

以制度创新推进科技创新，让科技与经济结合更加紧密 改革释放创新“洪荒之力”



□CFP供图
▲青岛市举行的2016中国国际消费电子博览会上，机器人进行体操比赛。

□ 本报记者 王亚楠

山东是经济大省，新常态下，锻造发展新优势，需要充分释放创新动能。近年来，我省在科技领域大刀阔斧、深化改革，尊重创新规律，使科技创新能够真正支撑引领山东经济不断前行。

改革评价“指挥棒”：

省级奖励从500项减至138项

2013年，近500项；2014年，235项；2015年，138项。两年间，山东省级科技奖励数量大幅压减了近70%。

“科技奖励就像‘指挥棒’，奖励的是真正引领创新方向的重大成果，而不是普惠布奖。”省科技厅厅长刘为民说。据介绍，压减的主要是三等奖，一二等奖数量没有大的变化，也就是说，真正的高水平成果省里一定是奖励、鼓励的，而且“正在计划提高奖励的力度”。

对于这一改革，开始的时候很多人都不适应，也有很多疑问：“怎么评职称呢？”也有人质疑：全国都没改，山东改了，交流起来，山东的科研单位会不会很“吃亏”。

跳出科研的小圈子，改革真正需要回应的，是社会公众的疑问：每年评出那么多的科技奖励，到底有多少成果真正推动了经济社会发展？科技奖励，到底价值几何，作用几许？

数量的压减只是表象，改革关键，是引导科技成果质量提升、结构向好。“高端容错计算机”、“量子纱数字化自动染色成套技术与装备”获得2014年度国家科技进步一等奖，打破了我省单位主持完成的成果连续4年无缘国家科技一等奖的局面；体现基础研究水平的省自然科学奖一等奖，2015年度专家评审提名达到了5项之多，最终优中选优评选出了3项。

改革力度如此之大，要让人信服，必须公开公平公正。据悉，省科技厅构建了以专家智库为主导的决策机制，建立了一整套强化公开的评审新机制，并探索开展分类评价等，提升奖励评审的

客观性、规范性、公正性。同时，畅通渠道，取消了以往一级一级的限额申报，既改变了以往因限额而导致部分高质量项目申报不出、个别低水平项目充数的现象，又打破了论资排辈的桎梏，为科研人员创造公平竞争环境。

破解科技经济“两张皮”：
不撒“芝麻盐”，聚焦产业链

2014年起，我省开始以产业链、创新链发展需求为导向，有组织地实施重大关键技术的创新工程。在实施中，注重发挥企业的主体作用。

目前，经过2年多的科研攻关，首批启动的5项重大关键技术创新工程已取得了一批关键技术的突破，对相关产业发展起到了积极作用。2015年，我省投入4.6亿元，针对产业转型升级组织实施了一批重大关键技术攻关项目；今年，又启动了包括精准农业、中医精方、绿色化工、智慧工场等在内的10项重点产业关键技术的攻关。

为了有效解决科技计划碎片化和科技项目不聚焦的问题，提高政府科技资源配置效率，我省对省级科技计划体系大幅优化整合。2014年，将原来的11项省级科技计划、专项优化整合为4类，形成了以自然科学基金、重点研发计划、基地和人才建设专项、产业引导基金等为主体的科技计划体系。

科技管理部门的简政放权，就是要尊重创新规律，尊重创新一线的需求和选择。针对研发活动与实际脱节问题，我省加快建立创新对话机制。在科技项目指南编写中，引入企业家、专业技术人员和技术战略专家共同研究攻关方向，凝练重大科技创新问题。目前正在编制的我省“十三五”科技创新规划，同样是问计于一线。

截至目前，全省产值百亿以上规模的创新型产业集群达到近百个，青岛数字家电、淄博新材料、东营石油装备、潍坊交通装备、济宁清洁能源等5个产业集群产值达到千亿规模，有力地带动了全省产业转型升级。

该给的权，“意见”都给了

□ 本报记者 王亚楠

“该给的权都给了，就看你怎么用！”对日前省委省政府印发《关于深化科技体制改革加快创新发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)。山东省科技发展战略研究所副所长周勇如是评价。

“改革力度”很大。很多做法是没有前路可循的，束缚科研创新的方方面面的问题基本都涉及到了，并给出解决办法。”省科技厅厅长刘为民说。

“买烧瓶的钱不能买试管”，“研究要

瞄准国际前沿，但科研人员出国却备受限制”——千差万别的科技创新对应僵化的经费管理，导致科研一线颇多诟病。现在，《实施意见》决定建立现代科研院所治理结构，尊重科研活动本身的规律，从经费、人才、成果转化收益处置等方面赋予科研机构更大的自主权。

为完善成果转化机制，《实施意见》专门对技术转移机构等明确了扶持鼓励政策，并鼓励高等院校和科研院所建立专业化技术转移机构，允许提取不低于10%的成果转化收益用于机构绩效奖励。

投“小钱”怎么办大事：

创新链·资金链·政策链

“十几个产品都已经通过了第三方认证，开发成功”，山东彼岸电力科技公司研制的直流套管产品，是特高压直流输电系统的一个关键部件，此前完全依赖进口、价格昂贵。公司董事长罗融最近正在和用户端沟通洽谈，产品已经初步得到认可，推广在即。“进度比预期要快，有省里科融天使投资基金的功劳！”

据悉，去年7月，山东科融天使投资基金对其投入了500万元。相对于企业至今已投入1亿多元的投入，500万元不是大数目，“关键是带动效应太好了”，罗融说。科融天使投资基金进来后，有力地增强了项目在资本市场的吸引力。对于彼岸电力这个项目，带动了其它机构和民间资本投入5000万元，今年，浦发银行还给予了企业6000万元的贷款支持。

“科融天使投资基金进来，让我们团队有了更坚定的信心”，山东博科保育科技股份有限公司董事长谢清华说。该公司主要进行婴幼儿保育设备的研制，因为属于三类医疗器械(最高级别)，门槛很高，从研发到产品定型、认证的周期都比较大。山东科融天使投资基金的负责人谭守清表示，年底前还将对其进行第二轮的投资。

围绕创新链完善资金链，围绕资金链布局政策链。据统计，2014年，我省安排2.6亿元财政科技资金支持创业投资机构，带动社会资本约20亿元资金投入科技领域；2015年安排财政科技资金3亿元，设立了省级科技成果转化引导基金和天使投资引导基金，共参股设立11只子基金，带动社会资本近15亿元，进一步放大了财政资金的杠杆效应。

以往，创业期的科技型公司规模较小，又缺乏可抵押的固定资产，纵然手握自主知识产权，也往往因为融资难错失机遇。据悉，截至今年6月份，我省知识产权质押融资总额达194亿元，贴息3000多万元，共为500余家企业提供了质押融资服务，绝大部分都是中小微企业。

国务院常务会简化外企等审批 外商投资企业设立变更 审批将减少95%以上

进一步精简政府核准的投资项目

据新华社北京10月8日电 国务院今天召开常务会议，确定进一步精简政府核准的投资项目，以深化改革更大释放市场活力；决定简化外资企业等审批管理，营造扩大开放的更好环境；通过《全国农业现代化规划》，促进农业升级农村发展农民增收。

会议指出，在2013年、2014年两次精简政府核准的投资项目基础上，进一步下放核准项目，是贯彻全面深化改革部署、推进政府职能转变的重要举措。会议决定，根据这几年的经验，可将国家规划范围内有明确标准的项目核准权下放。一是对集装箱专用码头、内河航运枢纽、车用发动机、城市快速轨道交通等投资项目，可下放由省级政府根据国家相关规划，准入标准等核准。中国铁路总公司投资的铁路、桥梁、隧道等项目由其自行决策。研究加大医疗、教育、文化、体育等社会领域向民间投资开放力度。二是对钢铁、煤炭、电解铝等产能严重过剩行业，各地不得以任何方式新增产能，原则上不再核准新建传统燃油汽车生产企业。三是按照谁审批谁监管、谁主管谁监管的原则，严格落实监管责任，强化节能节水、技术、安全等准入“门槛”，对环境高风险、高风险的项目严格环评审批。

根据全国人大常委会关于修改外资企业法等法律的决定，会议确定，今后举办外商投资企业，凡不涉及2015年版《外商投资产业指导目录》中禁止类、限制类和鼓励类中有股权、高管要求的规定等准入特别管理措施的，企业设立及变更一律由审批改为备案，且备案不作为办理工商、外汇登记等手续的前置条件。采取这一改革措施，外商投资企业设立及变更审批将减少95%以上。有关部门要提升效能，有针对性地加强投资促进和服务，同时强化事中事后监管，鼓励诚信守法。下一步还要根据扩大对外开放的要求，继续优化准入特别管理措施。

千方百计提高秋种质量

□记者 王川 报道

本报济南10月8日讯 今天，副省长赵润田到德州市齐河县调研“三秋”农业生产工作。

赵润田指出，当前全省秋收工作已基本结束，秋种工作进入关键时期。各地要强化政策信息宣传，引导农民多种麦、种好麦，切实稳定全省小麦播种面积。要立足抗旱保秋种，加强抗旱水源的统一调度，统筹各类用水需求，努力保障抗旱灌溉用水。充分发挥农业机械的作用，提高秸秆还田质量，扩大深耕深松面积，大力推广机械精量播种等规范化技术，做到适时播种、适量播种、一播苗，千方百计提高秋种质量，为明年夏粮丰收打下坚实基础。

赵润田要求，各地要抓住秋种换茬的有利时机，因地制宜地指导农民搞好种植业结构调整，统筹抓好蔬菜生产等，努力增加农民收入。

国庆长假山东卖了71.86亿 餐饮企业经营收入同比下降

□记者 代玲 通讯员 袁春 报道

本报济南10月8日讯 国庆长假，不管你是外出旅游还是宅家里，逛街和买买买想必是少不了的。在这一方面，山东的“剁手族”们可是毫不示弱。根据省商务厅的统计，在国庆长假期间，山东重点监测的397家流通企业实现零售额71.86亿元，同比增长8.29%。食品、服装鞋帽、金银珠宝依然是山东市民花钱的主要对象。

今年黄金周消费中，食品、服装鞋帽、金银珠宝消费需求旺盛。根据省商务厅数据，受刚性需求因素影响，食品、烟酒类商品实现销售额同比增长18.14%、5.11%；服装、鞋帽类消费势头较足，实现销售额同比增长7.25%、6.7%；金银珠宝类销售较旺，此类商品实现销售额同比增长6.39%；汽车销售同比上涨5.29%；家用电器及音像器材类商品消费动力不足，实现销售额同比下降3.42%。

在餐饮消费方面，全省重点监测的55家餐饮企业营业收入却同比下降1.2%。营业收入同比下降的企业有20家，占监测比重的36.36%，营业收入同比降幅最大的为39.53%，降幅最小的为0.72%。

寒露节气冷空气应时而来

今晨全省最低温将降至7℃

□通讯员 叶文 记者 王亚楠 报道

本报济南10月8日讯 今日寒露，天气渐冷，昼夜温差继续加大。今天夜间，我省迎来大风降温过程，预计部分地区明天早晨的最低气温在7℃左右。

“寒露”节气在气象学上是深秋的节令，意味着天气由凉爽向寒冷转变。寒露过后，冷空气势力会不断增强，气温下降速度加快，露水增多且带有寒意。农业上秋收秋种也进入高潮阶段，要抢抓播种冬小麦，注意防范寒露风影响。

明晨我省的最低气温将冷出新低度，鲁北鲁中山区和半岛内陆降至7℃左右，其它地区10℃左右；预计明天中午前后气温开始回升，明天白天最高气温鲁南地区21℃左右，半岛北部沿海地区17℃左右，其他地区19℃左右；未来几天，气温将呈回升趋势。

我省年底前制订 7项养老服务标准

□记者 李文明 通讯员 王周 报道

本报济南10月8日讯 全省养老服务标准化座谈会今天提出，将加大养老服务标准的研制制订力度，为老年人养老提供完善、精准、高品质的服务，确定今年将完成7项养老服务标准的制订。

我省决定在已经发布的5个养老服务标准的基础上，年内将制定完成《居家养老生活照料及助餐助浴服务规范》《居家养老代购代缴服务规范》《居家养老陪同就医及康复护理服务规范》《居家养老无障碍改造通用要求》《养老服务基本术语》《农村幸福院基本规范》《老年公寓服务规范》等7项地方标准。

济南正式启动境外旅客 购物离境退税政策

□记者 晁明泰 报道

本报济南10月8日讯 记者今天从济南市举行的新闻发布会上获悉，经财政部、海关总署和国家税务总局备案，山东省自2016年10月1日起，实施境外旅客购物离境退税政策。济南市作为山东省首批实施境外旅客购物离境退税政策的试点城市之一，于2016年10月1日起面向境外游客实施购物离境退税政策。

据介绍，济南市现已确定23家定点离境退税商店，济南遥墙国际机场是目前济南市唯一的离境退税口岸。

改革攻坚 新突破 新亮点



科技篇

山东科技 改革路线图

- 2016年 3月30日
省科技厅印发培育科技创新品牌开展“双创”活动的意见，实施“十个一百工程”，构建高水平的科技创新品牌体系
- 2015年 9月
省委、省政府印发关于深化科技体制改革加快创新发展的实施意见，分10部分、49条，系统推进我省科技体制改革
- 2015年 8月22日
省政府办公厅转发加快推进大众创新创业的实施意见，统筹资源，激发创新创业活力
- 2014年 8月14日
省科技厅印发意见，不断深化科技计划和资金管理改革
- 2014年 6月2日
省政府发文，加快构建具有山东特色的科技服务业新体系
- 2014年 2月27日
省政府办公厅明确了支持科技型小微企业发展的系列措施

制图：巩晓蕾

