

集中统一监管 建立现代企业制度

体制改革盘活1128亿元国有资产

□ 本报记者 杜辉升 栗晨皓
本报通讯员 许祥波

去年以来,日照市以国有资产“大资源、大配置、大效益”为目标,成立国有资产监督管理委员会,推出了“五条渠道”聚资产,“八项机制”加强监管,“七个途径”拓展运营的国资改革新路子,获得省委省政府的高度肯定。日前,记者来到日照市国有资产监督管理委员会,对日照市深化国有资产集中统一监管的经验做法进行了采访。

唤醒沉睡的资金

“我们搞投融资改革,是让问题逼出来的。一方面,日照的市级财政盘子太小,基本上是“吃财政饭”。另一方面,一些国有企业和经营性事业单位国有资产利用率不高,甚至躺在账上睡觉。”日照市委书记刘星泰在全省机构编制工作创新研讨会上说。

去年,日照市一般公共预算收入121.65亿元,可用财力185.39亿元,在全省17市中排名靠后。除了保工资、保运转、保民生之外,缺乏用来搞建设经费资金,一些瓶颈长期打不通,经济社会发展受到严重制约。2014年以前,日照市有6家市属国有企业,资产总额721亿元。这些企业大部分没有建立规范化的现代企业制度,资产资本化、市场化、证券化存在障碍。

为了解决这个问题,日照市成立了国资委,对国有资产进行集中监管结合推进经营性事业单位转企改制,同时,新建了水务集团、交通发展集团等多家新的投融资平台。将市属

有企业整体纳入国资委监管,推进事业单位转企改制,将党政机关、事业单位所属企业的国有资产纳入监管体系;同时,将文化领域的国有资产纳入监管,建立国资委监管基础资产的国有文化资产管理体制和工作机制;聚合分散的国有资产,通过合并、划转、并购、靠大联强等多种方式重组整合产业相近、行业相关、主业相同的企业。国有企业围绕自身主业进行投融资管理,在提高资金利用率、增强企业融资能力、推进重大项目建设等方面发挥了重要作用。

指明国企发展方向

国有资产聚起来是前提,真正监管起来是关键。日照市在聚集、膨胀国资规模的同时,着力在建立完善国资监管运营机制上做文章,为国资企业发展指明了方向。国资委成立之初,日照市在机构、编制、一级领导干部配备等方面就给予了重点倾斜,并向16家市属国有企业统一派驻了监管监事会,搭建起国企改革的基础制度框架。

借鉴公务员管理办法,日照市出台《日照市市属国有企业机构设置与编制管理办法》,将全市16家市属国有企业,根据不同特点分6类设置和配备,初步解决了过去国有企业人浮于事、冗员过多、机构臃肿等问题。

根据企业功能界定与分类,制定《日照市市属国有企业负责人经营业绩考核办法》和《日照市市属国有企业负责人薪酬管理办法》,对市委管理的市属企业负责人严格按照制定的办法进行考核和分配;改革国有企业领导人员分类分层管理机制,明确规定市委管理的企

业领导人的任职条件、职数及任期、选拔人员程序等。把公司章程当成企业的基石,通过“一企一策”制定公司章程,将国有资产出资人的意志体现在公司章程当中。设立企业财务总监,强化企业财务制度建设,对外市场化,对内计划管理。理顺党组织关系,对市属国有企业领导人员任职回避、公务回避和报告说明的范围、要求进行了明确,划清界限,防止越线;建立国有企业巡查制度,定期对国有企业负责人进行巡查。

过去日照的水资源管理存在城乡分割、部门分割的问题,在管线建设、水源布局等方面也有重复建设、资源浪费现象。由于缺乏投融资平台,水利工程建设主要依靠政府投资,一些水利工程想干,但是干不起来。为此,日照市下决心推行了水务一体化改革,组建水务集团,实现了对水源、供水、排水、污水处理的“一条龙”管理,打破了“多龙治水”的格局,还拓宽了水利建设的投融资渠道。

目前,日照市正在加快推动国有企业资产证券化步伐,决定着力将日照港集团打造成国有资本试点公司,推动港口主业整体上市。

激发国有经济活力

日照市把更好地发挥国有经济在国民经济中的战略性支柱作用作为重要的战略考量,通过全面深化改革,深层次激发国有经济的新动能,发挥国有企业在重点领域的领导作用,不断增强国有企业在重点战略领域的领导作用,增强国有经济的活力、控制力、影响力,收到了明显的“放大效应”。

结合推进市属经营性国有资产集中统一监

管,日照市进一步厘清了政府与市场的关系,加快推动政府职能由“管资产”向“管资本”转变;打破部门分割和行业分离,促使企业更大范围、更宽领域、更深层次的整合重组;在推进国资集中统一监管的过程中重视培育和招商引资产载体,推动新建的国有企业在全市实施的“旅游富市”、“林水会战”等战略中发挥主力军的作用;推动企业“轻装上阵”参与市场竞争,降低企业生产经营性成本,提高企业核心竞争力;实施统一规划布局,引导新建的国企为解决政府基础设施资金投入缺口、扶持产业发展提供了强力支撑。

同时,日照市还着力把国有资产统一监管与保障民生有机结合起来,更好地放大改革的社会效应。过去,日照的供热体系从源头到终端实行分段管理,不仅增加了中间环节、抬高了居民采暖价格,而且加重了财政负担,政府每年要投入大量资金用于管网建设维护。为解决这个问题,日照市对供热体制进行改革,由华能集团注册一家新的热力公司,接受日照市热力公司的全部人员和资产,实现了减少环节、降低成本、节能减排的多赢效应。仅去年一年,就为市财政节约供暖补贴3000万元,为市民减轻取暖费用负担1000多万元。

目前,日照市拥有国有企业16家,国有资产总量达1128亿元,居全省第四位。1-9月份,市属国有企业累计实现营业收入215.72亿元,利润9.56亿元。市属国有企业规划了119个固定资产投资项,总投资达537亿元,其中2016年计划投资104.5亿元,完成投资88.3亿元。今年,市属国有企业全年计划融资268亿元,已到位资金222亿元,国有经济的活力、控制力、影响力明显增强。



□丁兆霞 李婷婷 王杰 报道
日前,山东省旅游摄影协会第二届会员代表一行来到岚山区顺凤阳光海洋牧场开展旅游采风活动。其间,顺凤阳光海洋牧场被授予“中国旅游摄影培训基地”“山东省旅游摄影创作基地”荣誉称号。

日照“三押一推” 融资总额居全省前列

□栗晨皓 龚文煜 李海霞 陈永华 报道
本报日照讯 10月19日,记者从日照市获悉,日照市工商机关与金融机构开展合作,实施了以动产抵押、股权质押、商标专用权质押和推进企业信用体系建设为主要内容的“三押一推”工作,为企业拓宽了融资渠道。截至9月底,日照市企业通过“三押一推”融资268.984亿元,融资总额和增幅均列全省第二。

日照市工商局一方面强化对企业信用数据的归集、管理,利用大数据推动企业信用建设,积极为社会提供企业信用查询服务,构建公平诚信的市场环境。强化“守合同重信用”“中国驰名商标”“山东省著名商标”等几块牌子的管理,今年该市注册商标申请量快速增长,目前共申请2227件,已接近去年全年总量。向省工商局协调争取分配山东省著名商标12件,有望新增10件,届时总数将达到74件,全市已拥有中国驰名商标16件。同时,出台《日照市守合同重信用企业公示办法》,严格公示标准和公示程序,规范了筛选、初审、实地检查、部门函询4个环节,函询部门涉及人民银行、税务、海关、人民法院等11个职能部门,今年新公示国家级“守重”企业10家,位居全省第三位。

针对经济下行压力大、企业普遍存在融资难的现状,今年日照市工商局将“三押”助企融资作为年度重点推进的工作任务,与人民银行联合在全市开展银企对接活动,提高了“三押”登记效能,并及时向金融机构反馈企业融资需求、推荐信用良好企业。截止9月底,日照市市工商和市场监管部门共办理“三押”登记业务700件,帮助助企融资268.984亿元,融资总额和增幅均列全省第二位。

青年创业社区 寻找第七批“创小青”

□记者 罗从忠 报道
本报日照讯 10月22日,记者从共青团日照市委获悉,日照青年创业社区将于近期对腾退空出的房源进行招租。符合条件的创业青年可登录市委网站,在通知公告栏“日照青年创业社区”专栏下载并填写《日照青年创业社区入住申请书》,按照要求向各报名点提报相关材料。

入住社区的创业青年将享受低成本入住优惠,房租执行“日照市公租房现行租金价格”和“新就业职工和外来务工人员住房保障补贴标准(6.3元/平米)”的优惠政策。物业费执行“聊城路公租房现有物业费标准(0.8元/平米)”。按照当前的价格标准,以一户60平米的房间为例,月租金为378元,月物业费为48元,全年的租住费用约为5000元。

团市委以青年创业社区为平台,为“创小青”量身打造了“五大创业空间”和一站式创业服务,常态化开展创业交流活动,创业社区逐渐成为日照青年创业的新地标。自2015年1月起,青年创业社区经过六次配租,共有106名“创小青”、73个项目入驻,从2015年12月起一直处于满员状态。虽然日照“创小青”沙龙会、“创小青”微课堂等活动和平台对全市青年开放共享,还有很多创业青年排队等待入住社区。

岚山口岸前八个月 原油进口量增近两成

□记者 丁兆霞 通讯员 李琛 报道
本报日照讯 据海关统计,1-8月份,岚山口岸共装卸进口原油2551万吨,同比增长18.59%,稳居我国原油进口口岸第一阵营。

作为大泊位深水良港,今年以来,岚山口岸原油储罐持续增建,加之较为完善的外输管网网络,以及国际原油价格持续低迷,国内原油储备市场需求大增,迎来原油进口量的跨越式发展。据悉,岚山到仪征管线扩容预计将于年底完成,年输能力将由原来的2000万吨增长到3600万吨,岚山口岸成为中石化系统第二大原油接卸口岸。日照港油品码头公司接卸的原油,经火车运往宁夏,进一步丰富了疏港运输方式,开拓出更大的输入腹地。此外,瀚坤能源罐区扩容项目目前正式投入运营,原油保税仓库库容由120万立方米增长至220万立方米,大大提升了口岸原油中转储备能力。目前,岚山口岸共有两座30万吨级的原油泊位开放,第三座30万吨级原油泊位正在建设中,三个30万吨级原油泊位的岚山口岸将拥有5600万吨的年设计原油通过能力。

为助推北方原油中转储运中心建设,日照海关驻岚山港办事处根据海关总署深入落实“放、管、服”改革部署,将纸质审批手续从四次简化为一次,审批程序也从原来的三级审批精简到一级办理,为企业节约了大量时间成本;原油储罐都接入“油气液体化工品物流监控系统”,原油进口的全过程都可以通过该系统实现可视化监控,确保了海关监管“耳聪目明”的同时,增强了服务效率。

海关认证 为外贸经济添活力

□记者 栗晨皓
通讯员 胡明文 李镇磊 报道
本报日照讯 日前,日照金禾博源生化有限公司总经理助理焦光明怎么也没想到,自己提交企业认证申请4个月,就顺利通过了一系列复杂的“一般认证企业”信用等级作业评审,成为了日照市第114家海关认证企业。

新的海关企业信用管理办法实施后,日照海关在各区县开展了广泛的宣传,金禾博源不久就向日照海关提交了认证申请,海关工作人员在对企业认证材料进行认真审核的同时,还先后3次至莒县开展了实地认证辅导,帮助企业解决了部分作业不规范的问题,助其顺利达标。

日照金禾博源生化有限公司是我国主要的柠檬酸生产商,产品出口至全球近百个国家,成为海关认证企业后,不但可以在中国享受包括较低查验率在内的各项通关便利措施,而且在中国实现AEO互认的国家也可以享受相应的通关优惠待遇,为企业增添了经营活力和竞争力。

据了解,目前日照市已有高级认证企业15家、一般认证企业99家,类似认证企业由于管理规范、作业严格,已经成为了支撑我国外贸经济的重要支柱。今年1-8月份,日照市海关认证企业共计进出口货物536亿元人民币,占日照市进出口总值的74%。

□张健 李晓龙 报道
10月19日,日照市东港区总投资6亿余元的东夷小镇项目正在加紧推进中。一个融合滨海特色与仿古风格,分A、B、C、D四岛,总建筑面积11万平方米的旅游商业建筑群已经初具规模,建成后将成为日照市新的旅游商业名片。目前,A、B岛主体施工完成,C、D岛正在修改完善规划,力争尽快启动建设。未来,东夷小镇将实现岛屿之间由桥梁连接,小镇外圈由海水环绕,游客可以通过岛上的码头乘坐游船进行环岛观光体验。



□ 本报记者 杜辉升 张健

物联网离我们有多远?10月19日,当记者刚到山东活点物联网技术有限公司大门时,门禁系统便被打开了。该公司董事长刘润滋告诉记者,刚才的门禁操作是他通过手机软件实现的,这套系统也是该企业在“物联网”方面的应用之一。

“通过手机可以完成让暖气恒温、热水器预热等工作,物联网让原本单一的设备有机地

连接了起来。”在活点公司展示厅内,刘润滋通过点击手机上的操作模块,向记者演示了用手机操控声光温控、自动喷洒及窗帘拉动等操作。

从2009年开始,活点公司便试水生产了物联网产品,经过多年的物联网专业技术研发,活点公司已承接国家级、省级课题13项。其中“活点重大关键场所全局检测布控与管理物联网应用”项目获选过国家发改委物联网应用示范工程,公司主导制定的《物联网量子件开发规范》已经列入山东省地方行业标准目录。

Hospot物联网浏览器便是活点公司的产品之一,刘润滋告诉记者,物联网浏览器与传统浏览器不同的是打开的界面是空间,随后工作人员向记者演示了浏览器的内容,在输入网址后打开了智能交通信号系统,通过界面可以清晰地对一处十字路口进行在线监控,包括红绿

灯的运行状况,驾驶人员及车辆的情况也一目了然。“我们与公安部门合作安装了信号机,在‘监控+信号机’的应用方面,我们属国内独创。交通管理部门可以对红绿灯信息进行远程调控,相当于给信号灯安装上了‘大脑’。”

当前,物联网不仅与传统行业快速融合,而且逐步运用于智能交通、环境保护、公共安全、智能消防、工业监测、智能家居等新兴行业领域。近几年,我国物联网发展迅速,产业规模由2009年的1700多亿元增长到2013年的5000多亿元,年均复合增长率超过30%。据工信部预测,到2020年,物联网产业规模将超过1万亿元。

刘润滋认为,随着交通设施的日益便利化以及创业政策的福利,将会吸引更多的高新技术人才前来日照创业,高新技术企业将是日照新的经济增长点。



跨部门、跨领域综合行政执法

日照实现“一支队伍管执法”

□记者 杜辉升 张健 报道
本报日照讯 10月12日,《山东省人民政府关于日照市相对集中行政处罚权开展综合行政执法的批复》印发,同意日照市及莒县、五莲县、东港区、岚山区、日照经济技术开发区、山海天旅游度假区相对集中行政处罚权,日照市作为省编办确定的综合行政执法改革试点城市,将重点破解综合行政执法体制改革难题,为全省行政执法体制改革探索出可复制的经验做法。此前,日照先后出台《全面推进综合行政执法体制改革试点工作实施方案》、《日照市综合行政执法实施办法》(初稿),尝试破解“九龙治水无人治”的难题,切实解决多头重复执法、执法扰民、推诿扯皮

等弊端,提高社会管理水平,将对行政执法新格局进行重新定义。

据了解,此次批复同意日照市成立综合行政执法局,在本行政区域内对跨区县重大案件集中行使具体职权。主要包含城市、文化广电新闻出版、人民防空(涉密事项除外)、旅游、教育、科技、体育、粮食流通等管理方面法律、法规、规章规定的行政处罚及法律、法规、规章和省政府规定的其他职责。

其中,东港区、岚山区成立综合行政执法局,在本行政区域内行使除上述职权外的农业(含畜牧兽医、农机)、林业、水行政方面

的行政处罚权;莒县、五莲县成立综合行政执法局,在本行政区域内行使除上述职权外的农业(含畜牧兽医、农机)、林业、水行政、国土资源、城乡建设、商务、经济和信

息化、交通运输、卫生计生、渔港渔政、劳动监察等方面的行政处罚权;山海天旅游度假区管

理委员会在本辖区内集中行使除上述职权外的农业(含畜牧兽医、农机)、林业、水行政、交通运输、卫生计生、价格等方面的行政处罚权。

此外,批复明确市、县(区)综合行政执法局及日照经济技术开发区管理委员会、山海天旅游度假区管理委员会(以下简称综合行政执法机构)为本级政府直接领导的综合行政执法主体,依法独立行使有关行政处罚权。行政处罚权集中后,综合行政执法机构依法履行相关职责,对综合行政执法机构依法履行职责的活动,有关行政机关应当予以配合。