, 大中小城市联动发展

“把城镇作为服务业发展的主要载体。”根据《规划》,“十三五”时期,结合我省深入实施“两区一圈一带”发展战略,加快推进城镇体系建设,山东服务业发展将主要围绕城市级次展开布局,充分发挥服务业在城镇化进程中的重要作用,推动不同区域服务业梯次发展、错位发展,形成大中小城市联动协调的服务业发展新格局。

区域中心城市服务业的发展对周边地区乃至全省服务业,具有龙头带动辐射作用。按照《规划》布局,山东将推动区域中心城市服务业高端化发展。济南、青岛两个区域中心城市,结合城市建设优化服务业空间布局,强化资源整合,建设一批层次高、业态新、功能全的各类现代高端服务业集聚示范区,打造全省服务业发展高地。

济南围绕打造全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心、科技创新中心和建设现代泉城的中心任务,加快推进济南现代服务业集聚区、东方文化传承发展示范区、济南区域金融中心和中央商务区建设。青岛围绕大力发展十大现代服务业的总体要求,加快推进青岛财富管理金融综合改革试验区、青岛高端服务业集聚区、亚太旅游中心建设。进一步增强济南在省会城市群经济圈、青岛在山东半岛城市群服务业发展中的核心作用,把济南、青岛发展成为面向全国、服务全省的服务业中心城市,率先实现由工业经济主导向服务经济主导的转变,发挥引领示范作用。

在市域中心城市服务业集聚化发展布局

□ 本报记者 袁涛 杜文景
本报通讯员 刘光良

11月4日,黄河三角洲农业高新技术产业示范区正式启动运行。至此,在黄河三角洲这块年轻的土地上,黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲农业高新技术产业示范区三大国家战略叠加交汇,各类高端要素融合聚集,这一区域加快科学发展迎来了前所未有的重大机遇。

蓝黄战略成效显著

虽然已经略有寒意,芦苇也已经变黄,但初冬的黄河三角洲依然充满生机,最吸引人的是那或载苇子立或成双结对或三五成群的野生鸟类,野鸭、东方白鹳、大天鹅、灰鹤……即便是电线杆上也已经被鸟类搭上了巢穴。振翅高飞,俯冲潜水,高歌低吟,黄河三角洲真是鸟类的天堂。

黄河三角洲国家级自然保护区1992年10月经国务院批准建立,是我国暖温带保存最完整、最广阔、最年轻的湿地生态系统。保护区负责人介绍说,目前保护区共有野生动植物1626种,其中鸟类368种。

实现高效生态发展是黄三角建设的重要任务之一。2009年11月,国务院正式批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,黄河三角洲地区的发展上升为国家战略。7年来,黄三角牢牢把握高效生态主线,基础设施支撑稳步增强,产业发展质量不断提高,生态文明建设成效显著。目前,黄三角区域高效生态农业、石油装备制造、汽车及零部件、轻工纺织、生态旅游及现代物流五大优