

明年1月1日起，国有产权等必须公开交易，评标评审专家必须持证上岗

山东依“法”建公共资源交易平台



□ 本报记者 杜文景

经济新常态下，现有资源、政策等发展要素的充分发挥，离不开公共资源交易平台。

“公共资源交易平台建设的关键在于如何充分发挥市场机制的竞争与激励作用，让市场在公共资源配置过程中拥有更多‘话语权’，进而提高经营性土地、财政资金等发展要素的利用效率，实现资源的优化配置和公共资源效益最大化。”省发改委主要负责人表示。

据了解，近年来我省公共资源交易量和交易额不断增大。仅政府采购一项，2015年山东省政府采购规模达1414.83亿元，占全国总规模的6.71%。

为规范全省公共资源交易平台运行、服务和监督管理，省发展改革委牵头研究制定了《山东省公共资源交易平台管理暂行办法》(以下简称《平台管理暂行办法》)和《山东省公共资源交易综合评标评审专家库和专家管理暂行办法》(以下简称《专家管理暂行办法》)。

根据《平台管理暂行办法》，公共资源交易平台，是指实施统一的制度和标准、具

各开放共享的公共资源交易电子服务系统和规范透明的运行机制，为市场主体、社会公众、行政监督管理部门等提供公共资源交易综合服务的体系。2017年1月1日起，包括政府投资的新建、改建、扩建工程项目等国有产权必须在公共资源交易平台公开交易。允许和鼓励中央企业在鲁投资项目和未列入《山东省公共资源交易目录》的公共资源交易项目，以及非公共资源交易项目进入省内公共资源交易平台进行交易。

在平台层级设置上，我省建立省、市两级统一的公共资源交易平台。县级政府不再新设公共资源交易平台，已经设立的应整合为市级公共资源交易平台的分支机构。

在交易范围设置中，公共资源交易实行进场项目目录管理。省政府统一发布《山东省公共资源交易目录》和在省级平台进行交易的公共资源项目范围及规模标准。列入《山东省公共资源交易目录》的项目，应全部进入公共资源交易中心交易。对《山东省公共资源交易目录》实行动态管理，由省公共资源交易综合管理部门会同省相关行政监督管理部门提出调整意见，按程序报省政府批准执行。

按照规定，公共资源交易平台应将各类公共资源交易公告、资格审查结果、交易过程信息、成交信息、履约信息以及有关变更信息依法应当公开的信息，及时在公共资源交易电子服务系统发布，并同时按规定在指定媒介发布。

据了解，目前省级公共资源交易平台处于整合过程。市级平台建设和管理创新中，威海市利用云技术扩大了平台功能，覆盖范围进一步扩大。日照市建设集公共服务平台、招投标交易平台和行政监督平台为一体的综合电子交易平台。

根据《专家管理暂行办法》，省发改委将会同省相关行政监督管理部门对省专家库实行动态管理，推动实现与全国专家库互联互通和专家资源共享。经审核符合条件的，由省发展改革委财政厅颁发《山东省公共资源交易综合评标评审专家证书》，并按程序录入“山东省综合评标评审专家库管理系统”。这意味着从2017年1月1日起，参与评标评审的专家必须持证上岗。

“管办不分”是造成公共资源交易服务、管理和监督职责交叉不清的核心制度障碍。两个《暂行办法》突出“管办分离”原则，按照决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求，明确了省公共资源交易综合管理部门、省公共资源交易运行服务机构、省相关行政监督管理部门以及各市平台的职责，从制度上确立了公共资源交易服务、管理与监督职能相互分离的监管体制和运行机制。

公共资源交易平台整合是纵深推进“放管服”改革的重要抓手。两个《暂行办法》突出“放管服”主线，着力减少政府对市场主体自主权的干预，促进政府职能转变和管理创新，增强交易平台的公共服务能力和水

平。明确提出了违法干预市场主体自主权的“八个不得”，为市场主体公平竞争“松绑”。推行网上预约和服务事项办理，确需在现场办理的，实行窗口集中，简化流程，限时办结。明确提出公共资源交易电子服务系统应当支持不同电子认证数字证书的兼容互认，推动实现“一张证书管到底”。

同时，两个《暂行办法》突出“电子化”方向，推动平台从依托有形场所向以电子化平台为主转变。明确公共资源交易平台建设电子服务系统、各级行政监督管理部门推动建设电子监管系统，利用信息网络推进平台整合和交易电子化，实现全流程透明化管理。明确要提出打造“上联国家、终端覆盖市县”的公共资源交易电子平台体系，全面构建全省“线上线下一体、前后台打通、纵向横向联动”的公共资源交易新模式；通过对各类资源规范、整合，形成集聚效应，达到“1+1>2”的效果。提出建立公共资源交易数据统计分析制度，运用大数据技术加强对相关数据分析，为全省宏观经济运行、形势研判提供服务和支撑；突出交易监管实效，围绕电子化、大数据和信用、专家等，推动建立全方位、立体式监管体系。明确提出，应当建立公共资源交易电子监管系统。加强信用监管，建立由综合管理部门、信用体系建设主管部门、行政监督管理部门、司法机关参与的联合惩戒机制。对省综合评标评审专家库专家实行动态管理，建立“黑名单”制度，强化专家责任追究。

专家热议“一带一路”倡议 有助于实现全球可持续发展目标



区域看点

“一带一路”倡议以打造命运共同体和利益共同体为目标，它的实践有助于实现全球可持续发展目标。在苏州举行的2016年东亚发展合作论坛上，来自联合国及中日韩等国的专家学者对此进行了深入探讨。

联合国经社理事会东亚和东北亚分区分办公室主任吉拉帕提·拉马克里斯纳说，“一带一路”倡议中的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大国际合作重点领域，与联合国2030年可持续发展议程中确定的全球可持续发展目标有紧密的内在相互联系。

中国发展研究网络主席李小龙说，以援助为基础的传统国际发展合作不同，中国推进“一带一路”，新兴经济体在国际发展合作上的实践，为实现全球可持续发展目标带来了以经济增长为基础的新的实践方式。

“一带一路”将各国联结起来。联结越多，关系越紧密，就越能帮助实现可持续发展目标。”吉拉帕提说，“一带一路”将小国与大国及中等大小的国家联结起来，更有效率和恰当的贸易、交通和投资可以带来工作机会，改善教育，使老人得到好的照顾，并有可能减少对环境的影响，而这些都是实现可持续发展目标的重要方面。

日本法政大学荣誉教授下村先生说，上世纪90年代之后，不论是公共资本还是私人资本对基础设施领域的投资都有所下降。而研究发现，基础设施项目之间的联系和资源整合是非常重要的。

吉拉帕提说，根据当地居民的愿望、需求和现实环境推进“一带一路”建设，使当地人受益，便可以受到当地人的欢迎，有助于实现全球可持续发展目标。

2016年是落实联合国2030年可持续发展议程的第一年。据介绍，联合国2030年可持续发展议程包含17个可持续发展目标及169个子目标，其内容可归结为人、地球、繁荣、和平和合作伙伴五大类。

2016年东亚发展合作论坛于10月28日—29日在苏州举行。来自中国、日本、韩国、俄罗斯、柬埔寨、孟加拉国及联合国的近70位专家、学者就国际发展合作议题进行了深入交流。(据新华社电)

京冀加强医保政策对接 推动养老一体化

离北京近、性价比高，河北燕郊的一些养老机构中大部分是北京老人。但由于医保对接的政策瓶颈，有的老人每月都要跑到北京看病、开药，或者由养老机构派出大量工作人员代为拿药、报销。

随着京津冀一体化的不断深入，在养老等社会民生领域加强合作成为三地的探索方向之一。今年年底前，位于河北燕郊的燕达医院将试点开通北京医保，在异地实现直接刷卡结算，更好地满足京津冀养老一体化需求。

调动各部门人员跑医院

记者了解到，由于河北在性价比等方面的优势，一些北京老人将位于北京城区的房屋出租或让给子女，来到燕郊等地的养老机构安度晚年。紧邻北京的燕达金色年华健康养护中心常务副总经理崔凯介绍，自2011年起开始运营，目前中心已没有空房，入住的1500余位老人98%来自北京。该中心营销总监李东辉说，目前困扰老人最大的问题是医保实时结算。老人们虽然守着医院，但1000多名老人中也有一成多办理了异地就医安置，将医疗关系转到河北的手续也较为繁琐，报销周期一般也比较长。

为了服务医疗关系仍在北京的老人，每个月5日和20日燕达都要派工作人员到北京“跑医院”。“总共要去大约20家医院，10多个部门每个部门派3个人，坐公交车来回跑。每次早上5点多就得出发，非常辛苦。”崔凯说，由于要投入很多人力，也给中心的日常运转带来一定压力。

医保试点年内落地

据悉，目前燕达医院里北京医保的相关设备调试已经完成，进入等待验收阶段，年内开通后北京参保人员可在燕达医院享受持卡结算。

北京、河北两地相关部门为政策对接作了很大努力。随着医保政策衔接的推进，将有助于京津冀养老机构的合理布局发展，更好地应对人口老龄化需求，为老年人提供更加多样化的养老选择。

早在今年6月，为促进京津冀地区养老基本服务均衡发展，推动三地养老产业的“长短互补”，北京、天津、河北三地的民政部门共同签订了《京津冀养老工作协同发展合作协议(2016年—2020年)》，将合力破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份、户籍壁垒，形成“一省两市”养老服务发展新格局，让京津冀三地老人异地养老无障碍。

促进养老一体化均衡发展

业内人士认为，在京津冀范围内推进异地养老服务是公共服务业一体化的重要组成部分，既符合京津冀一体化战略需要，也符合北京等城市人口老龄化及应对生活成本等现实需要。

北京市民政局副局长李红兵说，燕郊的养老机构通过加强医养结合等特色服务，为北京老人多提供了一个选择，也确实吸引了不少北京的老年人，特别是医保实时结算即将落地，对今后京津冀三地之间资源共享和协调是个好的开局。

河北一些养老机构在环境、性价比等方面更具优势。张家口市民政局局长崔凤楼说：“以前养老机构只有接收本地老人的床位才能拿到补贴，近三年来为了鼓励养老产业发展，已经扩大到不管是谁的老人，只要有人住就给补贴。”(据新华社电)

国产海底软管走出国门

□ 记者 卢鹏 通讯员 高士东 报道

10月29日，无棣西港，无棣海忠软管制造公司的员工用牵引机将海底软管倒入专用大盘，准备装船外运。

日前，该公司为委内瑞拉生产的18.6公里8寸复合试验软管已正式交试。这是我国自主研发的海洋柔性复合管道首次走出国门。截至目前，海忠软管制造公司累计生产各类海洋柔性复合软管长度达100公里，软管的适用水深从300米提升到了1500米。产品在通过法国船级社(BV)认证后，今年有望通过挪威船级社(DNV)认证。



□ 记者 杜文景 报道

近年来，独具特色的“魏桥模式”引发关注。魏桥铝业年产76万吨高精铝板带项目，是省、市、县三级重点建设项目，拥有世界一流的进口设备70余套(套)，主要生产现代热敏印刷用PS和CTP版基，广泛用于包装领域的易拉罐罐料、航空航天及特殊高档铝合金板带材等高端产品，可替代进口产品。



山东创新驱动·企业在行动④新业态篇

新业态涌起，新动力迸发

□ 本报通讯员 李静

本报记者 袁涛

伴随着大数据、云计算、物联网等网络信息技术的突破发展，一二三产业的加快融合，山东催生了智能充电、“双创”孵化、“互联网+”、电子商务等新业态。

与国内其他省市一样，我省之前粗放型发展方式所带来的结构性矛盾依然存在。发展新业态、新模式等，既能巩固提升山东传统产业优势，又能提高传统产业质量效益，实现全省转型发展。”省宏观经济研究院区域经济研究所所长高福一。依托大数据等新技术，我省“互联网+”服务工业发展的能力不断增强，企业创新水平显著提高。

在“互联网+”推动下，全省农机工业、服务业相关产业加快发展。大数据服务加快与相关产业深度融合，成为推动产业快速发展的新动力。

今夏麦收期间，在北京上班的小李通过依托e田科技建立的智能平台上的“打农机神器”——一款叫“靠谱作业”的软件，为远在河南的父母和亲戚，预约到了一台小麦收割机，实现了“远程麦收”。坐在办公室的他还能随时查看村里麦收的进度。

“这是我们联手农机互联网企业e田科技，推出的一个全新的智能服务平台。”福田雷沃重工董事长、总经理王桂民介绍，平台将互联网引入农业生产环节，将种植户和农机手的供求信息置于同一平台，实现在线

撮合交易。这一C2C服务模式，正引领着国内农机社会化服务的“触网”浪潮。截至今年6月30日，在这个智能平台上，已累计完成在线预约作业面积255万亩。

在全球已进入创新密集和产业变革的大背景下，福田雷沃重工公司通过开展“智慧生产、智慧物流、智慧服务”，实现了与3000多家企业在采购、物流、营销等方面的业务协同，运行效率提高30%以上。高峰期时，每天受理客户访问数量可达3万余条。

中国农业机械行业经历了过去黄金十年的迅猛增长，但相较于欧美发达国家的农机化发展水平，我国农机工业领域呈现出结构性过剩与结构性稀缺并存的情况，国内农机市场开始由机遇性增长向结构性增长转变。

“在经过长期的战略考量后，我们选择了一条国内农机企业之前没有走过的创新之路——在全球范围内创新，‘借脑’全球。”王桂民介绍，路径包括构筑全球化高端研发体系、海外并购整合境外高端优质资源、构筑全球化人才体系。

据了解，2014年，福田雷沃重工完成了对已有120年历史的百年品牌——雷沃阿波斯的收购。同年，雷沃重工又收购了另外一家全球高端农机企业马特马克(MaterMacc)公司。2016年6月，福田雷沃重工又把欧洲果园型拖拉机制造企业高登尼(Goldoni)正式收入囊中。一系列收购，提升了企业在高端收获机械领域的技术实力，也填补了中国高端农机具尤其是气吸式精量播种机的技术和产

品空白。

“互联网+”在与产业融合的一刻，不仅催生出大众创业、万众创新的激情，更为新业态的涌起创造了无限可能。烟台的持久钟表集团采用“互联网+时钟”模式，首创了钟联网系统，把公司产品销往世界各地的时钟与中控室联在一起，随时远程维护运营，创造了被称为“时间服务”的新业态。

为解决全国8000多套公用钟表的维护困难，持久钟表集团对产品进行智能化和标准化改造，运用互联网技术搭建面向全国的钟联网系统，通过互联网、移动网、传感网将遍布全国各地的时钟终端连接起来，利用物联网时钟同步等关键技术实现时钟统一和集中管理。维护人员通过智能终端访问钟联网中心服务器，就能随时随地查看时钟的运行状态和维护管理，降低了维护成本，提升了用户体验。每年可以为用户和厂家节省维护费用上千万元，并且产品可靠性提高30%。

新业态的出现主要依靠分工细化和融合两个路径。潍坊的世纪阳光纸业公司注重培育提升高端工业设计水平，打造了从创意设计、造纸、预印、生产制造到物流配送的一站式、个性化包装新业态，实现了由单纯的造纸、卖纸传统模式向“绿色包装整体解决方案”提供商的转型。目前，世纪阳光纸业子公司山东阳光概念包装有限公司，已经成长为目前国内规模最大、设备最为先进的大型包装生产基地之一，汇集了全球最先进的印刷包装装备与技术，高档纸箱年产能达2.5

亿平方米。

新业态加快了改造提升传统动能的步伐。未来5年，经济发展新常态下，战略性新兴产业发展仍处于重要战略机遇期。世界主要发达国家和地区持续推进“能源新政”“绿色技术”“低碳经济”等发展战略。

济宁的圣丰云农场运用互联网技术，实现了全省32个云农业科技园种子、化肥、农药、农机的网上交易，能够为农户提供测土施肥、农技、金融、乡间物流、农场品定制化等多项服务。

测土施肥是土壤修复最便捷实施路径和最高效操作手段。圣丰云农场运用德国工业4.0的理念和方式开展个性化肥料定制业务(C2M)，构建了“中央服务平台+智能化终端”的数据化、个性化、物联网式生产体系，形成了一二三产业的高度融合。

记者从省发改委了解到，为推动新业态发展，我省相应采取了一系列政策举措。将“互联网+”手段引入农业科技园区建设，目前已依托省级农业科技园建成32个云农业科技园，实现了种子、化肥、农药、农机的网上交易，并为农户提供测土施肥、农技、金融、乡间物流、农场品定制化等多项服务。全省初步形成“云”服务下的省级农业科技园(69家，预计建设120家)一省级农高区(11家)一国家级农业科技园(9家)一国家级农高区(黄河三角洲农业高新技术产业示范区)四级联动、梯次升级的农业科技创新平台体系。