

一支队伍管执法 一枚公章管审批

日照经济技术开发区以体制创新破除发展藩篱

□ 本报记者 张健
本报通讯员 张文军 田志敏

10月12日,天还未亮,日照经济技术开发区北京路街道山后一村的张春华就出门了。今天是村里选房的日子,不一会儿,村委会大门口便排起了长队。作为日照经济技术开发区一次性搬迁人口最多、建筑面积最大的重点民生工程,金海湾安置小区仅一期便有64栋2066户安置楼房。据了解,拆迁腾空的项目用地将用于建设日照港国际物流园,这也将为该区现代物流业的提质增效提供强大助力。

另一边,北京路街道的工作人员早上6点多就出门了,7点钟全部到岗到位,刚到现场便提前做好准备工作。因为工作忙,国庆期间他们也放弃了休假。

作为日照区域经济发展的“排头兵”,日照经济技术开发区全区上下都积极服务项目建设,职员制管理、综合执法、行政审批、区域化评估评审这“四大改革”成为推动开发区快速发展的动力。

赛马机制激发人才活力

在没有成熟经验可以借鉴的情况下,日照经济技术开发区积极大胆探索,对编制、身份、级别进行了封存,实行身份档案制、竞争上岗制、绩效工资制、职员管理制“四制”,顺利完成了岗位设置、人员过渡、档案封存、竞聘上岗等工作,初步建立起人员能进能出、职务能上能下、工资能高能低和考核严格、奖惩分明、分层管理的现代管理模式。

职员制改革的核心是去行政化,打破原有体制、身份界限,实现按劳分配、人尽其才。围绕“突破园区、聚力招引”,他们在职员制改革中,对汽车及零部件、海洋装备、现代物流、高新技术、生物科技、临港金融等9个产业园区建立一名领导、一个园区、一支队伍、一块经费、一项任务、一个目标的“六个一”机制,全面推行专业化、精准化、市场化招商。并增设招商一线岗位补贴,提高一线岗位绩效奖励系数,设定月、季、年度绩效工资,重奖对招商引资作出突出贡献的职员。对完成任务的,上浮200%的奖励绩效。

半年多来,激发出的激情和活力已经开始释放,成效也逐步显现。通过改革,实现了人事管理由“身份管理”向“岗位管理”的转变;打破了级别、年龄资历限制,推动薪酬管理由“铁工资”向“活薪酬”的转变,实现了有效的激励和约束,解决了干好干坏一个样、与不干一个样的问题。选人用人的“赛马机制”初步形成。

通过优化岗位设置和职员竞聘,调动了广大职员到招商和经济一线工作的热情,出现了“一岗多人争”和“多岗争一人”的现象,150多名学历层次高、年轻优秀的职员被择优选聘到招商一线工作,塑造干事创业、加快发展的浓厚氛围。部门之间、职员之间比招商、比贡献的氛围空前高涨,到目前,该区洽谈、推进和落地了179个项目,其中过10亿元的7

个,过亿元的40个。

执法审批机制大变革

为解决多头执法、重复执法问题,该区组建了综合行政执法局,将城市管理、文化、人防等23个部门的执法职责纳入综合行政执法范围,实行跨部门、跨领域的综合行政执法,实现了“一支队伍管执法”。

推动执法力量下沉,实行网格化管理。按照“执法重心下移、执法力量下沉”的要求,向辖区内的两个街道派驻了综合行政执法中队,并设立直属行政执法中队。其中,街道综合执法中队承担各自区域内的综合行政执法工作,直属行政执法中队承担全区涉及企业方面的综合行政执法工作。

在学习借鉴天津滨海新区、银川等地行政审批制度改革经验的基础上,按照“审管分离、事权集中、整体设计、双轨运行,依法改革、规范实施”的原则,组建了行政审批局,将区内所有行政审批事项集中办理、并联审批、模块管控,推动“一枚公章管审批”。

下大力推动集中审批。改革前,该区主要依托审批服务大厅、便民服务大厅,分别集中了7个部门35个审批事项和2个部门46个便民服务事项,较为分散,集中层次也不高,多数流于“收发室”。目前,已经集中了15个部门、118项行政许可事项的审批服务。记者了解到,

到,投资1.15亿元、总建筑面积2.2万平方米的新的行政审批中心年内开工建设。

为保证集中审批的统一性和便捷性,将投资审批、城乡建设、市场监管、农林水、卫生、民政、教育等10个领域的99项行政许可事项、19项其他事项拟统一划转到行政审批局,由行政审批局通过内部流转,实现一条龙、一站式审批服务。据测算,三定方案和审批权限批复并完全独立审批后,审批效率将提高70%以上。

改变传统行政服务中心的管理模式,以行政审批局为主体,实行所有行政审批事项在区行政审批大厅集中办理。目前,根据实际需要设立了市场服务、项目服务、社会事务、城建服务等5个业务大类,涵盖了全区所有审批业务。

评估评审由“零售”变“批发”

“区域化评估评审改革既为企业降低了成本,也给政府减少了人财物等行政投入,提高了开发区对外招商的吸引力。”日照经济技术开发区工委副书记、组织宣传统战部副部长李登来告诉记者,“开发区委托社会中介机构,提前完成了建设项目审批过程中涉及的项目节能、环境影响评价等多个事项的前置性评估,对整体性、区域化的评估评审结果,形成整体评价,提供给进驻项目共享使用。”



□张健 周新波
韩星 报道

10月28日,日照经济技术开发区凯润城市建设管理集团有限公司在兰州路公园举行环卫工人趣味运动会。26日是山东省第二十二届环卫工人节,该公司对50名环卫先进工作者进行了表彰。

日照建设冷链物流验储一体化平台

化平台。今年9月,中国与澳大利亚之间目前最快的集装箱航线的开通,为中澳企业开展贸易往来提供了更便捷的物流通道。海派公司配合日照港申请了进境肉类、水产等生鲜产品指定口岸,负责进口商品储运。

进口商品查验仓储一体化平台一期工程建成库位40000吨左右,2013年已成功申请为山东检验检疫局备案的进口水产品存储库。二期工程计划扩建库位20000吨左右,总建筑面积19336平方米。按照检验检疫要求,二期工程包括占地1080平方米的查验平台,配套理货区和3个独立库房,设10个查验口。每个口备有压缩气囊,装

卸密封保温。项目启用后,海关商检等部门将在此建立常设机构。为提升查验及通关效率,商检部门规划现场查验流程,对照指定口岸标准要求,分别设置了现场查验平台、查验制样室、感官室、药剂室等专业技术用房。整个查验仓储场地实现了高清视频无死角监控。在软件方面,通过互联网信息化平台建设,将仓储、车载温控设备数据整合在同一界面,方便各方实时了解货物在仓库或途中运输车辆位置、温度、湿度等信息。

山东海派冷链物流有限公司业务经理武渊介绍,平台建成以后,检验检疫、海关、仓储等部门可实现同时检验、通关和储运,改变了以往在

码头卸车检验、通关装卸的现状,为进口企业节省了商品储运周期和资金成本。

海派物流公司位于日照、青岛、潍坊交界地带,厂区向北约2.5公里是204国道,距离沈海高速日照北出口12公里,距离日照港15公里,连云港135公里,交通优势明显。

“海派公司在2011年进驻前,这里还是‘腾笼换鸟’后的闲置厂房,没想到短短几年时间就成长为举足轻重的冷链物流及仓储企业。”山海两城街道党工委书记陈为冰介绍,为加快建设进度,两城街道专门成立了项目服务小组,现场协调解决项目运作中遇到的困难和问题,为项目建设创造最好的条件,确保该项目顺利推进。



□罗从志 报道
10月23日,随着日照海事专修学院内大型户外立柱广告拆除完毕,山海天旅游度假区辖区内大型户外立柱广告除1处待认定外,已顺利完成其余拆除工作。图为碧海路月花园小区门口广告拆除现场。

两人获省留学人员回国创业奖

□记者 丁兆霞 报道
本报日照讯 在日前举办的中国山东第九届“海洽会”暨首届“智汇德州”人才创新创业周上,日照市五征环保科技股份有限公司姜文娟、日照阳光港网络科技有限公司耿佃升两人获颁第五次山东省留学人员回国创业奖。

“山东省留学人员回国创业奖”评选每两年开展一次,旨在表彰在山东省经济社会发展中作出突出业绩的留学回国人员,激励广大留学回国人员努力拼搏,开拓创新,为山东省科技进步和经济社会发展作出更大贡献。第五次山东省留学人员回国创业奖共评选出20名获奖人员。

“突破园区、聚力招引”头号工程实施以来,日照市大力开展海外留学人才引进培养工作,先后到美国、新西兰、澳大利亚等国家和地区集中开展人才引进政策宣传推介和海外留学人才招引活动,在人才招引方面取得较大突破。在本届海洽会上,日照市有4名海外留学人才获大会组委会邀请参会,其中2名海外留学人才提报的项目被列为大会40项重点签约项目。去年有1人人选2015年度留学人员来鲁创业启动支持计划。今年9月份,日照国际海洋城管理委员会提报的海外留学人才王红军入选泰山产业领军人才科技创业类(海外留学回国人员)人选,实现了日照市科技创新创业人才培养工作的新突破。

东港法律援助案件增长五成

□记者 丁兆霞 通讯员 李志亮 报道
本报日照讯 “三个子女每月支付150元的生活费,医药费各负担三分之一。”10月12日,听到这样一个调解结果,积蓄在曹老汉心里许久的憋屈终于化解了。家住东港区三庄镇曹老汉自从老伴去世后,就独自居住在两小间低矮的旧屋里,体弱多病,又无生活来源。小儿子与女儿定期给他生活费,但是大儿子不仅拒绝赡养,还经常辱骂他,父子矛盾不断升级。

在受理了曹老汉的法律援助申请后,东港区法律援助中心指派律师为老人代理案件。最终,通过法庭调解,当事人达成了开头的协议。今年以来,在建立区法律援助中心的基础上,东港区镇(街道)依托司法所全部建立了法律援助工作站,村(居)的调解员即是法律援助联络员,三级法律援助网络覆盖全区,架起了一座党和政府为弱势群体办实事的“连心桥”。

据东港区法律援助中心主任刘加岭介绍,在配齐区法律援助中心人员的基础上,东港区每个法律援助工作站均配备了兼职法律援助人员,各法律援助联络点均有一名固定联系人。今年又从全区律师中招聘了3名有爱心、愿意从事法律援助工作的专职律师,办理法律援助案件。目前,全区已建立起以法律援助律师、社会律师、法律服务工作者、司法鉴定人、公证员为主的法律援助工作队伍,基本满足了群众对法律援助的需求。据统计,上半年东港区共办理法律援助案件362起,较去年同期增长51.5%,为群众挽回经济损失2000余万元。

五莲中小学推行实验室教室化管理

□丁兆霞 于晓斌 何乃华 报道
本报五莲讯 为充分发挥实验室资源在教育教学中的作用,进一步提高资源利用率,五莲县教育局在全县中小学创新推行了实验室教室化管理,使原先“冷”的实验室“火”起来。

据了解,针对部分中小学实验教学开课不足、实验室利用率较低的实际,五莲县教育局围绕使实验室具备教室“元素”、兼具“开放性”和“人文化”管理的目标,在认真调研的基础上,制订了中小学实验室教室化管理标准和中小学实验室教室化管理评议赋分办法。

各中小学校根据实际配备专职实验教师,科学核算实验教师及理、化、生和小学科学任课教师的工作量,同时各学校实验室利用课余时间对学生开放。该县要求各学校物理、化学、生物及小学科学课在实验室开课率和演示实验、学生分组实验开出率均达到100%;各学校每年至少组织1次师生实验竞赛或创客评选活动等。在督导考核上实行学校申报制度,依据赋分办法,五莲县教育局对申报学校进行督导评议,并强化后续管理指导,实现督导常态化。评议结果和日常督导情况将作为学校年度督导评估中相关项目成绩的主要依据。对于出现集中做实验、突击做实验现象的学校,年度督导评估实行一票否决。

声明

穆乃坤身份证丢失,身份证号码371121198802162318,声明作废。



□记者 罗从志 通讯员 陈武 报道
本报日照讯 10月26日,记者在日照山海天旅游度假区两城产业园内看到,山东海派冷链物流有限公司新建的进口商品查验仓储一体化平台正在加快施工。项目建成后,将填补省内空白,成为全国第三大冷链物流查验仓储一体

住宅是火灾重灾区 防火常识不可少

居民家中应常备消防器材

□ 本报记者 栗晨皓
本报通讯员 牟宗礼 刘雪莹

随着居民家用电器种类和数量的不断增加,用电负荷加大,燃气应用也越来越广,如果使用不慎极易埋下火灾隐患。10月28日,记者来到日照市公安局消防支队东港区大队对居民防火安全意识及家用消防器材配备情况进行了采访。

“住宅小区火灾防控仍然是消防工作的重点,虽然一再向市民宣传日常生活中需要注意的防火事项,但是火灾仍然时有发生。”日照公安消防支队东港区大队大队长辛本顺告诉记者。

近年来,全国各地住宅火灾酿成的悲剧不胜枚举。去年6月25日,河南郑州市金水区居民楼的配电箱线路短路引燃配电箱和楼道内杂物发生特大火灾,事故导致13人死亡4人受伤。今年4月5日凌晨,上海浦东崂山二村一住宅楼突然起火,火灾波及整个单元楼居民,有13人受伤,1人死亡。6月29日4时左右,湖南衡阳耒阳市五里牌街道金杯社区一栋居民楼一

楼梯间停放的摩托车、三轮车发生火灾,造成4人死亡、5人受伤。

公安部消防局发布的2015年火灾形势数据分析报告显示:2015年全年全国共发生火灾33.8万起,共造成2854人伤亡,其中1742人死亡,1112人受伤。直接造成经济损失39.5亿元。其中,住宅火灾共11.1万起,造成1213人死亡。火灾起数占总起数的32.8%,死亡人数约占总人数的69.6%。

意识淡薄导致火灾损失扩大

秋冬季节,居民用火、用电、用气大量增加,在取暖、照明时,没有做好必要的安全防护措施,容易引发火灾。个别市民对于存在的隐患,抱有侥幸心理,或是视而不见,或是久拖不改,导致事故频发。个别小区物业管理部門消防意识不强,随意停用消防设施的现象依然存在。

在使用电器时常因人离开而未将电源关闭,造成电器长时间工作而引发火灾事故,此类火灾在居民家庭电器火灾中颇为多见。再加

上现代家庭室内装修使用的装饰材料大多是可燃材料,在出现火情时容易被引燃,加速火势的蔓延。

夜间在楼道内充电的电动车往往会引起火灾。如果电动自行车的电瓶质量低劣或长时间使用,充电器或者电瓶的温度容易过高,再加上电动车的壳体多为塑料制成,燃烧过程中会产生大量有毒气体使人中毒而失去处置火情和逃生的能力。

学消防知识 备消防器材

“掌握日常消防常识是在火灾中逃生的基础,同时家中备用的消防器材可以有效处置初起火灾:如果家中火势过大,无法自行扑救,使用防烟面罩、安全绳、应急手电筒等消防器材,可以帮助被困人员逃离火场。十几元或者近百元的投入可以减少大量损失。”辛本顺说。

日照市消防部门建议:家中无人时要关闭电源、气源。使用液化气时,不能用火烤、开水烫、蒸汽吹液化石油气瓶,不要放在暖气片

旁。用炉火取暖的房间,不能同时使用液化气。电动车要避免在夜间睡眠时长时间充电,充电一定不要在狭窄、密封的环境中进行,应在散热比较好的地方进行,可以加装短路和漏电保护装置。并且充电时一定要远离易燃物品,要定期自行检查,防止电器老化或者线路超负荷运转,以免发生电线短路。

此外,还建议家庭配备如下几种消防器材:干粉灭火器,用来扑灭日常生活中的固体火、油类火、气体火、电器火;建议高层住宅居民购买逃生安全绳或者缓降器以便发生火灾时及时逃生;一只高亮度的强光手电筒,这不但可在夜间发生火灾时照亮较长的可视距离,还可以用作呼救的用具;防烟面具,可以在逃生中抵御有毒烟雾的侵袭。

“今年家用消防器材的销量明显比往年好了很多,以前主动自行前来购买的市民寥寥无几,而现在市民来购买的也不仅仅是灭火器了,缓降器、防毒面具、手电筒、灭火毯等产品都卖得很好,可见市民的消防意识在不断提高。”日照市腾扬消防装备有限公司总经理滕修斌告诉记者。