



贯彻“四个全面” 努力“走在前列”
“五大发展理念”山东实践·共享篇

托起一条共享发展的价值链

——山东经济结构性改革调查与思考·关注共享发展(上)

□ 本报记者 李文超 赵洪杰

共享是发展的出发点和落脚点,指明价值取向。
落实共享发展,促进社会公平正义的实现,山东多项改革走在全国前列。从起点层次,人人参与;到过程层次,人人尽力;再到结果层次,人人享有——三个层次环环相扣,依次推进,托起一条共享发展的价值链,为每个个体生命的发展保驾护航。

起点公平——

补齐农村教育短板 优质资源城乡流动

一个班,13个孩子,一位园长兼老师。侯家村隶属济南市市中区兴隆办事处,距城区边界15公里,与山东最普通的乡村无异。由于村办幼儿园硬件设施差,有的家长不惜长途接送,把孩子送进城区幼儿园。

近两年,这所幼儿园获得20多万元的上级专项建设资金支持,翻修屋顶,加固院墙,整修户外场地,增设室内厕所。冬天里,孩子们再也不用冒着寒冷“怕怕”地上早厕了。

立足现实,要想最大限度促进“起点公平”实现,需将落后区域的教育资源短板补齐。市中区教育局学前科负责人石梅说,市中区在撤镇改办的过程中,没有简单地把村办园撤销,而是将其纳入幼教集

团管理,通过硬件投资、老师助教、交流活动等方面改造提升,形成“幼儿园—集团—集团团”三个层次的资源共享机制,将优质教育资源持续向城郊幼儿园。

人人都享有受教育的权利,人人都应当平等地享有公共教育资源。然而,中国正处在城镇化进程的深刻变化中。从城乡二元结构,到城乡一体化发展,是一个渐进的过程。城乡教育资源分配不均均是客观现实,这涉及到起点公平。

今年,我省全面改善省扶贫工作重点工作办学条件。40.26万平方米新校舍,61.12万平方米新运动场,2.36亿元新设备,505所义务教育薄弱学校焕然一新。“贫困地区义务教育薄弱学校改造计划”全年任务提前完成。

但是师资资源差距比硬件更难补齐。让先进区域师资向落后地区流动,推动学校之间教育均衡,需要制度建设。

潍坊多名校,多名师,这首先得益于“校长职级制”的率先实施,中小学去行政化,校长摘官帽,专家办学更心无旁骛,高级人才更加鱼得水。

有限的优质师资如何共享?2015年暑期,潍坊市4066名优秀教师参与跨校岗位竞聘,自愿到相对偏远薄弱学校交流轮岗。以潍坊为试点,山东在全国率先以省为单位,整体推进中小学教师“县管校聘”管理体制,城乡之间、学校之间师资的统筹均衡配置有了制度上的保障。

“同一片天空下,农村家长对孩子的发展更为焦虑,更担心孩子‘输在起跑线上’。”省社科院农村研究所所长张清津

说,缩小区域间教育资源差距,我省还要加大力度,持之以恒向前推进。

作为人口大省,影响教育质量的一大症结,是普遍存在的大班额问题,一个班七八十人甚至上百人并不鲜见,既影响教育教学质量,还造成入学难。

我省去年专门作出部署,着力从人、地、钱三方面入手解决这一问题,从今年8月底,全省各地累计完成投资402.2亿元,占规划总投资的32.88%,新建学校和改扩建学校已开工593所和1121所,分别占总体规划数的52.85%和64.76%,全省新聘教师44564人,占规划总数的39.33%。但应该看到,要实现2017年底解决问题的目标,在投资和师资等方面,还有很多工作要做。

机会平等——

就业创业做大蛋糕 收入分配分好蛋糕

山东农民人均纯收入增幅已连续6年高于城镇居民人均可支配收入增幅。城乡之间横向对比,收入拉大的趋势被遏制。但不能不正视的问题是,居民之间的收入差距仍然很大,城乡收入差距没有根本扭转。

就业是民生之本,有就业,就有收入,这对进城务工人员尤为重要。

我省农民工总量2431万人,占全国的8.88%。农村人口转移突出的特点是,就地转移的人口比重很高。2015年,选择在省外就业的山东农民工仅占16.4%;占总量的41.1%的农民工选择在县内从业。让

国务院印发《通知》 2017年开展第二次 全国污染源普查

据新华社北京10月26日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于开展第二次全国污染源普查的通知》(以下简称《通知》),决定于2017年开展第二次全国污染源普查。

根据《全国污染源普查条例》规定,开展第二次全国污染源普查,掌握各类污染源的数量、行业和地区分布情况,了解主要污染物产生、排放和处理情况,建立健全重点污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台,对于准确判断我国当前环境形势,制定实施有针对性的经济社会发展和环境保护政策,规划,不断改善环境质量,加快推进生态文明建设,补齐全面建成小康社会的生态环境短板具有重要意义。

《通知》明确,普查的标准时点为2017年12月31日,时期资料为2017年度资料。普查对象是中华人民共和国境内有污染源的单位和个体工商户。包括:工业污染源,农业污染源,生活污染源,集中式污染治理设施,移动源及其他产生、排放污染物的设施。普查内容包括普查对象的基本信息、污染物种类和来源、污染物产生和排放情况、污染治理设施建设和运行情况等。本次普查的具体范围和范围,由国务院批准的普查方案确定。

《通知》要求,污染源普查对象有义务接受污染源普查领导小组办公室、普查人员依法进行的调查,并如实反映情况,提供有关资料,按照要求填报污染源普查表。任何地方、部门、单位和个人都不得迟报、虚报、瞒报和拒报普查数据,不得伪造、篡改普查资料。各级普查机构及其工作人员,对普查对象的技术和商业秘密,必须履行保密义务。

➔ 更多报道见3版

全省脱贫攻坚现场会议 在临沂召开 龚正出席并讲话

□记者 王川 报道
本报临沂10月26日讯 今天,全省脱贫攻坚现场会议在临沂市召开,省委副书记、省扶贫开发领导小组副组长龚正出席会议并讲话,副省长、省扶贫开发领导小组副组长赵润田主持会议。龚正强调,要深刻领会把握中央和省、省委、省政府关于打好脱贫攻坚年度战役的部署要求,进一步发扬成绩、坚定信心、聚焦问题、克难攻坚,研究规律,探索实践,持续保持决战决胜的攻坚态势,决战四季度,决胜一六年。

龚正充分肯定了临沂市的经验做法和我省脱贫攻坚工作取得的阶段性成果,指出当前全省脱贫攻坚年度战役进入全面推进、规范提升、深入发展的新阶段,要强化措施、完善机制、创新方式、推动落实,确保脱贫攻坚年度战役首战告捷。

龚正强调,要把问题意识、问题导向贯穿于脱贫攻坚各方面工作中,突出产业扶贫、就业扶贫,易地扶贫搬迁三个重点,加快产业项目、资金投入和金融政策落地,加强规范管理,严把退出关口,做好返贫识别和贫困退出工作。要引导各地总结实践,探索建立脱贫攻坚长效机制,健全完善统筹发展、共建共享、内外联动、市场引导、组织保障和扶贫资金的积累等机制,在解决相对贫困问题的规律性探索方面有所作为,走在前列。要强化攻坚有成的责任担当,把务实导向鲜明树起来,把督查考核全面严起来,把基层组织真正强起来,把制度笼子切实紧起来,以高度政治责任感,扛牢打好脱贫攻坚的重任,埋头苦干、聚力落实,切实把精准扶贫、精准脱贫落到实处。(下转第二版)

国考148万余人 通过资格审查 较去年增加9.17万

新华社北京10月26日电 记者从国家公务员局获悉,中央机关及其直属机构2017年度公务员招考网上报名和资格审查工作已于26日18时结束,共有148.63万人通过了用人单位的资格审查,较去年增加9.17万,同比增加6.58%。

根据招考公告,通过资格审查的报考人员需要进行报名确认。报名确认采取网上确认的方式进行,报考人员应于2016年11月2日9时至7日16时,在所选考区考试机构网站进行网上确认及缴费。未按期参加报名确认并缴费者视为自动放弃考试。

据了解,今年“国考”共有120多个中央机关及其直属机构和参照公务员法管理的单位计划招录2.7万余人,与2016年持平。

10人入选泰山学者 攀登计划专家名单

□记者 李予路 报道
本报济南讯 近日,省委、省政府确定,刘建亚等10人为泰山学者攀登计划专家;夏海兵等79人为泰山学者青年专家。

“泰山学者攀登计划”计划从2015年到2020年,遴选60名左右创新能力突出,发展潜力巨大,研究方向处于世界科技前沿领域的高层次科技领军人才,给予强化支持,争取培养成为国家级科学家。“泰山学者青年专家计划”计划从2015年到2020年,遴选200名左右具有较强科学研究和创新潜力的青年学术拔尖人才,进行跟踪培养,造就一批学术带头人。

前三季度山东经济稳中向上 供给侧改革成效初显

◆提出了27项重点任务和40条政策措施,“三去一降一补”成全省经济运行主旋律

◆产业结构实现由“二三一”向“三二一”转变,服务业增加值占比达47.7%

➔ 两区一圆一带·13版

今日导读



**中国环球航海第一人
在夏威夷海域失联**
失联时帆船仍在继续航行,目前已展开海上搜救工作……

12 体育娱乐

**全国首家 名不虚传
兰陵国家农业公园**
地址:中国·山东·兰陵代村 Tel:4001040789
http://www.lanlingnny.com



金菊斗艳 趵突泉

寒花开已尽,菊蕊独盈枝。10月26日,人们在趵突泉公园内游览赏菊。第37届趵突泉金秋菊展在山东济南趵突泉公园举办,菊展将持续到11月20日。菊展设9个展区,展出菊花品种500余个,共计10余万盆菊花。走过近40个深秋,趵突泉菊展作为一个文化符号,发展成为品牌文化节会。(据新华社电)

山东财税改革蹄疾步稳释红利

围绕钱“怎么筹”“怎么管”“怎么分”“怎么用”,推出“1+27”改革方案,诸多实践走在全国前列

□ 本报记者 姜宏建
本报通讯员 丛培德 孔进

作为全面深化改革的“突破口”和“重头戏”,财税体制改革关系政府治理现代化,可谓“牵一发而动全身”。

山东紧紧围绕政府的钱“怎么筹”“怎么管”“怎么分”“怎么用”,积极主动,高点谋划,以“钉钉子”精神,成龙配套地推出“1+27”的财税改革方案(“1”即省委省政府印发的《关于深化财税体制改革的意见》,“27”即省政府印发的27个专项配套改革方案),诸多实践走在全国前列。

山东省财政厅负责人表示,新一轮财税体制改革,山东省委、省政府推出的改革举措,数量之多、频次之密、力度之大,前所未有。

打响“当头炮” 解决“钱怎么分”

财政体制改革因其涉及政府间利益格

局的调整,矛盾多,阻力大。山东迎难而上,将其作为新一轮财税体制改革的“当头炮”,在全国率先启动实施。

驱车行驶在临沂农村公路上,记者发现农村公路面貌发生很大变化,重建轻养的问题正得到解决。

“变化缘起今年5月省里在我市开展的交通运输领域事权和支出责任划分试点工作。”临沂市财政局党组成员吴爽介绍,该市明确农村公路由县级人民政府负责管理养护,县交通运输部门是县道养护和管理的具体责任主体,乡(镇)人民政府是乡道养护和管理的具体责任主体,村民委员会是村道养护和管理的具体责任主体。

新一轮财税体制改革中,山东探索省以下政府间财政事权和支出责任划分,在教育、卫生计生、交通运输等与民生密切相关领域,开展省与市县财政事权和支出责任划分试点,分门明确各级政府的财政事权项目以及应承担的支出责任,实现财政事权和支出责任的科学、清晰、合理配置。在市与县(市、区)财政事权与支出

责任划分方面,济南大胆尝试。推进建成区城市基础设施建设维护事权与支出责任划分改革,梳理列出市、区两级承担的财政事权清单,明晰各自承担的支出责任;完善城建事权划分办法,促进事权与财力相适应。

针对以往市县收入口径不完整、省与市县税收分享不规范、财政体制激励约束导向不明确等问题,我省通过“下列收入、财力分成、激励约束、明确权责”,初步形成利益共享、风险共担、激励相容的省以下财政体制。

将原省级分享的251亿元税收(占省级税收的68.6%)下划到市县,实行“属地征管、就地入库”,同时取消9个市原体制按3%比例递增上缴政策,减轻市县的财政压力。改进政府间税收分成,省级通过体制结算,对各类税收增量统一分享15%。

奖励罚缴,调动各地科学发展、增收节支积极性。一方面,实施省级分成税收增量返还和收入上台阶奖励等政策,谁发展得快,谁得利就多;另一方面,实施激

励性转移支付制度,从去年起省级每年安排20亿,将资金分配与各地服务业发展、节能减排等指标完成情况挂钩。

省以下财政体制改革的率先突破,使改革红利初步显现,基层财政实力明显壮大。2015年,全省县级一般公共预算收入完成4483亿元,比改革前的2012年增加1625亿;县级收入占全省收入的比重达到81.1%,比2012年提高10.7个百分点,比全国平均水平高30个百分点左右。

预算制度是现代财政制度的核心,公开透明是其基本特征。为了让政府的钱花在哪里,怎么花的,清清楚楚晒在阳光下,自觉接受社会监督,山东将改革利刃直指政府自身权力。

作为全省县级现代预算管理制度改革首批试点县,荣成“不留死角”,在全省率先将包括“三公”经费在内的预算公开延伸到镇一级。(下转第二版)