

美丽黄河 惠泽齐鲁

——纪念山东人民治理黄河70年

黄河，中华民族的母亲河，她孕育了中华文明，哺育了华夏儿女。同时，黄河又是一条让人畏惧的大河，曾肆虐为患。1946年，中国共产党领导的人民治黄事业从山东渤海解放区兴起，黄河开始得到系统科学、综合全面的治理与开发，变害为利，造福中华。作为水利部黄河水利委员会在山东省的派出机构，山东黄河河务局负责黄河山东段的治理开发与管理工作。70年来，山东黄河河务局万名职工与沿黄军民一道，除害兴利、治河惠民，取得了举世瞩目的历史性伟大成就，谱写了光辉灿烂的新篇章。如今，黄河正在化为美丽的生命之河，焕发出勃勃生机，惠泽齐鲁，造福人民。

□宋传国 周晓黎 高振霞 张睿 孙文香

善治国者先治河

历史上黄河以“善淤、善决、善徙”而著称于世，洪水泛滥，灾害频繁，被称为“中国之忧患”。

据史料记载，从公元前602年到1938年的2540年间，黄河下游决口1590次，大的改道26次，平均三年两决口，百年一改道，给沿黄人民造成了深重灾难。

善为国者必先除水害，从某种意义上讲，中国的文明史就是一部治河史。

1946年5月，山东省河务局在蒲台县城成立，开始了中国共产党领导人民治理黄河的新纪元。

1952年10月，开国领袖毛泽东第一次离京出巡视察黄河，发出了“要把黄河的事情办好”的伟大号召。

殷切的嘱托化为巨大的精神力量。70年来，依靠防洪工程体系，依靠沿黄党政军民和黄河职工的严密防守，战胜10000立方米每秒以上洪水12次，确保了秋伏大汛岁岁安澜。

1949年9月，黄河花园口站洪峰流量12300立方米每秒，为黄河归故后的首次大洪水。济南以下各险工大部分水漫坝顶，全线吃紧。沿黄39万人40多个昼夜抗洪抢险，把洪水安然送入大海，为新中国成立献上大礼。

1958年7月，黄河花园口站发生了22300立方米每秒的洪峰。山东千里堤防危机重重，部分堤段洪水几乎与大堤持平。8月6日，周恩来总理亲临济南泺口视察，指示要“发动群众，抢修加固好大堤，保证万无一失，夺取抗洪胜利！”经过严密防守和全力抢护，确保了防洪安全。

1982年汛期，黄河花园口站出现了15300立方米每秒洪峰，山东位山以上滩区全部漫滩。当时正值党的第十二次代表大会召开前夕，为削减洪峰，实施了东平湖分洪。其间，山东10万军民上堤抗洪抢险，战胜了洪水。

1996年汛期，黄河发生两次洪峰，黄河洪水和汶河洪水相遇。滩区漫滩，89万人受灾。山东省委、省政府果断提出“确保黄河大堤安全，确保不死人”。洪水期间，迁出滩区群众19.72万人，避水台安置17.28万人。

黄河宁，天下平。除害兴利，一直是中华民族安民兴邦的大事。

1999年6月，江泽民总书记考察了黄河泺口、河口治理工程等，指出要进一步把黄河的事情办好，让古老的黄河焕发青春，更好地为中华民族造福。

2003年8月，黄河流域发生了历史罕见的秋汛，持续86天，由于洪水频繁、冲刷力强，工程多处出险，我省河道5处滩区漫滩，18.96万人受灾。胡锦涛总书记对黄河抗洪抢险做出批示，山东省委4位常委亲临指挥抗洪抢险，保障了工程和滩区群众安全。

70年来历经风雨沧桑，山东黄河安全度汛，彻底改变了黄河“三年两决口，百年一改道”的险恶局面，创造了岁岁安澜的历史奇迹，为世人所瞩目。

山东黄河除伏秋大汛外，还存在着严重的凌汛威胁。1855年至1938年的83年间，就有24年发生凌汛决口，占决溢年份的42%。历史上凌汛决口，天寒地冻，冰水齐下，冲堤溃坝，势不可挡，素有“凌汛决口，河官无罪”之说。

新中国成立后，山东黄河抗御严重凌汛6次，其中1951年、1955年利津庄、五庄曾出现过两次凌汛决口。经过70年不断探索和严密防守，山东黄河安然度过了1956年后的历年凌汛，特别是战胜了1969年“三封三开”的严重凌汛，彻底改变了历史上人们对凌汛无能为力的被动局面。

治黄之难，根在泥沙。2002年开始利用小浪底水库进行调水调沙，黄河下游主河槽得到全线冲刷，平滩流量由1800立方米每秒提高到4200立方米每秒，河道行洪能力显著提升，历史长河中无数代治河人的水沙调控梦想终于得以实现。

铸就水上长城

万里黄河，险在下游。

人民治黄以来，党和国家高度重视黄河治理，按照“除害兴利”的方针和“上拦下排、两岸分滞”的治黄方略，山东黄河初步建成了由堤防、险工、河道整治工程和蓄滞洪区组成的防洪工程体系。800多公里的堤防工程如万里长城巍然屹立于山东黄河两岸。70年来，山东黄河防洪工程建设成就斐



△黄河口湿地



△1958年人民解放军奔赴泺口抗洪



△机淤固堤



△堤顶道路堤防绿化



△淄博控制工程

然。累计完成各类防洪工程建设投资143亿元，完成工程土方14亿立方米、石方2062万立方米、混凝土95万立方米。

对800多公里的临黄大堤进行了4次大规模的加高培厚，高度提升至11米以上，并将历史遗留的秸料埝坝全部改建为石坝，石化险工126处、坝岸3996段。实施了一系列河道整治，建成控导工程140处、坝岸2516段。

1958年兴建东平湖水库以来，先后7次分滞蓄黄河洪水，减轻下游压力，被誉为黄河防洪的“王牌”。

对黄河入海口进行了规划治理，先后三次人工干预改道，稳定现行清水沟流路40年，为胜利油田的生产建设、三角洲开发、东营市经济社会发展创造了安定环境和有利条件。

1998年三江大水后，国家进一步加大了治理投资力度。

2002年起，根据“堤防不决口，河道不断流，水质不超标，河床不抬高”的黄河治理总体要求，山东黄河实施了标准化堤防建设，加高加宽堤防，硬化堤顶道路，建设防浪林，进行绿化美化，山东黄河两岸初步建成了集防洪

保障线、抢险交通线和生态景观线为一体的高标准堤防工程。

2008年12月，济南黄河标准化堤防工程获得中国建设工程鲁班奖，为黄河防洪工程建设赢得了荣誉，在治黄史中尚属首次。

建设与管理并重，工程面貌日新月异。坚持植树绿化，大力建设沿黄两岸临河防浪林、堤顶行道林、背河生态林，已成为绿色生态长廊和防沙屏障。

目前，山东黄河堤防绿化已达1389公里，树木存有量达2300多万株，堤防绿化率达到94%，被表彰为“全国绿化模范单位”。

多年来，山东黄河打造出了一批精品工程、亮点工程，创建国家级水管单位9个、国家水利风景区9处、黄委示范工程98处。

天生黄河惠齐鲁

黄河是山东的主要客水资源，被称为齐鲁大地的生命之河。

目前，我省已有14市近百个县(区)用上了黄河水。全省58%的耕地、48%的人口依靠着这条

河流。泉城济南、江北水城聊城、滨州五环四海、黄河水城东营，都依赖着一脉黄河水。

我省是资源性缺水的省份，人均水资源占有量相当于全国平均量的1/6。人民治黄以来，全省累计引用黄河水3195亿多立方米。引水最多的1989年，引水量达123亿立方米，菏泽、聊城、德州、滨州、东营5市(地)在遭遇自1916年有水记载以来最严重干旱的情况下，粮食生产仍较上年增产141万吨。据测算，1980年以来，全省仅农业引黄灌溉每年增产效益就达30多亿元！

上世纪70年代至90年代，沿黄经济社会发展迅速，由于过度开发利用黄河水，黄河频繁断流。1972年至1998年，山东黄河有21年发生断流，最为严重的1997年，断流时间长达226天。河道干涸，沿黄生态环境严重恶化，粮食减产，企业停工，人畜饮水困难。仅1997年一年，由于黄河断流造成的经济损失就达到135亿元。

1999年，国务院授权黄委实施黄河水量统一调度，山东黄河河务局实施精细化管理，实现了连续17年不断流。特别是自2006年开始，

探索实施了“两水分供”，错时分供，严格管理，有效解决了工农业争水问题，达到了水资源的优化配置。

山东黄河引黄供水事业从无到有。1950年春，黄河下游第一座引黄淤灌闸在利津县蔡家嘴险工建成，当时的引水能力只有1立方米每秒，发展到今天山东黄河两岸建起了63座渠首引黄闸，设计引水能力达2423立方米每秒。

1989年“引黄济青”工程通水，结束了青岛人民排队取水的历史，同时也使得沿线寿光、潍北等地的群众摆脱了饮用苦咸水、高氟水的局面；1989年、2014年黄河两次向南四湖补水，挽救了即将干涸的湖区，让濒临崩溃的生态体系得以恢复；2010年实施了黄河三角洲生态调水，遏制了黄河三角洲自然保护区生态退化的趋势；停止行河37年的刁口河全线恢复过流，赤地千里的故道河床重现旖旎风光；2015年，胶东调水工程全线通水，黄河水首次送达烟台、威海，解决了胶东地区水资源紧缺的燃眉之急。

目前，引黄供水已由单纯的农业灌溉发展成为城市、农业、工业、生态等多功能供水，黄河水资源的利用与山东国民经济发展更紧密地联系在一起。

除却水的滋润，黄河用另外一种方式，赋予了山东黄土地的新生。

黄河水少沙多，如何充分利用泥沙资源，变害为宝，70年间，山东黄河人进行了不懈的探索。

上世纪70年代，土法上马，黄河首只简易机动自航式钢板吸泥船诞生。造船抽淤背固堤的梦想得以实现。1978年，引黄淤固堤成果荣获全国科学大会奖，被认为是黄河人因地制宜、自主创新、以河治河的伟大创举。经过多年探索改进，机淤固堤输沙距离已由最初的几百米增加到15000米以上，输沙生产效率比原来提高了3.7倍，生产成本同比降低30.4%。1972年至2015年，山东黄河累计完成淤固土方7.1亿立方米。

60年代末，山东黄河利用引黄涵闸和虹吸管进行淤改土，将沿黄280万亩盐碱涝洼地淤成了肥沃良田，粮食产量大幅度提升。

2008年以来，我省利用黄河泥沙为沿黄淤填盐碱涝洼地1万多亩，为城镇建设供应土方820多万立方米，取得了河道减淤、少挖耕地、节约国家投资的巨大效益。

砥砺前行 筑梦未来

70年，在人类发展的历史长河中不过是短暂的一瞬，但山东黄河却发生了翻天覆地的变化，迸发出了绚烂夺目的光彩。山东黄河人秉持“团结、务实、开拓、拼搏、奉献”的黄河精神，不懈奋斗，追求卓越。

依法治河打造多重利器。颁布实施了《山东省黄河河道管理条例》、《山东省黄河防汛条例》、《黄河河口管理办法》和《山东省黄河工程管理办法》、《淄博市黄河河道管理办法》等法律法规，配合国家级法律法规，构建起依法治河之“纲”。打造能力过硬的执法队伍，创新开展了黄河派出所和黄河水政监察大队协作配合机制，加大河道管理力度，维护河道正常管理秩序，近10年来，查处各类水事违法案件3156起。普法工作取得显著成效，沿黄地区群众水法制意识日益加强，泺口黄河爱国主义教育基地、南坦险工法制宣传教育基地，被省普法办命名为首批“法制宣传教育示范基地”，山东黄河河务局连续获得“五五”、“六五”普法全国先进单位。

滩区迁建做好治滩与民生工程。多年来，山东黄河河务局积极争取财政部、发改委和水利部联合出台了《黄河下游滩区运用财政补偿资金管理暂行办法》，配合省财政厅印发了《山东省黄河下游滩区运用财政补偿资金管理实施细则》，做好了实施滩区受灾补偿的准备。编制了《黄河滩区居民外迁和安置总体方案》和《试点实施方案》，配合完成了一期滩区居民迁建试点工作。

科技创新推进治黄事业现代化。仅最近10年，山东黄河河务局就组织完成部、委科技计划项目7项；组织鉴定评审科技创新项目51项，其中18项达到国际先进水平；有1253项成果获科技奖励，其中山东省科技进步奖励成果4项、水利部大禹水利科学技术奖励成果3项、黄委科技进步奖励成果39项；21项成果列入水利先进实用技术重点推广指导目录。

精神文明建设提供不竭动力。全局创建文明单位108个，其中全国文明单位1个，全国水利文明单位2个，省级文明单位32个，文明单位创建率达到了96%。3人获得全国“五一劳动奖章”，2个单位获得全国“五一劳动奖状”，100余人被表彰为省(部)级劳动模范、获得“富民兴鲁”劳动奖章。

站在新的历史起点，山东黄河人将以习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针为指引，积极践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以防洪抗旱减灾为目标，以东平湖蓄滞洪区、黄河入海口、干流河道治理开发与治理为重点，着力增强山东治黄事业可持续发展能力，加快推进山东黄河治理体系和治理能力现代化建设，致力构建与山东沿黄及相关地区全面建成小康社会相适应的黄河水安全保障体系，谱写山东人民治理黄河新篇章。

70年风雨兼程，70年成就辉煌，令人鼓舞，催人奋进。在中国共产党的领导下，山东黄河人一定会承前启后，继往开来，谋黄河长治久安，把黄河建设得更加绚丽多彩，更好地造福齐鲁大地！



△2001年东平湖抢险



△机械化施工



△济南黄河标准化堤防



△引黄济青打渔张引黄闸