

农村社区化后,富裕村出钱帮扶薄弱村纠纷不断。诸城市枳沟镇建立社区新公司——

# 用新资源创收 不搞平均分配

□ 本报记者 张鹏 宋学宝  
本报通讯员 刘祥刚 丁海丽

诸城市农村社区化从2007年实施以来,已进入第10个年头。农村社区化后,农村居民的生活水平上了一个新的台阶。不过,农村社区化面临的难题,社区再发展源源不断的投资哪里来?越来越多的居民需求用什么做支撑?在枳沟镇,社区公司走出了探索第一步。

## 社区发展缺乏经济支撑

诸城市枳沟镇乔庄社区由4个自然村组成,四村中最为富裕的是乔庄村,社区化后,薄弱村的破旧道路需要重新硬化,生活设施需要添加,资金筹措由上级财政出一部分,社区解决一部分。

“社区出钱修路,应该有自己的门路,用我们的钱拿去给别人用,心里总是不滋味。”乔庄村一居民说。让富裕村出钱帮扶薄弱村,遇到的纠纷不断,枳沟镇经管站长郭明军已见多不怪,“各村的经联社都处在单打独斗的状态,社区党组织、人员都整合了,唯独经济组织没有合并。”为了壮大社区的经济实力,枳沟镇每个社区像村级经济组织一样,成立了社区经联社,希望以此壮大社区经济,可是在外招揽业务中,却处处碰壁,根本原因在于没有法人地位。

“如果单靠上级拨付的经费,想去帮扶薄弱一些的自然村发展,很难。”乔庄社区党委

书记刘正光说。

乔庄社区工业园,聚集着20家大大小小的企业,最小的加工企业年收入也有百万元。社区南部山区种植了100亩晚熟桃,眼见诸城、五莲城里人发展起了“采摘游”,收获季节南山路上的车能排上几里地。这让刘正光很“眼馋”。“我们依托工业园,有政策、市场信息的优势,社区可不可以上马自己的项目?居民种植的鲜玉米,都被商贩收走了,在城里一个卖5块钱,深加工能不能做?”刘正光思考着。

## 每个社区成立一家公司

成立社区公司,作为独立法人发展社区经济,枳沟镇率先出招。今年9月份,枳沟镇在每一个社区注册成立有限公司,统一制定章程,在社区党组织领导下组建董事会、理事会、监事会等经营团队。社区公司由镇政府下属事业单位出资成立的城乡兴源发展有限公司和融源振业贸易有限公司共同出资。

社区公司鼓励党员群众以资金、技术、土地经营权、机械设备等多种生产要素入股,采取“社区+公司+基地+农户”的模式,通过实行股份制管理、企业化运营,搭建社区发展平台,走资源开发型、服务创收型、产业带动型、乡村旅游型等多种发展路子,发展壮大社区集体经济。“我们要通过社区公司,将社区内的群众发展为公司的职工或股东,对群众进行再组织,确保群众致富路上不掉队。”枳沟

镇党委书记冯士磊告诉记者。

“社区书记不担任企业法人,防止出现换届后滞留不走的局面。”郭明军介绍说,新公司“另起炉灶”,不动用村级集体经济组织经联社一分钱,用新的资源创收。社区公司由股东会选举社区公司董事会成员,行使决策权;社区党组织向董事会推荐经营管理人员,公司经营管理人员实行聘任制,在社区党组织的领导下开展日常经营工作。

盈利后“钱怎么花”?该镇规定社区公司将不低于20%的盈余用于帮扶社区内的老弱病残和贫困户,建立扶贫的长效机制。公司所得收益主要用于进一步完善社区道路建设、环境保护、水利设施等基础设施投资,改善居民生活环境。“收益我们不搞平均分配,要根据上级诚信体系建设的要求,结合基层实际,倡导移风易俗,评选诚信居民、星级文明户,将公司盈余、福利分配与信用等级挂钩,让公司起到引领新农村建设的引领作用,参与社区治理。”冯士磊说。

同时,冯士磊认为,社区公司的最终发展目标,是实现社区居民全覆盖,发展每一个社区居民成为公司职工,吸引社区居民成为公司股东,这样,社区党组织、自治组织、经济组织就能够形成合力,共同引领社区政治、经济、文化、社会等全面建设。党组织就会更好地发挥领导核心作用,能够通过经济组织把居民发动起来进行“二次创业”,增加居民收入,发展集体经济,强化社会管理。

## 项目建设遍地开花

10月12日,刘正光又到潍日高速施工现场看了一圈。潍日高速在距离乔庄社区不远的地方有一个出口,他打算依托社区公司吸引更多投资者的资本上马加工项目。此外,刘正光已看好了两个项目,在南部山区发展果树种植,社区预留地搞种植养殖。

社区公司成立后,像刘正光一样,目前9个社区在积极寻找发展项目,借助社区公司这一平台发展社区经济。东枳沟社区,将赵庄自然村复垦的土地由社区公司统一经营管理,所得收益用于发展社区公益事业,同时计划在社区广场安装大型显示屏,所得收益归社区公司所有;西枳沟、乔庄两个社区将社区内的绿化苗木作为实缴资本,进一步充实公司资本。

同时,枳沟镇进一步规划社区公司发展项目,力争项目建设遍地开花,依托新引进的兔业养殖项目,由镇妇联牵头,组织妇女们通过养兔子增收致富;依托智慧社区建设,作为各社区公司的启动项目,入户宣传政策,促进智慧社区全覆盖;计划新上光伏发电项目,依托每家每户的太阳能进行并网发电,所得收益分配到各户,增加农民经济收入。

值得一提的是,各社区纷纷将棚户区改造作为公司第一个大项目,社区工作人员通过走访群众、摸底调查,5个社区3625户居民已同意改造,仅北杏社区,就有980户居民同意搬迁,占全社区居民的65%以上。

# 诸城获批全国县级食品安全检验检测资源整合试点

□ 记者 张鹏 通讯员 刘永波 报道  
本报诸城讯 日前,国家食品药品监督管理总局、国家发展和改革委员会下发文件,公布“全国第二批县级食品安全检验检测资源整合试点单位”名单,诸城市检验检测中心被列为试点单位。

全国县级食品安全检验检测资源整合工作,是国家根据食品安全监督体系规划要求,统筹规划省、市、县三级食品安全检测资源,目的是实现资源的科学合理配置,提高社会效益和经济效益。本次试点工作,国家食药监总局及有关部门经过严格的打分评审,最终筛选出79个地市的182家试点单位,其中区域性检验检测中心95家,山东省共获批8家。

据悉,诸城市检验检测中心自2014年整合融合以来,突出公益属性,发挥公益作用,致力于打造区域性特色检测高地,精准定位,深度融合,提升质量,注重服务,现已具备肉制品、农产品、畜产品、机械、建材、化工、轻纺、自来水水质及城市饮用水水质等八大门类2000个产品2万多个参数的检测能力,为全市企业的培育发展搭建起了便捷的公共服务平台,获得了良好的经济效益和社会效益。

本次试点工作,国家将总计投资13.67亿元用于支持第二批试点单位的实验室建设工作。诸城市入选区域性检验检测中心后,预计将获得中央支持资金700万元,加上地方配套建设资金700万元,主要用于实验室基本建设、增加先进仪器设备、提高专业技术人员水平、加快信息化建设步伐,必将大幅提高该中心检验检测的综合检测和服务保障能力,为全市“五城同建”及经济转型跨越发展提供强有力的技术支撑。

# 警企联防 网格布控

□ 本报记者 张鹏  
本报通讯员 李芳 王朝晖

10月15日晚上七点,天色已暗,诸城市辛兴镇派出所副所长孔令旺带着1名协警和2名协勤人员来到工业园路驻勤点,与刚刚到来的巡逻人员交接。由派出所选派的经验丰富的民警带领专职巡逻队,24小时不间断巡逻,是辛兴镇的防控制度。

巡逻队员对辖区情况了如指掌,每个店铺和路灯杆都是定位地标,有人报警求助,只要说出路边的店铺或路灯杆号,巡逻队员就会在最短时间赶到。“我们现在巡逻的东辛兴社区,有6个自然村1192户,常住人口4219人,流动人口213人,租赁房屋57家,场所行业176家,如果有变动我们会第一时间登记。”孔令旺告诉记者,在巡逻过程中,民警和协勤人员会不断走访调查。

辛兴镇将网格化地域巡逻模式固定了下来。由派出所和辖内企业联防,10家重点企业每家出1名安保人员,与派出所组成联防队伍,以党政机关、学校、金融机构、大型企业、集贸市场、沿街门店及主要干道等地区区域为巡逻重点,全天对辖区重点地段进行巡逻。

“企业安保人员与民警配合,警企联防,解决了警力有限的困局。派出所民警带队,在干道设置6个驻巡点,加上企业单位值班室,组成了全镇布防格局。”孔令旺说。在东辛兴社区,警务室实行“1+2”警力配备模式,有一名民警与两名协警驻扎,同时社区还划分为13个网格,6名网格长,13名网格信息员都纳入到警务室使用,实行日沟通、周例会制度,在民警指导下开展信息收集、矛盾调解、安全宣传、舆情引导等工作。

# 诸城2016年中小学生

## 足球联赛开赛



图为小学生在进行足球赛前的会操表演。

□ 记者 张鹏 通讯员 张旭东 报道  
本报诸城讯 10月22日,诸城市2016年“大黄蜂体育杯”中小学生足球联赛在第一初中拉开帷幕。来自该市各中小学校的77支代表队参加本次联赛。

本次足球联赛旨在促进校园足球的普及和提高。联赛分高中、初中、小学男女6个组别,77支代表队将参加183场比赛,涉及7个赛场,历时24天。联赛分两个阶段进行,第一阶段采用循环赛制,第二阶段采用淘汰制,最终根据成绩评选出各组别一、二、三等奖。各组别还设立了“金靴奖”、“体育道德风尚奖”等奖项。

多年来,诸城市全面实施阳光健身运动,强化体育教学,增强师生身体素质,运动水平得到明显提高。在潍坊市中学生田径运动会中,连续27年获得第一名,并多次参加省、国家比赛并取得优异成绩。自2012年以来,该市组队参加了潍坊市中小学生足球锦标赛和足球联赛,8次获得第一名。去年,明诚学校获得全国校园足球邀请赛第五名。今年,龙都初中代表潍坊市参加山东省中小学生足球联赛获得全省第四名。诸城一中、科信小学、明诚学校、第一初中、龙都初中等五所学校获得“全国校园足球特色学校”称号。

# 循环经济反哺产业发展



图为在诸城东晓生物科技有限公司净水车间,工作人员正在检查水质PH、ORP、CT数值。

□ 本报记者 张鹏  
本报通讯员 吕光玉 李芳

直径2米、长400多米的管道,像一条多足章鱼爬满厂区车间顶部。这是一条废气回收管道,废气被吸入管道后,经碱水喷淋等降污处理,去除异味后高空排放。作为一家玉米深加工企业,诸城东晓生物科技有限公司的优势是废物的循环利用。

与南区生产车间一路之隔,工业园北侧是东晓公司的净水车间。“这里现在是公司的能源基地。废水中的有机质含量高,为了达到净化的效果,我们使用‘厌氧+好氧两级生化’污水处理方式,把菌群放入污水中,利用微生物完整的生物链,分解有机质,产生的甲烷再用于发电。”净水车间主任蔡超说,现在每天能生产1万多方沼气,沼气用于发电,每天产2万多度电,效益可观。

“净水车间东侧的5个大型反应罐,有机质分解的同时,产生的厌氧颗粒污泥外售给青州、德州、安徽、江苏等地的污水处理厂。”蔡超说,反应后的厌氧颗粒污泥目前供不应求。

为了进一步净化水质,达到回收利用的效果,去年东晓公司上马中水回用设备,污水经有机质分解后,进入砂滤系统,再进行超滤,最后进入反渗透系统,出来的水质清澈的中水直接供给了电厂烧锅炉。现在,该设备每天回收50%中水。二期建成后,厂区所有污水都可以得到回收处理。

循环经济的发展,让东晓公司更致力于高端产品的开发。现在东晓公司已有13种玉米深加工产品,与雀巢、亨氏、保洁、联合利华、青岛啤酒、华润集团等建立了良好的供求关系。“我们出口到欧盟的赖氨酸,与国际市场同类产品相比,价格均高于同行。国内几家食品添加剂企业此前一直用另一家同行的赖氨酸,2014年东晓投产,都改用我们的货,产品供不应求。”诸城东晓生物科技有限公司总经理郭传庄介绍说。

“因为建设之初,就高标准定位,东晓选用的设备、工艺都是最先进的,设备引进后,我们又进一步进行了优化。此前引进的赖氨酸自动化生产线,经过设计人员的工艺改进,获得发明专利2项,实用新型专利8项。”郭传庄说。

工业企业预警政务平台建成,确保企业稳定健康发展——

# 系统研判,三级互动帮扶

□ 本报记者 张鹏  
本报通讯员 刘冰

诸城市一工程公司从今年6月份开始,陆续出现欠税、欠息、欠薪、欠保等情况,“工业企业预警信息平台”终端接收到这些突发信息后,自动进行梳理、汇总,通过财务评价模块分析:该公司财务状况处于重度危险级,其中资产负债率高达205.4%。平台通过自动研判,将公司列为拟进入警示范围企业。

为摸清该公司进入警示范围企业原因,诸城市经信局联合地税等有关部门及所属镇街深入企业核查。分析了解到,该公司前期投资的项目没有有效利用,处于闲置状态。同时,国外联建的新城镇建设项目,因为投资环境影响,再加上合作方投资战线收缩,项目没有真正启动。所以导致目前该公司资金流动性差,周转缓慢,资金链持续紧张。

掌握情况后,核查单位开始寻求多方渠道帮助企业渡过难关,积极协调与其他机构合作,将闲置资产予以收储或变现,获取资金用于清偿债务及欠款,化解风险。

在企业帮扶行动中,发挥监督作用的是诸城市经信局开发的“工业企业预警信息平

台”。该平台自2014年8月份运行以来,把诸城市在银行贷款1000万元以上的237家企业纳入预警范围,联动法院、国税、银行等30多个部门单位,及全市16处镇街(园区)200多个社区,利用PC终端和移动终端采集全市预警范围企业即时或常规预警数据和信息。

“平台主要运用财务指标定量分析、要素信息定性分析、突发信息定性分析三级预警研判,自动进行梳理、汇总、分析,提供拟进入警示范围企业名单,对列入预警范围或出现风险的企业,协同属地镇街(园区)、社区实现预警信息三级共享互动,确保企业稳定健康发展。”诸城市经信局企业预警科科长李志邈介绍说。

李志邈告诉记者,为实现数据更准确,平台设置了税务征收系统接口,企业资产负债率、利润表等报表经系统导入系统后进行自动分析,平台系统包含财务指标定量分析模块,设置偿债能力、营运能力、盈利能力、发展能力4个指标体系14个二级指标。平台按照最新企业会计准则要求,参照国内同行业水平,结合该市的实际情况制定每个指标的正常值,按照每个指标对企业的影响程度,配置相应的权重,根据税务部门导入的财务数

据,系统自动计算、分析出财务评价结果。

诸城市帝王食品有限公司,前一段时间税务部门导入的数据显示,二、三、四月份主营业务收入比其他月份减少。为了解企业真实情况,核查人员发现,这3个月企业用电量在4万千瓦时左右,其余大多时间均在6万千瓦时以上,3个月为企业生产淡季,属于正常情况。通过对山东开元电机有限公司的财务数据研判,偿债能力、营运能力、盈利能力、发展能力四大类14项指标的评分得出结论:该企业总得分630.01分,在正常范围数值内,达到优良层次。

“以前我们也尝试过从其他方面获得财务数据,但是这些数据与企业实际情况偏差较大,依靠税务部门数据,再结合供电公司导入的用电量进行综合评估,相对来说比较准确。”李志邈说,系统协调了17家在诸城设点的银行上传企业贷款余额、欠息、账户查封等信息,银行都积极上传,系统可以将银行贷款余额与主营业务收入、利润之间的关系进行对比,这对于保证贷款及时回收有好处。

平台每个月都会评价企业财务状况,这些内容具有保密性,因为模块保密性的特点,各部门单位只能查看自己上传的内容。系统对成

员单位上传的信息自动进行梳理、归类、存档,并配备加密的移动终端设备,便于随时对当前及历史资料进行查询。成员单位信息的上报、提醒及查询都通过系统来实现,系统接入电子政务网,与外网隔离。“平台也解决了以往数据报送方式多为纸质、电子邮件或者电话,保密性、时效性较差、资料信息不全等问题。”李志邈告诉记者。

此外,平台设有预警报告报送模块,可以将预警报告分解成拟进入警示范围企业名单、进入原因、解决措施及工作进展等部分,通过系统传送到手机终端,便于联席会议主席直接查询,同时也可以查询预警范围企业工商登记、税务、贷款余额、用电量分析等相关信息。该平台自8月份运行以来,已成功预警警示范围企业14家,帮扶5家企业退出警示范围。

9月份,诸城市“工业企业网格化预警管理系统”获得国家版权局颁发的软件著作权证书,而在去年,“工业企业预警信息平台”被国家版权局授予计算机软件著作权登记证书,为平台的推广提供了法律保护,这是全省首个用于工业企业预警的政务平台。