

# 市环保局长将由省厅党组提名

## 中办国办发文部署省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革试点



- ◆ 市级环保局实行以省厅（局）为主的双重管理
- ◆ 县级环保局调整为市级环保局的派出分局
- ◆ 环境监察职能上收，生态环境质量实行省级监测
- ◆ 将环境执法机构列入政府行政执法部门序列

为加快解决现行以块为主的地方环保管理体制存在的突出问题，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》（以下简称《指导意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《指导意见》提出，鼓励各省（自治区、直辖市）申请开展试点工作，环境保护部、中央编办统筹确定试点省份。试点省份力争在2017年6月底前完成试点工作。未纳入试点的省份力争在2018年6月底前完成省以下环境保护管理体制调整工作。到2020年全国省以下环保部门按照新制度高效运行。据介绍，目前，河北、上海、江苏、福建、山东、河南、湖北、广东、重庆、贵州、陕西、青海等12个省市提出了改革试点申请。

《指导意见》明确，市级环保局实行以省级环保厅（局）为主的双重管

理，仍为市级政府工作部门。省级环保厅（局）党组负责提名市级环保局局长、副局长，会同市级党委组织部进行考察，征求市级党委意见后，提交市级党委和政府按有关规定程序办理，其中局长提交市级人大任免；市级环保局党组书记、副书记、成员，征求市级党委意见后，由省级环保厅（局）党组审批任免。直辖市所属区县及省直辖县（市、区）环保局参照市级环保局实施改革。计划单列市、副省级城市环保局实行以省级环保厅（局）为主的双重管理；涉及厅级干部任免的，按照相应干部管理权限进行管理。

县级环保局调整为市级环保局的派出分局，由市级环保局直接管理，领导班子成员由市级环保局任免。开发区（高新区）等的环境保护管理体制改革方案由试点省份确定。

《指导意见》要求，试点省份将市

县两级环保部门的环境监察职能上收，由省级环保部门统一行使，通过向市或跨市县区域派驻等形式实施环境监察。经省级政府授权，省级环保部门对本行政区域内各市县两级政府及相关部门环境保护法律法规、标准、政策、规划执行情况，一岗双责落实情况，以及环境质量责任落实情况进行监督检查，及时向省级党委和政府报告。

本省（自治区、直辖市）及所辖各市县生态环境质量监测、调查评价和考核工作由省级环保部门统一负责，实行生态环境质量省级监测、考核。现有市级环境监测机构调整为省级环保部门驻市环境监测机构，由省级环保部门直接管理，人员和工作经费由省级承担；领导班组成员由省级环保厅（局）任免；主要负责人任市级环保局党组成员，事先应征求市级环保局意见。省级和驻市环境监测机构主

要负责生态环境质量监测工作。直辖市所属区县环境监测机构改革方案由直辖市环保局结合实际确定。

现有县级环境监测机构主要职能调整为执法监测，随县级环保局一并上收到市级，由市级承担人员和工作经费，具体工作接受县级环保分局领导，支持配合属地环境执法，形成环境监测与环境执法有效联动、快速响应，同时按要求做好生态环境质量监测相关工作。

《指导意见》要求加强市县环境执法工作，环境执法重心向市县下移，加强基层执法队伍建设，强化属地环境执法。市级环保局统一管理、统一指挥本行政区域内县级环境执法力量，由市级承担人员和工作经费。依法赋予环境执法机构实施现场检查、行政处罚、行政强制的条件和手段。将环境执法机构列入政府行政执法部门序列，配备调查取证、移动执法等装备，统一环境执法人员着装，保障一线环境执法人员。

乡镇（街道）要落实环境保护职责，明确承担环境保护责任的机构和人员，确保有人负责、事有人干；有关地方要建立健全农村环境治理体制机制，提高农村环境保护公共服务水平。

（综合新华社北京9月22日电）

## 2016香港山东周今日落幕

□记者 代玲玲 报道  
本报香港9月22日电 “2016香港山东周”落幕前夕，副省长夏耕率领山东省代表团，广泛接触香港各界人士，通过走访拜访、路演推介、洽谈对接等多种形式，推介山东“十三五”发展新战略和开放新政策，推进两地战略合作，签署了一批重大合作项目。

几天来，先后举办鲁港大健康暨生物医药项目对接、山东开放政策发布交流会暨2016鲁港经贸合作备忘录签约、重大项目路演推介及合作交流、金融暨双创项目融资洽谈、品牌创意设计合作等多场大型活动，走访香港特区政府政制及内地事务局、香港中电、中信泰富、嘉里集团等政经、工商界人士，并与华润、招商局、中国旅游集团等分别举行战略合作会谈。

夏耕表示，香港是山东重要的经贸合作伙伴，也是山东开放的重要平台。未来五年，山东把与香港的合作放在更加突出位置，以香港为支点融入“一带一路”加快全球布局，推动山东制造业与香港服务业全面对接，支持企业赴港上市、发债、融资。希望香港各界继续关注山东，支持山东，放大鲁港互补优势，联合开拓国际市场，探讨合作新商机，推动鲁港合作全方位、宽领域、高水平提升。

## 首届京津冀鲁技术交易大会德州开幕

□记者 张宇鸿 通讯员 倪靖寰 王贺 报道  
本报德州9月22日讯 今天，中国德州首届京津冀鲁技术交易大会开幕。副省长王书坚出席大会开幕式，并为“京津冀技术转移协同创新联盟理事单位”揭牌。

本届京津冀鲁技术交易大会主题为“协同发展创新共赢”，由山东省科技厅、德州市政府共同主办，旨在为京津冀鲁四地企业与科研机构开展技术合作搭建科技合作、融资平台，促进科技成果转化。大会设置了科技创新成果展，涉及智能装备制造、生物技术、新能源开发、现代农业、信息技术等众多产业领域。此外，大会还举办了京津冀鲁大院大所科研项目路演、科技成果拍卖会、企业对接等专场活动，共达成科技成果转化、研发平台合作、人才战略合作项目336个。今天，“山东省技术转移转化中心”正式成立并落户德州。

## 提升苗木产业发展质量效益

□记者 王川 报道  
本报昌邑9月22日讯 今天，副省长赵润田到正在举行的第13届中国（昌邑）北方绿化苗木博览会调研工作。

在充分肯定本届绿博会取得成绩的同时，赵润田指出，要准确把握苗木产业发展趋势，紧盯市场需求变化，丰富会展内容，创新会展形式。着力拉长苗木产业链条，推动种苗培育、苗木生产、园林设计、绿化施工等产业融合发展，提升苗木产业发展的质量和效益。更加注重发挥市场作用，健全完善市场化运作机制，不断优化发展环境，切实加快转型升级，努力打造更具影响力的专业化会展平台。

## 省政协建言“智能山东”建设和脱贫攻坚工作

□记者 魏然 报道  
本报济南9月22日讯 省政协今天召开《开展大数据规划，建设智能型山东》《多用接地气的办法打赢脱贫攻坚战》两件重点提案办理协商会。省政协副主席孙继业出席会议并讲话。

孙继业指出，要进一步增强做好提案办理工作的责任感和自觉性，积极探索创新办理方式，不断提高提案质量和办理实效，努力推动提案办理工作再上新台阶。要紧紧抓住智能制造快速发展的关键机遇，充分利用大数据、“互联网+”、云计算等新兴技术，积极建设智能山东，为我省经济社会发展继续走在前列提供有力保障。要采取务实有效办法，搞好调查研究，搞好精准识别，完善精准扶贫工作机制，规范扶贫开发综合运行，坚决打赢脱贫攻坚战。

## 山东3团队获全国优秀巾帼志愿服务队称号

□记者 魏然 报道  
本报青岛9月22日讯 全国妇联巾帼志愿服务工作推进会今天在青岛召开。

会议为全国优秀巾帼志愿服务队和全国优秀巾帼志愿服务项目代表授旗、赠牌。青岛市八大关街道“帮到家”巾帼志愿服务队、烟台市芝罘区月亮姐姐公益发展中心、日照市岚山区“智慧妈妈快乐成长”家庭教育志愿服务队获“全国优秀巾帼志愿服务队”称号，济南市槐荫区“智慧管家”巾帼志愿服务项目、青岛市“莲缘岛城”大龄单身青年婚恋志愿服务项目、威海市巾帼爱心超市志愿服务项目获“全国优秀巾帼志愿服务项目”称号。山东省妇联作典型发言，推介“邻里守望 姐妹相助”巾帼志愿服务活动经验。

## 省政府办公厅通报9月份全省安全生产事故

□记者 陈晓婉 报道  
本报济南讯 近日，省政府办公厅通报9月份以来全省安全生产事故情况，并就加强安全生产工作提出明确要求。

通报要求，要深刻吸取事故教训，举一反三，查找不足，堵塞漏洞，全面加强全行业、全领域安全生产监管，严防各类生产安全事故发生。要深入总结分析事故发生规律、特点和趋势，科学研判本地区、本系统安全风险，排查容易发生事故的行业领域、场所部位、岗位环节，有针对性地制定和落实防控措施，确保风险点、危险源处于受控状态，确保隐患得到排查和治理。要切实加强危险化学品、道路交通、建筑施工等行业领域安全监管，严厉打击安全生产违法行为，对发生生产事故和发现问题的，要对有关责任人依法追责，对非法生产造成事故致人死亡的，企业法定代表人及管理人员要承担法律责任。

## 省级党报广告联盟济南探讨经营创新

□记者 白洁 报道  
本报济南9月22日讯 今天，由大众日报承办的第十届全国省级党报广告联盟年会在济南举办，来自全国20个省（区、市）的省级党报经营管理相关负责人参加了此次座谈会，共同探讨新形势下省级党报经营创新与转变转型。

全国省级党报广告联盟年会，是党报经验交流、业务研讨，资源共享、协作发展的重要平台。当前，读者阅读习惯在改变，客户广告投放习惯在改变，报纸广告收入下滑，发行量减少。如何提升经济实力，巩固壮大党的新闻舆论主阵地，是省级党报面临的共同课题。大众报业集团党委副书记、齐鲁传媒集团总经理赵念民表示，党报作为报业集团的母报，其经营工作是重大的政治问题，只有持续增长，集团才能挺起脊梁，员工才有荣誉感，队伍才有凝聚力。大家一致认为，要不断推进省级党报广告联盟这一协作机制的健全与完善，促进省级党报共享协作成果，同达发展目标。

# 还原徐金玉案：骗子按剧本分工

## 暴露电信诈骗背后仍在张开的缺口与黑洞



一个诈骗电话骗光了山东临沂准大学生徐金玉的全部学费，也骗走了这个18岁女孩的年轻生命。

近日，在公安部统一指挥下，涉案的8名犯罪嫌疑人全部归案。记者对行骗骗犯进行了采访，当骗子把骗局完整还原之后，记者发现徐金玉的不幸死亡，暴露出的是电信诈骗背后那些仍在张开的缺口与黑洞。

行骗——

### 团伙成员的“角色”扮演

8月19日下午，一个电话打到徐金玉家里。徐金玉今年考上了南京邮电大学，由于家庭困难，她向教育部门申请了助学金，这个来电通知她马上就可以领到这笔助学金。她怎么也不会想到，这个自称教育局工作人员的人是从江西九江打来的。打出这个电话的人叫郑贤聪。

犯罪嫌疑人郑贤聪，26岁，福建省泉州市永春县人，就读小学四年级时辍学，电信诈骗团伙一线人员，他在这个骗局中的角色是冒充教育局工作人员。

“我就跟她讲，你有一笔2680元的助学金。如果要领取的话，今天是最后一天，你要跟某某某财政局工作人员联系。”郑贤聪说。

当徐金玉按照对方提供的“财政局”号码打过去时，接听电话的是这个诈骗团伙的二线人员。同样是在江西九江一间出租屋里，冒充财政局工作人员的陈文辉开始与徐金玉对话。

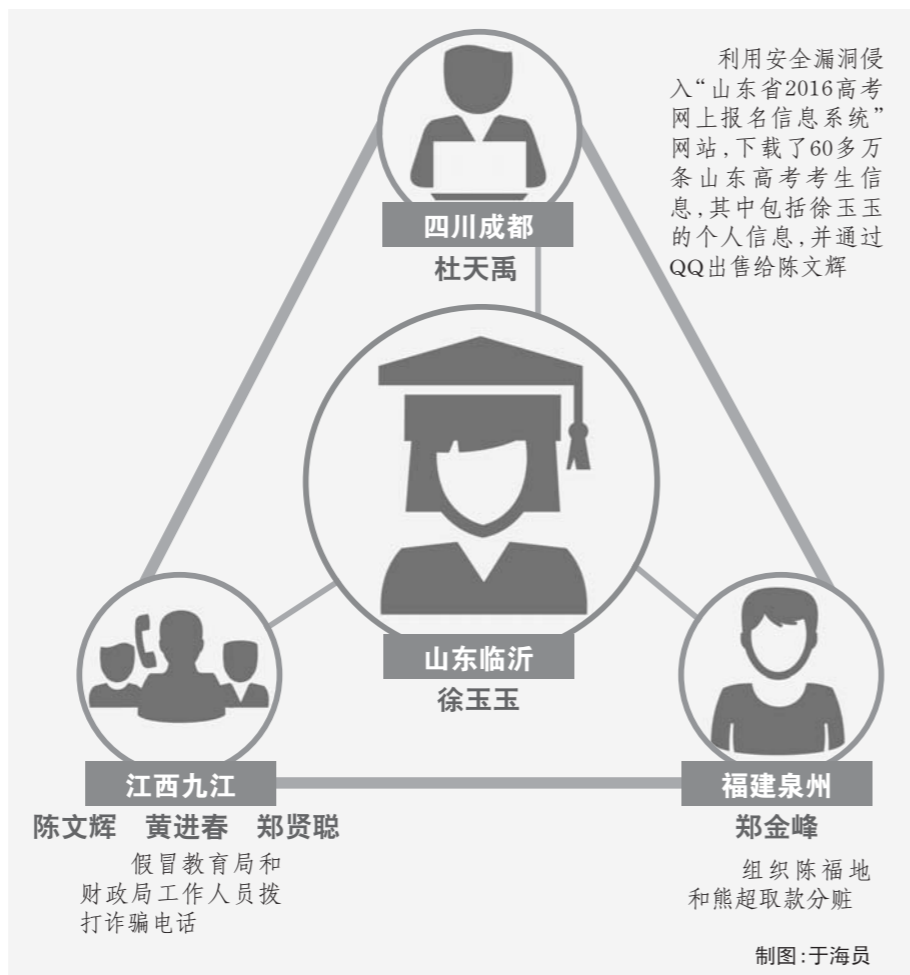
犯罪嫌疑人陈文辉，22岁，福建省福州市安溪县人，初中一年级时退学，诈骗团伙的主要组织者，作为二线人员，他的角色是假冒财政局工作人员，这也是整个骗术最关键的一环，诱骗对方汇款。

陈文辉回忆：“就是叫她去银行查一下，看这个补贴款到了没有，然后就顺便查一下她卡上面有多少钱。”

在那个下着大雨的下午，徐金玉冒雨来到了附近的银行，在电话的另一边，陈文辉开始实施整个骗术最重要的一步，以激活账号为名，诱骗徐金玉汇款。“我跟她说，那张卡需要激活一下，需要通过这个存款机给她激活一下。”陈文辉要求徐金玉把存有学费的银行卡全额提现，然后把这笔现金存入到他指定的助学金账号进行激活。自动提款机前的监控探头留下了徐金玉的最后影像。当天下午17点30分左右，徐金玉取出了9900元学费，随后全部存入了骗子发来的银行账号。

徐金玉为什么会轻易相信呢？对此，陈文辉说：“郑贤聪打电话时有限地说叫什么名字，然后在哪个学校读书，然后父母叫什么名字。”就在徐金玉在雨中焦急等待助学金款的时候，在福建泉州的一个自动取款机前，已经有个人把她的9900元学费全部取出，陈文辉电话通知了泉州的同伙郑金峰，郑金峰安排专门负责取款的熊超取钱并分赃。

迟迟没有等到回信儿，徐金玉回拨了對方的电话，结果却发现对方已经关机。这时，徐金玉才意识到自己可能遇到了骗子，汇出的这9900元学费是父母前



一天才刚刚给她凑齐的。在徐金玉的坚持下，父亲连夜陪她去派出所报了警。徐金玉父亲回忆：“从派出所出来走了没有三分钟的路，她就倒了。120赶到一看，说时间太长了，到了医院一检查就是心脏骤停。”

当晚9点，这个18岁女孩没能走进憧憬中的大学，永远离开了这个世界。案发后，公安部组织山东、福建、广东、四川等地警方联合侦查追捕，先后抓获了犯罪嫌疑人陈福地、郑金峰、黄进春、熊超，犯罪嫌疑人陈文辉、郑贤聪在公安部发布A级通缉令后，主动投案自首。

警方初步查实，六名犯罪嫌疑人中有五人是在福建泉州人，陈文辉、黄进春和郑贤聪在江西九江假冒教育局和财政局工作人员拨打诈骗电话，郑金峰在福建泉州组织陈福地和熊超取款分赃。从2016年8月开始，在一个月內，六人以助学金骗术累计诈骗3万多元，最大的一笔就是徐金玉的9900元。

工具——

### 非实名电话卡银行卡QQ群里随便买

诈骗团伙主要组织者陈文辉，15岁时退学，此后离开老家安溪外出务工。今年年初，陈文辉在网上找到了以助学金为名对学生进行诈骗的剧本，想要实施电信诈骗，还有两样作案工具必不可少，一个是电话卡，另一个是银行卡，而且这两样卡都不能实名认证。对于电话卡，陈文辉选择了171开头的虚拟号段。

记者：买171和170的电话卡需要你出示身份证吗？  
陈文辉：不需要。  
记者：只要汇款就可以买到吗？  
陈文辉：对。  
记者：这个电话卡，你买了几张？  
陈文辉：联通的买了十几张，171的

买了七八张，六七张这样子。  
记者：你知道卖给你电话卡的那个人是谁吗？  
陈文辉：不知道。

非实名电话卡掩盖了骗子的真实身份，而一旦诈骗得手，就需要用非实名的银行卡提现。陈文辉说非实名的银行卡和电话卡一样，在网上也可以买到。

警方对犯罪嫌疑人提取徐金玉9900元学费的银行卡进行了追查，结果发现，这张卡的开户人是安徽人，直到被警方找到，他才知道自己的身份已经被别人冒用并开卡。

临沂市公安局罗庄分局刑警大队大队长王举介绍，据开卡人讲述，他两年以前在广东打工的时候身份证丢失，银行卡是在身份证丢失之后办的。

根据近年来破获的案件，警方发现使用他人身份证倒卖银行卡已经成为了一条黑色产业链，这些非实名的银行卡大都是专供洗钱和诈骗犯罪。

信息——

### 从黑客手中买来

精准诈骗，这是各类电信诈骗能够得手的关键招，要想精准诈骗就必须掌握精确的个人信息。徐金玉正是因为对方能准确说出自己的姓名、住址和学校，才相信了对方的身份。犯罪嫌疑人交代，徐金玉的个人信息也是从网上买到的。

警方初步查实，陈文辉从今年6月开始，先后在互联网上非法购买了数万条山东籍高考生的个人信息，其中以临沂籍考生为主。信息内容包括学生姓名、学校、家庭住址和联系电话。陈文辉说，选择以学生为目标，是因为学生的信息最便宜，成本最低，而且在网上购买个人信息几乎没有难度。

犯罪嫌疑人多次提到的QQ群里是否真的隐藏着贩卖个人信息的“黑市”

呢？记者在QQ群搜索栏里输入了“数据买卖”和“一手数据”进行搜索，结果出现了数百个QQ群。这些群的备注里大都标注着“数据买卖、数据购买”、“洗料、拦截料、数据交易”。记者申请加入了几个群，很快就获准通过。在这些QQ群里公民的个人信息被称为“数据”和“料”，各种私密的信息，公然在群内发布，明码标价，叫买叫卖。

一个网名叫“大宝健”的人发布信息称，银行、信用卡、老年保健、网购、电购数据应有尽有，另出售2015-2016年打包数据。

一个叫“诚信数据”的人主动向记者兜售车主信息，豪车车主标价400元一万条信息，普通车车主300元一万条。“诚信数据”为了证明自己的“诚信”，主动给记者发过来多条车主信息验货，包括车主的姓名、车牌号、手机号、车架号、发动机号。拨打这些车主的手机后，记者发现这些信息全部是真实的。此人声称自己还出售个人全套信息，从身份证复印件、家庭成员、户口本复印件到网络账户名都在其中，全套信息的价格是每套3元。

在这些QQ群里，公民个人的金融信息是信息贩子的热卖品。一个网名叫“风驰”的人，直接叫卖银行储户信息，其中包括公民在银行的户名、卡号、身份证、密码、手机号，还特意注明是今年9月的最新数据，并且知道账号里的余额。

个人信息是怎样落到了他人手里？警方对徐金玉个人信息泄露的源头展开了调查。相关线索显示，在QQ群内向陈文辉出售考生信息的人在四川，随后，办案民警在成都将犯罪嫌疑人杜天禹抓获，警方发现他们抓到的这个卖信息的人，有着一个特殊的身份。

18岁的杜天禹，从小学五年级起经常去网吧打游戏，就读初中二年级时退学，他在打网络游戏的过程中，对黑客技术产生了兴趣，开始尝试使用黑客技术在网络上获取他人的数据信息，杜天禹给自己起了个网名叫“法师”，意思是掌握了魔法。警方查实，杜天禹通过QQ先后10多次向陈文辉出售山东考生信息，非法获利11万4千多元。

记者：徐金玉的个人信息，你是怎么获得的呢？

杜天禹：是一个高考报名系统，网上报名系统，当时就看了一下，然后按照经验感觉到可能存在漏洞，然后就测试了一下，确实存在漏洞，就上传了一个木马，获取到网站的权限。

今年4月，杜天禹利用安全漏洞侵入了“山东省2016高考网上报名信息系统”网站，下载了60多万条山东高考生信息，高考结束后开始在网上非法出售，总计获取赃款5万多元，徐金玉的个人信息就是这样从黑客手中流入了骗子手里。

黑客入侵数据库，只是信息泄露的途径之一。掌握大量公民个人信息的公司和机构的个别员工，主动倒卖客户信息，造成的是客户私密信息的批量泄露。

当前，公民个人信息泄露，已成为电信诈骗犯罪高发的“助燃剂”，自今年4月公安部部署开展打击整治网络侵犯公民个人信息犯罪专项行动以来，截至9月21日，共查破刑事案件1200多起，抓获犯罪嫌疑人3300多人，其中银行、教育、电信、快递、证券、电商网站等行业的内部人员270多人，网络黑客90多人，缴获信息290多亿条。

（据央视报道）