



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年10月14日

星期五

农历丙申年九月十四
第26816期

今日16版 济南市区24版 潍坊24版 泰安20版
热线电话: 0531-85193911

贯彻“四个全面” 努力“走在前列” “五大发展理念”山东实践

用脚步拉近心的距离

——菏泽开展“双联双创”活动的实践



□ 本报记者 张国栋 吴宝书

群众在心中的位置有多高?对群众的情感有多深?

菏泽的广大党员干部在用自己的双脚丈量。

激发他们甩开膀子、迈开步子的,是菏泽2015年8月开展的“双联双创”活动,即“单位联村(社区)、干部联户、创建村级服务型党组织、创建群众满意工作业绩”。“双联双创”旨在打通联系服务群众的“最后一公里”,实现联系服务群众的制度化、具体化、长期化。

2013年底,习近平总书记在菏泽视察时,对市、县委书记殷切叮嘱:“心系群众、服务人民,坚持党的群众路线,保

持同人民群众的血肉联系。”菏泽用“双联双创”的扎实举措和实际成效交出了答卷。

脱下西装,换上“农装”

10月6日,还在假期中的菏泽市体育局干部邵晓华,又来到所联系的鄄城县李进士堂镇田楼村,看望6名患尿毒症的村民。“‘双联双创’要求每月至少拿出三天深入村户开展工作,我一有空就来看看。”邵晓华说。

治政之要在乎安民,安民之道在于察其疾苦。怎样使党组织翔实地了解每一位群众的所需所盼,作好针对性服务,是个紧迫而艰巨的课题。从这个意义上说,“双联双创”堪称破题之举。

这项活动的一个突出特点,就是覆盖的广泛性。菏泽“双联双创”办公室综合组组长王海龙介绍,根据要求,市县乡三级党政机关、人民团体、企事业单位、中央及省

驻菏单位全部参与联系村(社区),上述单位党员干部全部参与联系户,覆盖全市所有村(社区),覆盖每个村的所有户。一村一个公示牌,一户一个联系卡,让每户群众随时联系到人。“这确保了能在最广泛的范围内及时顺畅地体察社情民意。”他说。

联系是手段,目的和核心是根据群众实际做好服务。田楼村6位尿毒症患者,每人每周要做3次透析,费用2000元,每个家庭深陷贫困。邵晓华四处奔走,请专家会诊,协调两家医院提供免费透析和用药。他又发现致病原因是村民食用了不合格食盐,在他联系下,两吨精盐免费发放给村民。

为使联村单位有钱为群众办事,菏泽市财政整合各类涉农资金1.09亿元,为427个市直部门单位联创村每村至少安排一个20万元的项目。目前,总计440个项目已完成191个。

联系群众,需要督导考核机制来保障。菏泽市两级分别组成巡回督导组,开展常态化明查暗访和督导检查,列为领导班

子和干部考核的重要内容。目前,有两个县区及22个单位被列入重点督查名单。曹县、鄄城、巨野、成武等县还规定,考察干部时既到所在单位考察,又到联系村考察,凡联系村群众满意度不达标的,不予提拔重用。

在一整套机制的激励督促下,全市1299个部门单位、7.9万名党员干部走进5811个村(社区)、195万户家庭,他们脱下西装,换上“农装”,面对面沟通,办理民生实事2万余件,化解矛盾3200余起。

对菏泽的探索,省委常委、组织部长杨东奇评价:“双联双创”开辟了党员干部联系服务群众的“绿色”途径,找到了有效、有力和管用抓手,走在了全省前列。

强堡垒,转作风

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。当前,部分基层党组织功能弱化等问题甚为突出。“双联双创”活动直指这一软肋。(下转第二版)

习近平对柬埔寨 进行国事访问

会见柬埔寨国王西哈莫尼
同首相洪森举行会谈

→ 相关报道见5版

省政府召开常务会议

郭树清主持 研究前三季度
经济社会发展形势等工作

□ 记者 袁涛 报道

本报济南10月13日讯 今天上午,省委副书记、省长郭树清主持召开省政府常务会议,研究前三季度经济社会发展形势、政府引导基金运行等工作。

会议指出,今年以来,全省上下以习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神为指引,认真贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,积极推进供给侧结构性改革,大力实施“三去一降一补”,加快培育发展新动能,经济运行呈现总体平稳、稳中有进、进中向好的态势。同时,经济社会发展中还存在一些矛盾和问题。要坚定信心、攻坚克难,全力做好四季度工作,在提升供给体系水平、创新驱动发展、结构调整优化、深化改革开放、城乡区域统筹、强化生态环保、办好民生实事等方面下功夫,确保完成全年主要目标任务,努力实现“十三五”良好开局。

会议强调,近年来,我省积极探索创新投融资体制机制,改革财政专项资金使用方法,运用政府引导基金支持产业发展,取得了阶段性成果。要主动适应产业发展需要,打破传统的产业划分模式,优化整合基金的种类、数量和规模,小额投资与大额投资相结合,鼓励不同方向引导基金之间开展投资合作。充分发挥我省资源、区位等优势,加强与民间资本、国有资本和外资的合作,进一步放大基金作用。完善政策,强化激励约束,加快基金投资进度,加大人才引进和培训力度,加快培育一支具有专业思维、专业素养、专业方法的基金管理人队伍。建立容错机制,鼓励创新,宽容失败,不断提升基金管理水平。

郭树清会见 华润集团客人

□ 记者 袁涛 报道

本报济南10月13日讯 今天下午,省委副书记、省长郭树清在济南会见了华润集团总经理罗熹一行。

郭树清对客人的来访表示欢迎。他说,多年来山东与华润集团一直保持着良好的合作关系,双方合作项目多,涉及领域广。希望华润集团将企业的战略布局与山东的转型发展紧密结合起来,进一步加强双方在食品药品、健康产业、城乡基础设施、金融等领域的合作,实现共赢发展。我们将创造良好营商环境,为华润集团在山东发展提供更好服务。

罗熹感谢山东对华润集团多年的支持并介绍了华润集团发展和在鲁投资合作情况。他表示,华润集团将进一步扩大在山东的投资领域和投资规模,将双方合作提高到新水平。

副省长夏耕,省政府秘书长王华参加会见。

全省城市违法建设治理行动 电视动员大会召开

龚正出席并讲话

□ 记者 杨学莹 报道

本报济南10月13日讯 今天下午,省委、省政府召开全省城市违法建设治理行动电视动员大会,研究部署深入开展城市违法建设治理行动。省委副书记、省城市违法建设治理行动领导小组组长龚正出席会议并讲话;省委常委、常务副省长、省城市违法建设治理行动领导小组副组长孙伟主持会议。

龚正充分肯定了近年来我省违法建设治理取得的成绩,指出开展违法建设治理行动是大势所趋、民心所向,也是新形势下我省推进供给侧结构性改革、提升基本公共服务水平的重要举措,各级各部门要更加自觉地把思想和行动统一到省委、省政府的决策部署上来,积极主动作为,强化责任担当,坚决做到保持定力、迎难而上,坚决做到精准发力、稳妥推进,坚决做到聚焦用力、决战决胜,坚决做到一抓到底、务求实效,确保完成各项治理任务。

龚正强调,要按照《关于深入开展全省城市违法建设治理行动的实施方案》的部署要求,坚持“有违必治”、“有违必拆”,坚持统筹协调、综合施策,坚持治标与治本相结合,处理好发展与稳定的关系,牢牢掌握违法建设治理工作的主动权。要强化问题导向、结果评价,聚力打好治理“组合拳”。(下转第二版)



□ 彭辉 张军 报道

10月13日,出席“首届东亚儒学高峰论坛”的代表们在威海民俗文化村参加祭孔大典。当天,来自中国、美国、日本、韩国、新加坡、蒙古等国家和地区的专家学者围绕儒学与东亚文明暨君子之道发表主旨演讲、分组讨论,传承弘扬发展中华优秀传统文化。

17部门联手整治互联网金融风险



P2P网络借贷

落实网络借贷机构信息中介定位,禁止网络借贷机构突破信息中介职能开展设立资金池、自融自保、发放贷款等违法违规活动



股权众筹平台

不得发布虚假标的,不得自筹,不得“明股实债”或变相非法集资



第三方支付

人民银行或商业银行不向非银行支付机构备付金账户支付利息。非银行支付机构不得连接多家银行系统,变相开展跨行清算业务



互联网金融广告

不得对金融产品和业务进行不当宣传,不得明示或者暗示保本、无风险或者保收益等



★ 图例 制图: 巩晓蕾

→ 相关报道见3版

山东推进互联网金融规范发展

整治领域扩容至地方金融组织和典当

□ 本报记者 李铁 王爽
本报通讯员 刘晓东

7个分领域成立整治工作组

继国务院办公厅公布《互联网金融风险专项整治工作实施方案》后,10月13日,我省公布《山东省互联网金融风险专项整治工作实施方案》(下文简称《方案》),并配套P2P网络借贷、互联网金融广告等七个分领域实施方案,专项整治工作目前已完成摸底排查阶段,即将进入清理整顿阶段。

据了解,我省已于今年5月3日召开了全省互联网金融风险专项整治工作部署动员电视会议,5月9日组建了省互联网金融风险专项整治工作领导小组办公室,开启了互联网金融风险专项整治序幕。

相比国家确定的6个整治领域外,我省将地方金融组织和典当等都纳入整治范围,实现了互联网金融风险领域的全覆盖。同时,人民银行济南分行、山东银监局、山东证监局、山东保监局、省工商局、省金融办分别组建互联网金融资产管理及通过互联网跨界开展金融业务、P2P网络借贷等7个分领域工作组,牵头负责各领域专项整治。

新《广告法》实施以来,我省利用工商总局广告监测大数据平台监测金融类广告23.8万余次,立案查处金融类广告55件,将30条严重违法涉嫌违法线索移交有关部门处理。上半年,在全省部署开展金融类广告整治专项行动,排查

各项金融类广告1.1万多条次,对发现的违法广告依法及时进行了清理整顿。

我省明确,设立金融机构、地方金融组织从事金融活动,必须依法接受准入管理。非金融机构、不从事金融活动的企业,在注册名称和经营范围中原则上不得使用“网络借贷”、“P2P”、“互联网金融”等字样。

在执法环节,全省公安机关积极成立了应对互联网金融经济犯罪的工作专班,探索建立打防涉互联网金融类经济犯罪风险稳定可控。

此外,省通信管理局依托ICP备案系统和大数据系统,获取了6.15万余涉及互联网金融的相关数据,为我省开展互联网金融风险摸底排查提供了有力支持。(下转第二版)

公立医院科研院所全部实行法人治理

一律取消行政级别,全省500余家单位明年上半年按新机制运行

□ 记者 贾瑞君 报道

本报济南10月13日讯 理事、监事会,这些对医护人员来说还有些陌生的岗位和机构,年底前将陆续现身省立医院、千佛山医院等28家省属公立医院。同样的变化,将发生在我省25家省属科研院所中。明年6月底前,全省500余家公立医院和科研院所将全部建立法人治理结构。

10月12日,省卫生计生委、省科技厅、省编办等有关部门印发了公立医院和科研院所法人治理结构建设实施方案及绩效考核办法,标志着我省事业单位改革在政事分开、管办分离等方面迈出了实质性步伐。

“无论是改革范围还是政策创新性上,如此力度推进法人治理结构建设,我省走在了全国前列。”省编办有关负责人表示。

事业单位法人治理结构建设被列为山东全面深化改革39项重大改革事项之一。我省先后在县级公立医院、公共文化等事业单位开展了法人治理结构试点。结合试点情况,此次我省对公立医院和科研院所法人治理结构作了优化完善,细化了理事和理事长产生方式,明确了监事监督机制和监事产生方式,着力构建决策、执行、监督互相制衡的内部治理体系。

建立事业单位法人治理结构,必须明确事业单位决策层的决策地位,把政府部

门对事业单位的微观管理职责交给决策层。省编办有关负责人介绍,实施方案针对公立医院重点强调了“三个落实”,即落实人事自主权、内部分配自主权、科研经费管理自主权。针对科研院所则重点强调了“四落实、两扩大、一改进”,即落实编制人事管理自主权、科研院所收入分配自主权、科研经费管理自主权、科技成果转化收益处置和使用权;扩大科研仪器设备采购自主权、基本建设项目管理自主权;改进科研人员出国及兼职管理等。

建立法人治理结构后,这些公立医院、科研院所一律取消行政级别,不再明确机构规格,自主设置内设机构,管理人

员实行职员制度管理。改革后,公立医院和公益二类科研院所实行人员控制总量备案管理,在总量内自主用人、自主招聘。

自主权扩大后,如何实现有效监督?我省配套出台了省属建立法人治理结构事业单位绩效考核办法,明确了考核机制、指标、标准和结果运用等内容。

据悉,有关部门年底前还将制定事业单位职员管理办法、外部理事监事管理办法、人事薪酬制度等配套政策,形成完整的法人治理政策体系。

→ 相关报道见3版