

# 坚持创新驱动 建设品质寿光

□李建忠 黄海艇 刘瑞全 石如宽

9月21日,齐鲁股权交易中心为寿光市67家企业举行了集中挂牌仪式。截至目前,寿光已有7家企业在新三板挂牌,100家企业在齐鲁股权交易中心挂牌。通过对企业的“股改”,倒逼企业规范管理,促进企业健康运行,也有力保证了寿光在经济新常态下的稳定健康发展。

近年来,寿光市委、市政府围绕“建设品质寿光,创造美好生活”的发展目标,创新实干,全力推进新兴工业、高效农业、现代服务业、新型城镇化、生态环保、民生事业等“六个新提升”,促进经济社会发展踏上“品质发展、内涵提升”的新征程。

业,给予不低于1万元的一次性创业补贴。聘请科研人员、创业成功者、企业家等各行业优秀人才担任创业导师,积极提供项目开发、创业指导等服务,进一步提高创业成功率。坚持“政府推动、市场主导、社会参与”的原则,不断加大创业孵化载体建设力度,目前,建成各类创业孵化载体4处。

## 创新发展模式,激活产业动力

工业上,深入实施“产业强市”发展战略,把工作着力点放在“强镇”、“强企”上,加快推进企业“股改”、“技改”,有力推动了全市经济健康发展。“强镇”,就是建设“特色产业镇”。主攻特色产业培育,积极完善配套功能,优化镇域环境,打造区域性特色产业强镇。“强企”就是突出抓好股改、技改工业“两改”。“股改”方面,截至目前,该市有178家企业完成初步改制工作,120家企业已改制为规范化的股份有限公司,连续两年直接融资破百亿元,累计实现直接融资686.75亿元。“技改”方面,围绕产品升级、产业链延伸、装备更新等方面推进工作。通过腾笼换鸟、机器换人、电商换市和科技换芯“四换并进”措施,全市所有工业企业向园区集聚,形成产业集群发展,大批新技术、新工艺、新装备广泛应用,陈旧落后工艺技术设备加速淘汰。同时,加快推进新兴产业建设,生物基新材料、新医药产业清洁能源产业等十大产业迅速崛起。截至目前,寿光建有国家级企业技术中心2个,省级企业技术中心19个,博士后科研工作站6个,院士(专家)工作站13家,省级工程技术研究中心12个。

农业上,全力发展品质农业。以结构调整为主线,全力推进旧棚改新棚、露天改设施“两改”工程,坚持因地制宜原则,产生了“飞地模式”等新的土地流转模式。以质量安全为根本,加强监管和检测“两个体系”建设,进一步完善市镇村三级联动监管体系,探索成立“农业公安”执法机构,建立农产品质量检测通报制度;严格整顿农业投入品和蔬菜交易“两个市场”,全面推行农资实名制,全面推行“一票通”制度,逐步做到检测不合格、来源不明蔬菜的“零交易”;严厉打击违禁农药销售者和使用者,加大生物农药推广使用扶持力度。以组织化为关键,积极组建蔬菜专业合作社协会和联合会,探索建立以合作社为主体、联合社为纽带、社会化综合服务为支撑、覆盖全产业链条的产业运营组织体系,让农户抱团闯市场;规范专业合作社发展,积极发展农业龙头企业、家庭农场等多种经营主体。抓住科技创新这个核心,着力突破种子种苗,持续推进“沃土工程”,大力推广水肥一体化、测土配方施肥、以色列精准滴灌等新技术。现在,寿光每年拿出800万元,力争到2020年,将设施蔬菜主产区的土壤全部轮动改良一遍,从源头上提升蔬菜品质。

第三产业上,抢抓市场化改革机遇,现代物流、现代商贸、文化旅游、科技服务、金融保险等服务板块发展迅速,成为经济转型升级的重要力量。紧抓发展脉搏,寿光大力推进“电商换市”,以电商经济助推品质提升、转型升级,初步形成了以农村电商、青年电商、企业电商“三大平台”为支撑,线上线下、境内境外、农村城市“三路并进”,政府、企业、商户、商协会“四方共赢”的良好发展态势,探索走出了一条县域经济与电商产业融合、协调、同步发展的新路子。其中,农产品物流园集电子拍卖、网上交易、检验检测、物流配送等功能于一体,日交易量2000万公斤左右,交易额近4000万元,是国内目前最大的蔬菜集散中心。电商产业发展迅速,各项荣誉水到渠成。寿光先后荣获全国农村淘宝创新县市、全国网络百强县市等荣誉称号,寿光市软件园作为潍坊市唯一代表获批省级电商示范基地。2015年5月,寿光从全国69个申报县市中脱颖而出,获得2016第三届全国县域电商峰会主办权,峰会于2016年5月25—26日举办,成为寿光向世界展示自己的新窗口。

## 创新服务模式,营造优质环境

寿光市羊口镇依托国华电厂投产,整合现有发电资源,积极探索推进企业直供电,完成了上下游供电、用电企业对接。实现企业直供电后,预计企业用电比目前便宜至少0.1元/千瓦时,该镇园区企业预计年节约运行成本8000万元以上。优质的环境,可以让企业发展如鱼



△标准化蔬菜育苗



△“机器人”推动产业转型升级



△举办第三届中国县域电子商务峰会



△医疗服务遍布城乡



△群众畅行“花园城市”



△文化繁荣发展

得水。寿光始终保持了“服务企业就是服务发展,提高效率就是促进发展”的理念。

硬环境方面,坚持全域整体布局,基础设施先行,集中力量抓好“七大基础工程”,工程涵盖城建、交通、能源、民生等各个领域。一是以寿光港5000吨级航道、大沂路北伸为重点的临港配套工程。二是以新南环路、金光街跨河大桥、羊临路改造等“十路提升”为重点的道路畅通工程。三是以中以示范水城市、北部水联网灌溉等为重点的水利设施工程。四是以投资5.77亿元的电网建设、直供电示范区创建、“镇村通”天然气等为重点的能源保障工程。五是以燃煤机组(锅炉)超低排放改造、禁燃区扩建和清洁能源治理等为重点的洁净空气工程。六是以潍坊科技学院大中专、古城学校、城区幼儿园综合建设等为重点的教育优化工程。七是以东黄石油管线改线工程和铁路公园、老旧小区改造等为重点的城区提升工程。软环境方面,全力打造“亲、清、明、

快”的发展环境。“亲”,就是坦荡真诚同企业接触交往,想企业之所想、急企业之所急。“清”,就是同企业家的关系要清白、纯洁,不掺杂个人私心杂念,着力构建新型政商关系。“明”,就是公开审批流程、服务事项,让群众和企业明明白白。各行政审批主管部门对服务事项制作目录清单、形成运转流程图,建立微信公众号,及时向社会发布,真正让办事群众一目了然。“快”,就是审批再提速、效能再提升,全面梳理简化项目审批、建设施工等重点领域的制度性交易流程,权力“瘦身”;加大权力下放、人员下沉力度,人员下沉到镇街区服务中心,方便群众、方便企业。探索建立重点项目、政务服务、市场主体创新创业等领域的联席会议制度,至少半月召开一次,集中研究,加快问题解决。新成立软环境建设办公室,对影响和破坏投资环境的,在服务过程中不作为、乱作为的,对群众办事不闻不问、久拖不办的人和事,全面加大监督、问

责力度。开展“向群众报告、听群众意见、请群众评议”活动,年底将选取10个左右职能部门负责人,现场直播、现场述职、现场评议,实现工作成效最终由群众评判,切实提高群众满意度。

创业环境方面,平台建设上,依托企业总部群建设“双创园”,发展创客空间、创业咖啡、创新工场,积极吸引大学生、小微企业等创业者入驻。政策保障上,近年来,该市相继出台了一系列政策,比如,对符合条件的创业者提供5万—20万元无息贷款,对入驻孵化基地的创业人员实行房租“两免一减半”等等。鼓励高等学校科技人员离职创业,3年内保留原单位人事关系,真正让创业者尝到甜头、得到实惠。为解决融资难题,出台《小额担保贷款工作实施细则》,在扩大小额担保贷款范围的基础上,实施贷款一站式服务。同时,向创业人员发放一次性创业补贴40万元、创业岗位补贴122万元。寿光还对各类人员首次创办小微企

## 共享发展成果,建设品质之城

一城之品,质在民生。“建设品质寿光,创造美好生活”的终极目标就是“让寿光人民生活得更美好”,让群众拥有更多的获得感、幸福感。近年来,寿光用于民生领域的投入占一般公共预算支出的八成以上,真正实现了发展成果全民共享。

打造宜居宜业的城市。从193平方公里的双王城生态经济区到3万亩的“三带、四场、一绿障”绿化工程,从176公里的河道生态修复工程到39.9%的绿地率……花园城市逐渐显现,让寿光人在家门口感受“生态福祉”、享受“生态福利”。既抓住了老旧小区改造、体育场、文化中心建设等“看得见”的重点工程,又解决了地下综合管廊、石油管线等“看不见”的城建难题,排水、排污、供暖、供气设施逐步完成改造提升。开展“美丽乡村建设行动”,硬化道路,安装路灯,清理乱搭乱建,新建游园、广场,农村生产生活条件全面提升。以中以示范水城市建设为契机,实施大水务战略,增强水源涵养能力,让每条河流都成为一条生态带。

打造民生幸福的城市。全面实现了城乡公交、环卫、饮水一体化,村村通天然气、村村通自来水、村村通公交车,在全省率先完成了农村客运班线公交化改造,省级标准化卫生所覆盖率100%,率先为镇村医疗机构增补60种百姓常用药品,全部实现“零差率”销售,成为“全国义务教育发展基本均衡市”。推进园林、环卫、养老、学前教育等“十大服务企业”组建,充分激发了发展活力。建设了4万余平方米的政务服务中心,业务范围囊括了44个部门的各类审批服务及证照业务916项,取消和暂停行政事业性收费57项,审批效率提升了30%以上。

打造和谐文明的城市。以创建全国文明城市为总抓手,建设“品质寿光,信义菜乡”。绘制“新二十四孝”文化墙、开办“道德讲堂”、建设主题公园等,积极推进社会主义核心价值观体系建设。目前,该市已有14人荣登“中国好人榜”,2人被评为“全国道德模范”。设立了500万元的道德模范关爱基金,探索建立免费旅游、免费体检等“九免一送”、定向帮扶、走访慰问等嘉许激励机制,在政治上礼遇、经济上帮扶、精神上鼓励、生活上关怀。投入1000万元,打造社会主义核心价值观主题公园。整合40个部门资源建起社会信用信息平台,推进信用体系建设,依托“文明信用联动联评”、诚信“红黑榜”等活动,让守信者一路绿灯,失信者寸步难行。全面推行“一村一法律顾问”全覆盖工程,深入推广东斟灌村“三自”治理模式,扎实推进依法治市,不断提升社会治理能力。组建了农民工维权服务中心,创新“寿光民声”网络问政、律师参与接访等办法,引导群众以法治手段化解矛盾、解决问题,被评为“全国社会管理综合治理先进集体”、全省“平安山东建设先进市”。

打造文化繁荣的城市。为满足群众日益增长的文化需求,将公共文化服务均等化、标准化作为美丽乡村建设的重要内容,投资28亿元建设历史文化中心、中华汉文化产业园等设施,逐步打造起市、镇(街)、村、文化中心户为支撑的四级公共文化服务网络,将106万城乡居民全部纳入“10分钟文化圈”。组建1200多支庄户剧团,开展“百名文化辅导员百场培训和千村千名基层文艺骨干”培训活动,培训超过1万人次。开展“文化进千村、文明惠万家”公益巡演,政府出钱“买文化”,为群众免费送上“文化大餐”。广泛开展“周末群众大舞台”、“畅游中国梦、出彩中国人”等系列活动,激活大众文化,全市年参与文化活动的群众达百万人次。从城市,到乡村,服务下乡和文化入城交融,草根明星登舞台、上电视,更宽广的舞台激发了乡土文化的热情。营里镇的杨友亮、双王城生态经济园区的杨连中、上口镇的王春娥等农民,都登上了央视舞台。



△全景图