



□刘培俊 王红岩 刘玉国

金秋时节硕果累累，美丽小镇传喜讯。日前，住建部公布了第一批中国特色小镇名单，全国127个镇上榜，其中新泰市西张庄镇榜上有名，成为泰安市唯一一家获此殊荣的乡镇。

作为依托资源起步的老工业区，西张庄镇为何能脱颖而出获此殊荣？到底“特”在哪？

“我们立足地域资源优势，以建设现代化生态宜居城镇为目标，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，逐步建成‘集约节约、功能完善、宜居宜业、特色鲜明’的现代化特色城镇。”西张庄镇党委书记何涛给出了答案。对于老工业区的成功转型，西张庄镇走在了前列，他们的探索，不仅树立了一个标杆，也给人颇多启示。

资源变资产 几何膨胀

打造特色小镇，关键在于找准产业、突出特色。它不仅定位独特，还要有可持续性。

西张镇的特色是什么？选择主导产业的基本遵循是不求“大而全”，只求“特而强”。深谙这一点的西张镇依托毛纺织业，推动经济结构由“二三一”向“三二一”转变，全力打造“泰山多彩毛呢小镇”、“江北毛呢生产第一镇”新名片。

西张镇工业基础较好，门类齐全，行业以毛纺织为主，兼有服装、食品、机械制造等门类。为切实把毛纺织产业做大做强，近年来，该镇大力实施技改升级工程，积极引导辖区毛纺织企业淘汰落后产能，加快技术改造，优化产业结构，构建形成梳毛、纺纱、织布、染整、服装一体化产业链，产业集聚型、互补型、开放型等经济特色日益凸显。同时，充分利用“互联网+平台”优势，拓展产业集群效应，增强市场竞争力，成为集毛呢服装生产、展销、个性化定制于一体的“泰山多彩毛呢小镇”。

特色产业的蓬勃发展，吸引了大批企业和人员入驻，提供了大量的就业岗位，农民在家门口务工，城镇化的同时，初步实现了农村劳动力的原地职业化。

目前，全镇发展规模以上毛纺织企业23家，拥有具有国际领先水平的棉纺锭近300万枚，棉织机十余万台，服装成形设备一万台套，年产能达到1000万米，占全省份额的60%以上，产值达到25亿元，吸纳劳动力7000余人，产品远销日本、韩国、俄罗斯、乌克兰等20个国家和地区，成为江北毛呢生产第一镇。在大力推动毛纺织行业转型升级的同时，西张镇依托市经济开发区新区，积极发展新兴高端产业，新上唐人神生物饲料、德汇机械、住友富

全力打造“泰山多彩毛呢小镇”、“江北毛呢生产第一镇”，西张庄镇成泰安市唯一一家“中国特色小镇”

特色小镇建设的“西张庄镇样本”



△新兴的纺织服装主导产业，幸运纺织有限公司车间内



△样品室



△镇区全景图

士电梯等投资过亿元大项目，产业结构进一步优化；大力发展光电产业，引进新型光电项目5个，打造形成现代化光电科技产业园。

“通过要素聚集做强特色产业，吸引人口、促进就业，实现城镇人口的再聚集和产业分工的再布局，促进产城融合，实现城镇大变革。”西张庄镇镇长泥德润说

资源变磁场 强力聚集

整齐划一的楼房、宽阔笔直的道路、风景秀美的公园、遍布全镇的服务网点……漫步在西张庄镇，处处感受到城镇化的味道。

西张镇坚持以人的城镇化为核心，全力打造生态宜居城镇。聘请省规划设计院对全镇总体规划和镇区控制性详细规划进行修编完善，统筹规划生活区、产业区和商贸服务区，

形成了上下衔接、层次分明、宜居宜工的城镇化发展格局。大力实施搬迁建设，高标准打造居住小区，各小区实现设施“六通、四化、五配套”，农民不出社区，就能实现就医看病、生活购物、休闲娱乐。

目前，已累计完成9个村的整体搬迁，建成居民回迁楼157栋、搬迁入住4500户，镇区常住人口达到3.2万人，城镇化率达到65%。

为切实做到生态美、宜居住，该镇同步配套各类公建设施，新建文化活动广场、青澄湖湿地公园等公园绿地10处，建成九纵六横的道路网、绿化网、自来水管网、雨水分离的排水管网、污水处理网等基础设施，并在全省率先实现镇区全部供暖，真正让农村人过上了城里人的生活。

近几年，该镇以实施生态文明建设为抓手，深入推进环境综合整治，细化城市管理

运营，城镇环境整洁优美，一步一景，四季宜人。

资源变创意 空间无限

作为特色小镇，西张庄镇“特”的不只是产业，还有民生服务。

作为新泰市开发区新区和青岛保税港泰安功能区的驻地乡镇，西张镇既要注重自身发展，还需兼顾“两区”需求。为此，该镇大力实施“以产兴城，以城促业，产城融合”发展战略，着力促进贸易便利、服务完善、功能集成，推动产城全面融合发展。

在镇区建设3000平方米社区服务中心，16个部门服务管理事项全部纳入中心集中办理，实行“一站式”公共服务，及时协助解决辖区内碰到的各类问题，营造出良好的人文环境和

发展环境。

升级改造学校、幼儿园、超市、银行等服务机构，创新建设孟氏医疗健康养老苑，建成以居家养老为基础、社会养老为依托、机构养老为支撑的社会养老服务体系，探索实施小城镇房地产开发，高标准建设集居住、服务、商贸于一体的综合聚集区，有效解决了产业工人子女上学、看病就医、居家生活等问题。

积极培育发展商贸、餐饮、家政、物流等生产性和生活性服务业，健全城镇产业体系，实现“两区”与镇区、产业区与生活服务区的功能互补、相互带动。

抓导向，提服务，机制管理“新而活”。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，在工作体制、机制方面不断创新。坚持政府引导、企业主体，市场化运作的原则，灵活采用PPP、BT、BOT等合作方式，引导企业或民间资本参与项目建设和城镇开发，实现互惠共赢。抽调精干人员组建产城融合建设工作指挥部，统筹负责全镇的招商引资、项目建设和城镇化建设工作，确保产业发展与城镇建设的协调统一。

按照“一大两小三中心”的模式，整合社会治安管理、公共事务管理等服务管理资源，建立矛盾联调、治安联防、工作联动、问题联治、平安联创、管理联抓的“六联”管理机制和“群众诉求集中受理、集中服务、一站式办结”的服务机制，形成强大的社会服务管理合力。

资源变希望 新规划正待启航

如今，镇区新的规划已经成形。按照这个规划，西张镇将以毛呢纺织产业为基础，进一步延伸产业链，引进知名服装企业，发展具有高附加值的呢绒服装产业，逐步形成呢绒产业集群，打造以呢绒服装的生产、展销、个性化定制、电子商务平台及体验式旅游等为一体的“江北第一呢绒服装城”（泰山国际呢绒服装城）。通过举办“时装艺术节”、“时装周”、“模特大赛”、“农博会”等活动，展示呢绒服装文化，提高特色小镇的知名度和美誉度。

在对镇区毛纺企业进行改造提升的同时，在车庄以北、济临路以南及紫正大街南北建设毛纺新区，在镇文化广场以东建设毛呢服务综合体，集研发、办公于一体，在副城路以东建设成品加工展销中心。以“呢绒时装”为小镇主打特色，体现高端、时尚、繁华、亮丽的城镇形象和氛围，更具有吸引力和亲和力。

依托规划区内东青澄、中运粮、西泉头三条水系，东西呼应。以碧水、绿树、蓝天为背景，创建3A旅游景区标准的宜居、宜游、宜业的现代化生态小镇。

作为退城进园建设主战场，奎文区北苑街道正实现华丽蝶变

抢占发展先机，打造高端商贸区

□杨国胜 郝镇强 考颖华

项目突破 积聚发展后劲

“老工业区”，这是老一辈潍坊市民对北苑街道的最主要的印象。然而，随着城市的发展，城区工业厂企污染大、噪声大，效益欠佳等短板凸显。退城进园似乎成为他们唯一的选择，北苑街道辖区的众多大型企业也不例外。

11月3日，笔者站在由十几栋高层住宅组成的某高档住宅区内，满眼的鲜花柳绿，流水潺潺。这一幕很难让人相信这里就是昔日人人避之的亚星化学的主厂区。这个名为虞河生活城的房地产项目一期已全部建成售罄，1200户居民乔迁新居，二期11栋高层正在紧张施工，致力打造科技、绿色、低碳、品质型商住小区，是潍坊市首批获得住建部“国家康居示范工程”的精品楼盘。

在北苑街道看来，企业退城进园，腾出的是一大片土地资源，也是摆在面前的一个前所未有的发展机遇。“街道充分用足用活退城进园政策红利，加快‘腾笼换鸟、凤凰涅槃’步伐，先后完成了华丰、亚星等17家大型工业企业的退城进园。同时，不断引进大项目，通过项目突破，不断积聚街道的发展后劲。”北苑街道党工委书记段宏喜说道。

今年，是北苑街道的“项目突破年”，他们正在全力加快总投资110亿元、总建筑面积376万平方米的21个项目建设，不断积聚发展后劲。其中，总建筑面积160万平方米的虞河生活城、茂华·爱琴海二期、金鼎华府、恒联·御苑等6个项目，年内新建高层25栋、多层27栋，开工面积28万平方米。

对于包括北苑街道在内的众多镇街而言，拆迁是无法回避的话题。如何保证拆迁顺畅，对于项目建设起到重要作用。为此，北苑街道则走出了一条“和谐拆迁幸福归雁”的路子。街道、社区工作人员分工包靠，贴近服务。做到了政策解释、意见收集、困难解决不出门。

目前，影响乐川街主路面建设的2户已全部拆除，丁家旧村两个月的时间拆迁28户，北苑实验学校拆迁35户，原中意纺织老厂区、乐川街南侧庄地10万平方米厂房拆迁全部完成，为项目建设扫清了障碍。”北苑街道党工委书记、办事处主任陈国玺说。

核心提示：深秋时节，走进潍坊市奎文区北苑街道，与瑟瑟秋风形成鲜明对比的是北苑街道正涌现出一股“热”劲。这里塔吊林立，机器轰鸣，车辆穿梭，一个个大项目正在紧锣密鼓地建设中。昔日荒凉的土地焕发了勃勃生机，正在迅速变高变大变壮。这一切都源于北苑街道人上下齐心，憋足后劲，全力贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的“五大发展理念”。

前几年，北苑街道内的华丰、亚星等17家大型工业

企业先后退城进园。没了“大树”依靠的北苑街道，不等不靠，巧借退城进园优惠政策吹响了街道蝶变发展的号角。他们坚定不移推进供给侧结构性改革，增创发展新优势，逐步实现产业向中高端转型、城市向绿色生态宜居宜业转型，以扩大有效供给为目标的各项改革，先后开工建设了23个大项目，金都时代新城等10个新型社区已交付使用，一个充满生机活力的奎文区北部现代新城已经华丽蝶变。



△“一心、七片区”的“中心·未来城”

产业立街 打造高端商贸区

北苑街道金鼎“双子座”文创楼，在这个独具特色的文创“孵化器”内，现已引进小微企业及文化教育、艺术培训等业态12家。“这里环境好、离家近，将来送孩子到这边培训，我们放心。”学生家长于先生说。

产业崛起，才能实现街道繁荣。为此，北苑街道以专业市场建设、高端楼宇和特色街区建设为重点，集中打造高端商住、现代商贸、文化创意、居家养老、海洋科技“五个中心”。与此同时，抓住济青高速扩建、济青高

铁开工、潍坊机场北迁等历史性机遇，北苑街道融入发展大局，做好借势文章，进一步完善总体规划，优化功能布局，集中打造玄武街高端商贸区、则尔庄现代商务区、虞河高端商住区等五大片区，调整优化“四集群、三街区、七市场”的“437”产业布局，不断提升开放发展水平。

以海洋科技为例，目前潍坊市正在举全市之力突破滨海，而北苑街道与滨海区距离近，如何借势发展？为此，北苑街道引进了蓝色经济总部项目，该项目建筑面积14万平方米，100%纯商业，创新运用金融地产运作模式，成功发行项目基金2亿元，注册蓝色产业基金1亿元。项目建成后拟引进2家院士工作站，300家涉海企业，建设面向北部沿海、辐射山东半岛

的海洋产业总部基地。项目建设正在施工期，赶进度，将于明年底建成使用。

国内知名的居然之家建材广场也选择在北苑街道开店。围绕居然之家建材广场，北苑街道在其西侧110亩地块规划引进集高端商贸、金融服务于一体的大型城市商业综合体，与居然之家形成集聚效应，打造城区北部新商圈。“我们突出高端高效发展理念，树立以规划引项目、以产业招大商意识，坚持抓招商促后劲。还对玄武街北960亩土地进行连片规划，实施定向招商，着力打造城市金融副中心和总部办公区、高端商住区、高端国际教育区等产业集聚的潍坊北部‘中心·未来城’。”陈国玺说。

今年以来，北苑街道围绕加快建设“北部

现代高端商贸区”这一总目标，全力加快新兴北苑开发建设，经济社会发展取得了新成效。1-9月份，完成固定资产投资9.6亿元，完成招商引资8亿元；实现地方财政收入7057万元，同比增长10.4%。

创新社会治理 提升群众满意度

北苑街道卧龙社区盛福园小区4号楼楼前有一块200平方米左右的绿地，多年以来被几户居民私自占用种菜，杂草丛生，垃圾成堆，居民反映治标不治本。今年，在“四城同创”中，盛福园网格员通过征求本楼其他居民的意见，“经社区两委会议、居民代表会议同意后，在充分征求民意的基础上，社区党委投资为民服务经费9000元对小区进行科学合理的提升改造。”卧龙社区党委书记丁悦庆说。

今年年初，卧龙社区率先在奎文区建立二级网格运行机制，精心选拔一批有热心、有时间、有责任心的居民担任网格员，负责了解居民信息、处理居民纠纷、反映热点、难点问题，做好本网格居民与社区之间的信息沟通及情况通报，及时传达社情民意，架起居民与社区之间联系沟通的桥梁。

如何提升群众满意度，是北苑街道创新社会治理的落脚点。北苑街道积极推行“网格化管理+项目化服务”区域化党建服务新理念，构建起“街道大工委—社区大党委—网格大支部”的网格化党建工作体系，打造完善了则尔庄社区商会、居然之家楼宇党群服务中心等明星党建品牌和“为民先锋”、“志愿先锋”等党建服务品牌，先后开展了“走进文明，榜样引领”等一系列文化活动30余次，群众的满意度和幸福指数不断提升。

“四社联动”是北苑街道社区工作的一个品牌。“我们协调山东金庆建设集团为社区无偿提供1800平方米的综合服务中心，链接开社区、‘3A’教育、世纪高教等社会资源，向辖区群众提供服务。”北苑街道金都社区党委书记王致娟说，开展“四社联动”就是让社区居民得实惠，让他们幸福指数倍增。

“此外，我们全面深化综合治理，加强辖区农贸市场、工业园区、加油站等重点场所的安全检查，不断深化电子监控、路面车巡、小区技防和‘北苑守夜人’等巡逻队伍的治安防控体系，成立街道司法‘五个工作室’，全面开展打霸治邪专项行动，确保辖区企业生产、居民生活安全。”段宏喜说。