

中办国办出台办法强化党政机关信访责任

领导干部应定期接待群众来访



■党政机关领导班子主要负责人对本地区、本部门、本系统的信访工作负总责，其他成员根据工作分工，对职权范围内的信访工作负主要领导责任

责，从源头上预防和减少导致信访问题的矛盾和纠纷。

党政机关领导班子主要负责人对本地区、本部门、本系统的信访工作负总责，其他成员根据工作分工，对职权范围内的信访工作负主要领导责任。

各级领导干部应当阅批群众来信和网上信访，定期接待群众来访，协调处理疑难复杂信访问题。各级党政机关工作部门对属于本部门职权范围内的信访事项，应当依照有关法律行政法规和程序，及时妥善处理。

地方各级党委和政府应当预防和处理本地区信访问题中负有主体责任，应当加强矛盾纠纷排查化解和信访风险评估预警，针对具体问题明确责任归属，协调督促有关责任部门和单位依法、及时、就地解决，并加强对信访群众的疏导教育。

各级信访部门应当在党委和政府的统一领导下，协调、指导和监督本地区的信访工作，依照法定程序和诉讼与信访分离制度受理、交办、转送和督办信访事项，协调处理重要信访问题，分析研究信访情况，提出改进工作、完善政策和给予处分的建议。

各级党政机关应当将信访工作纳入督查范围，对本地区、本部门、本系统信访工作开展和责任落实情况，每年至少组织开展一次专项督查，并在适当范围内通报督查情况。各级党政机关应当以依法、及时、就地解决信访问题为导向，建立健全信访工作考核评价机制，制定科学合理的考核评价标准和指标体系，定期对本地区、本部门、本系统信访工作情况进行考核。考核结果作为对领导班子和领导干部综合考评的重要参考。

对待信访群众简单粗暴 造成严重后果应追究责任

《办法》明确，各级党政机关及其领导干部、工作人员不履行或者未能正确履行本办法所列责任内容，有下列情形之一的，应当追究责任：

(一)因决策失误、工作失职，损害群众利益，导致信访问题产生，造成严重后果的；

(二)未按照规定受理、交办、转送和督办信访事项，或者不执行信访事项处理意见，严重损害信访群众合法权益的；

“九严禁”换届纪律 系列漫画之九

严禁干扰换届。对造谣、诬告他人或者妨害他人自由行使选举权的，一律严厉查处，涉嫌违法犯罪的移送司法机关处理。



年入12万并非高低收入界限

——财政部和税务总局专家回应个税改革焦点



专家认为，个税改革应当增加专项扣除，进一步降低中低收入者税收负担。

以个税最高税率适用群体为例，我国适用于个税45%以上税率的，为年所得96万元以上群体，是我国去年城镇职工平均收入的15.5倍；美国适用最高39.6%税率的，是年所得40万美元以上群体，约为美国人均收入的9.3倍。

焦点二： 个税改革将怎么改

“当前公众对高收入者标准的关注，背后原因是在于个税改革进展慢。”孙钢说，个税改革后，也依旧会按照税率表征税，因此今后各收入群体中，税收如何调节收入分配，还得以个税改革后推出的税制为准。

业内专家介绍，个税改革总的原则是“增低、扩中、调高”，即增加低收入者收入，扩大中收入者比重，降低中等以下收入者的税收负担，加大对高收入者的税收力

度。在降低中低收入者税负中，最主要的方式并非提高个税起征点，而是增加扣除项。

“3500元的个税起征点，实际上就是工薪所得基本扣除额。”李万甫表示，下一步个人所得税改革中，将通过建立基本扣除+专项扣除机制，适当增加专项扣除，进一步降低中低收入者税收负担。如在现行3500元和三险一金基础上，今年起已在31个城市试点商业健康保险扣除政策，下一步还将开展税收递延型商业养老保险试点，根据社会配套条件和征管机制的完善程度，适当增加专项附加扣除。

李万甫等专家介绍，个税改革下一步重点或是增加家庭扣除项。当前经常出现一个人赚钱，承担全子女教育、房屋贷款、老人赡养等家庭支出。因此，今后将考虑将一部分教育、房贷、养老等支出，纳入扣除项，使税制政策更加合理。

今年全国两会上，财政部部长楼继伟曾

对个税改革介绍，个税综合计税研究内容，将包括满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息扣除，抚养孩子费用扣除，个人职业发展、再教育费用扣除等。

记者采访了解到，由财政部等部门起草的个税改革方案，在今年两会前就已提交国务院。中国人民大学财政金融学院教授朱青说，个税修改要经过法律程序：首先国务院要拿出修改草案，然后提交全国人大常委会审议。由于个税是直接税，而且关系到千家万户，所以全国人大常委会很可能要经过较长时间的讨论，最后还要在网上征求意见，最后再经全国人大常委会表决通过。

目前，个人所得税按月征收。朱青介绍，实行综合分类相结合的个税，需要按年申报纳税，所以最好从一个自然年度(纳税年度)开始实行新的个税制度。从这个意义上说，最快也要从2017年7月1日开始实行。

焦点三： 个税改革还面临哪些难点

不少受访专家指出，按综合分类相结合的方式实施个税改革后，在调节二次分配、个税实际征管等方面还存在三方面突出难题：

——个税占比偏低难以发挥调节作用。孙钢等专家表示，目前个税占税收比重过低，在发挥调节收入、解决分配不公方面的作用仍不突出。据介绍，2015年我国个税总额为8616亿元，占税收的比重只有6.3%。专家建议，个税改革要进一步完善二次分配的作用，通过税改促进社会消费和经济增长。

——大量现金交易难以纳入监管，税收征管能力仍存漏洞。专家表示，以个税为代表的所得税，由于需要掌握纳税人详细收入、开支等涉税信息，才能准确核算纳税所得，避免偷税漏税，这对税收征管能力要求更高。

——高收入群体征管仍存漏洞。中山大学财税系教授林江表示，社会上有个别被认为是征收工资税的说法，主要是工薪阶层主要采用企业代扣代缴和税务部门核实的办法，但一些企业高管等高收入群体却可以把个人支出纳入企业成本，规避个税缴纳。

(据新华社北京10月24日电)

跨国并购 成黄金产业发展焦点 山东黄金集团挑战全球行业十强

□ 本报记者 李文明

全球经济走弱，国际汇率波动加剧，黄金金融属性备受关注，进而引发全球黄金产业格局的新变化。

10月24日，在山东黄金集团公司主办的“黄金矿业与金融发展战略研讨会”上，来自海内外的众多金属矿产公司和银行业高层人士，纷纷把未来黄金产业发展的焦点聚集在跨国并购上。

“基于中国对世界未来发展的影响具有重要作用，巴里克黄金公司将把中国企业作为合作发展的首选伙伴。”巴里克黄金公司董事长john thornton就未来黄金产业布局如是说。

记者了解到，巴里克黄金公司是全球最大的黄金生产商。业内人士认为，john thornton先生如此高度评价中国发展对世界的作用，极有可能在未来的黄金矿业合作中在中国有大动作。

中国工商银行副行长王敬东指出，在黄金的金融属性重新受到重视的时点，黄金产业将迎来新一轮发展机遇，黄金市场将形成新格局。他认为，这种新格局将在并购重组中完成。

“去年世界黄金价格回归到了每盎司1300美元，增幅达到30%。中国、俄罗斯等都在增加黄金储备。欧洲国家则发起‘黄金回家’运动。最近，英国黄金消费量出现爆发式增长，两周增长了7倍。这些数字说明，黄金依然是重要的货币。这也将推动黄金产业出现新一轮的增长，重要的增长方式就是并购与重组。”中国银行副行长许罗德说。

摩根士丹利全球金属矿业主管richard toryuosh判断，美元利率将长期走低，金价将保持高位。在这种形势下，全球黄金产业的下一个增长点、驱动力来自并购。

“今年以来，全球黄金企业并购重组案例增长了13%，这一趋势将继续发酵。”richard toryuosh说，未来，黄金企业的成功在于合作。巴里克黄金公司、山东黄金公司这些行业领军企业将在新一轮发展中发挥重要的引领作用。

中国黄金产业如何在新一轮发展中更进一步？山东黄金集团公司董事长陈玉民亮出发展路径。他介绍，在发展目标上，山东黄金到2020年，年产黄金超过55吨，营业收入过千亿元，管理技术水平领先国内黄金生产企业，并且迈入全球黄金矿业综合实力前十强。

陈玉民分析，从黄金市场形势看，海外并购仍然在窗口期之内，对有条件的企业来说，仍不失为资源并购的有利时机，况且海外资源禀赋优良，一些项目市场估值较低，并购的机会也在增多。

记者获悉，今年以来，山东黄金通过与巴里克、纽蒙特、等对接沟通，已经在国际化道路上打开了进军海外矿业市场的新通道。

我省加强公安机关基层基础建设

派出所所有望3年内“增兵”6000

□ 本报记者 李子路 本报通讯员 刘冠伟

说。为此，省公安厅规定，除法律法规有明确规定的外，警种部门在派出所设置的各类工作室一律取消，保证派出所民警专注主业。

社区警务是基层基础工作的细胞，省公安厅要求持续深入地实施城乡社区警务战略，确保社区民警每周不少于20小时“沉”在社区。在这个过程中，我省将推广“一社区一警察二警务助理多网格员”的“1(民警)+2(辅警)+N(网格员)”模式，主动将社区警务对接社区网络化建设，真正融入社区、服务群众。在农村全面推广“一村一警务助理”模式，2017年底基本完成在行政村统一招录建立专职警务助理队伍。

为解决基层负担过重等问题，省公安厅要求，基层减负要从省公安厅做起。对下考核内容从93项压减为19项，压减80%，重点突出基层基础工作，真正发挥考核评议的正确导向和激励推动作用。同时，规范回访评议，把户籍、出入境、车驾管等管理服务类

项目作为回访评议重点，引导基层和广大民警通过依法履职和规范执法提升群众安全感和满意度。

如何建立一种有效机制来提高基层公安破案效率？在探索过程中，菏泽公安实行“指挥长机制”，由值班班领导担任指挥长，对110接警、出警、现场处置和现场取证等工作进行指挥调度，第一时间形成一体化处置链条，效果良好。“实行指挥长机制以来，牡丹区以前多发的盗车案件，已经由2011年的136起下降到2015年的不足10起。”菏泽市公安局相关负责人说。

今后，全省各地将借鉴菏泽经验，实行指挥长机制，根据各类警情的性质和紧急程度，赋予指挥长先期处置权，“点对点”直接指挥权和必要的合成作战指挥调度权，减少指挥层级，压缩响应时间，提高指挥的专业化水平和快速反应能力。

110平台为人民群众熟知，针对许多非警务警情耗费大量基层警务资源的问题，省

公安厅相关负责人介绍，“我省将完善政府牵头、公安主导、部门参与的110社会联动工作机制，积极推进110警情分流。”具体来讲，就是推进非警务报警与12345、12319等公共服务平台分流对接，实现110社会应急联动机制常态化、实战化。建立非紧急警情公安内部分流机制，将业务咨询、行政服务类警情，及时流转至民生警务平台，减轻民警接处警压力。

“要强化人往基层走、劲往基层使、钱往基层用的鲜明导向。”省公安厅相关负责人强调，各级公安部门要心怀基层、情系民警，推进从优待警措施向基层倾斜。坚持干部从基层出，优先提拔具有基层工作经历的民警，进一步提高基层民警的政治待遇；重点提高基层一线和特殊警种津贴标准，严格落实年休假、定期体检、心理服务、大病救治等制度；全面提升基层基础综合保障水平，激发基层干事创业的激情与活力。