



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年11月3日

星期四

农历丙申年十月初四
第26836期

今日16版 济南市区28版 东营20版

热线电话: 0531-85193911

习近平：把怎么看 怎么学怎么做讲清楚 就做好十八届六中全会精神 宣讲工作作出重要指示

新华社北京11月2日电 学习贯彻党的十八届六中全会精神中央宣讲团动员会2日在京召开，中共中央总书记习近平对做好宣讲工作作出重要指示。他强调，由党中央组织开展集中宣讲，是推动我们党的理论和路线方针政策深入基层、深入群众、深入人心的重要工作方法，要坚持把这个方法用好。学习宣传贯彻六中全会精神，要突出全面从严治党这个主题，联系实际学深悟透，把握精髓要义，讲究宣讲艺术，回应广大党员、干部、群众关切，把新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督的必要性和重要性讲清楚，把全会提出的重大理论观点和重大举措讲清楚，把全会对全党特别是领导干部提出的要求讲清楚。一言以蔽之，就是要把怎么看、怎么学、怎么做讲清楚。

习近平指出，宣讲要增强针对性和实效性，扩大覆盖面和影响力，着力引导广大党员、干部、群众把思想和行动统一到全会精神上来，以党要管党、从严治党为重点，推动党的建设新的伟大工程不断开创新局面，确保我们党更加有力地团结带领全国各族人民夺取伟大斗争新胜利、开创伟大事业新局面。

中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话，强调要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，精心组织党的十八届六中全会精神宣讲活动，推动兴起学习宣传贯彻全会精神热潮，把干部群众的思想和行动统一到党中央决策部署上来。

刘云山指出，党的十八届六中全会是着眼协调推进“四个全面”战略布局，专题研究部署全面从严治党的一次重要会议，深入学习宣传贯彻全会精神是全党全国的重大政治任务。要围绕全会通过的准则和条例，围绕习近平总书记重要讲话，全面准确深入宣讲全会精神，把推进全面从严治党的重要性紧迫性讲清楚，把加强和规范党内政治生活，加强党内监督的主要内容和基本精神讲清楚，把领导干部特别是高级干部以上率下的标准和表率作用讲清楚，引导广大党员坚持严于律己，突出问题导向，发扬自我革命精神，推动全面从严治党向纵深发展。

刘云山指出，全会明确习近平总书记是党中央的核心、全党的核心，这是全党全国各族人民的共同心愿。(下转第五版)

《关于新形势下党内 政治生活的若干准则》 《中国共产党党内监督条例》 全文发布

新华社北京11月2日电 新华社2日受权全文发布党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。

《准则》和《条例》紧紧围绕全面从严治党这个主题，继承和发扬党的优良传统和宝贵经验，充分反映党的十八大以来党中央全面从严治党的新经验新成果，并结合新的实践提出一系列新观点新举措，为新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督提供了根本遵循。对于推进党的建设新的伟大工程，更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，具有重大现实意义和深远历史意义。

《准则》分三大板块、12个部分。第一板块是序言，属于总论，阐述党内政治生活的重大作用和历史经验、存在的突出问题、面临的形势任务以及新形势下加强和规范党内政治生活的重要性紧迫性，提出加强和规范党内政治生活的目标要求。第二板块是分论，是主体部分，围绕坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色12个方面分别提出明确要求，作出具体规定。第三板块是结束语，主要讲加强组织领导和督促检查、高级干部带头示范，确保各项任务落到实处。

《条例》共8章、47条，也分三大板块。第一章是总则，构成第一板块，列了9条，主要明确立规目的和依据。第二章至第五章构成第二板块，是条例的主体部分。(下转第五版)

➔ 《准则》《条例》全文见3/4版

省政府召开常务会议 郭树清主持 研究山东省 “十三五”脱贫攻坚规划等工作

□记者 袁涛 报道
本报济南11月2日讯 今天上午，省委副书记、省长郭树清主持召开省政府常务会议，研究山东省“十三五”脱贫攻坚规划、完善财政科研项目资金管理政策等工作。

会议指出，当前，我省脱贫攻坚已经进入啃硬骨头、攻坚拔寨的关键时期，各级各部门必须从政治和全局的高度，深刻认识精准扶贫精准脱贫的重大意义，以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，全力打好新时期脱贫攻坚攻坚战。要广泛听取各方面意见，制定好我省“十三五”脱贫攻坚规划，提高规划的科学性、指导性。积极探索多渠道、多元化精准扶贫新路径、新模式，注重开发式扶贫，强化“造血”功能，增强自我发展能力。创新体制机制，层层压实责任，把每一个环节每一个细节都谋划好落实好，扎实推进各项扶贫开发工作。

会议强调，要认真落实省委、省政府关于深化科技体制改革加快创新发展的战略部署，进一步推进简政放权、放管结合、优化服务，完善财政科研项目资金管理政策。改进项目资金管理方式，赋予高等院校、科研院所更大自主权，提升科研项目资金管理服务水平。强化资金使用监管，项目申报、实施、评估、绩效考核各环节都要在阳光下运行，切实做到公开、透明。

会议讨论并原则通过了《山东省动物防疫条例(修订草案)》，决定经进一步修改后，按程序提请省人大常委会审议。会议研究了《山东省事业单位机构编制管理规定(修订草案)》，决定经进一步修改后，以省政府令的形式颁布实施。会议还研究了其他事项。

关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》 和《中国共产党党内监督条例》的说明

习近平

受中央政治局委托，现在，我就《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》起草的有关情况向全会作说明。

今年2月，中央政治局决定，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党问题，制定新形势下党内政治生活的若干准则，修订《中国共产党党内监督条例(试行)》，成立文件起草组，由我担任组长，刘云山、王岐山同志任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下进行工作。

一、关于文件起草的 几点考虑

在开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育中，不少同志建议结合新的形势，制定一个加强和规范党内政治生活的文件。

2014年1月12日，我在给刘云山、王岐山同志的批示中指出：“1980年制定的《关于党内政治生活的若干准则》，对于当时恢复和健全党内民主、维护党的集中统一、严肃党的纪律、促进党的团结，实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正，实现全党工作中心的转移，发挥了重要历史作用。当前，《准则》对我们严肃和规范党内政治生活、弘扬党的优良传统和作风仍具有重要现实指导意义。”

“30多年来，形势任务和党内情况发生了很大变化，党的建设既积累了大量新成果新经验，又面临许多新情况新问题。请你们考虑是否适当时机由中央就新形势下加强和规范党内政治生活作出一个决定，提出新的要求。”

《中国共产党党内监督条例(试行)》自2003年12月31日颁布施行以来，对加强党内监督、维护党的团结统一发挥了积极作用。同时，随着形势任务发展变化，条例与新实践新要求不相适应的问题显现出来。一段时间以来，围绕制定准则、修订条例，有关方面做了大量工作。2014年，由有关方面同志参加的工作小组就加强党

内政治生活问题进行调查研究，形成了初步成果。根据中央纪委五次、六次全会关于健全党内监督制度的要求，中央纪委会关先后召开7次专题会议，研究党内监督条例修订工作。

这些前期研究形成了一些重要成果，中央政治局综合分析，决定用一次中央全会专题研究这个问题。主要有以下几方面考虑。

第一，这是完善“四个全面”战略布局的需要。协调推进“四个全面”战略布局，是党的十八大以来党中央以实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的战略高度，统筹国内国际两个大局，把握我国发展新特征确定的治国理政新方略，是新的时代条件下推进改革开放和社会主义现代化建设、坚持和发展中国特色社会主义的战略抉择。

几年来，党的十八届三中、四中、五中全会相继就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会进行了专题研究，这次六中全会再以制定修订两个文件稿为重点专题研究全面从严治党，“四个全面”战略布局就都分别通过一次中央全会进行了研究和部署。这是党中央根据“四个全面”战略布局对全会议题的一个整体设计。

第二，这是深化全面从严治党的需要。全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。新的历史条件下，我们要更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，就必须以更大力度推进党的建设新的伟大工程，坚定不移推进全面从严治党，切实把党建设好、管理好，保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力凝聚力战斗力，提高党的领导水平和执政水平，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

加强和规范党内政治生活、加强党内监督，都是新形势下加强党的建设十分重要的课题，也是我们推进全面从严治党的关键抓手。我们党抓党的建设，很重要的一条经验就是要不断总结我们党长期以来形成的历史经验和成功做法，并结合新的形势任务和实践经验加以创新。因此，有必要通过六中全会，对近年来特别是党的十八大以来从严治党的理论和实践进行总

结，看哪些经过实践检验是好的，必须长期坚持；哪些可以进一步完善并上升为制度规定，以党内法规的形式固化下来；哪些需要结合新的情况继续深化。所以，党中央决定同时制定准则、修订条例，这是着眼于推进全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合的一个重要安排。

第三，这是解决党内存在突出矛盾和问题的需要。在长期实践中，党内政治生活状况总体是好的，但一个时期以来，也出现了一些亟待解决的突出矛盾和问题，主要是：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。这些问题，严重侵蚀党的思想道德基础，严重破坏党的团结和集中统一，严重影响党内政治生态和党的形象，严重影响党和人民事业发展。周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等人严重违法案件，不仅暴露出他们在经济上存在严重问题，而且暴露出他们在政治上也存在严重问题，教训十分深刻。这就使我们认识到，要解决党内存在的一些突出矛盾和问题，必须把党的思想政治建设摆在首位，营造风清气正的政治生态。我说过：“做好各方面工作，必须有一个良好政治生态。政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。”

党内监督是党的建设的重要内容，也是全面从严治党的重要保障。长期以来，党中央高度重视党内监督，采取了有力措施，取得了显著成绩。同时，也出现一些突出矛盾和问题，主要是一些地方和部门的领导弱化、党的建设缺失，全面从严治党不力，一些党员、干部党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，一些党组织和

党员、干部不严格执行党章，漠视政治纪律，无视组织原则。一个时期以来党内发生的种种问题，与管党治党宽松软有密切关系。全面从严治党，必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题，把强化党内监督作为党的建设重要基础性工程，使监督的制度优势充分释放出来。

党的十八大以来，我们把全面从严治党紧紧抓在手上，采取一系列新的举措加大管党治党力度，坚持正风肃纪、标本兼治，严明政治纪律和政治规矩，坚决遏制腐败蔓延势头，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，层层落实全面从严治党主体责任和监督责任，着力解决党内存在的突出问题，党内政治生活出现许多新气象，党内政治生态明显好转，全党全社会高度认同。

同时，我们也清醒地看到，虽然党内存在的突出矛盾和问题很多得到了有效解决，但一些问题依然存在，一些问题解决得还不彻底，一些问题还可能再冒出来，必须继续努力，不断从思想上、政治上、组织上、作风上、制度上防范和解决党内存在的突出矛盾和问题。特别是要看到，新的历史条件下，国际国内形势发生了很大变化，我们党面临的执政环境和执政条件发生了很大变化，党面临的“四大考验”、“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的。要把党内存在的突出矛盾和问题解决好，要有效化解党面临的重大挑战和危险，很重要的一条就是要完善规范、健全制度，扎紧制度的笼子，既使已经发生的突出矛盾和问题得到更加深入有效的解决，又有效防范新的矛盾和问题滋生蔓延，有效防范已经解决的矛盾和问题反弹复发。

总之，面对新的形势和任务，制定一个新形势下党内政治生活的若干准则，修订党内监督条例，时机成熟、条件具备，要求迫切，意义重大。

二、关于文件起草过程

今年3月1日，党中央发出《中共中央关于党的十八届六中全会研究加强和规范党内政治生活问题、修订〈中国共产党党内监督条例(试行)〉征求意见的通知》。(下转第二版)

《准则》《条例》：党内政治生活指南

五大特点	
特点一	以党章为根本依据
特点二	坚持问题导向
特点三	继承和创新有机统一
特点四	体现约束与激励相结合
特点五	抓住“关键少数”突出高级干部

四个关键词	
理想信念	给思想“补钙” 为精神“加油”
严明纪律	遵守政治纪律的“两张清单”
组织生活	六中全会后怎样过好组织生活
加强监督	用权受监督 失责必追究

➔ 相关报道见5版

以党内民主塑造积极健康政治生活

——六论深入学习贯彻党的十八届六中全会精神

□ 本报评论员

党内民主是党的生命，是党内政治生活积极健康的重要基础。学习贯彻全会精神，加强和规范党内政治生活，必须积极发展党内民主，增强党的创造活力，以党内民主塑造积极健康党内政治生活。

一个充满活力的党组织，一种健康向上的党内政治生活，必然是以党内民主充分发扬为基础的。实践表明，凡是党内决策、执行、监督等民主原则和程序执行比较好的地方，党员知情权、参与权、选举权、监督权等党员权利得到较好保障的地方，党内政治生活就比较活跃健康。反之，党内民主不足，党组织就缺乏生命力，就容易出现风气败坏、腐败滋生蔓延的现象。发展党内民主，提升广大党员民主素养，加强党内民主生活锻炼，是一项复杂的系统工程。这次全会通过的党内政治生活若干准则，从突出民主决策、执

行、监督等民主原则和程序，到保障党员民主权利，提出了开展党内民主的新规范新要求，目的就是确保党内民主得到更加充分开展。把党内民主发扬好开展好，把民主贯穿于党内政治生活的方方面面，切实提升党内民主质量，促进党内民主健康发展，就一定能够形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

以党内民主塑造积极健康政治生活，关键是要提高党内民主决策科学化水平。民主决策是提高决策质量的重要保证。按照民主集中制原则，深入调查研究，广泛听取各方面的意见和建议，充分发挥党内民主，搞好民主决策，是党内政治生活的关键所在。一段时间以来，一些地方在贯彻民主决策上，有民主不够的问题，也有集中不够的问题，但主要是民主不够，个别领导干部存在着我行我素、独断专行的现象。没有充分的党内民主，不集中全体

党员的智慧，意见不从党员群众中来，就难以制定出科学的好政策、办法和措施，还可能导致决策失误；从党的利益和工作出发，就要充分发扬民主，在党内真正形成敢讲真话、畅所欲言的良好党内政治生活氛围。全会强调，任何党组织和个人都不得压制党内民主、破坏党内民主，各级党委作出重大决策部署，必须深入开展调查研究，广泛听取各方面意见和建议。贯彻落实全会精神，各级领导干部都要带头发扬党内民主，自觉做坚持民主集中制的表率，善于运用民主的方法科学决策、协调关系、化解矛盾、推动工作，坚决反对和防止个人或少人专断，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。

以党内民主塑造积极健康政治生活，要充分发挥广大党员民主权利。党内民主的主体是党员，开展党内政治生活的主体也是党员。党内民主发展得如何，党的生命力强大与否，要看党员是否拥有民主

权利，党员的民主权利是否得到维护保障和落实。只有广大党员充分有效行使民主权利，才能汇聚全党的智慧，党内政治生活才能富有活力、充满动力，党员的积极性、主动性和创造性才能得到充分激发。全会高度重视党员民主权利，将其摆在更加突出的位置，强调必须尊重党员主体地位、保障党员民主权利，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权，保障全体党员平等享有党章规定的党员权利、履行党章规定的党员义务，坚持党内民主平等的同志关系，强调任何党组织和党员不得侵害党员民主权利。把全会精神学习好贯彻好，就要充分认识党员行使民主权利的极端重要性，健全完善党员民主权利保障制度，畅通党员参与讨论党内事务的途径，努力拓宽党员表达意见渠道，营造党内民主讨论的政治氛围，塑造积极健康的党内政治生活新面貌。