

农村土地流转的寿光样本

东斟灌：成立合作社，土地统一流转

技术型农民有了用武之地

编者按：

农业实现规模化经营，就要打破“人均一亩三分地”的碎片化局面。如何引导农村土地承包权和经营权分离，实现高效经营，同时确保农民土地权益不贬值、不流失，是推进农村改革发展的一个重要课题。记者采访了寿光三个全部实现土地流转的村庄，希望他们的做法能带来一些启发。

本报记者 戴玉亮 石如宽

10月20日，寿光市洛城街道东斟灌村村民、77岁的李长江从村土地专业合作社领取了2400元的土地分红。李长江说：“地里没操心，就领到了2400元。搁以前，俺可不敢想这样的好事。”

3年前，李长江想把土地流转出去，但零星的地，没人愿意要。李长江家有3口人，女儿已经出嫁，剩下他和老伴。看着3亩多地，李长江犯愁。“把地摆荒了，怕人笑话。种吧，一亩地纯收入不到400元，还不如打工几天的收入。我年纪大了，农活也干不动了。”

李长江是有地不想种了，李宝先却想扩大大棚找不到合适的地。

2013年前，李宝先种着一个3600棵彩椒的大棚。作为彩椒种植能手，李宝先想扩大规模。但村里的地是按人口分的，分散经营。东斟灌村主任李春祥介绍，原来村里的每块地南北长300米，东西宽1.5米。为更好地利用光照，大棚要建成东西长的。但要想建150米长的大棚，就需要协调100户人家的地。

“个人办不到，村委也不好协调。”李春祥说。

“百姓生产发展中遇到哪些难题，我们就解决哪些难题。”东斟灌村党支部书记李新生说。

带领村民多次去江苏考察学习后，2012年9月，东斟灌村成立土地股份合作社，对全村4486亩土地进行流转。

土地流转，关键在于村民同意。李春祥告诉记者，村里经过半年多的酝酿、讨论和

一次次的开会、表决，村民全部签订了土地流转协议。

大多数村民纠结的是土地价格。当时，想把地租出去的要价高，而种大棚想租地的开价低，价格差距到了1000多元。东斟灌先后召开14次党员、村民代表会和4次村民大会，最后达成共识。租金为每亩每年500元、600元、700元三个档次。

土地流转牵涉每家每户利益，如何让村民信得过？

东斟灌实行了群众监督。建立了以村监委监督为主导，以党员监督为辅助，以村民监督为重点的监管体系。村委会相关成员、村民代表，对土地重新丈量，确保丈量结果无异议。在全部村民同意后，2073名村民每人分到1亩地，以土地承包权入股，1亩地为1

股，每年每股保底分红600元。其余2000多亩土地作为集体股，收益的40%给村民进行二次分红，60%村集体留存。根据人口变动，股份一年一调整，承包费3年一调整。

土地流转后，2013年11月，李宝先投资25.5万元，建成长165米、宽17.5米的钢结构彩椒大棚。该棚可种植8000棵彩椒。“新式大棚第一季就卖了26.5万元。”李宝先说，如果没有土地流转，我根本不可能建起这么大的棚，有这么好的收入。

除了建成150米长的新式大棚，李宝先还从土地合作社承包了50亩土地，种植小麦和玉米。

喜欢种地的李丙祥原来只有自家的3亩多地，日子很艰难。如今，他一次承包了100多亩地，种上桃树，建了大棚，日子过得蒸蒸日上。



洛城街道东斟灌村党支部书记李新生(左二)，与村民聊彩椒收成与行情。

土地流转后，东斟灌村彩椒大棚新增200多个，发展起30亩以上的家庭农场20多个、大型农业园区6个。村集体收入由35万元增长到70万元，农民人均纯收入达1.7万元。

“原来分地，因为地有好歹，每家每户的土地面积不一样，容易产生矛盾。现在按股分钱，大家都一样了，矛盾也减少了。”李春祥说。

李宝先说，加入土地股份合作社，不愿种地的老百姓权益得到了保障，愿意种地的可以自己种，愿意多种地的有了条件。

“通过土地流转，高效农业基地建设、家庭农场、合作组织等新型农业经营体系有了充足的土地资源，一批懂技术、会经营的农民有了用武之地。”李新生说。

地上。

土地流转后，东斟灌村彩椒大棚新增200多个，发展起30亩以上的家庭农场20多个、大型农业园区6个。村集体收入由35万元增长到70万元，农民人均纯收入达1.7万元。

“原来分地，因为地有好歹，每家每户的土地面积不一样，容易产生矛盾。现在按股分钱，大家都一样了，矛盾也减少了。”李春祥说。

李宝先说，加入土地股份合作社，不愿种地的老百姓权益得到了保障，愿意种地的可以自己种，愿意多种地的有了条件。

“通过土地流转，高效农业基地建设、家庭农场、合作组织等新型农业经营体系有了充足的土地资源，一批懂技术、会经营的农民有了用武之地。”李新生说。



10月22日，寿光市稻田镇崔岭西村崔江元向记者展示大棚环境数据收集器。

本报记者 石如宽 戴玉亮 本报通讯员 刘瑞全

10月21日下午5点，寿光下起了小雨，风也随之而来。化龙镇前王村黄瓜大棚种植户王炎国打开手机上的神农博士软件，点击了关闭窗口。

“大棚一天要放三次风，要是遇上刮风、下雨，以前我都是火急火燎地往大棚跑。现在棚里安上了自动放风机，一下子轻松了许多。我可以在手机上查看棚内温度、湿度，关风口手机一键就能搞定。”王炎国说。

神农博士山东区域经理葛树真说：“智能放风机根据一天温度变化帮农民看风口，风口大小调节比个人还精细。”

除了智能放风机，王炎国的大棚内还有智能温控机、智能雾化器、智能植物生长灯、智能卷帘机、水肥一体化设备。这些智能设备，被大棚种植户称为“智能六件套”。

现在王炎国和妻子管理着两个蔬菜大棚，共占地20亩。“有了这些智能设备，我们两人可以轻松种好两个大棚。”王炎国告诉记者。

今年，寿光实施大棚“两改”工作，即把旧棚改为新棚，大田改成大棚，农村兴起大棚“升级热”。2015年，前王村统一流转本村150亩土地，村民新建17个大棚。今年初，前王村又流转了400亩土地，建设了40个新式温室大棚。

目前，寿光已经建设新式大棚8800多个，所建大棚基本实现智能化。

稻田镇崔岭西村村民崔江元是这样为大棚西红柿浇水的：来到大棚园区水井机房，合上电闸，打开手机上的云农数据管理系统，点击智能滴灌，水就顺着管道喷到每株小西红柿旁。

“用手机就能浇地，省时省工省力。”崔江元说。

今年新建大棚时，崔江元安装了以色列耐特菲姆公司的水肥一体化设备，添加了云农数据管理系统。耐特菲姆公司建有农作物种植数据库，根据小西红柿的生长周期，用多少水施多少肥，该公司都会给崔江元发送指导性的数据。

田柳镇西青村王德平的西红柿大棚，也用上了水肥一体化设备。前期，水肥一体化技术项目工作人员采集了大棚内的水土光热等资源的大数据，针对不同时期的西红柿需水需肥规律，为王德平的大棚配置了一对一的“营养餐”。

“为蔬菜‘吃喝’恰到好处，大棚内不仅用水量比原来减少50%，节水1/3左右，并且因为精准供水，棚内湿度适中，作物病害明显减少，农药用量减少30%。”王德平说。

使用水肥一体化设备后，菜农只需开关阀门就能进行田间灌溉和施肥，老人、妇女、种棚新手都能轻松完成。管理着6个新式蔬菜大棚的田柳镇袁桥村刘永成说，由于灌溉效率提高，灌水量减少，每个灌溉周期可省3至5天。

“精准水肥一体化技术，对蔬菜作物的全生命周期、全生长流程提供科学的水肥供给，生产健康品质蔬菜，捍卫舌尖安全。它对转变农业发展方式、促进农业现代化和品质化建设，以及土壤安全和食品安全等都起到重要的引领和推动作用。”寿光市农业局党委委员陈永智说。

稻田镇潘家稻庄村潘庆永种了30年蔬菜大棚。潘庆永说，以前种棚是“土把式”，如今玩的是智能化。现在潘庆永的大棚内有水肥一体机、自动温控系统、智能放风机、植物生长灯等设备。棚内运菜用电动车，外运装车有小吊。

据了解，2015年，潘家稻庄村将土地集中后再流转给大棚种植户，村里建起80个占地10多亩的“超级大棚”。

“大棚北墙的高度达到7.8米，这样的‘超级大棚’，保温性好，温度、湿度更适宜黄瓜生长。黄瓜瓜条直，颜色鲜亮，每斤销售价格比老棚种出的黄瓜能高一两毛钱。”潘家稻庄村党支部书记潘广华说。

洛城街道东斟灌村李宝先的彩椒大棚内，每畦彩椒上方都悬挂着杀虫灯、粘虫板。寿光蔬菜种植专家朱振华说，杀虫灯是有效的预防害虫发生的物理措施，通过灯光诱集、高压电击，最后将害虫集中在灯下的布袋当中。李宝先说，物理措施起到了良好的防虫效果，期间穿插几次化学防治，大棚内几乎没有虫害了。

中国·寿光蔬菜价格指数 蔬菜价格连续三周走低

10月17日至23日，寿光农产品物流园蔬菜价格指数为101.49点，较上周111.3点下跌9.81个百分点。到目前为止，寿光蔬菜价格指数已经连续三周走低。

价格指数检验检测中心经理隋玉美认为，三个因素导致蔬菜价格指数继续小幅下滑。一是该周山东省内及寿光地产露大菜大量上市，生产成本相对较低，在量增价低的情况下，菜价应声而落。

二是部分进入生产尾期的北方蔬菜如甘蓝、西红柿等质量等级明显下降，价格跌幅较大。三是目前各地秋菜供给仍然充足，加之周末期间恰逢降雨，市场走货量整体偏少，影响菜价下降。

随着北方冷空气活跃，大部地区气温下降，北方蔬菜产量明显减少。隋玉美认为，京津、东三省等地客户购销量开始增加，市场需求会有增强，预计未来蔬菜价格指数将呈平稳抬升趋势。

北洋头：土地入股，按股分红

本报记者 石如宽 戴玉亮

10月17日一早，寿光市台头镇北洋头村38岁的任国明走进麦田，查看昨天灌溉情况。“浇水不匀的话，影响麦子发芽率。”任国明说。

今年收获完玉米后，任国明把350亩地全部种上了小麦。今年玉米授粉时，遇到了高温和雨天，影响了玉米收成，任国明的玉米亩产只有550公斤。现在玉米收购价格每公斤只有1.4元左右。即便遇到低产和低价，任国明盘算着今年亩均还可以纯挣400元。350亩地，年纯收入依然过10万。

“成方连片的地种着劲，效益高。”任国明告诉记者。350亩地分成两块，一块170亩，一块180亩。收获玉米雇联合收割机，任国明的一亩地比零散的农田便宜10元钱。种植小麦时，任国明采用匀播技术，省去了田畦，5亩地相当于以前的6亩地。

任国明喜欢种庄稼。2013年前，除了种着自己的3亩多地，还以600元每亩的价格租

种许多邻居家100多亩地。“地分散到10多个地方，大型机械用不上，再怎么勤快，一年忙下来，收入只有四五万元。”任国明说。

2012年底，北洋头村的土地整体流转后，任国明以700元每亩的价格承包了350亩地。他在地里铺上了滴管设备，购买了小麦联合收割机、大型喷雾机等。前两年玉米行情不错，任国明年收入约20万元。

“这几年种地的收入在城里买房不成问题。”任国明说。

北洋头村党支部书记侯新令说：“村庄土地整体流转，增加了农民的收入，壮大了集体经济，化解了人地矛盾。”

早在2004年，北洋头村以每亩1000元的价格从农民手中收回承包权，规划建设了1300亩的工业园区。“当时是占谁的地，谁受益。”侯新令说，其余的百姓也想流转土地，却没有机会。

北洋头村地处台头镇政府驻地，周边有众多的防水企业。众多百姓在工厂打工，不愿意务农，只好以600元每亩的价格租种地者。2012年，针对群众反映土地收益少、牵

扯精力多的问题，在清理清查土地、广泛征求意见的基础上，北洋头村采取“土地入股、按股分红”的办法，与村民逐户签订了土地集约经营协议，将剩余分散种植的1700亩农业用地全部收归集体。

征求意见时，全村810户人家，只有2户不同意分配方案。北洋头村规定，如果不同意，农户可以保留原来的土地，但不能享受村集体的福利。过春节时，北洋头村人均享受300元过节费，村里每年给村民交着合作医疗费用240元，村中老人每月有120元的生活补助。

“这是土地带来的收益，如果农户土地不参与集中流转，就不能享受这样的待遇。”侯新令说，不同意的农户一算账，最后同意参加集体土地流转。

在征得全体村民同意后，北洋头村规定，死亡人口的耕地要减去，新出生人口的耕地加上。村内人口是公务员和事业编制的，也去掉了土地。完成土地流转后，每个人享受每年每亩1000元的分红，农户实现了农业用地和工业用地同样的收益。

“不用操心地里的事了，我们夫妻专心打工，一年下来收入约10万元。”村民侯晓亮说。

侯新令认为，土地流转后，农民有着土地收益，还去工厂当工人，真正是零风险。

流转来的土地，北洋头村本着“本村优先承包、减轻农户负担”的原则，按照亩均600至800元的价格发包，培育引进了10个家庭农场和1个现代畜牧养殖园区。

发给村民是每亩1000元，承包给村民不到1000元，中间的差价来自工业园区的收入。侯新令说：“我们以工补农，确保土地收益受惠百姓。”现在北洋头村工业园区用地价格，由原来的1700元每亩增长至2600元每亩。

土地没有调整时，北洋头村集体年收入不足200万元，现在仅仅土地经营这一块村集体就有600万元的收入。土地集约经营，极大促进了北洋头村的发展。4年来，该村累计开发公寓楼14栋，集体收入连续4年突破1000万元。

耕地全部流转村里，由村两委统一分配和规划

桑家营子：村委当中介，破解人地矛盾

本报记者 戴玉亮 石如宽

文家街道桑家营子村村民桑英德，种着一个4100棵茄苗的新式大棚。上一茬茄子收获完毕后，总收入20多万元。“投资13万元，不到一年就收回成本了。”桑英德说。

2015年前，桑英德种着两个小棚，共种着3800棵茄苗。“棚小，保温效果差，冬天结果少，收入就上不去。”桑英德告诉记者。

桑家营子村有256户，1091口人，可利用耕地850亩，人均土地面积0.8亩。村民收入，主要依靠蔬菜大棚种植。但大棚老化严重，全村300多个蔬菜大棚，90%以上使用年限超过10年。大棚面积小，设计落后，每个大棚年效益只有5万元左右。

平均一个大棚占地不到一亩，每个大棚前后都留出了一块地用来种植小麦等作物。这些大棚在建设之初都没有统一规划，各家随意建设。据统计，全村约300亩地没有得到充分利用。此外，大棚布局比较分散，村民强烈要求调地。

“为了提高村民收入，调地势在必行。”桑家营子村党支部书记桑名亮说。

除了大棚种植遇到瓶颈，桑家营子还面临人地矛盾。2000年时，该村调整过一次土地，因为死亡、出嫁、内娶、出生等原因，到2015年，全村有180口人没有土地。

与此同时，村中还有部分人因为发展了其他产业而不愿种地。村两委摸底调查时，



土地流转后，桑英德建起新式大棚。10月18日，他的棚内刚刚栽上茄子苗。

发现不想种地的人数约250口。

土地调整的第一步是把全村耕地全部流转村里，由村两委统一进行分配和规划。

“土地调整必须依靠村委这个平台，才能保证公平、公正、合理。”桑家营子村主任桑名亮说，村两委把实施方案印成“明白纸”，逐家逐户征求意见。

随后，全体村民投票选出9名代表，组成土地流转调整委员会。9名代表全程参与、监督调地工作。2015年6月，方案经村民议事会集体表决通过后，由村集体收回土地，统一进行流转、调整。全村土地划分为畜牧养殖

区、粮食种植区、蔬菜大棚区。

桑家营子统一规划制定了宽28米，长95米至190米不等的大棚建设标准。然后根据每户人口多少分档进行抽签选地。“当时我们把这些详细的信息写在木板上，让选地的农户一眼就能知道自己抽到的地在哪里。”桑名亮说。

如果每户抽到的地块并不一定与该户人口所对应的亩数一样大，那多出的或者少的土地该怎么平衡呢？“用1500元的标准来调节，抽到地块大于人口所对应亩数的，多出部分按照每亩1500元交到村里，少的由村里

进行对应补齐。”桑名亮说。

据介绍，在土地流转中，不论进钱还是出钱，都要从村委走，由村委进行统一的计算核准。以后如果加入人口或者减人口，也要通过村委，按照1500元的标准进行平衡。桑名亮说：“我们确定3年一个周期，3年后根据当时的情况，再确定新的每亩土地补偿款数额。”

土地调整后，还会出现各种情况。如“俺想跟俺兄弟的地挨在一起。”“我们家人口多，但是劳力少，地太多了，能不能换个小点的。”“我家住村东头，但是我抽到的地在村西头，干活不方便，能不能调一调？”

“这些情况我们已经预料到了，所以在土地调整完之后马上告诉村民，允许各户之间互相换地，但必须由村里出具统一换地合同，标明具体的换地事项。”桑名亮说。

现在，桑家营子村新建新式大棚170个。“村里所有大棚的收入，一年可以达到2000万元。”桑名亮说，不种地的村民，补助标准从原先的380元每亩提高到现在的1500元每亩。

在土地整理中，晨鸣公司的废弃污水沟成为村里的养殖区。桑学英在养殖区投资3万多元新建了看护房和羊舍。“以前在村里，因为气味大，有羊粪，邻居意见很大。”桑学英说，“现在养殖的集中在一起，便于防疫和技术交流，也没有了邻居的抱怨。”