精准识别精准帮扶，扶真贫真扶贫

全力打赢精准扶贫攻坚战

冲锋号

①闫军（省委宣传部派驻费县马庄镇顺河村第一书记）：扶贫就是要把有想法、有能力、有干劲的贫困户扶起来。村子要有自我造血机制，发展起属于自己的产业，这才真正有希望。

②陶凤贵（梁山县大路口乡陶那里村贫困户）：去年7月政府送我50只种兔，生了很多小兔子，卖兔子已收入千把块钱。我现在很知足！

③王玉山（冠县范寨镇小井村贫困户）：依托政府扶贫政策，增加收入，早日摆脱贫困，生活不再犯愁。

④李安增（莱芜市莱城区凤城街道北埠社区贫困户）：是党的扶贫行动让俺圆了致富梦，估计每年能挣三四万块钱。俺最大的心愿是明年村里搬迁不用借钱就能住进新房子。

⑤孙桂珍（莱州市郭家店镇古村村民）：希望这几年能风调雨顺，苹果苗快快长大，结出了果实，自己也过上小康的生活。

⑥张强（淄博市张店区沣水镇张炳村贫困户）：我想自己能赚点钱，重新撑起这个家。

⑦焦玉英（齐河县晏城街道办事处机关干部）：精准扶贫的关键是精准施策，唯有如此，才能解真贫。

制图：巩晓蕾　于海员

2423821贫困户绘成“四张地图”

□ 本报记者 赵洪杰 王 川
本报通讯员 麻 杰

9月25日10点，鄄城县董口镇郝楼村贫困户张秀莲，正熟练地把一缕缕的加工头发捻成发片。根据她夫妻俩体弱多病的情况，董口镇政府在镇扶贫加工点为张秀莲谋到一份工作，某物业公司为其丈夫郝从元谋到一份看门职业。

在郝从元夫妇的“一户一案”精准扶贫手册中，其致贫原因、脱贫措施与目标以及帮扶责任人、联系方式等都被明确列出。目前，全菏泽精准扶贫手册已全部发放到贫困户。

正如郝从元一样，我省2423821个贫困户的详细信息，现在都汇聚成全省大数据。由此，我省标注完成贫困人口分布、扶贫措施到人、驻村干部或第一书记派驻、脱贫人口动态管理“四张地图”。向贫困宣战，有了“地图”，“火力”愈加精准。

时间回到2014年。我省对7万多个行政村、7000多万农业人口进行了精准识别，共识别出省定贫困村7005个，省定扶贫标准以下贫困人口519.5万人。但当时存在着贫困对象不够精准的问题，一些地方人为把贫困户指标分解到贫困县和贫困村。

去年9月，全省开展建档立卡“回头看”，各地为摸清贫困人口底数，按照“县不漏乡、乡不漏村、村不漏户、户不漏人”的要求，对没有进入建档立卡贫困户的农户再识别。

沂南的做法很有代表性。前几个月的周末，大庄镇河阳管理区书记闵祥燕依然带着工作队挨家挨户核查。结束一个村的调查，就将行李打包好，又马不停蹄地赶到下一个村。作为有20多年工龄的老同志，李先干坦言，看着入村调查那些密密麻麻的表格，刚接触时心里挺没底——表格很细，每个贫困户基本的数据、下一步从哪方面帮扶等，都能反映出来。

在“回头看”的基础上，我省组织15万名基层干部进村入户，对扶贫对象进行再识别再认定和数据信息再完善。

“他家有手扶（拖拉机），这一项怎么能打零分呢？”“对，俺们都见他用过！”2月的一天，沂南县大庄镇北双泉村村民代表们围坐在一起，对贫困户入户调查结果“挑刺”。

沂南县严把程序关，采用“户户见面、签字确认、群众评议、村级公示、镇办审核、县级核定”程序，建立电子信息管理系统，完善返贫“挂号”、脱贫“销号”动态管理机制，确保精准度。

这个过程中，我省核实、调整、纠正信息112.8万条，清退23.7万人，贫困对象实现了由“基本准确”到“比较准确”。

贫困户的识别、认定，能做到不漏掉一个真正的贫困户吗？

我省省定扶贫标准是按照2010年不变价即3000元，加上物价涨幅。2015年度人均纯收入低于3372元就是贫困户，但农村的现实很复杂，如何准确找到贫困户考验基层智慧。

对此，沂南县岸堤镇扶贫办主任代恩全深有体会，“入户识别并不简单，问到收入时，一些村民的回答往往很模糊，经常以‘没多少’作为标准答案。即使完成了‘挤牙膏式’的询问，许多也不准确，如打短工村民收入很难量化。”

中央定的脱贫标准是两不愁三保障（不愁吃、不愁穿，医疗、养老、教育有保障），记者采访发现，对照这个目标，精准识别，基层各有神通。

菏泽市牡丹区皇镇乡采取“四看”法：一看“房子”，了解贫困户的住房及居住环境；二看“种养”，了解种什么、养什么，收入多少；三看“智力”，了解家庭成员的智力和劳动力强弱；四看“口袋”，了解经济来源渠道，家庭收入和存款，根据调查情况精确筛选出贫困户名单。

济宁创造出“六核对一规范”工作法，即核对贫困户基本信息、识别程序、识别结论、政策依据、脱贫措施、扶贫责任，并形成规范的贫困户档案。各县市区对前期建档立卡的情况进行了全面查验，多数县市区核对修正率在10%以下。这个做法被省扶贫办推广至全省。

有了这些铺垫，脱贫攻坚“挂图作战”成为可能。今后，我省每年都将重新核对，校正误差，识别结果将日益精准，扶贫工作不断聚焦。

■扶贫评论之一

脱贫攻坚是干出来的

□ 本报评论员 孙秀岭

实干兴邦。确保全省240多万贫困人口如期脱贫，要干的工作一百条、一千条，实干是打赢攻坚战的第一条。

调研扶贫开发，与基层同志探讨脱贫之道，无论进村入户精准识贫、填写贫困户档案，还是一家一策、研究脱贫办法，无论推进产业扶贫、金融扶贫，还是强化教育扶贫、文化扶贫，无论深化医疗改革、搞好政策兜底，还是创新扶贫方式、改进考核办法，“干”是关键。只有扑下身子、埋头苦干，甩开膀子、真抓实干，各个扶贫谋划才能落到实处，各项扶贫资金才能精准到位，电商、光伏、乡村旅游等扶贫行动才能见到实效。

实干，要有啃“硬骨头”的胆气。调研中看到，已脱贫人口中有的脱贫基础还不稳固；剩余的贫困人口，基础条件更差，发展能力更弱，致贫原因更复杂，贫困程度更深；大量资金分散在扶贫、民政、教育、农业、残联、卫生、社保多个部门，扶贫资金有待统筹运作；一些扶贫组成人员多是“抽调”，有的存有临时思想等。扶贫到了攻克最后堡垒的阶段，面对的多数是贫中之贫、困中之困。越是面对困难，越要有苦不怕苦、知难不畏难，越要有一股子闯劲，敢于“涉险滩”，勇拆“拦路石”，趟出一条扶贫新路。

实干，要有科学求实的态度。基层干部争分夺秒的干劲，令人感动，有些脱离实际的做法，却让人担忧。有的提出今年底全面脱贫，标志是人均年收入超过几千元，指标虽好完成，但能否真脱贫却令人生疑。有的投放扶贫资金，更多靠主观推断，缺乏足够的市场研究。有的考核过于简单、机械与片面，以至于贫困人口越少的地方排名越靠后。实干不是蛮干，更不是胡干，不能搞“被脱贫”“假脱贫”。新形势下抓扶贫，不能搞层层加码，要把握规律和讲究策略，由单向帮扶向双向互动、共同发展转变，由政府主体向社会各界广泛参与转变，由给钱给物“输血式”帮扶向培育内生动力“造血式”帮助转变。

如果说华山天险一条路，实干就是摆脱贫困的唯一出路。心往一处想、劲往一处使，增强实干本领，把该干的事情干到位，把应负的责任担起来，就没有翻不过的贫山、迈不过的穷坎。

“一户一案”，不让一个人掉队

□ 本报记者 赵洪杰 吕光社
本报通讯员 郜玉华

省委、省政府提出，通过发展生产实现150万人左右脱贫，通过转移就业实现60万人左右脱贫，通过易地搬迁实现6万人左右脱贫，通过生态补偿实现4万人左右脱贫。其他农村贫困人口通过社会保障兜底脱贫。

在精准识别、精准管理基础上，各地瞄准贫困靶心，建档立卡的2423821名农村贫困人口，逐步都有了个性化的扶贫方案。

“一户一案”与产业特色

“大哥，最近家里的情况咋样，有什么困难没有？”前几天，蒙阴县垛庄镇蒙河村贫困户张学军家来了一位特殊“亲戚”——镇上的结亲连心干部、旅游办主任李运玲。张学军全家4口，自己和老伴身体残疾，不能干重体力活，两个孩子上学。

根据张学军家的实际情况，李运玲协助村第一书记，帮助他种植了2亩多蜜桃和7分地的露地葡萄。临沂市凭借“生态沂蒙山、优质农产品”区域形象品牌，调整农业种植结构，大力发展苍山大蒜、郯城银杏、莒南花生、费县核桃、平邑金银花等特色农产品，今年已使2530户贫困户5310名贫困人口受益。

“小吴来了呀，快到屋里坐。”说话的是70多岁的吴树领。老人是菏泽市牡丹区高庄镇朱庄行政村的贫困户，他口中的小吴是区教育局人事科干部吴攀。吴攀说，村里贫困户和留守人员的劳动能力较差，针对这个现状，牡丹区利用当地养殖业发达优势，区财政专项扶贫资金统一选购能繁母小尾寒羊，由村集体免费发放给贫困户饲养，每户3只母羊，一年内贫困户返还3只母羊，供下批贫困户饲养，通过“送三还三”循环发展，贫困户每年可增收5000元。

省扶贫办副主任邵国君说，在产业扶贫中，我省同时发挥龙头企业、合作社、家庭农场的带动作用，把贫困户纳入产业化经营链条，分享农业全产业链和价值链增值收益。上半年，全省共扶持新型农业经营主体6826个，带动贫困户135451户。

资金的合与分

干过40多年木匠活的吴则瑞是个手艺人，这位汶上县刘楼镇上王庄村的贫困户有脱贫能力，但儿、媳身体都不好，妻子患病卧床不起。“家里没有木材存货，得不到客户的信任，生意也就做不起来。”吴则瑞告诉记者，家庭的拖累让他早就没了进木材的钱，空有一身手艺，却“无米下炊”。

对有创业愿望、创业能力、符合创业担保贷款条件的贫困人员，汶上县制定了创业担保贷款扶持政策。今年，老吴没费多大功夫就申请到了2万元的“免担保、免抵押”创业担保贷款。拿到钱的第二天，他就进了13方松木，生意很快运转起来。老吴能干，生意红火，不到4个月就具备了还贷能力。

省扶贫办信息显示：今后三年，省财政共筹措资金70亿元，设立特色产业扶贫基金、小额贷款扶贫担保基金、公益事业扶贫基金三支扶贫发展基金，其中特色产业扶贫基金30亿元，通过投、贷、补相结合的方式运作管理，预计可带动金融和社会资本跟进投资200亿元以上。

“现在，有脱贫任务的县全部纳入了涉农资金整合范围，按20%以上的资金比例整合，对20个脱贫任务比较重的县实行100%的资金整合，为产业扶贫和脱贫攻坚提供有力资金支撑。”省扶贫办副主任张妍华说。

有资金做后盾，我省制定了“十三五”易地搬迁实施计划，今年搬迁贫困人口7064人。目前6个项目县中5个已开始实施，22个安置区已开工建设，累计完成投资5.1亿元，已搬迁入住1178户3858人，其中贫困户328户贫困人口964人。

10月8日，高青县芦湖街道赵店村贫困户卢英领到第三季度的500元光伏分红。“将7个村贫困村的扶贫资金统一纳入街道扶贫奔康发展基金，‘资金到户’转变为‘效益到户’。”芦湖街道扶贫干部董海峰说。

扶贫资金直接投放贫困户，项目持续性差，长效机制难以形成。高青县的做法是：以产业为平台将扶贫资金、贫困群众自有资源进行整合，由龙头公司、专业合作社以市场化方式经营，将收益落实到每个贫困群众，达到持久扶贫目标。

据统计，全省有3898个省定扶贫工作重点村以资产收益扶贫模式实施产业扶贫项目，共带动贫困人口15.3万户34.4万人。

民生底线与长效脱贫

生病的家人得到医疗救助，这才让吴则瑞心无旁骛，专心发展家具产业。

济宁市扶贫办副主任杜昌臣说，济宁23.89万贫困人口中，因病致贫的占53.85%，家庭有一个病人，就至少拖住一个健康人。

“我们首先完善扶贫对象慢性病鉴定制度，对病情较重或行动不便的，组织专家到扶贫对象家中进行鉴定，符合条件的慢性病患者，可到定点医院就医购药即时报销。”他说，当地还出台了降低居民基本医疗保险起付标准，取消大病保险起付线，大病保险最高支付限额提高到50万元。

在济宁，记者发现贫困群众人手一张“惠民医疗卡”，在公立医疗机构内免收普通门诊诊疗费、专家挂号费、急诊观察床位费，心电图、B超、化验等各类检查减免20%费用，治疗费、住院床位费减免30%。

现在，济宁的农村低保标准提高到每人每月300元以上，已实现低保线和脱贫线“两线合一”，无劳动能力的贫困户没了后顾之忧。今年，我省各地农村低保标准均要达到国家扶贫线以上，全省已有118个县（市、区）五保供养标准达到省定扶贫线以上。

沂南县70周岁以上的农村老人7.33万人，列入贫困人口的1.5万人，占贫困人口的32.7%。在精准脱贫过程中，当地县财政出资500万元，加上社会捐赠，成立家庭养老孝心基金。原则上每位70岁以上老人的子女每月缴纳不低于100元，基金在返还所缴资金基础上给予每位老人每月10元以上的奖励补助。

截至目前，临沂市已有1700个村成立了家庭养老孝心理事会，其中，415个省定重点贫困村中已有311个开展家庭孝心养老工作。省扶贫办副主任张瑞东说，我省60岁以上的老龄贫困人口占50.3%，这些探索不仅推动了老年贫困人口脱贫，还净化了养老孝老的社会风气。

山东脱贫攻坚大事记

2015年

12月

山东省扶贫开发领导小组调整，书记、省长担任组长。重新组建省扶贫办，放在省委独立运行

12月15日

全省扶贫开发工作会议召开，《关于贯彻落实中央扶贫开发工作部署坚持打赢脱贫攻坚战的意见》出台，与17市党政主要负责同志签定脱贫攻坚责任书

2016年

4月

省扶贫开发领导小组成员单位编制了25个专项实施方案和23个工作意见印发，形成“1+25+23”脱贫攻坚政策体系

4月21日

《山东省市级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》印发

5月15日

《山东省关于贫困对象退出实施方案》审议通过

漫话扶贫

作者：卢鹏

【政策解读】

让农村贫困人口从生态建设中得实惠。结合沿海沿河沿湖生态防护林建设、湿地生态保护区修复、湿地公园提升等工程，在增加生态保护补偿收益的同时，为农村贫困人口提供更多护林员、管理员等就业岗位。