

找准特色 凸显特色 放大特色

# 文登17个特色小镇个个有看头

□记者 彭辉 通讯员 张小寒 报道  
**本报威海讯** 有着深厚文化底蕴的威海市文登区，不乏一些闪烁着古老印记和文明的村镇，其中高村镇万家村就因梁氏庄园，从名不见经传的小村到如今广为外界熟知。近日，记者走进万家村的梁氏庄园古建筑群，满眼都是静默的古屋老树、青砖勾白线的柱墙、古香古色的门环雕刻，让人恍如推开厚重的历史大门，穿越到了100多年前。董秀凤老人居住的老屋是梁氏庄园的一部分，在政府资金的支持下，院墙、门窗、地面等都进行了复原性修缮，老屋重新焕发了光彩。“材料都是新的，模样还是原来的老模样，看着顺眼，住着舒服。”董秀凤老人说。

梁氏庄园是清代官员梁尊涵及其后人历经三代、耗时73年营建的庄园，融合了胶东、滇西、晋中的建筑风格，是清末民初中国民居建筑的标本，在国内十分少见。由于历史原因，100多年来，梁氏庄园一部分被损毁、改建。2015年以来，抓住“特色小镇”的建设契机，高村镇整合各类资金500多万对其展开全面保护性修缮。建设特色小镇，是文登推动经济转型升级和统筹城乡发展的一项战略举措。立足全区产业布局和镇域资源优势、产业基础，文登重点在“特”上做文章，在推进镇域发展过程中，找准特色、凸显特色、放大特色，走差异化、规模化、特色化的路子，加快打造一批具有特色优势、“产城人文”有机融合的魅力小镇。

文登特色小镇建设，按照“政府引导、企业主体、市场化运作”的基本原则，采取普惠性支持和差异化扶持相结合的方式，进行政策倾斜引导。在规划指导下，结合各镇编制镇域总体规划，文登指导各镇办、园区立足区域资源，紧扣错位优势，主攻最有基础、最有优势的特色产业，坚决避免“百镇一面”、同质竞争。依托全国最大西洋参主产区丰富的温泉资源，张家产镇已全面拉开“健康养生小镇”建设框架。文登经济开发区以大溪谷国际婚俗博览园等项目为核心元素主攻“爱情创意小镇”，龙山街道以山东创客项目等为基础瞄准“文化创意小镇”打造，葛家镇

“道家养生小镇”、界石镇“樱桃小镇”、埠口港“渔港印象小镇”等，17个特色小镇个个有看头。盘活运作机制是特色小镇建设的又一关键。文登已出台《关于统筹镇村建设提升镇域发展水平的意见》，坚持市场化操作，依托企业投资，形成产业深度融合，实现收益上的“乘数效应”。在推动园区和重点区域的发展上，通过成立投资开发公司，发挥现有投融资平台作用，搞好投融资运作，加快基础设施和公共服务设施建设，尽快形成开发规模。在资金的使用上，由财政部门牵头，有效整合各方面政策资金，轮流选择1至2个镇办集中用力，发挥资金的最大使用效益。

## 滨州高新区实现 低保扶贫“两线合一”

□李剑桥 初宝瑞 报道  
**本报滨州讯** “太感谢你们了，有了这些低保金，我今后的生活就有指望了。”近日，滨州高新区青田街道门子村因病致贫的于干三在领到低保金后，紧紧握住该区帮扶工作人员的手。

今年以来，滨州高新区逐步清退不符合低保条件的非贫困户，及时把符合低保条件的贫困家庭纳入到低保保障范围，提高农村低保对象与贫困人口的重合率和农村低保在扶贫攻坚战的贡献率。自今年6月1日起，全区城市居民最低生活保障标准提高到每人每月510元，补助标准提高到每人每月333元；农村居民最低生活保障标准提高到每人每月335元，补助标准提高到每人每月220元，实现了低保线与贫困线“两线合一”，均达到4000元/年，低保补助率达66%。同时，将集中供养农村五保对象生活保障标准提高到每人每年6300元，分散供养农村五保对象生活保障标准提高到每人每年4300元。

## 崂山区3项目 获省博士后创新专项资助

□记者 白晓 通讯员 杨举帆 报道  
**本报青岛讯** 日前，2016年度省博士后创新项目专项资金资助项目名单正式公布，青岛市崂山区3个项目入选，共获资助15万元。

其中，崂山区高科技工业园博士后科研工作站李红博士申报的“Bi2WO6改性二氧化钛涂层对金属的光电化学阴极保护机制研究”获得一等奖资助，资助人民币9万元；青岛高科技工业园博士后科研工作站黄宝玉博士申报的“场牡蛎Rel/NF-kB的免疫功能，调控蛋白及其可变剪切的研究”；郁丽博士申报的“绿潮主要成因种-浒苔孢子增殖调控机制研究”获三等奖资助，各获资助人民币3万元。

截至目前，崂山区拥有国家级博士后科研工作站13家，流动站27家，工作分站5家，累计接收进站人员超过1200人，发放各类扶持资助722.5万元。

## 沂源专项整治基层“微腐败”

□张琦 徐学亮 报道  
**本报沂源讯** 日前，沂源县廉政教育中心副主任朱西玉在给县审计财部门上廉政党课时表示，“精准惩治基层‘微腐败’就像给‘苍蝇拍’装上‘瞄准器’，真正把目标看准、准星校准、弹道算准，才能不断提升人民群众对反腐败‘拍蝇’、正风肃纪的获得感。”这段话正是该县纪委“精准”惩治基层“微腐败”的生动描述。

今年以来，沂源县纪委围绕精准扶贫、惠农补贴、征地拆迁等7个重点领域，聚焦“村官”以及县镇机关、基层站所管钱管物管项目的“小官”，进行集中专项整治，共立查侵害群众利益问题37件，分3批在媒体曝光典型问题19起19人。

同时，沂源县纪委探索实施廉政抄告单、廉政通报单、纪委监督责任督查单管理制度，向各级党组织、责任人精准传导全面从严治党、严惩基层“微腐败”的责任和压力。目前，县纪委分别发出廉政抄告单18份、廉政通报单4份、纪委监督责任督查单4份，推动整改问题636条。

机构瘦身，为民服务效率和效能不退反进

# 基层站所改革的安东卫实践

□本报记者 丁兆霞 杜辉升  
本报通讯员 曹玉琳 王田

日照市岚山区安东卫街道自7月底启动基层站所机构改革后，取消了“七站八所”，按照“四办五中心”的组织架构，完成了机构、职能、编制、岗位、场所、人员、制度、流程等一系列改革工作。

## “七站八所” 改为“四办五中心”

据了解，该街道将原有的“七站八所”整合为“四办五中心”，优化了党政办、经济发展办、社会事务办、城市规划建设监督管理办公室、以及财政经管服务中心、农业综合服务中心、民生保障服务中心等7个机构，增设了安全生产监督管理办公室、综合行政执法办公室2个机构，划转了计生服务中心。

作为与农村财务管理相关的职能部门，以前财政所、经管站、三资交易中心在三个地方办公，现在则合并为财政经管服务中心；以前农技站、林业站、水利站等站所各自为政，现在在农业综合服务中心窗口统一办公；民政办、人社所、扶贫办、文化站等机构的职能，现在则由民生保障服务中心囊括在内，采用一站式服务。

机构设立后，街道对76名在编人员进行了编制理顺，最大限度地考虑了编制与职称的对应等问题，有效解决了人员的后顾之忧。“以前并没有扶贫办公室这样的编制设置，工作人员只是暂时从其他站所抽调人员临时负责推动扶贫工作。机构改革后，我们对11个新增股级岗位进行了公开竞争上岗。”安东卫街道组织委员董晓磊说。目前，该街道配备了扶贫助理、环保助理、交通安全助理等干部，强化了综合执法、安全生产、扶贫攻坚、环保环卫、交通安全、农村三资交易等职能，一举解决了以前部分工作职能缺失的难题。

在总体把握“人岗相应、科学调配”的基础上，安东卫街道对股级干部实行了“跨编”使用和“轮岗”管理。“跨编”即在使用中打破行政事业身份界限，行政人员可以在事业岗位任职，事业人员也可以在行政岗位任职，如今有30%的股级干部得到了跨编制使用。同时，为增加廉政指数，对5年以上的股级干部全部进行岗位交流。

## 综合执法实现“一针穿”

综合行政执法改革是“重头戏”。记者在该街道原来的计生办和计划生育服务站办公楼看到，大门口悬挂着的是卫生和计生

育办公室、规划建设监督管理办公室、环境保护办公室、安全生产监督管理办公室、综合行政执法办公室、国土资源所、综合行政执法大队安东卫中队七块牌子。

“改革后，计划生育服务站整体划转给街道社区卫生服务中心，涉及行政执法功能的办公室，则整合到一个楼统一办公，方便在街道综合执法办公室的统一协调下联合执法。”安东卫街道党委副书记牟向阳，如今兼任街道综合行政执法办公室主任一职。

据牟向阳介绍，此次综合行政执法改革，重点体现在职能的调整和执法人员的到任上。“以前在安全生产监督、环境保护等方面，街道有属地责任，但没有编制，没有职权，管理执法无依据。现在增设了综合行政执法办公室、安全生产监督管理办公室、环境保护办公室，有了专职的环保助理、安全生产助理。”

现在，岚山区综合行政执法大队安东卫中队已下沉到街道，与街道综合行政执法办公室合署办公，中队长参加街道党政联席会，街道对执法中队给予经费、人员保障，并新聘任14名市容管理员协助执法。如此一来，综合行政执法职能实现了从两人到一家人的转变。

## 服务效率效能不退反进

“综合行政效能实现了从两人到一家人的转变。综合执法力量进行统一调配。过去有工作是‘能推不揽’，现在工作是‘能揽不推’。”岚山区综合行政执法大队安东卫中队队长周军，对综合执法力量的变化有着深切体会。

“现在再去查露天烧烤，我们就不但可以查店外经营、占道经营，还可以与环保、食药监等部门的执法人员联合执法，有行政执法职能的机构不再是各吹各的号，各唱各的调，执法更有底气了。”

记得住的乡愁 留得住的小镇

# 平度大泽山：打造乡村休闲游葡萄旅游古镇



△葡萄产业成为大泽山的基础产业



△游客可以享受吃住行游娱购一条龙服务



△大泽山打造宜居宜业生态环境



△大泽山优美的田园风光

## “特色小镇”巡礼 特而强 新而活 聚而合 精而美

□张晚帆 孙京信 杨发鹏 胡群

### 葡萄产业为基础

一条总长近1公里的高标准葡萄长廊两侧，按照葡萄发展历史，依次种植了从古代“柳子”到现代的摩尔多瓦、皇家秋天等100多个葡萄品种；走一趟投资600万元建成的全国首家鲜食葡萄博物馆，2000多年葡萄栽培历史和文化便可广纳于胸。

近日，笔者来到“中国葡萄之乡”平度大泽山镇，“掉”进了葡萄“大观园”。

集葡萄种植、采摘观光、葡萄酒酿造为一体的高氏庄园，是山东省农业旅游示范点和国家AAA级景区；荟品种研发、种植、观光于一身的葡萄大观园，是全国最大的葡萄苗木营销基地；全省唯一一处冰葡萄酒生产基地生产的冰葡萄酒甘醇清香……“西有吐鲁番，东有大泽山”，目前，大泽山拥有200多个葡萄品种，栽培面积达3.5万亩，有大规模的特色葡萄庄园、景区37家，各类餐饮酒店70余家，每年吸引60万游客前来采摘品尝、旅游休闲、度假养生。

马家沟芹菜系列、腊杆子烧鸡、新河驴肉……在大泽山美食一条街，除了葡萄，还可以吃到各色美食。多样的生态环境，滋养出平度粮油油菜桑茶等大宗种植产品齐全，且药食同源的山野菜菜餚皆是的盛况，拥有全国地理标志保护产品最多、最集中的区域天然优势。为“食在平度”提供了源源不断的新鲜食材。葡萄节日期间，美食荟萃的大泽山成了“吃货们的天堂”。

一年一度的大泽山葡萄节，已走过30年，从卖葡萄到卖文化、卖旅游，小小葡萄节架起了小产地与大市场的桥梁；当地老百姓赚得盆满钵满，每年带动农民增收2亿元。

为拓展销路，依托葡萄节，农户通过食品深加工等方式将具有本地特色的、耐储存、易运输的食物进行精美包装，打造出“食在平度”系列礼品；农民创业园平台下，大泽山葡萄搭上“顺丰速递”的专车开到了全国各地；大泽山葡萄交易市场联合农户形成专业合作社，对产品的检测、推广、包装等产业升级，定制种植和销售。

以平度市综合改革试点和特色小镇建设为契机，大泽山镇的特色小镇建设规划已经形成，小镇主题为“大泽葡萄旅游古镇”，规划以葡萄产业为基础、历史人文为要素、旅游特色为主题，以“乡村休闲旅游”为特色小镇产业定位。

### 文化旅游成王牌

“来到村庄，就被村里的风土人情深深吸引。”9月12日，在全国首个彩色墙体浮雕村大泽山镇季家疃村，大型彩色墙体浮雕作品开展，创作者青岛市壁画协会主席王元友说，作品的原型都是村里的村民，结合当地106岁长寿老人、抗美援朝老兵、地雷战等素材，他完成了12个主题36幅作品，展现了村庄深厚的历史和文脉。

“要脱贫致富，需要发展新的乡村经济，找土地以外的资源要效益，把美丽乡村建设的成果转化到乡村旅游产业，这样乡村的美丽才能保持持久。”区域经济的竞争中，文化旅游俨然成了一张王牌。大泽山镇镇长姜伟志一直在思索：乡村旅游怎样才能得到游客的关注？

姜伟志认为，乡镇乡村旅游需要与文化的灵魂“乡愁”发生千丝万缕的联系——千城一

面的城市，快速消失的村庄，使许多人感到乡情难觅，“乡愁”难寻，而乡村旅游则是“让人们望得见山，看得见水，记得住乡愁”的最佳载体，小城镇建设要承载更多的“乡愁”。

大泽山在乡村旅游发展中已经探索出自己的特色，以“乡愁”作为资源整合的主线，把“乡愁”留在景区景点的每一处细节上，深入挖掘东夷文化、岳石遗址文化的特色文化内涵，打造以抗日战争纪念馆为中心的红色旅游区、以天柱山书画院为中心的书法艺术区、以大泽·记忆综合展示服务中心为中心的历史文化区等五大重点旅游区，构筑大泽山全域旅游框架。

当前，旅游业正在从观光向休闲度假转型，乡村旅游也面临着这一转型，营销、品牌建设、厕所卫生、停车位、服务能力等一些列问题也随之出现。

已投资3.5亿元对重点旅游干线进行了高标准修筑，共计80公里、总硬化面积达100余万平

方米；完成镇域道路绿化、美化工程30公里，栽植各类树木3万余株；大力实施封山育林工作，造林超1万亩……未来3—5年，大泽山将重点建设基础设施、公共服务、风貌整治、产业发展等20个项目。

“大泽葡萄旅游古镇”项目建设，实行“政府主导、企业主体、市场化运作模式”，突出现代精致农业和现代休闲旅游业两大主题，全力打造成为全国最具特色的生态休闲小镇。其

### 专家点评：

居住环境的改善、生活方式的改变、城镇魅力的提升，都以产业为支撑。产业是城镇的命脉，城镇的发展必须依靠特色主导产业支撑，通过特色主导产业积累和循环的更替过程，推动城镇不断向前发展。

在城镇化建设中，大泽山镇围绕历史悠久的葡萄产业，凸显文化特色，把文化建设贯穿

良好的地理、生态和人文环境，吸引着越来越多的摄影、登山、骑行、露营等户外运动爱好者到大泽山聚集。

### 靠山不“吃”山

“很多厂子都忙着买机器雇人去挖山采石，河里的水变成了牛奶色，俺村的再不敢挑水喝了。”村民王树强说，前些年，村民虽然富了，但生活环境没原来好了。

上世纪80年代末以来，伴随着市场经济的大潮，大泽山如雨后春笋般地出现了大大小小近百个采石场，最兴盛时期，有采石场200多个、石材加工企业500余家。因石材而兴的大泽山，鼓了“钱袋子”，却付出了沉重的生态代价。

痛定思痛，大泽山下决心要彻底关停矿山开采，做好山体恢复综合开发，打造成全市乃至全省的示范工程。一场艰苦卓绝的治污战役，在大泽山打响。

“生态发展是第一位的，宁舍金山银山，也要绿水青山，绿水青山就是金山银山。”大泽山镇党委书记官祥斌痛下决心，下定决心，在一条条生态红线的限制下，大泽山靠山不“吃”山，靠水不“吃”水，拒绝污染项目和产业，打造山清水秀、宜居宜业的生态环境。

壮士断腕，正气浩然。不到两年时间，大泽山关停了158家石材加工企业1168家废旧塑料加工企业，对关停的石材加工企业实施了拆除腾地措施，对尚未关停的企业严管严控。经过数年的休养生息，曾经满目疮痍的大泽山大变样，每年冬天，成群结队的大天鹅、野鸭等来此栖息休养。

栽好梧桐树，才有凤凰栖。关停了矿山和石材加工业，大泽山绿色发展的增值潜力也保存了下来，总投资3.6亿元的山体恢复综合开发项目正在申报中。产业和项目“接二连三”：青岛旅游集团将与荷兰ACSI(爱客纳)公司联手打造的首家全国大型“生态露营地度假”已完成初步选址；半岛葡萄酒庄、城堡酒庄项目融资3亿元，游客可俯瞰酒庄全过程，并动手体验手工酿酒的乐趣；农民绿色创业园项目将年增加葡萄销售量5%，带动群众创收1000万元以上……

刘文俭 青岛市委党校教授