

不忘初心 共享发展

岚山：细微之处见民生

□解玉升 王田 王祝君

民生改善“有为” 群众心中才“有位”

新常态下，经济下行压力较大，“三去一降一补”任务繁重。民生工作摆在什么位置？如何处理与其他工作的关系？人文关怀的触角可以伸多远？

强化民本思想、坚持民生导向、传递民心温度，岚山区给出这样的答案，“民生工作必须咬住不放，久久为功。要走出一条质量更高、效益更好、结构更优、后劲更足的发展新路，就必须持之以恒地守住社会稳定底线和民生底线，通过不断保障改善民生、补齐民生短板，创造更多有效需求，让群众有更多的获得感、更强的幸福感。”岚山区委书记盖卫星说。数据显示，2012年以来，岚山区财政累计投入民生资金62.55亿元，实施为民办实事项目155件。仅2015年一年，就实施35件为民办实事项目，财政民生支出16亿元，占一般公共预算支出的77.5%。今年，又投资15.6亿元，计划再为群众办40件实事。

实施366个扶贫储备项目

收入是民生之源。如何让全体人民共享改革发展成果，增收致富，提升获得感？

岚山区牢牢抓住精准扶贫这一当前头号民生工程，把产业扶贫作为解决生存和发展的根本手段，精准发力，促进脱贫由“输血型”向“造血型”转变。

黄粉虫，又叫面包虫，上世纪50年代从前苏联引进我国饲养，被誉为“蛋白质饲料宝库”。因其投资少、利润高、见效快，是一种流行的农业养殖项目。

扶贫开发工作启动以来，岚山区黄墩镇结合“三招三引”头号工程，引进黄粉虫专业龙头企业山东埃思特公司，并以此为依托，组织贫困户成立黄粉虫专业养殖合作社，按照“龙头企业+合作社+贫困户”的模式，实施黄粉虫养殖项目。

作为合作社社员之一，田家村村民田洪校发展了600个养殖盒子，年养3季，一个盒子收入20余元。按照这一规模，田洪校年可实现收入1.2万元，彻底脱贫。目前，黄墩镇浮莲山黄粉虫养殖专业合作社已经成立，建设了300平方米、年生产能力0.75万公斤的加工车间，已吸纳了双瞳、滩井两个社区的贫困户42户、81人加入。

在岚山，这样的特色农业产业扶贫开发项目不是个例，巨峰镇的“一亩茶园”项目，高兴镇的珍稀园林种植项目等都是高效带动当地群众脱贫致富的典型项目。

此外，以辖区刘家峪村砂布轮加工厂、丰华工具厂等为代表的工业项目通过优先培训、吸纳贫困人口就业助力脱贫致富；以浣河峪四季果园、农村淘宝为代表的现代服务业项目主动嫁接精准扶贫，拓展发展空间、打造新兴业态的同时，鼓了贫困群众的腰包。

截至目前，岚山产业扶贫项目库已储备扶贫项目366个，其中，农业种植类项目201个，特色农业养殖项目32个，加工类项目48个，旅游类项目7个，其他类项目78个，732名贫困群众实现家门口就业。

三成财政资金投向教育

史地教室里，光电星象仪、中国立体地形模型、地动仪模型等一应俱全，地球仪人手一台；微机教室里，清一色的联想一体机电脑；图书室生均40本藏书……

账面上是某个示范性学校的标配，然而这却是岚山区所有义务教育学校的标配。

以建设全省教育工作示范区为抓手，岚山区通过加强政策扶持、实施市场化运作、鼓励捐资助学等方式，构建多元化投入机制，持续加大投入力度，加强办学条件标准化建设，加速义务教育均衡发展。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，这是党中央的郑重承诺。日照市岚山区坚持共享发展新理念，坚持民生为本，恪守为民情怀，全面解决好群众

关心的扶贫、交通、教育、生态等问题，让人民群众有更多获得感、更强幸福感。2012年以来，该区财政累计投入民生资金62.55亿元，实施了155件为民办实事项目。



△岚山区综合文化服务中心



△城区黄金地段新建成的育德公园



△升级改造的岚山区人民医院



△生态文明乡村



△高标准建成的公共自行车系统



△升级改造后的岚山东路

据统计，近年来，全区共投资教育事业15.2亿元，占地方财政收入的近30%。其中，投资12.8亿元高标准实施了188个教育重点工程项目，总建筑面积达76.5万平方米，区实验中学、小学、幼儿园建成启用，日照市海洋工程学校升格为普通中专并实施了扩建工程。同时，采取“一次性投入、三年偿还”的方式，筹集资金8599万元，对全区各级各类学校进行标准化配置，改善办学条件。

教育的关键在于教师。该区一方面加大中小学教师统一调配力度，畅通城市、农村教师

双向流动渠道，近三年交流骨干教师530人，去年教育干部交流率达81%。另一方面，建立校长和教师全员培训机制，提升教师队伍素质，去年近3000名教师参加网络远程研修，15名区级名师名校长参加提高培训。

此外，该区以实施新教育为切入点，大力实施素质教育。岚山头街道初级中学海洋渔业文化、安东卫街道初级中学卫文化和红色文化、碑廓镇初级中学儒家文化、高兴镇中心小学的“缔造完美教室”、黄墩镇中学的“推进每月一事”等，让学校内涵日益丰厚，学生综

合素养日渐提升。

近日，岚山区正式接过国务院教育督导委员会颁发的“全国义务教育发展基本均衡县(市、区)”牌匾，这是该区扎实推进义务教育均衡发展，促进教育公平的一项重要成果。

行政村通油(水泥)路比例达100%

道路交通建设，铺的是路，连的是心。每个工作日清晨，家住岚山区北门外社区的李女士，都会来到小区门口的公共自行车站

点，用手机扫码骑车上班。自去年9月份投入运营以来，该区的公共自行车系统已累计办卡2791张，借车34.5万人次，骑行69.6万小时。

这是岚山区便捷公共交通体系的一个事例。近年来，该区坚持公交优先原则，合理整合城乡客运线路和站点，实行市场化运作。其中，开通了12条公交线路，22台新能源车辆、60台电动公交车投入使用，建成覆盖城区、镇驻地的公交网络，60岁以上老人全部免费乘车。同时，开通了岚山至中楼、至高兴两条直达客运班线，结束了甲子山不通客车的历史……

此外，“十二五”期间该区公路建设累计投资11.24亿元，先后完成了多条国道建设项目，改善了路域环境，提升了出行品质。对辖区80.9公里二级公路进行升级改造，88%干线公路由二级路升级为一级公路和城市道路。结合“林水会战”做好“通道连绿”工作，今年栽植各类苗木21.61万株。

该区还秉承“生命至上，安全第一”的理念，实施农村公路安全生命防护工程，在日照市率先启动农村公路安全隐患排查。按照轻重缓急，将通校车、客运班线等列为重点整治对象，截至目前，全面完成112.6公里县乡道隐患整治任务，实现“三年任务一年半完成”，累计投资5968.1万元。

据统计，目前岚山区农村公路晴雨通车里程达1381公里，行政村通油(水泥)路比例达到100%，县乡道三级及以上占52%。以南沿海路、厦门路、巨碑线、圣岚路西延、疏港大道、青赵线等为主干道构建的全区“三纵三横”农村公路路网日益完善，通行质量及服务水平明显提高。

如今在岚山，安全、畅通、便捷、绿色的交通运输网络内连外延、内外相通，全方位无缝隙的交通运输大格局正在形成。

生态文明乡村覆盖率超八成

环境是民心所向。推窗而望，一座生态环保、人文宜居的新岚山正款款走来。

轿顶山全民健身广场，地处岚山城区中心。面对10块这样的黄金地段，出让做商业开发，政府可获净收益5亿元以上。但岚山区却为市民建起公共休闲中心，政府还“倒贴”了3200余万元。

这笔“赔本买卖”传递的正是该区民本城建思路。2014年以来，岚山区财政总投资超2000万元，先后在城区规划建设了育德公园、安东卫卫战遗址公园、官山公园、金牛岭公园4个城市主题公园，让“市民出门500米内必有公园”成为现实。

岚山区文化中心项目，是岚山设区10多年来最大的城建单体项目。按照规划，概算总投资3亿元，总占地面积13.2公顷，总建筑面积48522平方米。为将其打造成经得起历史检验的精品工程，岚山区的决策者们经过反复推敲，最终以600年前安东卫古城为原型的“五馆合一”设计方案通过审查，并付诸实施。

目前，文化中心主体建筑已经完成，室内外安装、装饰、布展进入尾声，预计很快将投入使用。该工程获得了住建部二星级绿色建筑设施标识，在结构方面获得省优质结构工程奖。

在今年上半年全省城乡环卫一体化群众满意度电话调查中，岚山区位列日照市第一名。这背后，农村环卫市场化运作“功不可没”。

早在2012年，岚山区就在全市率先推行了城乡环卫一体化。区财政每年还专门设立2000万元生态文明建设资金和1000万元特色农业扶持资金。

为建立健全农村环卫长效机制，去年，该区又引入城乡环卫一体化市场化运行机制，由北京桑德公司以2458万元/年的价格接管岚山区8个乡镇街道范围内的驻地道路、公共区域及村居大街小巷、河塘沟渠等区域的清扫保洁、垃圾收集、运输及垃圾中转站运行等工作。“管干分离”后，政府部门把精力主要放在监管考核上，有力推动了农村环卫提档升级。

目前，岚山区80.6%的生态文明乡村覆盖率以及农村公厕施工和招标完成率等指标在全市均名列前茅。



△日照钢铁精品基地安置区学校