

# 青岛前湾保税港区

## 走出去，发展“飞地经济”

### 一区多园 联动发展

□白晓 范琪

创新驱动发展，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。青岛前湾保税港区正是这样一片充满活力，不断创新的热土。

作为改革开放的前沿阵地，青岛保税港区结合区域实际，积极探索符合自身情况的发展道路，在省内外适时建设拓展各类功能区，走出了一条“以功能政策延伸为核心，以辐射带动腹地为重点，以青岛口岸为龙头，提升全省对外开放水平，实现自身跨越发展”的创新之路。

青岛前湾保税港区设立功能区的初衷，是出于破解自身先天限制，谋求更大空间，“走出去”发展的需要。在探索发展路径的过程中，青岛前湾保税港区将自身功能政策优势与各地实际相结合，创新发展、优势互补，大大提升了各内陆地区对外开放水平，对当地经济社会发展起到了积极的促进作用。

“一区多园、联动发展”。目前，在省内外，青岛前湾保税港区已先后在潍坊、德州、聊城、济宁、临沂、菏泽、泰安等地辟建功能区，成为飞到当地的“内陆港”。自6.1平方公里的济宁(邹城)功能区设立以来，吸引政府类投资与社会类投资约4亿元。截至目前，开发土地面积约350亩，项目竣工面积约12万平方米。2015年，区内企业(项目)实现销售收入约3亿元，实现利税约1300万元；6平方公里的潍坊(诸城)功能园区紧抓“蓝黄”战略机遇，成为中

国东部连接国际与国内两大市场的特殊通道，其正在分期建设的保税物流中心，成为带动区域经济快速发展的助推器；5.46平方公里的德州(乐陵)功能园区将青岛前湾保税港区的政策优势与当地的区位优势、产业特色紧密衔接，形成辐射北京、天津、济南的中心物流枢纽……

墙内开花墙外也香，青岛前湾保税港区积极践行国家关于推进京津冀协同发展及振兴东北老工业基地的重要部署，在河北邯郸、石家庄、黑龙江齐齐哈尔建立了3个省外功能区，按照“小窗口大辐射”的思路，探索资本运营，促使功能落地，使保税功能政策影响带动周边区域。特别是在两千多公里之外的齐齐哈尔选址设功能区，标志着青岛前湾保税港区发挥功能政策优势、带动区域协调发展的“走出去”联动发展战略迈出了新的步伐。

省内省外同步推进、多点联动，获得了国家部委充分肯定和认可。海关总署更以此“有载体的复制推广”做法为“青岛模式”，拟在全国推广。

实践证明，辐射发展是青岛前湾保税港区的正确选择。通过实施这一发展战略，港区不仅强化了内涵、拓展了发展空间，有效解决了土地等资源约束问题，还打破了行政功能分割，促进了生产要素无障碍流动。

功能区布局到哪里，都给当地带来了原本没有的港口辐射效应和巨大的社会、经济效益。通过在各地设立功能区，建设内陆口岸，与青岛口岸直

通，实现海关、国检、码头作业等业务前移至内陆地区，不仅有利于降低物流成本，提升通关效率，缓解口岸压力，提升港口吞吐量，还有利于以各功能区为核心，仓储物流、出口加工等产业以及报关报检、船代货代、金融保险等现代服务业集聚，促进产业转型升级，带动当地外向型经济发展，提升全省对外开放水平。

同时，青岛前湾保税港区以各地功能区为载体，实现功能区政策向广大中西部地区延伸，拓展辐射带动区域；以青岛为枢纽，以保税功能为纽带，以物流为支撑，积极复制自贸试验区先行先试政策试点，打造覆盖鲁中、鲁西，联动中原，贯通东西的物流大动脉和向外型产业集群，充分发挥青岛“一带一路”海陆双向桥头堡作用，凸显各地功能区在“一带一路”中的驿站作用。

继国家“十三五”规划提出“通过发展‘飞地经济’、共建园区等合作平台，建立互利共赢、共同发展的互助机制”后，近日，国家发改委印发了《关于贯彻落实区域发展战略促进区域协调发展的指导意见》，提出鼓励有条件地区发展“飞地经济”，鼓励中西部和东北地区通过委托管理、投资合作等多种形式与东部沿海地区合作共建产业园区。而青岛前湾保税港区的功能区联动发展战略，无意中契合了这一发展战略的要求，为坚定实施走出去战略、加快功能政策复制推广和探索区域经济合作进一步指明了方向。



济宁(邹城)功能区

2016年5月5日，青岛前湾保税港区管委会与行唐县人民政府达成战略合作意向，成立青岛前湾保税港区行唐功能区，规划面积10平方公里，以保税功能为核心，打造仓储物流、包装、食品加工等外向型产业集群。7月26日，青岛前湾保税港区管委会正式派遣三名干部入驻行唐指导功能区建设工作。10月27日，行唐功能区正式开工建设。

行唐县是中部重点对口扶贫单位，在行唐县设立功能区是青岛前湾保税港区服务中央扶贫开发战略作出的积极努力，也是其践行国家区域发展战略促进区域协调发展的一次有益探索，有利于冀鲁两地优势互补、资源共享、协同发展，对优化我国区域发展空间布局、加快落后地区脱贫致富、增强发展协调性等具有重大意义。



石家庄(行唐)功能区

2014年1月18日，青岛前湾保税港区管委会与济宁邹城市人民政府签订合作框架协议，正式设立济宁(邹城)功能区，规划面积6.1平方公里，配套区3.9平方公里，计划总投资300亿元，开发期限5-8年。邹城功能区以“一核六区”为发展定位，即以保税功能为核心，规划物流分拨、国际商品展示交易、配套出口加工、食品特色加工、新型工业社区和综合配套等六大区域；依托保税功能，全面推进物流交割库和大宗商品交易中心等相关项目集聚，着力打造市场中心、检测中心、现代农业等三大产业集群；同时大力发展文化旅游经济，在配套区打造集观光、旅游、医疗、高端养老等六大功能于一体的特色文化旅游景区。

济宁功能区设立以来，政府类投资与社会类投资约4亿元，保税物流中心申报工作取得突破，区域规划编制工作完成。截至目前，开发土地面积约350亩，项目竣工面积约12万平方米。2015年，区内企业(项目)实现销售收入约3亿元，实现利税约1300万元。



潍坊(诸城)功能区

2012年6月，青岛前湾保税港区管委会与诸城市人民政府签订合作框架协议，正式设立潍坊(诸城)功能区，规划面积6平方公里，总投资280亿元。诸城功能区提出“功能先导、平台支撑、滚动开发、三级联动”的发展模式，即以保税物流中心为功能先导，以搭建政策服务平台和产业培育平台为支撑，通过分期开发和滚动实施，实现一级土地整理、产业地产空间开发和专业化服务相结合的发展模式。

目前，诸城功能区一期1380亩开发建设已初具规模，保税物流中心、工业社区和中储棉现代物流等三大板块进展迅速。其中，诸城功能区保税物流中心于2014年10月13日获批，实现了保税港区功能真正落地；企业自由港工业社区项目一期开发34000平方米标准厂房建设业已完成；中储棉现代物流项目，总投资约3亿元，已完成可行性研究报告的编制上报及土地预审等工作；青建集团与上海凤凰科技联合投资成立山东青建奉凰供应链管理有限公司，总投资6亿元，依托保税物流中心，开展现代仓储物流服务，已落户开工。