济南出台容错、纠错、防错以及诬告陷害信访举报查处四个规定

用制度为干事创业者兜底撑腰

◆能容的错要容◆该纠的错要纠◆须防的错要防◆对诬告陷害的及时查处

核心提示

今年以来，济南市制定了支持党员干部干事创业容错免责、纠错、防错以及诬告陷害信访举报查处四个实施办法，初步构建了较为完整的“为敢于担当者而担当”制度体系，以鼓励广大党员干部大胆试、大胆闯，敢于担当、勇于作为，营造鼓励干事创业的良好氛围。

□ 本报记者 晁明春

“抓预防治未病”
把出错点降到最低

“坚持预防为主：着眼于源头预防、未雨绸缪，健全相关制度规定，有效防止发生重大决策失误和重大工作偏差，避免单位和个人在改革创新、推动发展中可能造成的损失和不良影响；

“坚持教育在前：加强对党员干部的教育培训和法治教育，引导党员干部坚定理想信念，强化法治意识，自觉并善于运用法治思维和法治方式谋划推动改革发展工作……”

9月28日下午，济南市委常委会议，一份《关于建立党员干部干事创业防错机制的实施办法（试行）》被审议通过。

这是济南市继今年3月份推出《关于支持党员干部干事创业建立容错免责机制的实施办法（试行）》，今年6月份配套出台《关于建立党员干部纠错机制的实施办法》之后，又一份鼓励党员干部干事创业的重要文件。

防错，防哪儿？济南市确定了五大重点，即在推进改革和体制机制创新中先行先试的；在推动“四个中心”建设、落实“三项重点工作”、打好“三大攻坚战”中创造性开展工作的；开展法律、法规没有明令禁止，上级尚无明确限制的探索性试验的；化解重大矛盾焦点、破解复杂历史遗留问题的；开展其他重大开拓性、创新性经济社会建设活动的。

如何防？济南市给出了五种方式。其中重点是推进科学民主依法决策。济南市要求，要坚持实事求是，尊重客观规律，深入调查研究，健全决策机制，完善决策方式，规范决策程序，强化决策责任，保证决策科学合理、正确无误。坚持民主集中制，广泛听取意见建议，落实重大事项集体决策制度、专家咨询制度、社会听证和公示制度等，扩大社会各方面民主参与的积极性、主动性。健全完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的依法决策程序和机制，确保决策的项目内容、程序方法符合法律规定。

同时，济南市还要求严格依法依规执行落实，对决策执行的每一个事项都于法有据、有法必依；要强化事先分析研判，对于没有明文规定、缺乏依据的工作方法和实践探索，应当主动及时请示对口上级部门或纪检监察机构；加强日常教育管理，经常开展批评和自我批评，让“咬耳扯袖”、“红脸出汗”成为常态，防止打着敢担当、善创新的旗号谋私利；健全完善监督体系，要加大党务、政务、事务公开力度，让权力在阳光下运行。

为敢担当者撑腰
还被诬陷者清白

“通过来信来访、电话、网络及其他方式恶意控告检举的；指使、唆使他人捏造歪曲事实进行恶意控告检举的等等，这些故意捏造他人违纪违法事实，向党政机关、组织或者领导干部恶意举报，意图使他人受到党纪国法追究的行为，都可以认定为诬告陷害信访举报。”

这是10月8日，济南市出台的《诬告陷害信访举报行为查核处理办法(试行)》的主要内容。

敢于担当干事、勇于改革创新的党员干部再也不用担心被告“黑状”、泼“污水”了。“改革创新时常会涉及利益调整，干事创业难免会得罪人，济南市依纪依法规范信访举报，为敢担当者撑腰，还被诬陷者清白，就是保护党员干部权益、营造良好政治生态的有效措施。”济南市委相关负责人介绍说。

济南市还特别强调，对捏造歪曲事实情节严重的；诬告陷害手段恶劣的；严重干扰换届选举和干部选拔任用工作的；对依纪依法进行调查已有明确结论，仍捏造违纪违法事实反复举报，诬告陷害他人的；造成其他严重后果的等等，要从重处理。

对诬告陷害者怎么处理？济南市规定，首先进行劝阻、批评或教育，如果无效就要由公安机关予以警告、训诫或制止。违犯《治安管理处罚法》的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。诬告陷害人是中共党员的，将依据规定予以党纪处分，其中情节严重的给予开除党籍处分。

为敢于担当者“兜住底”
让敢于担当者“无牵挂”

容错机制是“允许试错”、“宽容错误”:除重特大安全责任事故和严重环境污染、生态破坏责任事故外，符合法律、法规没有明令禁止的，符合中央大政方针和省、市党委政府决策精神的，按照实际情况经过民主决策程序的，没有为自己、他人或单位谋取私利的等等，可免予追究有关人员的责任，而且不影响提拔任用……

纠错机制是“有错必纠”:对改革创新中出现的苗头性、倾向性问题，做到早发现、早提醒、早纠正，防止小毛病变成大问题，同时引导党员干部及时发现错误、勇于承认错误、自觉纠正错误，吸取经验教训，消除顾虑、轻装上阵。

防错机制则是“防患于未然”，“抓预防治未病”，把出错点降到最低。而查处诬告陷害行为，严肃处理暗箭伤人、恶语伤人、故意诬告、散布谣言和不实消息的，更从根本上调动和保护了党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

至此，一个支持党员干部干事创业、容错纠错防错并重的一体化工作机制正式成型，“为敢于担当者而担当”在济南有了完善的制度体系保障。

“济南的领导干部为什么长期以来戴着顶‘思想保守’的帽子，给人留下‘四平八稳’的印象？为什么广大群众对党员干部不敢闯、不敢试、消极应付、行动迟缓等诟病不已？一个很重要的原因就是缺乏真正鼓励党员干部敢闯敢试的制度，‘与其创新突破易犯错，还不如四平八稳过日子’的观念在党员干部，尤其是领导干部中普遍存在。”有专家一针见血地分析说。

“打造四个中心，建设现代泉城”，迫切需要的是敢于涉险滩、破坚冰、攻堡垒、拔城池的“冲锋陷阵者”；直面问题不回避、遇到矛盾不躲闪、该出手时就出手的“敢于亮剑者”；敢啃硬骨头，敢蹚地雷阵，面对改革中的难题无所畏惧，义无反顾、千方百计攻克难关、寻求突破的“勇于改革者”；专注工作、埋头苦干，不事张扬、不善经营，不计个人得失的“无私忘我者”。一句话：济南迫切需要的是事不避难、干事创业的“敢于担当者”。

为敢于担当者“兜住底”，让敢于担当者“无牵挂”。“‘为敢于担当者而担当’是贯彻落实习总书记要求的具体体现。”省委常委、济南市委书记王文涛反复强调，要切实抓好制度的贯彻执行，能容的错要容，该纠的错要纠，须防的错要防，对诬告陷害的该查处也要查处，确保“为敢于担当者而担当”落到实处。要在实践中不断探索，根据实际情况来抓好制度的修订完善。要从制度上为敢于担当者营造宽松干事的环境，激发正能量，努力营造风清气正的良好政治生态。

建设扶贫基地 实行“送教上门”

历城区推出服务残疾群众新举措

□ 本报记者 牛远飞
本报通讯员 石 蕾

历城区残联实施偏瘫患者免费康复救助项目，降低致残率。

扶贫基地
助残疾人脱贫

刘元利是高而残疾人养殖扶贫基地负责人，他向记者介绍，1998年开始养殖蛋鸡，养殖初期并非一帆风顺，由于技术和资金问题，盈利并不尽如人意。通过这几年的拼博努力，不断掌握了养殖技术。到2015年养殖场地达到7000余平方米，其中养殖区域达2500平方米，现存养蛋鸡10000余只，年收入达到20余万元。

刘元利深刻地体会到：就业难，残疾人就业更难。无论是残疾人自身条件，还是外界的客观环境，对于寻求就业机会的残疾人来讲，就业面狭小。因此，帮助残疾人拓展就业面尤为重要。在2015年6月份，刘元利申请了养殖扶贫基地。以养殖扶贫基地为载体，以扶贫基地的建设为依托，主要是以安排残疾人劳动就业为主体，重点突出绿色养殖。安置5名残疾人在基地工作，按时为他们发放工资，并为他们购买了养老保险；带动15户残疾人家庭进行蛋鸡养殖，为他们免费提供鸡苗，定期上门技术指导，并提供产供销一条龙服务，解决了残疾人想养不会养，养了不知道去哪里卖的困难，带领残疾人一起发家致富。

为结合新农村建设和城乡经济社会一体化发展，实行开发式扶贫，突出科技扶贫，通过企业或农村合作社形式建设残疾人扶贫基地，把低收入，并且有一定劳动能力、有脱贫愿望、可扶持的贫困残疾人安置或辐射带动到扶贫基地中，使他们的生活水平明显提高。2016年历城区残联共建立15处“我的兄弟姐妹”残疾人扶贫基地，安置残疾人112人，辐射带动残疾人家庭346户，其中高而残疾人养殖扶贫基地辐射带动的15户残疾人家庭人均收入不低于当地收入水平，2016年带动15户残疾人家庭全部脱贫，有计划、有步骤地帮助辖区内残疾人劳动就业，使其脱贫致富。

“送教上门”
圆残疾儿童上学梦

能像普通孩子一样，坐在明亮的教室里学习，是很多不能实现随班就读特殊残疾孩子的梦想。由于身体残疾，他们无法出门，这个梦想非常遥远。而“送教上门”这一个性化量身定制服务的开展，让梦想变成现实。如今，历城区街镇残联“送教上门”全面展开，把温馨的家庭变为学习知识的课堂，让这些特殊的孩子与正常孩子一样接受免费义务教育。

于新雨，今年12岁，是历城区彩石镇一名脑瘫儿童，肢体二级残疾，运动障碍明显，生活完全不能自理，一直不能实现上学的梦想。彩石镇残联了解到于新雨的情况后，为其联系了彩石镇康复指导站进行康复训练，并为于新雨送去手指练习器等康复器材，帮助她在家也能进行康复训练，自从接受了生活自理能力和肌体训练，逐步从家长扶着，到现在自己可以慢慢走路，孩子的巨大变化父母都不敢相信，孩子的康复让家人重新有了信心。为达到“让更多的特殊儿童接受更好的教育”目标，彩石镇残联申请为于新雨实施“送教上门”服务，并为她购买了学习用品，联系到历城区彩石镇宅科小学的一名老师，每周为于新雨开展两次“送教上门”服务，让于新雨即便不能到学校接受教育，依然可以正常学习科学文化知识，提高自身认知能力。

“送教上门”服务，对于新雨一家来说无异于雪中送炭。“孩子上学的事一直是我的一块心病，现在好了，政府为我们想得特别周到，我悬着的心终于可以放下了。”于新雨的母亲激动得热泪盈眶。2013年起，区残联、区教育局联合出台《关于开展为6-12岁重度残疾儿童“送教上门”实施方案》，将为适龄重度肢体残疾儿童开展“送教上门”服务，并作为区残联一项重点工作。历城区残联工作人员表示，“教育是公平的，每个残障孩子都有享受教育的权利，我们应该承担社会义务、落实部门责任，保障孩子享有那部分权利。”

三级康复服务体系
为残疾人实施免费康复

为更好地为残疾人服务，历城区积极推进区、镇、村三级康复服务体系建设。在全区选择10家镇卫生院建设康复指导站，选择185家村（居）中心卫生室建设康复站，对240余名康复医生和业务人员进行康复业务培训。按照镇级康复指导站5万元、村居康复站2万元的标准对上争取420万元予以扶持。在全区选择6处残疾人社区康复站，建设基层群团阵地共同体。

加大0-14岁残疾儿童的康复救助工作力度。与济南市儿童医院、济南市儿童福利院等儿童康复机构签订协议，制定了历城区残疾儿童康复救助项目的筛查实施方案，经过康复机构及基层康复医生的努力，对全区231名有需求儿童全部筛查完毕，目前共有49名脑瘫儿童、63名智力儿童、14名孤独症儿童、21名听力儿童、23名10-15岁儿童审核通过，总计对上争取康复资金和送训补贴281.2万元，为全市儿童康复工作提供了成功示范。

近年来，历城区残联坚持实施偏瘫患者康复救助项目，切实惠及偏瘫患者，使他们能免费接受康复治疗。在区残联的大力支持下，济南白云医院、历城区中医院、彩石镇卫生院、西营镇卫生院均已建立偏瘫康复治疗中心，为该区偏瘫患者就近提供肢体综合训练、作业疗法、康复评定等康复救治。历城区相关负责人介绍，区残联多年来坚持实施偏瘫患者康复救助项目，目的是降低致残率，减轻患者残疾程度，为偏瘫患者建立良好的生活心态，减轻家庭负担，使他们能早日回归社会。

济南市直机关公开遴选66名公务员

□记者 田可新 报道

本报济南讯 济南市人社局日前对外发布，为建立来自基层的公务员培养选拔机制，优化济南市直机关公务员队伍结构，市委组织部、市人社局近期启动2016年济南市直机关公开遴选公务员工作，市委政策研究室等31个市直部门将公开遴选公务员66名。

本次遴选报名范围为全市县（市）区级及以下机关和参照公务员法管理机关（单位）中已进行公务员登记（参照管理登记）且在编在岗，担任正科级及以下职务符合条件的人员。中央、省驻济垂直管理机关和市垂直管理机关所属县（市）区级及以下机关（单位）符合条件的人员也可报名。遴选报名时间为10月11日至13日，笔试时间为10月22日。

济南启动基本医疗保险门诊医疗机构定点工作

□记者 田可新
通讯员 夏天 张智勇 报道

本报济南讯 10月9日，济南市社保局对外发布，济南市基本医疗保险门诊医疗机构定点工作自本月开始启动，根据相关要求，本次门诊医疗机构定点首次采取第三方评估方式，委托济南市政务服务中心政府采购部以公开招标的方式进行。有意向的医疗机构即日起可按照有关要求向济南市政务服务中心政府采购部报名，报名截至日期10月26日，递交投标文件及开标时间为10月28日。

据了解，门诊医保定点主要为济南市医保参保人提供门诊医疗服务。目前职工医保参保人可以使用医保个人账户金在门诊定点医疗机构刷卡进行与疾病治疗有关的医疗消费。申请医保定点基本条件为取得《医疗机构执业许可证》，正常经营6个月以上且主营业务在基本医疗保险基金支付范围内，诊疗技术符合规定且疗效确切；医疗机构科室、人员、设备、房屋等需达到《医疗机构基本标准（试行）》专科门诊部设置标准，中医、中西医结合、民族医、口腔医疗机构需分别达到《医疗机构基本标准（试行）》相应门诊部设置标准。执行基本药物制度的社区卫生服务机构将优先纳入门诊定点。

小麦托市收购结束

□记者 申红 通讯员 林涛 报道

本报济南讯 截至9月30日，山东省小麦托市收购全部结束，全省17市246个库点累计收购最低收购价小麦311万吨，较去年增长187万吨，增幅151%，创近7年新高。

通过执行最低收购价收购，直接助农增收约3.7亿元，带动农民增收约14.4亿元，实现了政府、社会、企业、农民“四满意”。10月6日，记者从中储粮山东分公司了解到，在收储库点全面推广应用政策性粮食收购“一卡通”智能化管理系统，彻底避免了“打白条”、压级压价、先收后转等违规违纪问题的发生。

济南评出十大“最美孝老”家庭

□记者 田可新 通讯员 李俊卓 报道

本报济南讯 日前，由济南市妇联、市委宣传部、市文明办等单位联合主办的2016寻找“最美家庭”活动揭晓了十大“最美孝老”家庭，张丽、王睿、见桂生、孙宗珍、陶肖肖、王和生、任长燕、冯崇健、陈金兰和杨平等10个家庭当选。

本次揭晓的十大“最美孝老”家庭是在组织推荐和家庭自荐的基础上，从符合条件的43户家庭中选出，通过“泉城女性”微信公众号进行了为期5天的公示，接受广大市民点赞投票，最终由主办单位结合投票结果共同审定产生。

市博物馆国庆期间日接待游客2000余人次

□记者 田可新 通讯员 尚海波 报道

本报济南讯 “十一”黄金周期间，济南市博物馆成为广大市民和游客文化休闲的好去处。据统计，黄金周七天时间，市博物馆、蔡公时纪念馆和老舍纪念馆观众总数两万余人次，活动参与市民达万余人次，仅市博物馆，每天的观众都达到了2000余人次，参观博物馆正成为人们节假日休闲的新选择。

扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新锐大众客户端。

□ 责任编辑 霍丽娜
电话：0531－85193837