

给产业扶贫项目上多重保险

日照市通过全流程管理，确保产业扶贫项目能落地、有收益、多分红



□丁兆霞 韩崇伟 闻静 报道
10月28日，日照市人民医院在东港区后村镇沙沟村举行主题为“关注老年人中风风险”的“世界卒中日”义诊活动，为村民免费进行卒中风险评估，详细讲解卒中预防、急救和康复等基本常识，推进高危人群的卒中筛查工作。



莒县岫山镇牛庄一村大姜加工车间，吸引了十几名贫困户就业。

□从春龙 报道

脱贫攻坚战

核心提示

产业扶贫项目是帮助贫困户实现快速增收、稳定增收、持续增收的最重要载体。截至目前，日照市已经实施的产业扶贫项目356个，完成投资1.62亿元，预计今年将带动1.6万名贫困人口实现脱贫。如何确保这些项目能够生根、发芽、壮大？日照市成立产业扶贫项目评审委员会，从源头上确保项目的可行性。在项目建设过程中，加强督查和监管，通过为重点产业扶贫项目购买保险、提供担保等多重举措，确保扶贫资金有效使用，产业项目健康成长，贫困户能够增收脱贫。

□ 本报记者 杜辉升 从春龙
本报通讯员 王钦余

扶贫项目产业化 扶贫资金股份化

10月28日，日照水库岸边秋雨濛濛。东港区陈疃镇杨家山子村的蔬菜基地里绿意盎然，大葱、大姜、豆角、辣椒正值采摘高峰。几名妇女正忙着将采摘下来的豆角装箱，运往城里的超市。

这已经是这片土地今年种出的第二茬蔬菜。年初，村里用20万元扶贫资金建起了20个土豆大棚，首茬菜共收入9.8万元，第二茬菜每亩预计还能收入5000元。

杨家山子村是市定贫困村。如何用20万元的扶贫款，让55名贫困人口摘掉穷帽子？经过反复筛选，在区、镇扶贫部门的指导下，该村发展起三膜式春棚土豆种植产业，第一茬就打了个漂亮仗。村里将20万元扶贫资金量化到55名贫困人口，预计年底每名贫困人口可实现分红2800元。

从“输血”到“造血”的关键是打造持续发力的产业链条。在日照，扶贫项目产业化已经成为一种共识，该市扶贫项目库已储备项目2060个，实现了300个省、市扶贫工作重点村全覆盖。

在资金的使用上，既有像杨家山子这样自己发展项目的，也有将资金注入当地发展前景较好的企业。为做好扶贫开发工作，推动各类资源、资产、资金股份化，构建贫困群众尤其是无劳动能力贫困群众持续增收长效机制，日照市出台了《关于创新开展资产收益扶贫工作的指导意见》，对各类资源、资产、

资金的股权量化作了详细厘定。

《意见》规定，财政扶贫资金部门帮扶资金按不低于60%量化给贫困户设立优先股，注入实施主体，其余量化给村集体设立普通股。记者了解到，实际操作中，贫困户分配的比例一般高于80%。

建立利益共同体 保底分红提前拿

莒县库山乡解家河村属省定贫困村，建档立卡贫困户78户158人。由于村民举家外迁或长年外出打工，留守者多是50岁以上老人，土地抛荒现象日益突出。经乡党委主动协调，引入企业与村民达成股份合作协议。今年秋天该村以土地入股的形式集中流转1200亩土地，明年秋天再流转1600亩，从而建立起村民与企业的利益共同体。

在合作社未取得效益之前，企业保底支付每亩500元的土地租赁费，另外企业保证对每个未脱贫的贫困人口，每人每年提前支付1000元红利，帮助他们解决未见效益期间的生产生活问题。

在东港区西湖镇董家岭村的5个食用菌大棚里，几十名妇女正在加班加点地填充菌棒，马上就投入生产，年前就能出菇。建设这5个大棚使用的资金是董家岭、河沟、甲庄子三个村的扶贫资金，建成后肩负着3个村79个贫困户138人的脱贫任务。

“贫困户对于蘑菇的专业化管理缺乏经

验，因此我们探索将大棚建成后以租赁的形式发包给乐丰食用菌专业合作社管理。”西湖镇副镇长潘健说。5个棚一年可收取保底租金12万元，如果效益好，再交2万—3万元。另外，20多名贫困户还在基地里打工，每月工资至少1500元。

记者采访多个产业扶贫项目，在入股分红协议中，经常看到“提前”“保底”等字样，目的是确保贫困户的权益得到保障。例如五莲县石场乡霞客院村，利用30万元扶贫资金对生姜收购大户李新宝已建成的600余平米大姜恒温物流储存车间进行回购，将其作为村级集体资产，再次出租，折股量化，赚取租金。村集体与承包户约定，“脱贫攻坚期间，贫困村年收益不低于扶贫资金的10%，即保底分红3万元。”

《关于创新开展资产收益扶贫工作的指导意见》中也明确了“要确定分红底线”，参考银行一年期贷款基准利率。记者了解到，在实际分红过程中，保底分红都要高于贷款基准利率，而且项目收益好时，还要随之浮动。

评审督查监管 上了多重保险

在日照，一个扶贫项目能够落地并不是随便拍脑袋就决定的事。

为了确保扶贫项目更科学合理，日照市专门成立了产业扶贫项目评审委员会。评审委员会由市扶贫办主任担任，委员由市发改、教

育、监察、民政、投融资、人社、交通、水利、农业、农工办等部门的领导担任，并组建了由38人组成的产业扶贫项目评审专家库。一个项目想要落地，必须经过专家的全方位、权威评审。

日照市以“村筛选、镇论证、县审批、市备案”的模式完善了产业项目库。对于项目的实施进行月调度，每月通报进度，并进行跟踪督查。

对于项目的顺利推进和健康发展，日照市提供全方位全流程服务。尤其在扶贫资金的使用和安全性上，采取多渠道多重监管。今年日照市出台了《关于加强财政专项扶贫资金使用监管的意见》，对于各项资金的使用方向、实施程度、监督管理作了严格规范，确保每一分钱都花在刀刃上。

9月14日，东港区“保险扶贫”（试点）合作协议签字仪式举行，该区将在42个省市定贫困村中试点“保险扶贫”，统一为建档立卡贫困户和重点产业扶贫项目购买保险。像前文提到的董家岭的蘑菇大棚，杨家山子村的扶贫土豆都由政府为其购买了保险，确保贫困户无论如何能分红。

对于一些注入产业项目的资金，如何保证其安全性？莒县岫山镇牛庄一村无土地资源可进行固定占地产业的项目建设，只能依托大姜食品加工厂，该村将扶贫资金注入企业，赚取利息收益用于扶贫，同时让另一家企业为该笔资金提供担保。还有的地方，以实力雄厚的国企为资金提供担保，确保本金不出问题，保证贫困户分红。

打通党员联系群众“最后一公里”

——五莲县推行党员活动“一小时”

□ 本报记者 秦洋 栗晟皓
本报通讯员 徐健 李维江 周阳

“村里垃圾箱太少了，倒个垃圾得走那么远的路，很不方便。”“村里今年得组织党员到外地的电商村参观学习，开阔一下眼界和思路。”“村里得印点本村的樱桃包装盒，打响我们自己的品牌。”对党员提出的意见，五莲县松柏镇宴家台子村党支部书记韩玉高当场表态“照单全收，马上就办”。这个热闹的场景，是五莲县每月开展农村“党员活动一小时”的一个缩影。在宴家台的会议室，全村28名党员无一请假。

近年来，五莲县围绕加强党员队伍管理，搭建农村党员宣传、引导、服务群众的新平台，建立农村“党员活动一小时”制度，每月的10日，以支部为单位，组织全体党员开展一次活动，有效激发了基层党组织活力，党员向心力、党组织凝聚力战斗力不断增强。

12名党员全部让出新房名额

2014年11月份五莲山旅游度假区内的小翰林村开始分新房，党支部委员唐永华的儿子2015年初要结婚，可是自己新房子的名额让给了村民，第二批的房子还没有盖成，最后唐永华借了村民的房子为儿子举办了婚礼。小翰林村的12名党员全部主动让出了自己的房子的名额，让村民们先住到新房子里。2013年初，村里决定将土地流转等资金利用起来，对旧村进行整体拆迁改造，也是党员们带头先拆了自己家房子。与小翰林村整齐划一的新房子形成鲜明对比的，是村后面的一排临时活动板房，拆

迁伊始，村党支部和村委会就在这个板房里办公，一呆就是4年。村党支部书记王宗玉说，“我们苦点累点不要紧，关键是要让乡亲们先住进新房，把钱挣在刀刃上花。”

五莲县开展的“党员活动一小时”活动，提高了党员参与的积极性，拓宽了党员发挥作用的新途径，成为打通党群“双向直通”、党员联系群众“最后一公里”的桥梁。于里镇在党员服务基础上，建立了党员“联街联巷联户”制度，专门设立党员联络员，每名党员联系5—10户群众，每次活动前走街串巷，了解社情民意，会上逐个汇报，共同商议；活动结束后，召开联系户“炕头会”“庭院会”，传达上级政策和村里重大事项，畅通民意渠道。

村里事有了“明白人”

会议时间定了，党员也来了，活动怎样开才能更有效呢？

叩官镇南回头村曾经是个出了名的穷村。2013年，村党支部书记徐瑞西上任后，争取帮扶资金物资，硬化村内道路、建设沿街房、新建村级活动场所，办了许多实事。但辛辛苦苦一年多，换来的却是群众的不满和质疑。起初的几次党员活动一小时“党员民主议事”，火药味十足，几乎开成了对村干部的“批斗会”。对党员群众提出的质疑和问题，村党支部“一班人”坚持问题导向，及时整改落实，党员群众的不同意见越来越少。

现在，每月“党员活动一小时”的党员民主议事，使村干部与群众之间的交流更加频繁，隔阂消除了，矛盾解决了，过去火药味很浓的“批斗会”，现在成了党员共商村务的

“家庭会”。

五莲县将党员民主议事作为“党员活动一小时”的一项重要内容，每月都对村里的大事小事，逐条逐项列出来，对下个月要干的工作提前公示，组织党员会审、讨论，集体表决。通过党员民主议事，让村里的村务、财务都晒在了阳光下，党员对每件事都“刨根问底”、对每分钱都“锱铢必较”，都要问个明白，弄个清楚，保障了党员群众的知情权、参与权、监督权，既还了干部一个清白，给了群众一个明白，也有效遏制了少数村干部不作为、慢作为、乱作为等现象的发生。

自2014年12月以来，全县农村累计审议村级重大事项和财务收支项目1.2万多项，涉及资金100多万元，当场暂停或否决党员群众不认可事项213件，经党员群众提议并实施重大村务176件。

宴家台子村的郑云峰说：“现在开会齐刷刷都按点来，党员们的身份感增强了，有时候开会时间改了，还有人问怎么不开会了。”

分类施策让党员管理更规范

最近，行动不便的老党员王东华，不再为不能参加村里的党员活动着急了，上午11点，跟他“结对子”的党员到他家，送来了这个月的学习资料。与此同时，远在青岛打工的年轻党员潘为利，也不再为回了村里参加组织生活，硬着头皮一次又一次地找部门经理请假，心急火燎地往老家赶了。这一切，都得益于农村“党员活动一小时”制度的党员分类管理办法。

五莲县根据农村党员结构分布，按照能正

常参加组织生活、常年在外务工和年老体弱3种类型，对党员进行分类管理。其中，对能正常参加组织生活的常住户党员，由本人向党支部写出承诺书，保证按时参加组织生活。对常年在外务工、不能正常参加组织生活的流动党员，本着自愿原则，将党员组织关系转移到乡镇创业党支部，由乡镇党委统一纳入流动党员管理，通过建立流动党员微信群、QQ群等方式，定期通报镇村工作情况，组织党员网上活动，汇报思想动态等。对因老弱病残等原因不方便参加组织生活的党员，尊重个人意愿，纳入村党支部“九九”党小组管理，并安排村里党员与其“一对一”结对子，定期上门送学、传达政策、征求意见。

目前，全县共有19924名党员签订承诺书，纳入村党支部正常管理；有2396名年老体弱的老党员，纳入“九九”村党小组管理；2271名常年在外打工的党员，自愿作为流动党员，纳入乡镇创业党支部管理。通过精准分类，每名党员都落实到不同的党组织，找到了适合发挥作用的位置，农村党员日常教育管理更加规范有序。

制度实施两年来，广大党员行为表现有了监督、自身形象有了比较、服务群众有了载体，实现了从“要我参加”到“我要参加”的转变，全县120个后进村实现转化升级，354个村改造了村级活动场所，涌现出林果采摘、乡村旅游等特色村127个，69名农村党员、46个农村基层党组织受到县级以上表彰，松柏镇党委被中央表彰为全国先进基层党组织，五莲县也先后荣获国际生态工程奖、全国绿化模范县、全省基层组织建设先进县、山东省旅游强县等荣誉称号。

日照开发区 推动城市社区建设

□张健 王兴莉 尹珊珊 报道

《本报日照讯》为保障社区工作者队伍建设和社区工作的顺利进行，今年日照经济技术开发区实施三项举措保障城市社区建设。
《本报日照讯》为切实保障社区工作者队伍建设和社区工作的顺利进行，今年日照经济技术开发区实施三项举措保障城市社区建设。一是优先保障社区工作人员工资及办公经费。该区将城市社区工作人员的工资及办公经费纳入年初财政预算，今年安排运转经费103万元。同时，还为社区工作人员缴纳养老、医疗等社会保险，确保社区工作正常运转。

二是为民服务经费列入财政预算。从2014年起，该区按每个城市社区平均20万元设立了为民服务工作专项经费，今年安排预算80万元已全部拨付到位。

三是积极筹措社区配套用房回购资金。根据市政府要求，对主城区城市社区配套用房回购所需资金，由市、区两级财政按比例分担。经市、区规划部门认定，目前该区应回购城市社区配套用房6处共计2053平方米，按照市场价审核确定的成本价，共需资金525万元，其中该区需承担262.5万元，目前已拨付258万元。

市文化馆在山海天 设立6座分馆

□记者 罗从忠 报道

《本报日照讯》10月20日上午，日照市文化馆向山海天分馆以及街道、社区等6个分馆授牌。同时，市文化馆还分别为各分馆配给文化音响器材，供分馆开展文化工作使用。

日前，市文化馆在山海天旅游度假区分别设立了山海天分馆、卧龙山街道分馆、两城街道分馆等。山海天各文化分馆将与基层群众的文化生活需求相对接，做好配套文化服务的完善和提升，在市文化馆的指导下，打通公共文化服务的“最后一公里”。