

优秀企业率先突围 项目审批提速升级 低效用地有效盘活——

诸城精准施策推进供给侧改革

□ 本报记者 张鹏 宋学宝
本报通讯员 吕光玉 阎廷早

以支持实体经济发展为目的，诸城市把降低企业成本作为精准施策、推进供给侧结构性改革的着力点，持续强化工作协调力度，积极帮助企业解决各类难题，全力保障经济平稳健康发展。

企业率先摆脱高成本困局

阿米巴，原指单细胞动物的一类，后在企业经营管理模式中使用这一词，称作“阿米巴经营管理模式”。阿米巴模式把企业划分为“小集体”，像自由自在的重复进行细胞分裂的“阿米巴”。去年，山东美晨科技股份有限公司从降低单位时间工作成本角度入手，引入日本京瓷公司的阿米巴经营管理模式。

“我们通过实施阿米巴经营，将生产一线的每个可独立核算的工序组成一个阿米巴。每个阿米巴全员参与本工序的工作计划制定，利益共享，责任共担。”山东美晨科技股份有限公司董事长郑召伟介绍说，通过组建阿米巴，其公司实现了“全员参与经营”，员工工作效率大幅提高。

同时，美晨科技通过引入精益生产模式，大大消除了企业所有环节上的不增值活动。“经过资产盘点梳理，将低价值、负资产剥离或转让。公司的玻璃钢车间，因为已经不符合环保要求，效益低下，经过慎重思考，我们将相关资产进行了转让处

理。”郑召伟说。如今，美晨科技成为国内胶管细分行业龙头企业，连续多年获优秀供应商荣誉称号，目前也成功实现了从商用车到乘用车的跨越式发展，进入高端乘用车客户供应链体系，已成为通用公司一级供应商，奔驰、宝马二级供应商。

摆脱国内产能过剩、高成本困局，诸城市鼓励桑莎集团率先“走出去”，在柬埔寨投资建设工业园区。由桑莎联合中国境内面料、辅料、服装企业入驻，吸引日本有关公司参与，建设以服装加工为龙头，集纱线区、面料区、服装区、辅料区、物流及研发区于一体，服装产业链完整的加工制造园区。

产能转移后，桑莎集团腾出国内厂区集中创新研发，扩大面料产能，发展高端和差异化产品。园区企业利用所在国资源，享受零关税，突破发达国家的限制，以较低成本巩固老客户，开拓新市场和开发自主品牌产品。

项目审批提速60%以上

“办理出口退税申报不用再报送纸质申请表和纸质凭证了，只要用数字签名证书签名后的正式申报电子数据就行，省了我‘多头跑、来回找’的问题。”国庆节刚过，诸城富维食品有限公司财务人员孙晶按照出口退税无纸化管理流程办理了相关业务。

“上半年，我们根据出口退（免）税管理实际情况，在一类、二类企业中首批选定了30户有代表性的、税法遵从度好的企业，

开展出口退（免）税无纸化管理试点，受理试点企业出口退（免）税申报等出口税收申请事项时，按规定对企业电子数据进行审核，不再审核纸质资料。”诸城市国税局副局长丁再元介绍说。

项目审批慢、难一直是项目推动的“大梗”，诸城市通过实施“模块化”审批，把审批时限压缩到42个工作日以内，提速达60%以上。目前已受理诸城市龙都城乡发展有限公司开发的西郊花园二期、诸城市宏运置业有限公司开发的格林文化公馆幼儿园等多个项目。

诸城市政务服务中心管理办公室相关负责人介绍，“模块化”审批将原先由10多个部门分别审批的30多项行政许可和政务服务事项，整合为项目立项、用地规划、工程规划、施工许可、竣工验收等5个模块，每个模块确定一个主办部门，主办部门负责统一接收申报材料，统一受理项目申请，统一组织现场踏勘、统一召开联审会议，统一发放证照批文等。对实质审查材料具备、缺少其它申请材料的，实行“容缺审查”，相关部门先行受理并出具审查意见。

盘活低效用地

日前，诸城市义和车桥有限公司决定整合本地汽车零部件资源，并购重组山东恒大汽车内饰件制造有限公司。

据悉，地处诸城市开发区206国道以东横四路以南的山东恒大汽车内饰件制造有限公司，主要生产汽车座椅和注塑产品，因企业经营困难，重组整合后，注册成立新的山东

普克汽车饰件有限公司，义和车桥在资金、人才、技术、市场等方面给予普克饰件全力支持，并进一步扩大生产规模，最终将其打造成知名汽车零部件企业。

重组并购僵尸企业，不仅实现了收入的增长，还盘活了低效用地。借助义和车桥的销售平台，普克饰件产品也将从单一的商用车座椅向乘用车座椅研发，纵向研究逐步加深，投产后预计实现年销售额3亿元，同时，还把175亩土地更高效地利用起来。

为降低企业用地成本，以推进低效利用建设用地二次开发为目的，诸城市开展空地实地地查，建立了城区及周边可利用空闲土地数据库，采集录入34宗空闲土地影像、现场、勘测定界等数据信息，对数据库实行全面动态管理。在此基础上，借助国土资源公共网站等媒介，为寻求合适土地区位的意向用地者搭建服务平台，提供业务支持和政策解答，公开咨询电话。

诸城市对节约集约用地的5家“零增地”典型企业进行奖励，发放奖励资金244.83万元，已退返5个项目履约保证金1015万元。诸城市良丰冷链物流科技有限公司利用存量土地54亩，新建标准化粮食散装平房仓3座及其附属配套设施，总建筑面积16389.59平方米，运行后将形成5万吨仓储规模的粮食储备库，真正达到厂区利用提质增效的目的。通过“腾笼换鸟”，盘活瑞麟祥机电股份有限公司201亩低效利用土地，用于龙源学校新校区建设。截至目前，诸城市已盘活存量土地911余亩，确保年底前全市盘活被低效利用的建设用地1300亩。

青岛保税港区

诸城功能区保税物流中心

(B型)通过预验收

□ 记者 张鹏 通讯员 王鹏 报道

本报诸城讯 日前，由济南海关、省财政厅、省国税局、省外管局等单位组成的联合验收组对青岛保税港区诸城功能区保税物流中心（B型）进行预验收，验收顺利通过。

联合验收组听取了诸城功能区保税物流中心建设情况的汇报，并对诸城功能区保税物流中心隔离设施、卡口设施及相关配套设施的建设进行了实地预验收。预验收小组评审认为其符合国家相关通知的要求，同意诸城功能区保税物流中心预验收通过，并提请海关总署组织正式验收。

诸城功能区保税物流中心（B型）于2014年10月13日经海关总署、财政部、国家税务总局及国家外汇管理局联合批准设立，批准建设面积0.5平方公里，是山东省内第5家获批的保税物流中心。项目位于诸城经济新区内，一期工程围网面积13.6万平方米，建设内容包括海关卡口区、海关查验区、保税仓储区、集装箱堆场、散货堆场、海关信息中心、监控中心、海关办公区以及其他配套设施。该中心可开展保税仓储、转口贸易、国际配送、物流信息处理、转厂服务、集装箱服务、简单加工及增值服务、国际采购、入园退税等业务，具有开放层次高、政策优越、功能全面、通关便捷等特点。

诸城保税物流中心将以建设济南海关集装箱集散中心和查验中心为目标，为诸城、潍坊乃至鲁中地区打开一条连接国内和国际两大市场的便捷通道，拉动地区进出口业务，成为国家“一带一路”、山东半岛蓝色经济区建设过程中的重要支点。同时，为该区域的外向型企业有效降低经营成本，大幅提高获利空间，在激烈的国际市场竞争中获得更为有利的发展先机。

构筑科学教育实践平台，

屡获大奖——

一所乡村学校的科学精神

□ 本报记者 张鹏
本报通讯员 王金海 李田叶

近日，全国第十七届中小学生电脑制作大赛在河南洛阳举行，诸城市枳沟镇中心校代表参赛的两幅“和教育”动漫作品入围全国电脑制作大赛决赛，经过一系列的技术测试、面试答辩和评委评审，两件作品获全国一等奖。

这个学校连续8年在全国中小学生电脑制作活动中获国家级一、二、三等奖；多次获全国机器人大赛亚军、省市冠军，被评为“全国科技教育创新十佳学校”。一个乡镇学校为何能够屡次荣获全国科技大奖？这得益于该镇重视学生科技创新教育和科学精神的培养，把科学精神融入教育血脉。



图为枳沟小学组织科技小能手观看标本展。

借农村中小学教学仪器更新工程，跟进投入近40万元，使理化生、科技教育器材达到省一类标准；投资18万元，购进机器人5类9套，组建了5个机器人教室；投资30余万元在初中、小学建立了学生手工作品展示室、自制标本室、高标准的科学趣味探究室等特色教室。新配计算机182台，所有学校计算机达到了最大班额人手一机，多媒体实现了班班通，构筑了科学教育实践教育平台。

“我们把校外阵地整合为区域教育资源，开辟课外大课堂，为学生打造没有围墙的校园，引导学生利用课余时间、双休日、节假日开展科技实践活动，让学生带着问题走出教室，形成了学校教育与社会教育连接的实践育人平台。”枳沟镇驻地小学校长刘艳波说，通过多年积累，学校形成3000多份有价值的研究报告，标本室的标本存量多达2000余种。同时依托企业，建成法茂园林、工艺品厂、惠发食品、荣泰机械、农技推广中心等校外科技教育实践基地22个，深度开发了区域科技教育科普资源。

近年来，枳沟镇在科技辅导工作中，坚持日常活动常态化，大赛活动专题化，紧扣时代脉搏，开展主题鲜明、形式多样的社会实践活动，深挖其教育效能，培养学生的科学精神和实践能力。通过多年探索实践，枳沟镇构建了青少年科技馆，设科技探究部、社区环保观察部等8个部，及八部下设的5个大自然观察队，全方位、多层次、广覆盖组织开展各类青少年科技和科普实践活动，引领科技教育面向上扩展，向纵深发展。每年举办科技节，经常组织航模、车模、船模、机器人表演竞赛和小制作、小发明、科技小论文、考察报告、电脑绘画、科幻画展评选活动，为学生搭建了展示的舞台，营造了学科学、用科学的浓厚氛围，培养了学生科学精神和创新素养。

据刘艳波介绍，枳沟镇以全国青少年科技创新大赛为载体，依托赛事项目，通过科技兴趣小组、第二课堂、科技知识讲座等广泛开展了科技小发明、小制作、科幻画创作等科技实践活动，培养学生科学精神和实践能力。

百尺河镇建立四级社区教育网络，成为“全国农村优秀学习型乡镇”——

典型引路推进全民学习

□ 本报记者 张鹏
本报通讯员 徐春光 孙晓娟

65岁的逢振中是诸城市老年大学的常客，从百尺河镇大顺河村每天骑电动车往返100里路程，学习书法、诗词课程。最近，他又开始组建白龙山老年艺术团，上世纪活跃在镇上的老戏班子成员让他召集了起来。“我们已经在镇上各村演出7次了。”逢振中告诉记者，剧团还没组建完整，他就带着一帮老伙计开始义演。

在百尺河镇，像逢振中一样的老年活跃人，不在少数。72岁的刘光伟，50年前因病从部队退伍，退伍后一边务农，一边从事国防知识学习和宣传，他搜集军报军刊及国防教育相关书籍达3万余份，2013年在本村购得4间平房，开始布置“国防教育书屋”，自费制作宣传版面，到集市上向群众展出宣传，到学生中举行专题报告会。他深厚的国防情结，影响带动了周边群众，传递着正能量。

72岁的“日记达人”管炳尧，从1959年开始写日记到如今已有56年，他筹建“银杏日收藏馆”，创办馆刊《足迹》，倡导设立“日记节”，自费到全国19省市举行日记讲座，介绍经验。自1998年百尺河镇中心学校举办第一届日记节以来，至今已有13届。在充分挖掘日记育人功能的同时，实施了“用日记文化，沐浴学生心灵”的新教育课程研究，走出了一条“日记育人”特色课程之



图为在百尺河社区分院，年长村民正在教师的指导下学习使用电脑。

路。“在一大批学习型先进人物的带动下，全镇群众自发学习的面貌越来越好。”诸城

农村社区学院百尺河分院院长王传宝介绍说，该镇随之在13个社区中心挂牌成立社区教学站，在79个行政村开辟“家庭学习点”136个，形

应急出动时，通过手机短信、微信平台下达指令，随时“联得上、拉得出、上得去”——

社区有支民兵连

□ 本报记者 张鹏
本报通讯员 徐春光 孟令卿

民兵巡逻队，是上世纪不鲜见的词语，现在却难有听闻。

在诸城市南湖生态经济发展区土墙社区，依然有支“先进民兵连”。社区广场正北的一间办公室，是巡防执勤室，由民兵执勤室与警务室合建，每天有有人固定值班，还有2人带着巡逻器械在社区巡逻。

“现在社区民兵照常参与社区安全、城乡环卫一体化建设和防汛抗旱等工作，一年也有10余次大的活动。”9月29日，土墙社区社区服务中心主任韩晓告诉记者，前段时间下大雨，民兵担心社区危房问题，联合社区干部到现场多次查看。

土墙社区的民兵工作是诸城市正在强化的武装工作。村庄变社区，农民变居民，民兵组织怎么建？“以前是一个村庄编一个连、一个乡镇建一个营，成立社区后的一段时间，民兵组织结构散了，武装工作出现了空档。”诸城市人武部政委薛宗刚说。

针对新形势下遇到的新问题，诸城市人武部党委“一班人”认为，民兵组织建设必

须有依托，没了村庄就依托社区来建。明确这一思路后，诸城市明确要求把民兵组织建设纳入农村社区建设范畴，以社区中心村为主，集中编组民兵队伍，一个社区编一个民兵连，其它村根据实际情况灵活编班或排。

在市和乡镇街道二级成立农村社区民兵工作领导小组，把民兵工作开展情况纳入各级干部考评范畴，考评结果作为干部提拔使用和奖励的重要依据；全市选拔310名大学生村干部担任民兵干部，调整配备1700多人从事基层武装工作，重点充实加强农村基层武装工作队伍。

农村社区民兵活动经费统一列入社区经费保障体系，由市、乡两级财政拨付专项资金予以保障；在各个农村社区服务大厅设立“国防”窗口，为军属提供优抚、涉军维权等服务的同时，重点为民兵教育训练、应急应战提供勤务保障。

新模式编排妥当，可是几个村合建一个连，民兵队伍怎么管？针对这一问题，诸城市人武部梳理“村庄变社区”后出现的新问题，探索把散兵编成“铁拳头”的办法。“基于民兵编制数量少了，就得优中选优，民兵队伍少了，民兵干部就得顶个，从源

头突破。”诸城市人武部部长范德祥介绍说，输入重点分队的骨干民兵，主要在本地就业、本地居住的优秀退伍军人中选拔，确保半个小时能集结，班排长由合并前的各村原民兵连长和村干部担任，熟悉民兵情况，便于管理。社区民兵连连长、指导员由社区管委主任和社区党委书记担任，把民兵管理和行政工作统起来抓，管住了“人”就管住了“兵”。

在制度上，诸城市开启民兵平时由社区管理、开展军事活动和执行任务时由所在乡镇街道武装部直接领导的双重管理模式，建立健全民兵外出请假、回乡销假和在乡镇值班等制度，轮流担负不定位的战备值班任务，并坚持每月召开一次民兵骨干例会，每季度组织一次拉动点验，每半年组织一次应急应战演练，使民兵始终保持“兵”的状态。

根据骨干民兵个个有手机，家家有电脑、人人爱上网的实际，这个市建立民兵教育训练网页、“绿色方阵”微信群等，收集骨干民兵的手机号码、电子邮箱，平时上传教育训练资料，开办“网络课堂”，组织在线讨论，加强日常联系；应急出动时，通过手机短信、微信平

台下达指令、实施快速动员，确保民兵随时“联得上、拉得出、上得去”。

新模式改革后，诸城市的民兵连数量压缩了五分之四，任务完成率却大大提升。在土墙社区，民兵连编配专职连长，民兵连指导员由社区党委书记兼任，现有骨干民兵84人，普通民兵262人。“土墙社区工业园有200多家企业，民兵基本都在社区西侧的工业园打工，集中速度很快，步行15分钟能够达到社区最偏远的村落。”南湖生态经济发展区武装部长秦小龙说。

2015年4月，社区民兵在巡逻时发现一个重要险情，立即向人武部报告，并通报地方公安、消防等部门，军警民联手，及时排除了重大安全隐患。今年6月中旬，桃林镇的一个村庄突发火灾，情况危急。社区民兵应急分队队长李加福带领22名民兵，迅速赶到火灾现场控制了火势。2015年以来，该市社区民兵参与救火7起，救助危重病人198人次，协助公安机关抓获犯罪嫌疑人6人，充分发挥了“兵在民中、保民平安”的作用。同时，该市社区民兵多次参加上级组织的保交护路、参战支前和抢险救灾等应急应战演练，每次都圆满完成任务。