

改革开路，唤醒农村沉睡的财富



荣成市港西镇王官庄村村级协管员巡查农药使用情况。

多个首创力保“舌尖上的安全”

农产品质量安全事关人民群众身体健康和生命安全，已经成为食品安全和公共安全的重要组成部分。我省是全国第一个建成省、市、县、乡、村五级监管队伍的省份，79100个涉农行政村全部配备了监管员；在全国第一个出台《农产品质量安全监督管理规定》，率先启动实施国家级和省级农产品质量安全示范区同步创建。

作为中韩共建国际食品安全示范区的首个试点地区，威海实施了建立全国首家高毒农药全程追溯系统等多项创新举措，在农产品质量安全监管上走在全国前列。该市全面建立“预防为主，源头治理，全程监管”的农产品质量安全监管体系，标准化的生产理念贯穿了农业产前、产中、产后的全过程，质量安全监管覆盖了农产品生产、流通、消费等各环节。



高密供销社初家为农服务中心工作人员在为农户庄稼喷洒农药。

“3公里土地托管服务圈”给农民打工

以土地托管为切入点，以为农服务中心建设为依托，高密在全国率先探索“3公里土地托管服务圈”，趟出了一条以全程社会化服务推动农业现代化的新路子。

“3公里土地托管服务圈”模式，即为农服务中心辐射区域以半径3公里左右、面积3万亩—5万亩为宜，其布局基本上为乡镇合并前的行政区域，与镇农民合作社联合社、部分专业合作联合社、农口服务部门融为一体，做到规模适度、半径适宜、功能完备，为农民和各类市场经营主体提供“一站式”服务。

高密以10处基层社为依托，积极发展农民合作社，组建镇级区域性农民合作社联合社，以新型经营主体整合土地、农机等资源；为农服务龙头企业与农服务中心的测土配方和智能配肥、统防统治、农机作业等“6+1”项功能上下联动，形成了有企业支撑的经营服务体系。

全国供销合作社理事会主任王侠认为，以农业社会化服务为切入点探索3公里土地托管服务圈，是推动农业适度规模经营，促进农业现代化的重要途径和现实选择，是可复制、可推广的好经验。

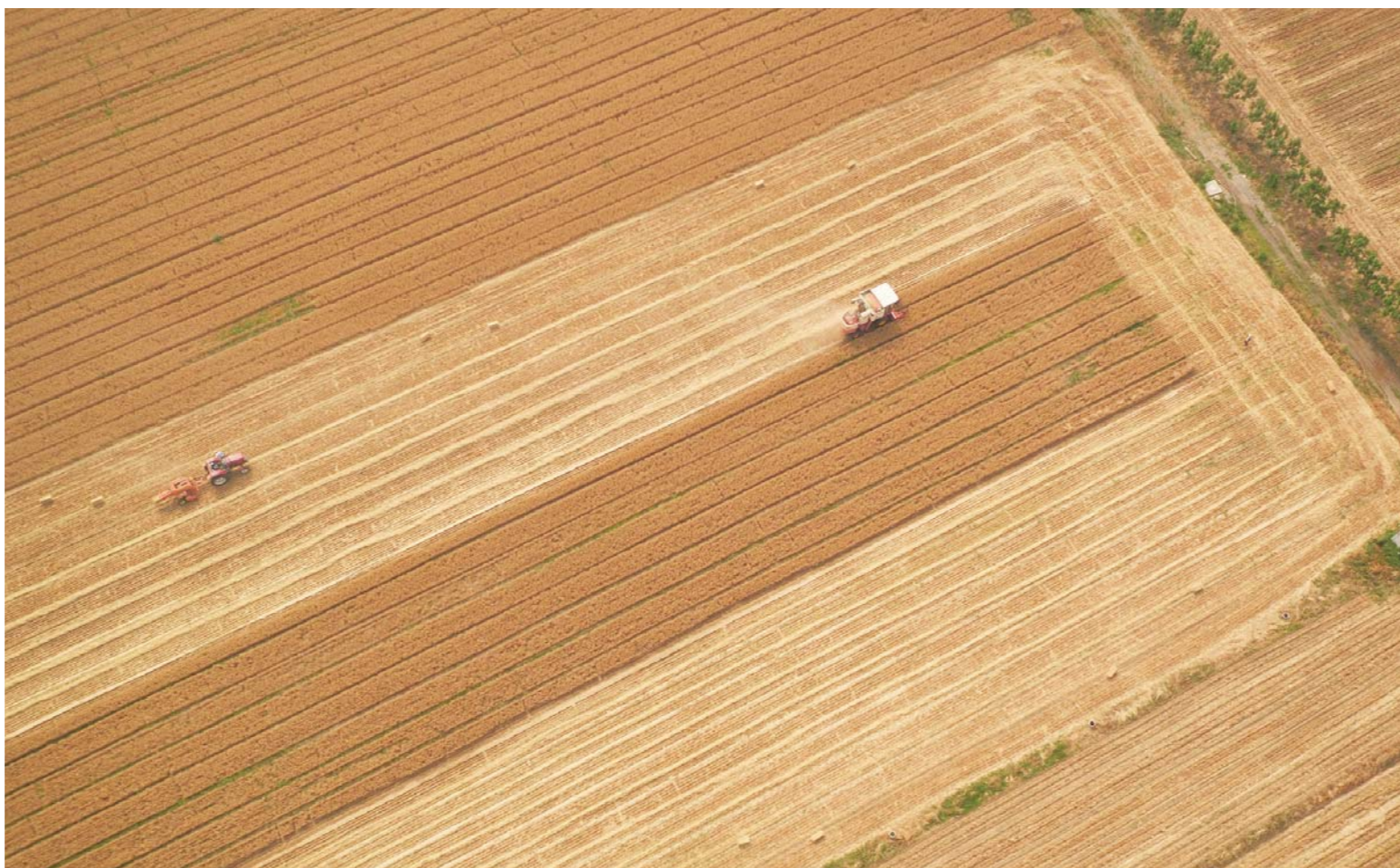


滨州小管街道办事处大孙村村民孙小玲在帮助村民通过电商平台选购农资。

淘宝村生产销售模式推向全国

近年来，我省农产品电商蓬勃发展。作为全省首个、全国第三个与阿里巴巴集团合作的试点县，博兴加大农村电商考核及支持力度，电商发展纳入全县科学发展综合考核指标体系；为每个村淘站点提供3000元资金扶持；免费提供经营场所、硬件设备；进行“一对一”、“面对面”技术培训。

在阿里巴巴集团“千县万村”计划农村淘宝试点启动后，博兴将以湾头村为代表的淘宝村生产销售模式推广到全国。今年5月，博兴举办全国淘宝村联盟大会，全国350余名优秀淘宝村带头人、淘宝镇、村代表齐聚博兴学习交流经验。（□王川 整理）



6月9日，邹平县农机合作社的小麦秸秆打捆机和收割机联合为青阳镇玉玺农场进行作业服务。

□CFP 供图

□ 本报记者 王川

“中国改革看农村，农村改革看山东。”山东是农业大省，2015年农业总产值9549.63亿元，居全国第一位；全省农村居民人均可支配收入达12930元，城乡收入比由2012年的2.73缩小到2.44。辉煌成绩的背后，是改革者的探索与担当。

土地确权：

“定心丸”唤醒沉睡资本

在临沂市兰山区汪沟镇北部绵延起伏的山岭上，悄然发生着一场无声的巨变。

两年前，这里一穷二白。种玉米花生是当地农民的主要收入，村集体穷得叮当响。“俺村欠债30多万元哩。”同富社区韩家沟村党支部书记张恩来感慨。2013年，包括同富社区在内的十个村被定为省级贫困村。

两年后，韩家沟村成为市民旅游目的地，户均增收2000元，贫困户就近打工户均增收6000元。

命运的转变，源于一颗“定心丸”。

对农民来说，土地是“命根子”。任何关于土地的改变，都会触动农民的敏感神经。“土地一旦流转出去，过几年我家的地还姓李吗？”青县青城镇香姚村种粮大户李丙寅疑虑。

“俺村从2013年6月开始土地确权，是农户的确权到户，是集体的归集体，1000多亩地全部各归其主，村民心里彻底踏实了。”张恩来说，土地有“身份证”，村民流转土地放宽了心。2013年，我省提出争取用3年时间完成全省农村土地确权登记颁证，比全国提前两年。目前，这项工作已基本完成。

土地确权后，承包关系将长期不变，农民对“公平”的诉求极为强烈。长期以来，承包地边界不清、权属关系不明是导致纠纷、影响农村稳定的“重灾区”，特别是二轮延包合同签订至今已历经多年，有些土地经历多次调整，却没有在合同中进行相应变更，造成承包地底数不清，给确权登记造成较大的困难。

如何在农民诉求和国家政策间找到平衡点，考验着我省各级干部的智慧。

“2014年，山东被中央列为全国三个推进土地承包经营权确权登记颁证的建制试点省之一，但事实上，早在2013年，我们已经开始着手探索这项改革了。”省农业厅经管处处长肖培强说。

土地确权登记发证的过程，就是进一步查清土地的权属、面积、用途、空间位置，建立土地登记簿的过程。在这个过程中，山东创新性采用“图解+实测”组合法，利用国土部门提供的“全国第二次土地调查”影像图作为工作底图，对无法明确地块信息的部分村庄，全部进行实测。

结合农村土地确权登记颁证，山东还探索土地所有权、承包权、经营权“三权分置”的有效实现形式，激活农村“沉睡的资本”。

“刚开始进行确权颁证工作时，最大的困难就是‘三资’（资金、资产、资源）清理。”肥城市老城街道经管站站长李其祥告诉记者。后来对街道所辖村庄“三资”进行清理摸底后，“心里着实吓了一跳，原来我们农村里闲置资产资源可真不少”。清理出来的“三资”经过有效利用赚了钱，老百姓看到了甜头，也跃跃欲试。不到三年时间，这间不到20平米的经管站交易大厅，受理了51件土地流转项目，涉及土地面积7530亩。

“现在想想，土地确权虽然是一项基础工作，但基础打不好，其它一切都无从谈起。”李其祥说。

规模化经营：

“谁来种地”难题率先破局

高青县花沟镇岳家村村民岳玉雷是个种了几十年地的“老把式”，但如今在淄博市张店区开出租车的他，已近三年没摸过农具了，“一天就能挣种地一季的钱，家里的7亩地全都流转出去了。”

随着城镇化的快速推进，“70后”不愿种地、“80后”不会种地、“90后”不提种地的现象，引起了人们对“谁来种地”的担忧。

以土地流转为代表的适度规模化经营成为山东破解难题的“金钥匙”。与其他省份不同，我省积极培育新型农业经营主体和社会化服务组织，打出土地流转、土地托管、村集体经济组织统一服务等各种规模化范式“组合拳”，为全国创造出一大批可复制的“山东经验”。

“以前办村企，资金、人才、市场跟不上，实话实说没成功。”肥城茂源高效农业专业合作社理事长赵传森坦言。求新思变，合作社3年前流转了600多亩土地，种植法桐等苗木。农民除了拿到每亩750元的土地流转费用外，还能以土地入股，去年亩均分红300元到400元，苗木价值由200万元翻到了2000万元。

被誉为“田保姆”的土地托管服务另辟蹊径，在不改变土地承包经营权的前提下，在全国率先探索创新以土地托管为切入点，以为农服务中心为依托的3公里土地托管服务圈。

在滕州市大坞镇为农服务中心，大坞村种粮大户田崇水告诉记者，他刚出手的小麦和去年的玉米每斤比市价多卖了0.1元。“以前好麦卖不了好价，土地托管以后每亩小麦可以节约70多元，烘干后直接卖给上海的淀粉和饲料厂，有多少，收多少。”服务中心主任周广建说。

而在高密市张家庄为农服务中心，记者见到了中心的测土配方施肥二维码档案。拿出手机一扫，柏城村农户李霞的土壤检测数据和养分水平一目了然，智能配肥机可以根据检测结果配出有针对性的肥料。

山东改革春潮涌动，转变农业发展方式破题前行

49个方案剑指“十三五”大突破

□ 本报记者 王川

回首过去，山东农业有粮食总产“十三连丰”的喜悦，有坚决打赢脱贫攻坚战的努力，有构建现代农业产业体系、规划探索的规划展望未来，山东改革春潮涌动，转变农业发展方式破题前行。

自2015年以来，我省针对制约现代农业发展的瓶颈因素和关键环节，研究制定了49个农业特色产业提质增效、转型升级实施方案，将每个产业的发展目标具体化、项目化，确保“十三五”有大突破。

山东是粮食生产大省，粮食播种面积和总产量均居全国第三位。2003年以来，我省粮食总产量先后跨上700亿斤、800亿斤、900亿斤三个台阶。

不止步于此。今后一段时期，我省将推进粮食产业提质增效转型升级，实现由注重小

麦、玉米两大粮食作物生产向适当调减籽类玉米面积，增加大豆、杂粮、饲料(饲草)面积转变，更加突出粮食生产，优化粮食品种结构，加强农牧结合转变。

我省提出，到2017年，全省粮食播种面积稳定在1亿亩以上，粮食生产产能达到950亿斤以上。到2020年，粮食生产产能达到1000亿斤以上。

新的理念拓展农业现代化道路。在经营模式上，我省正由一家一户分散经营向适度规模经营转变，着力培育新型粮食生产经营主体，提高规模种植效益。到2020年，我省50亩以上种粮大户、家庭农场将发展到10万户，粮食专业合作社发展到5万家，粮食生产适度规模经营达到50%以上。

新的改革唤醒农业发展活力。高标准粮田建设行动、农业科技创新驱动行动、粮食高产创建平台建设行动等6大粮食提质增效转型升级5年路线图，规划了完整的主攻方向和实施路径。

改革攻坚 新突破 新亮点



农村篇

山东农村改革时间表

农村集体产权改革

- 2012年，农村集体经济组织清产核资
- 2014年，村干部任期和离任经济责任审计
- 2015年底，全省1.01万个村完成农村集体资产改革

涉农资金管理改革

- 2013年，莱芜率先开展涉农资金整合
- 2014年，22个县(市、区)试点涉农资金整合
- 2015年，试点扩大至56个县(市、区)
- 2016年，我省被确定为涉农资金管理改革试点省

农产品质量安全监管

- 2013年，省市县乡村五级监管体系初步建立
- 2014年，全国首个以政府令形式出台监管规定
- 2015年，开展国家级和省级农产品质量安全县同步创建

资料：王川 制图：巩晓蕾

