

资金从“抽水机”向“蓄水池”转变

农村金融聚集区的“平度效应”

□ 本报记者 李媛
本报通讯员 张德杰 杨江川

平度金融办负责人说，平度开展的“助保贷”、“政银保”业务，以及土地承包经营权抵押、农民专业合作社信用互助等，有效运用了政府及金融机构的信用，撬动更多的资金服务“三农”发展。“信用的作用是相互的，我们还依托农商银行、潍坊银行、邮储银行等金融机构，深入开展农村信用用户、信用村和信用镇建设，为5.87万农户建立了信用档案，对5.5万农户进行了信用评定，评定出信用用户3.8万个，总授信20.34亿元，已经创建信用工程样板村450个。”

金融供给向农村延伸

农村金融的聚集，金融供给必然要向农村延伸。平度市出台了加快农村金融发展的优惠政策，吸引区外金融机构到平度设立分支机构。去年以来，新引进金融机构14家，全市金融机构达到67家。率先在青岛市实施农村金融公共服务“村村通”工程，全市1788个村庄，已有585个村布设农民自助服务终端613台，在

538个村安装了助农取款POS机，在1700个行政村设置了助农取款服务点。

平度市还积极鼓励支持县域各商业银行对上积极争取政策倾斜，优化信贷结构，加大对小微企业、现代农业、新农村建设等方面的信贷支持。五大国有商业银行均在平度设立涉农金融部门，2015年五大行在平度实现贷款109.9亿元，占40.3%。与国开行、农发行等政策性银行建立良好关系，实现了融资渠道顺畅，成本降低，运作城区棚户区改造资金近100亿元。

政策、资源向农村聚集

立足农业大市特点，平度市着力打造农村金融聚集高地。作为全国首批、青岛唯一的农村承包土地经营权抵押贷款试点市，该市财政出资1000万元，设立风险补偿资金池，已发放33抵押贷款9699万元。同时，为加强农业基础设施和生态建设，发展高端特色品牌农业，该市以城投公司为主体，探索成立平度市农业投资建设开发有限公司，为全市农业产业发展融入资金。

今年上半年，重点围绕农村公路维修改造、公路网大中修项目，以及以泽河水系整治工程为代表的平南农村水利项目、兴平水厂应急调水等项目实施融资，发展高端特色品牌农业，47.19亿元，有效缓解了市、镇（街）两级财政压力，促进了农业农村经济乃至整个县域经济发展。

在支持农业发展的同时，围绕突出发展新型工业化、城镇化，平度市由政府出资5000万元设立企业扶持过桥基金，用于支持企业创新发展。设立总额100亿元的城镇化发展基金，用于城市建设、交通运输、新型农村社区等城乡基础设施和公共服务领域。探索PPP融资模式加快民生项目建设，总投资10亿元的青岛北部医疗中心、总投资6亿元的青岛平度奥体中心、总投资13亿元的青岛农业大学平度创新创业基地等重大项目，有了融资保障，规划建设快速推进。

放大农村金融“信用效应”

“小微企业融资最大的问题就是抵押物不足，无法提供有效担保，‘政银保’贷款帮我们解决了无担保、无抵押的难题，通过这项业务公司贷款200万元用于发展。”谈及小微企业的贷款难问题，德宏工贸公司经理李光为平度在我省率先推行的“政银保”业务点了个“赞”。

平度政府出资1000万元建立“风险补偿基金”，建立政府、银行和人保财险公司共担风险责任的合作社，承担风险的比例为2:2:6，现已为13家小微企业放款2000余万元。

“解决农民的资金需求和菜贱伤农问题是我们一直思考的问题。”平度金融办负责人说。去年3月份，山东省政府批准平度市作为青岛市唯一的县（区市）进行农民专业合作社信用互助业务试点，目前已有5家信用互助业务试点合作社，互助金额800余万元。

在“互助试点”的同时，平度还探索开展“保险+期货”及农产品目标价格保险试点，增加了马铃薯目标价格保险，投保马铃薯已达4000多亩，最大限度地减少和降低价格造成的损失。目前，平度市正在探讨对全市17个国家地理标志农产品增加目标价格保险。

“信用体系建设在金融领域更为重要。”

□ 本报记者 张晓帆 宋孜

比农家乐赚钱

“一间带俩卧室的小套房，旅游旺季时对外售价1260元，可容纳两个家庭，而且周末的时候几乎爆满，需要提前预订。”东麦窑民宿的工作人员告诉记者。

东麦窑村位于崂山风景区内，近邻公路旁的民宅因交通方便被改造成农家乐经营，供游客住宿的村民宅经过中央美院的专家设计，保留了乡土的元素，既有设计美感，又融于乡村之中，变成了人文味极浓的民宿。

“这些老房子有些是长期闲置的，因为村民都搬进了村集体盖的楼房，这些石头盖的老房子就被闲置了。”青岛崂山旅游集团相关负责人介绍，集团采取跟社区合作的模式，从村民手中将闲置的老房子收上来，统一进行包装和装修，形成统一的风格，首期推出的民宿有11套，后续还会陆续从村民手中租赁老房子。

走进民宿，每一间客房家具均采用简单的原木风格，舒适干净。每栋民宿内设有单独的厨房，里面的用品一应俱全。每套民居可接待2到6个家庭，游客不仅可以在这里体验当地风土民情，还可以去赶集，到村里的集市上买海

“文化味儿”民宿成市场新宠

民宿：要情怀，更要服务

鲜拿回来做，体验原汁原味的村民生活。

“民宿对旅游淡季的‘抵抗力’比较强，影响民宿发展的因素很多，首先是经济环境，其次是消费导向，在顺应乃至引导消费群体需求方面，必须要有专业的运营团队。”青岛市旅游局相关负责人说，青岛下一步将积极探索引进企业化经营管理模式，通过引进乡村旅游企业和大型集团，对乡村旅游接待点进行企业化管理，发挥企业统一经营、统一管理、统一培训的优势。

情怀是最大卖点

“前段时间，我和旅游部门以及相关区市的同志到浙江、北京等地进行了考察调研，与这些地方相比，青岛乡村旅游的整体水平差距还是比较大的。”在近日青岛市召开的全市旅游专题工作会议上，青岛市政府的一位负责人说。

相关数据显示，2015年，青岛乡村旅游接待游客2831万人次，同比增长21%；实现旅游综合收入142亿元，同比增长19%。纵向比，青岛乡村旅游发展有提高；但横向看，特别是与杭州、成都等城市相比，青岛的乡村旅游无论是接待游客量、还是旅游收入都还有一定的差距。2015年，杭州乡村旅游接待游客3660万人

次，旅游综合收入380亿元，是青岛的两倍多。

山东大学旅游系副教授王晨光认为，情怀是民宿吸引眼球的最大卖点，青岛办民宿的气候很好，但是和台湾的民宿相比，还是缺少点儿文化味儿。民宿业主把钱都投放在装修，提升住宿环境上，但是台湾的民宿，除了能让旅客感受到一种轻松的氛围，还会组织一些活动，比如去看萤火虫。

“随着生活水平的提升，人们也越来越注重享受生活，精神层面的需求也越来越高，旅游更注重个性化和人性化的体验，这也正是民宿可以带给他们的，民宿的崛起成了必然趋势。”王晨光说，越来越多做民宿行业的人更加注重新打造独特的文化特色。

民宿在强调个性化的同时，服务本身并不容忽视。如今很多投资商在做民宿，反映出民宿发展热。王晨光认为，应尽早制定民宿行业的发展标准，“标准是民宿健康发展的基石，能为民宿发展提供更好的支持。不同品牌的开发也为民宿标准的制定提供借鉴，可以与当地具体情况相结合。”

乡村旅游用地待解决

根据测算，青岛的乡村旅游“重游率”约

为10%左右，而成都是45%以上，发达国家高达80%。业内人士表示，这与青岛乡村旅游产业结构不合理有很大的关系。目前，青岛的乡村旅游大多还局限于田园、果园、民居、林场等浅层次的开发利用，停留在观光、采摘、农家宴、渔家宴等层面，乡村旅游产品体系总体上还处于低端，存在着经营模式雷同，产业链条短，体验度不高等问题。

为推动乡村旅游发展，青岛市制定了《青岛市乡村旅游专项规划（2015—2020）》，学习借鉴国内外的先进做法，量身定制乡村旅游的专项规划，立足当地资源特色、产业优势和生态环境，深入挖掘乡村文化内涵，融入现代元素，大力培育发展生态、绿色、高端乡村旅游项目，打造一批具有历史、地域、文化、产业特色的精品旅游小镇和特色旅游村。

发展青岛的乡村旅游和民宿产业，还有一个很大的难点是土地政策和用地问题。记者近日在平度大泽山采访时发现，不少葡萄庄园都面临着同样的问题——由于不能盖民宿，每年来庄园采摘的自驾游游客都在自家留不下。

去年12月，国土资源部、住建部、国家旅游局联合下发了《关于支持旅游业发展用地政策的意见》。“相关部门将按照上级的意见，结合我们青岛的实际，研究落实的具体办法，提交青岛市政府研究，切实破解旅游用地的瓶颈。”青岛市旅游局相关负责人表示。



新灯船上岸

9月9日，经过青岛航标处两艘中型航标作业船两个小时的协同作业，一艘新建造灯船“518灯船”将已连续使用25年的“外航道灯船”替换下来，成为青岛港超大型航道的新航标。目前，青岛航标处辖区内内灯船共计4艘，其中3艘在位，1艘备用。

□ 记者 薄克国 通讯员 姜鹏 报道

《青岛市基层法治状况调查报告》发布

□ 记者 薄克国 报道
本报青岛讯 9月10日，《青岛市基层法治状况调查报告》发布。

今年7月至8月，在青岛市法制办、市司法局指导下，山东德衡律师事务所青岛全市范围内开展了“基层街镇村居法治状况及法律服务需求调查活动”，组织律师与暑期实习学生近550人次对青岛市135个街镇进行了拉网式走访调查，并对青岛市辖内6497个农村村民委员会、城区居民委员会发出调查问卷，以全面、立体地了解目前全市基层街镇村居法治建设“硬”状况和基层干部对法治的“软”态度，形成了该调查报告。

调查报告比较全面客观地反映了基层法治政府建设的现状，在对存在问题有针对性和分析的基础上，提出了较为科学的建议和措施。调查报告认为：基层法治干部工作压力大，学习培训机会少；经济条件较好的乡镇、街道多数已聘有律师担任法律顾问，但社区、村居外聘律师担任法律顾问则为数极少；基层推进全民法治观念的关键在于加强法治宣传教育，而普法宣传和法律咨询虽然百姓需求旺盛，普法力量有待增强；如何处理老百姓“信权不信法”、“信访不信法”问题仍是基层法治建设的重中之重。

报告建议，进一步提升镇街村居干部的法治观念、依法办事能力，畅通法律服务渠道，组织优秀法制干部、律师和法律工作者深入基层，可以为每一个村庄、社区配备律师担任法律顾问兼普法员、调解员等。

青岛“质量月”活动启动

□ 记者 张晓帆 报道
本报青岛讯 9月7日，青岛市推进卓越绩效管理现场会暨2016年青岛市“质量月”活动启动。

今年全国“质量月”的主题是“提升供给质量，建设质量强国”，青岛以此为契机，推进卓越绩效管理模式，突出质量提升在推进供给侧结构性改革中的重要作用，积极培育发展新动能。

通过推进卓越绩效管理模式，青岛鼓励企业发挥质量主体作用，引导企业深入实施质量提升与技术创新“双轮驱动”战略，进一步提升产品与服务供给质量。倡导追求卓越、精益求精的“工匠精神”，进一步推动全社会质量共治。努力营造“政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关注质量”的浓厚氛围，健全质量安全保障体系，严格排查安全风险隐患。

8个省级重点项目前8个月进展顺利

□ 记者 肖芳 报道
本报青岛讯 青岛市发改委9月6日透露，今年青岛8个省级重点项目总体进展顺利。

今年青岛共有11个项目列入省级重点项目名单（含济青高铁、济青高速改扩建、龙口至青岛公路龙口至莱西）。其中，需青岛调度的项目有8个，分别是青岛新机场工程、国家海洋设备质量监督检验中心项目、青岛船舶与海洋工程装备创新科技园项目、青岛环球金融中心项目、青岛万达东方影都一期项目、蓝树谷青少年社会职业体验中心一、二期、一汽-大众汽车有限公司青岛工厂项目（一期）、歌尔科技产业项目。这些项目总投资607亿元，年度计划投资198亿元。1至8月份，8个项目实际完成投资140亿元，达到年度计划投资的73.5%。

10条千亿级产业产值“九升一降”

□ 记者 肖芳 报道
本报青岛讯 今年1至7月，岛城10大新型工业千亿级产业规模以上工业企业完成产值7534.4亿元，同比增长5.3%，占全市规模以上工业企业总产值的75.9%。其中，轨道交通装备产业继续保持快速增长，船舶海工产业降幅持续收窄，总体呈现“九升一降”。

具体说来，轨道交通产业完成产值同比增长12.73%，电子信息产业产值同比增长8.3%，食品产业产值同比增长7.7%，汽车产业产值同比增长6.6%，家电产业产值同比增长5.2%，机械装备产业产值同比增长4.5%，橡胶产业产值同比增长4.1%，石化产业产值同比增长4.1%，服装产业产值同比增长2.7%，船舶海工产业完成产值同比下降3.2%。

船舶海工产业之所以出现较大降幅，与产能过剩与需求减少的总体环境有关。去年以来，全球航运业整体形势不容乐观，导致造船市场需求大幅减少，造船企业“接单难、盈利难、交船难”。海工产业同样出现产能过剩、订单减少的问题，使整个船舶海工产业陷入低迷。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新大众客户端。

□ 责任编辑 李敬
电话：(0531) 85193135