

近千万贫困人口易地扶贫搬迁

迁出区域范围涉及22个省的约1400个县

经国务院批准,国家发展改革委近日印发《全国“十三五”易地扶贫搬迁规划》,计划五年内对近1000万建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁,着力解决居住在“一方水土养不起一方人”地区贫困人口脱贫问题。

国家发改委22日举行新闻通气会,披露了《规划》的主要内容和亮点。

要搬哪些人

《规划》明确,搬迁对象主要是“一方水土养不起一方人”地区扶贫开发建档立卡信息系统核实的建档立卡贫困人口,约981万人。迁出区域范围涉及22个省的约1400个县。

国家发改委地区司副巡视员杨桀在通气会上介绍,从迁出区域看,主要包括四类地区:一是深山石山、边远高寒、荒漠化和水土流失严重,且水土、光热条件难以满足日常生活需要,不具备基本发展条件的地区。这类资源承载力严重不足需要搬迁的建档立卡贫困人口为316万人。二是国家主体功能区规划中的禁止开发区或限制开发区。三是交通、水利、电力、通信等基础设施,以及教育、医疗卫生等基本公共服务设施十分薄弱,工程措施解决难度大,建设和运行成本高的地区。这类地区需要搬迁的建档立卡贫困人口为340万人。四是地方病严重、地质灾害频发的地区。

此外,考虑到迁出区的自然环境和发展条件具有同质性,还有部分生活在同一迁出地的非建档立卡人口需要实施同步搬迁,各地结合自身实际计划安排实施同步搬迁人口600多万人。同步搬迁人口可与建档立卡人口共享安置区基础设施和基本公共服务设施,但不享受中央相关住房建设补助资金。

搬到哪里去

记者了解到,按照群众自愿、应搬尽搬的原则,在前期进村入户调查研究基础上,结合推进新型城镇化,《规划》提出采取集中安置为主、集中安置与分散安置相结合的方式。集中安置人口占搬迁人口总规模的76.4%,分散安置人口占搬迁人口总规模的23.6%。

在集中安置人口中,依托中心村或交通条件较好的行政村就近集中安置的占39%,在周边县、乡镇或行政村规划建设移民新村集中安置的占15%,在县城、小城镇或工业园区附近建设安置区集中安置的占37%,依托乡村旅游区安置的占5%,其他集中安置方式占4%。

杨桀介绍,按照“保障基本、安全适用”的原则,《规划》明确,建档立卡搬迁户住房建设面积严格执行不超过人均25平方米的标准,这要作为一条红线,确保建档立卡搬迁对象不因建房而举债。《规划》还明确配套基础设施、公共服务设

施等建设内容,包括建设安置区道路约11万公里,饮水管网约14万公里,供电电网约12万公里,学校及幼儿园约1600万平方米,卫生室约570万平方米等。

钱从哪里来

据了解,《规划》根据各地建设总规模,平均工程造价等数据测算,实施约981万建档立卡贫困人口易地搬迁所需投资约6000亿元,加上同步搬迁人口住房建设投资,“十三五”时期易地扶贫搬迁工程规划总投资约9500亿元。

杨桀介绍,《规划》明确了约981万建档立卡贫困人口易地搬迁的资金筹措来源,其中,除大幅增加中央预算内投资外,首次引入了开发性、政策性金融资金,大大拓宽了资金渠道。一是安排中央预算内投资约800亿元。二是安排专项建设基金总规模500亿元。三是安排地方政府债务资金约1000亿元。四是安排低成本长期贷款总规模3400多亿元。五是安排建档立卡搬迁人口自筹约300亿元,目的是体现扶贫对象的主体意识和责任意识,引导他们积极参与新家园建设,通过自力更生、艰苦奋斗,实现光荣脱贫。

此外,实施同步搬迁的600多万人住房建设资金,以及迁出区土地整治、生态修复等其他投资共计约3500亿元,主要由各级政府统筹本级财力和相关渠道资金,动员搬迁群众自筹予以解决。

搬后怎么脱贫

搬迁是手段,脱贫是目的。《规划》根据搬迁对象的实际情况,提出通过统筹整合财政专项扶贫资金和相关涉农资金,支持发展特色农牧业、劳务经济、现代服务业等,探索资产收益扶贫等方式,确保贫困人口有业可就,实现稳定脱贫。

《规划》提出了促进搬迁人口脱贫的五条路径:一是发展特色农林业脱贫一批。通过采取补贴补助、技术服务、信息发布、示范带动等扶持政策,鼓励引导搬迁农户面向市场需求,发展特色种植、高效养殖、林下经济、设施农业、休闲农业等产业脱贫。二是发展劳务经济脱贫一批。加强搬迁人口就业技能培训,努力拓宽就业创业渠道,加强就业指导和劳务输出工作,促进搬迁就业脱贫。三是发展现代服务业脱贫一批。扶持搬迁贫困人口从事农副产品营销、餐饮、家政、仓储、配送等服务业,多渠道增加收入促进脱贫。四是资产收益扶贫脱贫一批。探索“易地扶贫搬迁配套设施资产变股权、搬迁对象变股民”的方式,通过将资产量化到贫困人口,增加其财产性收入,带动脱贫。五是社会保障兜底脱贫一批。对符合相关条件的搬迁对象纳入社会保障兜底脱贫范围,通过政策兜底脱贫。

(据新华社北京9月22日电)



9月21日,在埃及北部拉希德地区,沉船事故幸存者坐在警察局里。 □新华社发

难民船沉没埃及海域

至少43人遇难,尚有约400人下落不明

据新华社电 一艘载有大约600名非法移民的船只21日在埃及北部海域沉没,已造成至少43人遇难,尚有约400人下落不明。

埃及地方官员说,船上难民主要来自埃及、苏丹、索马里等非洲国家,目的地可能是意大利。沉船原因很可能是超载。

据埃及军方消息,沉船地点位于埃及北部地中海海域,距离布哈拉省拉希德堡海岸约12海里。

路透社援引布哈拉省官员的话报道说,已打捞出31具尸体,包括20男、10女和一名儿童。路透社记者随后在现场看到参与救援的渔船又运回12具尸体,意味着已有至少43人遇难。

当地官员说,已有150多人获救,救援行动继续展开,还有大约400人下落不明,意味着遇难人数可能继续增加。

布哈拉省一名没有公开姓名的安全部

门官员说,初步信息表明,事故原因可能是超载导致船体倾斜、难民落水。

埃及官方媒体中东社报道称,这艘船只从埃及地中海海岸一个村庄出发,其目的地很可能是意大利。船上搭载的非法移民可能主要来自埃及、苏丹、索马里等国。

渴望摆脱战乱和贫困的难民冒着生命危险偷渡。欧洲边境管理局不久前公布的统计数字显示,从埃及经地中海偷渡到意大利的难民人数过去一年时间里大幅增加;今年1月到9月,这一人数达1.2万,比上年同期多出5000人。

分析人士指出,由于难民经陆路进入欧洲的“巴尔干通道”被切断,欧盟土耳其之间也就难民问题达成协议,埃及今后恐将成为中东和非洲难民偷渡欧洲的新跳板。然而,这一条新的偷渡路线更耗时、更危险;一旦发生事故,搜救工作也面临更多困难。

“造假”转基因检测中心 被暂停工作

农业部称没造假但其它方面违规

新华社北京9月22日电 农业部22日向社会通报了网络实名举报“国家转基因检测中心造假”一事调查结果。

通报称,“国家转基因检测中心”准确名称是“农业部转基因动物及饲料安全监督检验测试中心(北京)”,依托中国农业科学院北京畜牧兽医研究所建设。该中心系农业部认定的部级转基因检测机构,承担转基因动物及饲料环境安全检验检测工作。

2015年7月20日至22日,农业部组织专家组对“农业部转基因动物及饲料安全监督检验测试中心(北京)”进行了资质复评。经调查组核查,有接受复评工作,该中心于2015年5月至7月突击补充了检测练兵,能力比对,材料领取,仪器使用,人员培训,内审会议记录等档案材料,违反了检测中心档案管理规定。

经调查组核查,2015年复评期间,有4名在读研究生被该中心聘为检测员、档案员,聘用合同甲方为北京畜牧兽医研究所,而印章是农业部转基因动物及饲料安全监督检验测试中心。另外,复评现场考核时,部分检测任务由在读研究生顶替检测员开展检测试验。以上均违反了检测中心人员管理的有关规定。

关于“对外推脱检测委托以及私下出具虚假报告”问题,经调查组核查,该中心仅在2011年12月接受农业部科技发展中心委托的2项试验检测任务,按照专家论证的检测方案开展了室内和室外检测工作,并于2015年10月出具了相关报告,有检测过程和检测数据等原始记录,不存在检测工作和检测数据造假问题,但未将原始记录等材料交档案管理员归档。该中心至今未出具过已获安全证书转基因产品的检测报告。

通报称,鉴于该中心在机构资质复评准备期间,在材料准备、档案整理、人员聘用等方面存在违规行为,依据《农产品质量安全检测机构考核办法》(农业部产品质量监督检验测试机构管理办法)等规定,农业部已决定暂停该中心工作,限期6个月进行整改,整改不到位,将撤销机构并收回审查认可证书及印章。同时,农业部已责成中国农业科学院依规对相关责任人进行严肃处理。

人民币“入篮”SDR 准备工作进展有序

据新华社华盛顿9月21日电 国际货币基金组织(IMF)高级官员21日表示,人民币加入特别提款权(SDR)货币篮子的准备工作正有序开展。

IMF金融部门主任特威迪当天在有关SDR货币篮子的电话会上说,IMF及SDR使用者近期一直与中国密切合作确保人民币平稳“入篮”。IMF每隔五年对货币篮子进行一次评估。在去年完成的评估中,IMF决定将人民币纳入SDR货币篮子。新的货币篮子将于2016年10月1日正式生效。

巧用“互联网+”手段 善借“小红帽”之力

青岛市市南区巧解开放式小区“烦恼”

□薄克国 卢佳 刘春梅

构筑第一道防线

在青岛市市南区,一支新的社会治安防范力量正在悄然崛起:他们头戴统一的小红帽,胳膊扎起黄袖标,在各自所处的辖区范围内巡逻走动,一旦发现可疑人员,便会上前“询问”,发现火灾隐患、小作坊会立即上报,碰到有人问路还会热心帮忙……他们便是青岛版“朝阳群众”——“小红帽”。

相对于随处可见的封闭式小区,青岛依然存在不少的开放式老旧小区。随着时代发展和生活水平不断提高,开放式老旧小区在规划、建设和管理上的“先天不足”日益凸显——因为没有门卫和围墙,白天闲杂人员自由出入,晚上也容易遭小偷“光顾”,还有张贴小广告的经常在楼道里制造“牛皮癣”,让社区居民不堪其扰。

破解开放式居住小区治理末端难题,市南区开出了自己的“药方”——招募组建起1300人的社区安全自防队伍,推行全年无休的看楼护院模式,构筑起开放式社区治安防范的第一道防线。

“戴上小红帽,扎起黄袖标,穿上工作服,感觉自己就像披上了战甲,工作起来浑身都是劲儿。”作为第一批戴上小红帽的自防队员,市南区湛山街道秀湖社区的张桂云这样谈起自己的工作。

自去年5月22日开始,市南区通过社区动员、居民自荐、公开招募方式,对报名人员严格把关,优先招募表现突出的治安志愿者,见义勇为积极分子及社区骨干等,确保热心社区工作、熟悉社区情况、责任心强、综合素质高的居民加入到自防队伍。

市南区尤其是湛山街道,可以说是整个青岛市开放式居住小区和商务楼宇比较集中的一处地方。流动人口多,出入人员复杂,商务楼宇里的一些公司还存在非法集赞的可能,治安防控压力一直很大。在这种情况下,像张桂云这



△湛山街道社区安全自防队员正在辖区内巡视

样的“小红帽”便发挥了巨大的作用。

“小红帽”相伴开放社区

自从成为了社区安全自防队的志愿者,不管是烈日炎炎的夏天,还是寒风凛冽的冬日,张桂云都会准时出现在自己负责的片区巡视。社区里有没有闲杂人员,各家各户有没有安全隐患,有没有人破坏社区里的花草草,这些全是张桂云的职责范围。居民要是生活上有啥不方便,也可以跟张桂云说,她就忙前忙后地帮着协调。

绝大多数时候,大家都会听她的劝,能帮着解决矛盾,这让张桂云很欣慰。她也就,只要戴上了小红帽,别上自防队的袖标,对一些别有用心的人,还能起到震慑作用!去年夏天,张桂云巡逻的时候,就遇上了一个神色可疑的人。对方的不吱声更是引起了张桂云的怀疑,没过一会儿,这个年轻人起身进了一个楼道,张桂云也赶紧跟了上去。她在一楼捡了一把扫帚,与陌生人拉开一层楼梯的距离,不时

用扫帚敲楼梯发出声响。

“这样做是想给他一个震慑作用。”张桂云说,“这个陌生人一直爬到顶楼,也没有去敲任何一户家门,然后匆忙转身下了楼,显然不是来找人的。”

张桂云说,她加入社区安全自防队已经一年多了,调节的矛盾、发现的安全隐患不计其数。社区安全自防队员通过自己的努力,让社区居民有了安全感,提升了社区治安满意度。

此外,社区内偶尔还会出现一些有非法集赞嫌疑的摊位,打着赠送各种小礼品的名义拉投资,或者出现一些流动商贩等,这时候“小红帽”们都会主动将其劝离。

“原来做楼长的时候也做过类似的事情,但有些人对我们的态度很差,甚至根本不理解。现在戴上了小红帽和黄袖标,威慑力明显增大,很多摊主和商贩都比以前‘听话’多了。”张桂云说。

市南区盐城路社区居委会主任明纪美介绍,她所在的社区有7000多户居民,自从有了“小红帽”自防队员,至今没有一起入室盗窃案发生。明纪美说:“以前楼下的储藏室总有

被撬的现象,现在一次都没有发生过。”

“社区安全自防队员有效地提升了社区治安防控水平,尤其是对于开放式住宅小区而言,他们的作用体现得更为明显。不仅让辖区的安全隐患不断降低,而且也让政府的工作更接地气,更贴近民心。”市南区湛山街道办主任孔兆峰说。

巧用“互联网+”

不仅如此,在湛山街道,社区安全自防队员巡逻时还用上了“高科技”,这让工作开展起来更加得心应手。“过去发现问题后上报,要走很多路。现在路边发现隐患,拍张照片通过手机APP传到联动中心,立马就有相关人员着手处理,办事效率大大提高,真是太方便了。”湛山社区安全自防队员纪秀琴高兴地打开手机展示给笔者看。

据了解,通过手机APP就可以将发现的问题及时上报,这得益于湛山街道打造的“智慧湛山”社会管理服务综合平台。湛山



△“智慧湛山”社会管理服务综合平台

街道通过“智慧湛山”,将各项社区治理事务引上了“互联网+”轨道,开启了一种全新的社会治理模式。“把片区分为红黄蓝三个等级,红色片区就是发案较多的社区,我们进行重点防范。”湛山街道综治办主任李士银表示。

湛山街道巧用“互联网+”手段,善借“小红帽”之力大幅降低各种安全隐患只是市南区化解开放式小区“烦恼”的一个缩影。青岛市市南区综治办相关负责人介绍,按规划设定,整个市南区3863个开放式居住楼院共划分为621个网格,每个网格为1个防范单元,推行定时定岗定责制。“按照2至4人一组,本着‘任务就近分解、时段细化到点、定位覆盖楼院’的原则,进行棋盘布阵,实施分兵把守,以点连线,以线织面,切实对开放式居住小区做到全方位、精细化服务管理。”

据了解,自“小红帽”社区安全自防队伍正式上岗以来,已先后盘查可疑人员1350人次,报告各类公共安全隐患信息4622起,收集社情民意1700余条,调解一般矛盾纠纷94起,收缴非法宣传品36000余件,提出加装防攀刺、防盗网及楼院封闭、楼道亮化等安全整改建议177条。今年上半年,全区居民户盗窃警情同比大幅下降63.7%,居民安全感满意度不断提升。

市南区在不断加大人防的同时,还在技防上下足了功夫。不断加大硬件设施的建设与投入。其中,市南区在连续3年为开放式居住小区安装楼栋单元电子对讲门的基础上,去年区财政又投入资金500多万元,增加安装楼栋单元电子对讲门1000套,确保20个试点社区安装率达到100%,其他社区安装率也达到95%以上。

此外,在完成843处高清视频监控点位建设的基础上,去年市南区财政继续投入资金1.956亿元,启动新一轮“天网”工程建设,新增高清视频监控点位2350处,治安卡口28处,并将建设重点向开放式居住小区、背街小巷倾斜。“通过人机互动,相互策应,进一步提高了开放式社区的治安防控水平。”市南区综治办相关负责人说。