

让社区优势资源向农村贫困人口倾斜

# 张店24个社村互助搭建爱心桥

□记者 马景阳 刘磊  
通讯员 曹海峰 报道

**本报淄博讯** 9月14日,山东理工大学新生军训正式结束,虽然晒得黝黑,但法学院2016级新生周佩莹仍然精神头十足,对来之不易的入学机会,他倍感珍惜。

8月初,淄博市张店区马尚镇于小村周瑞堂的儿子周佩莹被山东理工大学录取,本是喜事一件,但提起学费,老周一家却犯了难。

2012年,56岁的周瑞堂因患脑梗,手术后一直休养在家,一家三口年收入仅有10500多元,除去生活费和药费,所剩无几。东拼西凑筹措了学费后,原本拮据的家庭更是“雪上加霜”。

8月24日,在社村互助爱心站的帮助下,马尚镇政府扶贫开发办公室第一时间向周瑞堂家发放了2000元助学金。“这钱真是救命,实在不想孩子因为钱耽误了前途,孩子一定会好好学习。”周瑞堂妻子李兰哽咽地对记者说。

精准扶贫工作开展以来,为拓宽扶贫路子,动员更多社会力量参与,张店区充分发挥城市社区资源丰富的优势,在马尚镇12个城市社区和112个贫困村之间进行“社村互助爱心站”试点,搭建社区与农村扶贫互助平台,实现城市社区和农村之间资源互惠互助。

目前,马尚镇社村互助爱心站募集的旧家

具、家电、衣物、书籍等物品已经帮助多户贫困户改善了生活居住环境。此外,爱心站还向辖区居民发起了为贫困户捐款活动,目前共募集扶贫专项资金11.5万元,募集活动仍在进行中。

今年以来,马尚镇先后与哈六福、伯仲真空、海龙种植专业合作社等爱心企业联手,从推进“龙头+合作社”模式,筹集建立扶贫专项资金着手,打造就业平台,吸纳劳动力,推进产业扶贫,截至目前,已安置贫困户4人就业。

马尚镇现有农村贫困家庭50户,114人,分布于12个村。其中残疾人31人,大病(长期慢性病)28人,无(或丧失)劳动能力84人。党员干部结对帮扶以来,镇上挂包干部走进家门,与贫困户面对面交流谈心,摸清情况,找准根源,因贫施策,切实做到一户一策,把“用心帮扶,有效帮扶,长效帮扶”贯穿扶贫工作的始终,建立良好的扶贫造血机制。

部分贫困户家庭无法提供有效劳动力,很难通过“造血”方式脱贫致富,对此马尚镇政府也有了新的打算,“我们下一步将通过‘持续性输血’的模式,对社村互助爱心站募集到的扶贫资金由政府统一运作,采取资金量化作股的方式,与金融机构合作进行保本计息的方式理财,每年将分红收益平均分配给贫困户。”张店区马尚镇党委副书记刘明防说。



马尚镇九级村精准扶贫“社村互助爱心站”捐款活动现场。

□刘磊 报道

在平探索环卫精细化管控

# 146项环卫细则防止“不抓就懈”

□记者 王兆锋  
通讯员 刘明明 魏敏 报道

**本报在平讯** “这个垃圾桶今天去镇上环卫站‘以旧换新’,铁丝绑坏了才一个月,吊钩几次,又有渗透液漏出来,符合更换标准了。”10月10日早上六点,在平邑冯屯镇前张管区环保“网长”高金魁在巡查了高村的一个破垃圾桶后,对保洁员赵玉海说。

当天上午8点多,在规定的第一次普扫时间结束后,赵玉海带着要更换的垃圾桶来到冯屯镇驻地的前张环卫保洁有限公司,经县环卫总公司、镇环卫分公司负责人以及环卫网长三方现场确认,换新并回收旧垃圾桶。

换一个破了的垃圾桶有什么标准?“环卫制度大而化之就会不抓就懈,精细化管理就得定细标准。”在平邑和环卫保洁有限公司经理丁少芳说,从2012年起,县里累计投资1.15亿元,配备专职保洁员、捡拾员2400多人,

垃圾箱8400个,保洁车1202辆,建起了5座垃圾中转站,全县的环境面貌短期内发生巨变。然而,各类迎检评比一过,环境卫生迅速反弹,陷入了“整治—反弹—再整治”的怪圈,城乡群众对此颇有微词。

去年3月,在平邑和环卫保洁有限公司成立,在全县14个乡镇建起了保洁分公司,接手全县乡村环卫日常管理与考核工作,采取“政府主导,市场运作”,实行干管分离。有了管理主动权,德和编制了全县环卫作业地图,百分制考核及评分标准,构建四级管理体系的环卫“网长”制,不间断巡查制,AB票评分制,“四通一表”,环卫网长交流学习制等9大项146小项环卫工作细则,事事有“条文”,点点有“规矩”。

“拿垃圾桶‘以旧换新’来说,淘汰一个垃圾桶就有六项标准。”丁少芳介绍说,“5月份集中更换下来的4682个垃圾桶,通过公开招标,每个13.9元的价格,增加营业外收入

6.09万元,同时,在新摆放的垃圾桶壁上委托广告公司进行公益商业广告招商,获得1万元广告费,公司利用这部分钱为14个乡镇环卫分公司配备了打印机,剩余回收费用全部直接留乡镇作为城乡环卫运行费用。”丁少芳说。

据介绍,全县每名保洁员,按照人手9件(2套标志服,1个捡拾器,1辆三轮车,1把铁锹,1个标志旗,1把大扫帚,1把小扫帚,1个垃圾收集袋)的标准配备保洁员作业工具。除此之外,德和公司清运车上安放芯片,全部实行数字化监管。利用智慧环卫平台,实现了人员考勤、车辆实时状况的全面监控,环卫事件办理、作业单位考核全部做到网络化、数字化、关键部位、重要岗位实现了跟踪监督,在线监测。

“在交由德和公司托管的同时,我们也会加强监管与考核。”在平邑城乡环卫一体化办公室主任李一冰说,县里制定了常态化

检查考核机制,指导德和公司组建了四个日常巡查组,对作业人员配置、作业时限、落实清扫保洁制度等进行全程监督检查,每天巡查不少于80个村,根据规定落实奖惩。环卫领导小组和德和公司联合对长期环卫保洁效果良好的网长、保洁员评优发奖,对保洁质量不达标人员适量罚款。根据合同,去年全县城乡环卫一体化支出费用为1804万元,按月拨付给了乡镇。

严格的管理体制和财政结算体制,保证了整个工作的运行畅通。全县1412名农村保洁员,623名捡拾员,39辆垃圾清运车,对732个村38.8公里国道,2407.47公里县镇村道路连线和大街小巷按规范、按标准进行卫生保洁和垃圾清运,日清运垃圾150余吨,做到了及时清运、及时处理。今年上半年,在全省城乡环卫一体化农村群众满意度电话抽查调查中,在平邑位居全省132个县区第8位、聊城市第1位。

## 泰山区对高学历人才高看一眼

□记者 郑莉 通讯员 张松 报道  
**本报泰安讯** 近日,记者从泰安市泰山区组织部人才办公室了解到,为吸引高学历人才到该区就业,助力“泰山人才特区”建设,泰山区制定了硕士以上高学历人才的生活补贴制度,对该区驻地企业当年新引进全日制硕士以上高校毕业生发放生活补贴,博士每月800元,硕士每月500元。

记者了解到,凡与泰山区驻地企业签订正式劳动合同,由企业缴纳社会保险的高学历人才,自引进之日起可享受24个月生活补贴,每人限申报一次。每年11月30日前,由其所在企业统一到泰山区人力资源和社会保障管理局办理补贴领取手续,生活补贴按年发放。泰山区人社局每年检查一次享受生活补贴人员资格情况,有违反规定者立即取消其享受生活补贴资格。

## 福山区1658户农民受益乡村连片治理

□记者 隋翔宇 通讯员 刘晓艺 报道  
**本报烟台讯** 烟台市福山区张格庄镇西水夼村的农户赵文福近来心情不错:以往到镇上要开车在土路上颠簸好一阵,如今不仅村外的大路铺上了沥青,村内到自家门口的小路也用水泥硬化了。赵老说,如今再走出去顺畅多了。

感受到变化的不仅是西水夼村民,附近台上、正志、文家、权家等8个村也享受到了道路畅通带来的便利,而这正是今年福山“乡村连片治理”的成果之一。

今年上半年,福山区张格庄镇被列入省村级公益事业建设一事一议财政奖补“乡村连片治理”项目之后,该镇明确打造“村洁巷净,路通街畅,灯亮场阔,水清树绿”宜居田园的思路,尤其注重改善农村环境质量,扩大惠农政策效果。短短6个月,张格庄镇“乡村连片治理”项目总投入资金2800万元。其中上级财政补助资金1100万元,区镇两级配套资金1700万元。

目前,该镇已完成建设乡村沥青路20797平方米,水泥路面3.38万平方米,混凝土修复及方砖铺设道路4.5万平方米,惠及农户1658户,受益人口4079人。

## 鱼台医疗废物实现无害化集中处置

□记者 赵德鑫 通讯员 姜涛峰 韩伟 报道  
**本报鱼台讯** 10月14日,在鱼台县王鲁镇陈年村卫生室,乡村医生陈淑玲将使用过的针头利索地放进利器盒,放进一个放置医疗废物的封闭式黄色医疗废物桶中,2天内,这些医疗废物将经镇卫生院暂存,并送往一家专业的医疗垃圾处理公司进行无害化处理。

据悉,鱼台县各医疗单位每天生产医疗废物约200公斤,其中基层医疗单位约占一半。为此,县里指导各医疗卫生机构建立完善医疗废物暂时贮存管理制度、医疗废物交接登记制度等各项医疗废物管理规章制度。组织乡村医生进行相关法律法规和专业技术培训。各镇卫生院设立医疗废物暂存处,负责暂存本院及本辖区内存存医疗废物,个体诊所的医疗废物。9月1日以来,该县已处置医疗废物2吨,实现了医疗废物无害化集中处置全覆盖。



□白晓 张荣新 王哲

10月14日,国家住建部公布了首批127个“中国特色小镇”名单,在山东省7个上榜乡镇中,胶州市李哥庄镇位列名单首位,也是青岛市唯一上榜的镇。

“国”字号的“特色小镇”招牌缘何花落李哥庄?一直以来,李哥庄以勇立潮头的创新精神探索引领着城镇化之路,这座面积75平方公里的“小镇”是第一批全国发展改革试点镇、全国重点镇、全国美丽宜居小镇、中国制帽之乡、山东省经济发达镇行政管理体制改革试点镇、青岛市小城市培育试点镇;建成全国首个民间消防队,率先在全省村村通公交,全省率先启用首个镇级数字影院……

眼下,该镇抢抓胶东国际机场建设、大沽河生态中轴打造、小城市培育试点三大发展机遇,主动对接,超前谋划,确立了“空港小镇、生态新城”的发展定位,遵循“产业特而新、建设强而优、生活富而美”的原则,走出了一条产城融合、港城一体的发展道路,也为全省特色小镇建设提供了借鉴样本。

### 特色产业增强镇域经济实力

住建部村镇司司长张学勤曾表示,培育特色小镇,“特色鲜明的产业形态”要放在首要位置。李哥庄人选中首批全国特色小镇首先靠的就是产业支撑。经过多年发展,李哥庄形成了制帽、假发、工艺品三大传统优势产业。统计数据显示,全镇现有制帽、假发等生产企业680余家,从业人员3.8万人,已成为承载农村劳动力转移就业的重要平台,现已形成以李哥庄镇为中心,辐射周边多个镇办的传统产业经济圈。

李哥庄作为“中国制帽之乡”,由该镇制帽行业协会为主要起草单位的《大片运动帽标准》,成为全国制帽行业的首个国标。美国总统竞选团队戴的帽子、奥运会的球迷用帽……大都出自李哥庄制帽企业。经过30多年的自主创新,全镇已形成了集辅料、刺绣、印花、包装、销售于一体的配套产业链,凉帽产品占全球市场份额的三分之一。同时,这里还是全球高端假发制造基地,高端假发产销占全国80%;饰品加工分布在千家万户,占据了青岛地区饰品行业的半壁江山……

“随便敲开李哥庄镇一户普通人的家门,他们可能就在从事绣花、织帽檐、串手镯等配套产业。”该镇工作人员告诉记者,李哥庄镇的第一、二、三产业的比例为5:60:35。据统计,全镇近82%的劳动力已转化到二三产业,农民人均年收入突破2.5万元。

# 李哥庄何以上榜“全国特色小镇”



△李哥庄帽子展厅

军一边展示一边说道:“客人只需通过公司网站发来个人照片,我们就能设计出适合客人脸型、肤色的产品,发质、曲度都可以按照客户要求来定制。”从原来的发制品低端加工,到成长为集研发、生产、销售于一体的高端假发制造品牌,冠发在新一轮互联网升级战中实现了华丽转身。仅去年一年,销售超过1.2亿元。

目前,全镇90%的假发企业、80%的制帽企业利用电商平台进行销售,土多美电商创建“迎菜网”利用互联网发展生鲜O2O,日均销售额80万元……

“借助航空物流、空港配套,发展以‘帽艺、发艺、工艺’为主体的总部经济、商贸会展、展销经济,并借势‘互联网+’牵引传统产业转型升级,向‘微笑曲线’两端延伸,最终实现‘老树开新花’。”李哥庄镇党委书记刘瑛表示。

据悉,下一步,李哥庄镇还将打造“电商示范镇”,建成实体展厅与网络交易相结合的电子商务产业综合体,为传统企业和零起点创客搭建起创业创新的新平台,以平台集聚要素,以要素催生创新,吸引精英创客团队到此创业。

### 由“镇”到“城”的嬗变

产业的发展壮大为李哥庄由“镇”化“城”提供了内生动力。产业发展的直接效应,是释放出强大的用工需求,带动当地农民、外来人员在镇驻地就业、落户,从而形成了“造城”的聚集效应。

“在我的眼里,李哥庄早就就是个小城市了。”在李哥庄居住了十几年的东北人张洪亮这样说。

走进该镇的东方夏威夷小区,错落有致的绿化、风格独特的欧式建筑小品、微笑的保安、周到的物业,让人感觉与大城市的高档小

区并无二致。

近年来,李哥庄的“城市化”仍在加速。该镇规划建设了5个集聚型社区和5个服务融合型社区,建成青岛风景、欧亚新天地等40多个,400多万平方米建筑密度适宜、建筑色彩与周边融合的开放型住宅小区,已有3.2万人转移至社区。镇区内全部实现供水、供气、供热、供电“四个集中”和环境、教育、道路、公交、网络通信、数字电视、污水处理“七个一体化”。

该镇还构建起迎宾大街、联谊大街等“六纵六横”主干路网与社区支路密度合理,交通便捷顺畅、路域景观亮丽的总体格局。围绕“路、绿、亮、洁”,满足群众对环境整洁、出行快捷等方面的要求,实施惠民工程,引进3家物业公司负责镇区保洁,村村都有保洁队伍,建立起覆盖全域的“镇村保洁、收集、市级清运、处理”垃圾处理体系。统一规划建设联谊大街、广场大街、香港大街等6条特色商业街,引进“利群”、“利客来”两家过万平方米大型超市。2015年1月,获评住建部“全国美丽宜居小镇”称号。

“在城市化过程中,李哥庄镇重视提升城镇功能水平。在完善镇区基础设施建设的基础上,注重推进基础设施城乡一体化建设,加快基础设施向农村全面延伸。”李哥庄镇镇长姜衍海告诉记者。

在距离镇区10公里的纪家庄,村民周兆芳乐呵呵地说:“没想到俺这偏远小村,也能用上天然气。”借势大沽河治理,纪家庄村去年改水改厕,全村污水也实现了集中处理,生活环境得到了极大改善。今年初,通过市场化运作,该村在青岛率先开展集中供气、供热试点,截至目前,全村近200户村民户用上了天然气,做饭供暖彻底告别了以往的煤气柴草。特色小镇的建设要保障基础设施和公共服务设施供给,更要提高服务设施水平和服务质



△纪家庄村特色民宿旅游项目——水云间

量,做到“精细化、人性化”。宽敞明亮的大厅,有序的指示牌,面带笑容的工作人员……在李哥庄镇便民服务中心,温暖细腻的人文理念、周到细致的人文关怀让人如沐春风。

立足“共享发展”理念,李哥庄镇始终把公共服务作为空港小镇建设的生命线。该镇在公共服务区设立8个服务窗口,承接市政府下放的行政审批事项,已为近千家企业、5000余市民办理各项业务9000余件;借助全国首家镇级民间消防机构——青岛永安民建消防队,打造15分钟消防圈;建设山东省首家可办理通行证的镇级警务运行管理中心,内设车牌补办、户照办理等一站式代办业务;成立交警中队,实现视频监控全方位覆盖。

### 借“机”腾飞的全国空港小镇

在青岛地图上,南北狭长的李哥庄镇位于胶州湾底正中,右手是红岛经济新区,左手是大沽河生态带和正在建设中的胶东国际机场。

### □点评:

特色小镇不是传统意义上的“镇”,而是一个集产业、文化、旅游和社区功能于一体的新型聚落单位,是以产业为核心,以项目为载体,生产、生活、生态互相融合的一个特定区域。从李哥庄镇看,其规划和建设在于科学谋划和定位,即根据既有资源优势和特殊市场定位,实现了企业成长和小镇经济的可持续发展。特别是“空港小镇”这一特色定位,更具创新性,需要以新理念、新机制和新模式,来推进产业集聚、产业创新和产业升级,体现更强的集聚效应和产业叠加效应。

此外,特色文化和宜居生态的生态环境也是“空港小镇”必不可少的元素。李哥庄在挖掘大沽河地域文化内蕴的同时,植入与空港有关的特色文化内涵,以形成小镇的个性精神,并将这种文化精神植入小镇建设的各个层面和领域,从而增强企业与居民的文化认同感,最终打造一个高度产城融合并具有鲜明地域文化的空间。

(王蔚 山东财经大学教授、农业与农村经济研究中心主任)