

如何打通全面从严治党的“最后一公里”

——探访高青“三级党校”建设路径

县域新观察

关键词：党校工作

□本报记者 马景阳
本报通讯员 崔瑞虎 李峰 玉峰

七月八月正是一年中最热的季节。高青县“三级党校”建设却是热火朝天——县里建新党校，镇(街道)建党校分校，村(社区)建教学点。这些以往或陈旧不堪或被挤为他用的基层党员教育培训阵地，重新以肃穆庄严肃整的面貌回归。与此同时，每到周五，全县2万多名党员都在各自所在的党校开展以“两学一做”为主要内容的“周五夜学”。

“高青的‘三级党校’建设抓住了关键点和牛鼻子，基层党组织建设由僵变‘活’，越来越红火。为打通全面从严治党‘最后一公里’创出了典型经验和鲜活样板。”淄博市委党校刘文兵教授说。

“三级党校”为何建?

唐坊镇中杨村就像个“袖珍型”红色教育基地——村内大街小巷、文化广场、居室厅堂眼睛所见满是党建内容。“这个村规模虽小，但革命历史悠久，早在革命战争年代村里就涌现出不少烈士和支前事迹。”村党支部书记杨廷会说，自从建成了新党校，党校教育办得红红火火。

8月26日是中杨村“周五夜学”的日子。在村教学点里，76岁的老党员、退休干部耿本固端坐在课桌前，认真得像小学生。老人感慨地说：以前村里只有到收钱办证、换届选举的时候才开个会，党课更是没上过几回。村党支部书记杨廷会说：中杨村一共有15名党员，多数党员在外打工，以前上党课谁都凑不齐，现在通过进党校、上党课、受教育，党员素质提升了。

高青县委书记、县委党校校长刘忠远说：前些年农村受法轮功等邪教侵害最严重，这几年，文化活动虽多，但消遣式、娱乐化倾向明显。农村青年包括党员干部大多在外打工，他们受各种思潮影响最大，最易受到不良思想侵蚀。刘忠远进一步解释说：高

青现有党员20683名，其中农村党员11654名。农村党员数量多，素质参差不齐，对农村党员的教育管理始终是基层党组织建设的一大难题。阵地缺失、疏于管理，党员素质偏低，农村党建成了从严治党的“最后一公里”。

体系建设最重要

在距离中杨村仅1公里远的唐坊镇，原先的大礼堂经过装修变成了高青县委党校唐坊分校——礼堂前面是鲜红的党旗、党徽，党的发展历程制成匾牌悬挂，水泥地面铺成红色木地板，课桌椅也漆成了朱红色。县委组织部常务副部长、县委党校常务副校长李祥奎说：“‘三级党校’建设没有现成模板，我们是边摸索边建设，先建样板再在全县推开。”目前，全县9个分校近700个教学点都按统一标识、统一制定、统一教学设施“三统一”建设完成，流动党校由原来的“游击队”变成了“正规军”。在美丽的千乘湖畔，按照三星级绿色建筑标准设计的县委新党校建设项目正在紧张施工，将于2017年10月建成投用。

高青县委党校校长由县委书记担任，副校长由县委组织部副部长担任，分校校长是各镇(街)的党委书记，各村(社区)党支部书记是教学点负责人，行政管理形成了上下一条线，党校建设所需的财、物落到了实处，原先存在的经费保障难、阵地建设难、设备更新难及上下协调难问题迎刃而解。今年，该县将党校建设纳入岗位目标责任制考核范围，软指标有了硬约束。

将各系统的干部培训纳入党校培训“大盘子”，是该县党校工作的一大亮点，优质教育资源得到了有效整合。“三级党校”建立了党校“师资库”，制定了详细的培训计划和具体的教学计划。县委党校工作处主任徐刚说，全县有1个县级党校、9所分校、700多个教学点，党校老师即便有三头六臂也忙不过来。怎么办?分校、教学点确定了17名专职教师的“公用资源”系统，还建有包括致富能手、四德明星、老党员在内的共60人的师资队伍，师资紧缺问题由此化解。

精准培训求时效

党校姓党，党校要发党的声音，亮党的旗帜。高青县委党校发挥主阵地作用，

结合“两学一做”学习教育，围绕习近平总书记系列讲话、马克思主义中国化最新理论成果、《党章》党规、宗旨观念、党的传统等核心内容精选专题，作为“三级党校”学员的必修课。把“调上来”学变为“走下去”教，利用“周五夜学”、镇村“党员活动日”等时间节点开展送教下乡、送教上门活动，农村普通党员、入党积极分子都能参加系统正规的党校教育，各分校采用微信、QQ等方式教育培训外出务工人员，采取“一对一”帮扶送教上门方式教育培训老党员，实现了农村党员教育培训无缝隙、全覆盖。

“三级党校”建设在教育培训党员、提高党员素质方面，起到了立竿见影的效果。但采访中也有不少受访者反映，一些长期积累形成的问题、短板应尽快采取措施克服解决。

管理工作需跟上。对党校管理方面存在的问题要动“真格”，防止学员把进党校学习当成旅游度假，结交圈子，让党校教育走了调，变了味。新党校启用后将采取封闭式管理，强化对学员的考查考核管理，让学员守规矩、听党话。

教学内容要更新。以前的老师一本讲义用一辈子，不管受众是谁，总是一套内容。“一个尺寸做衣服，一个方子治百病，这是典型的‘理论倒挂’”。高青党校建起了教育培训“专题库”，形成了涉及政治、经济、社会、文化、生态、党建

■书记点评

推进全面从严治党向基层延伸

高青县委书记 县委党校校长 刘忠远

高青县建设“三级党校”，是深入贯彻落实中央和省、市党校工作会议精神，加强和改进新形势下党校工作的重要举措，它抓住了党建工作的“牛鼻子”，打通“党建最后一公里”，实现了农村党员干部教育培训全覆盖，增强了基层党组织的凝聚力、向心力和战斗力，夯实了基层战斗堡垒。

“三级党校”建设，形成了县委党校、镇(街道)分校和村(社区)教学点为主体的纵向到底、横向到边的教育培训网络。“三级党校”助力“两学一做”，使学有场所、学有内容、学有深度，像毛细

血管一样将党的理论知识精准输送给每一名党员，像树根一样持续为党员提供成长的养料和水分，开辟了为党员干部持续补钙壮骨新渠道。“三级党校”的教育宣传，增强了党员的组织归属感和身份认同感，激发了党员发挥先锋模范作用的内生动力，发挥了基层党组织的“大熔炉”作用，将家风融入党风廉政建设宣传教育之中，实现了以党风正家风、带村风、淳民风的良性循环。“三级党校”的建设，推进了全面从严治党向基层延伸，在基层党建中作用不可估量。

血管一样将党的理论知识精准输送给每一名党员，像树根一样持续为党员提供成长的养料和水分，开辟了为党员干部持续补钙壮骨新渠道。“三级党校”的教育宣传，增强了党员的组织归属感和身份认同感，激发了党员发挥先锋模范作用的内生动力，发挥了基层党组织的“大熔炉”作用，将家风融入党风廉政建设宣传教育之中，实现了以党风正家风、带村风、淳民风的良性循环。“三级党校”的建设，推进了全面从严治党向基层延伸，在基层党建中作用不可估量。

血管一样将党的理论知识精准输送给每一名党员，像树根一样持续为党员提供成长的养料和水分，开辟了为党员干部持续补钙壮骨新渠道。“三级党校”的教育宣传，增强了党员的组织归属感和身份认同感，激发了党员发挥先锋模范作用的内生动力，发挥了基层党组织的“大熔炉”作用，将家风融入党风廉政建设宣传教育之中，实现了以党风正家风、带村风、淳民风的良性循环。“三级党校”的建设，推进了全面从严治党向基层延伸，在基层党建中作用不可估量。

血管一样将党的理论知识精准输送给每一名党员，像树根一样持续为党员提供成长的养料和水分，开辟了为党员干部持续补钙壮骨新渠道。“三级党校”的教育宣传，增强了党员的组织归属感和身份认同感，激发了党员发挥先锋模范作用的内生动力，发挥了基层党组织的“大熔炉”作用，将家风融入党风廉政建设宣传教育之中，实现了以党风正家风、带村风、淳民风的良性循环。“三级党校”的建设，推进了全面从严治党向基层延伸，在基层党建中作用不可估量。

血管一样将党的理论知识精准输送给每一名党员，像树根一样持续为党员提供成长的养料和水分，开辟了为党员干部持续补钙壮骨新渠道。“三级党校”的教育宣传，增强了党员的组织归属感和身份认同感，激发了党员发挥先锋模范作用的内生动力，发挥了基层党组织的“大熔炉”作用，将家风融入党风廉政建设宣传教育之中，实现了以党风正家风、带村风、淳民风的良性循环。“三级党校”的建设，推进了全面从严治党向基层延伸，在基层党建中作用不可估量。

分类别定标打分 按星级确定奖惩

齐河2.9万名党员“追星”炼党性

□本报记者 张宇鸿
本报通讯员 侯刚 郑军 田彬

8月30日，晏城街道东寨村五星级党员侯洪福，一大便来到贫困户张新中家的林地里帮其进行病虫害防治，这让丧失劳动能力的张新中感动不已。“党支部和群众代表给咱评了五星级，咱觉得得起这么高的荣誉，真心实意地为集体和老百姓们卖力干活，多做贡献！”侯洪福说。

近年来，齐河经济社会飞速发展，特别是农村经济基础和生活方式发生了深刻变化，而普通党员的教育管理仍在走“老路子”，致使有的党员党性意识淡薄，缺乏“我是一名共产党员”的荣誉感和身份认同感，关键时刻站不出来、冲不在前，不能发挥示范带头作用。结合“两学一做”，齐河在全县全面推行党员“量化积分、五星管理”，以党支部为单位，计算党员积分，评定党员星级，探索不合格党员的界定标准，有效激发了广大党员履职尽责、争当优秀的内生动力，使广大党员的党性意识得到锻炼提升。

今年5月份，齐河在启动“两学一做”学习教育工作的同时，对全体党员推行星级化管理。他们制定了《关于在全县党员中实行“量化积分、五星管理”的实施方案》，将全县党员按农村党员、机关事业单位党员、国有企业及“两新”组织党员分类，分别制定百分制打分标准。“除参加党内政治生活、遵守党章党规、倡树文明新风三个基本标准外，针对农村党员增加了维护和谐稳定、带头致富致富两项标准，针对机关事业单位党员增加了履职尽责标准，而对于国有企业及“两新”组织党员则增加了诚信守法生产经营的内容。”县委组织部副部长客风东说。每年6月、12月份，全县各支部都要召开党员集中对党进行考核并量化打分。同时，组织



□张宇鸿 报道

晏城街道红庙村党员们在该村党员活动室看榜。

全体党员和群众代表，以无记名投票的形式，对每名党员进行民主测评，测评结果分“优秀”、“合格”、“不合格”三个等次，分别对应100、75、50分，通过计算得出每名党员的民主评分。最后，将党支部考核分与民主评分以50%的权重相加即为党员积分。根据党员积分，评定党员星级，积分90分以上为五星，80—90分为四星，70—80分为三星，60—70分为二星，60分以下为一星。

评定结果报上级党委审批后，党支部设立党员星级榜进行公示，并依据党员星级评定情况进行奖惩。对五星级党员，由所在支部进行表彰奖励，并推荐为上一级党委优秀共产党员表彰人选；对四星级、三星级党员，激励他们对标提升；对二星级党员由党支部书记进行诫勉谈话；一星

■书记点评

具体评价 精细管理 固本强基

齐河县委书记 孟令兴

党的“十八大”报告提出：“要以增强党性、提高素质为重点，加强和改进党员队伍教育管理。”

党员是构成党的肌体的细胞，党员的质量关系到党的生命。党要确保执政地位不动摇，就必须坚持不懈地做好党员的教育和管理工作，力避走形式、搞过场，让每名党员都能成为一面光彩夺目的旗帜。

齐河创新举措，针对不同领域、不同行业、不同群体党员实际，制定出台了党员分

级党员为不合格党员，由党支部班子成员或高星级党员“一对一”帮扶转化。对于个别党员星级，实行动态调整。结合每季度的党员大会，根据党员表现，党支部提出对党员星级的调整意见，经半数以上党员表决同意，调整党员星级。党员有重大问题的，党支部可随时提出调整星级意见。

目前，齐河共有2.9万名党员纳入“量化积分、五星管理”，共评出五星级、四星级党员1.5万人，二星级及以下党员1100人。星级“上墙”激发“追星”热潮，党员们积极参与组织活动，争着发挥模范带头作用，进一步增强了农村党组织的凝聚力、吸引力和战斗力。赵官镇律东村村民代表刘建军深有感触地说：“实施星级化管理以来，党员的身份不仅在平时‘看’得出来，关键是在岗位上‘显’得出来。党员们抢着帮大伙排忧解难，真正成了群众的‘主心骨’。今年我已经向支部提交了入党申请，希望能早日成为党组织的一员。”

目前，该经验做法已在德州市推广。

胶州精准扶贫嫁接农村集体产权改革

贫困村377位村民变股民

□本报记者 白晓 本报通讯员 刘伟 张劲弓

“种了一辈子地，没承想变成了股民，咱也算赶了回时髦。”9月2日上午，胶州市铺集镇范家村村民任成林笑道，以前总以为经济发展是村干部的事，村里虽然有村务公开，但大伙也不是太关心，路过公示栏顶多瞅一眼，“如今‘身份’变了，真正感到村里的事就是自己的事。”

今年7月份，范家村召开了股份合作社成立大会和第一届股东大会，选举产生了第一届理事会、监事会等工作机构，集体资产“量化折股”，村民摇身变“股民”，为胶州农村集体经济产权制度改革迈出了“破冰”一步。

胶州市早在2014年底就启动农村集体经济产权制度改革。今年上半年，随着精准扶贫工作推进，该市决定将两项工作结合，要求省定贫困村农村集体经济产权制度改革先行一步，确保扶贫资金不被滥用，经营性收益量化到贫困村村民身上。目前，全市已有8个村相继召开了股份合作社成立大会。

“范家庄作为省定贫困村，集体资产和资源较少，加上村庄不大，人口流动性较小，试点工作容易开展。”铺集镇经管审计中心主任李培华介绍说，今年5月底，范家庄村完成资产和人口清查工作，山东大明会计师事务所给出了审计结果：全村参与股权分配的村民数量为377人，村资产总额约89万元，负债5201元，经营资产3万余元，“四荒”地87亩，水面231亩。

为发动村民参与，铺集镇统一制作了宣传横幅，印发明白纸，挨家挨户发到村民手中；上门走访调研，做好村民的解惑答疑工作。同时，吸纳村民代表参与，与镇村两级改革工作小组成员一同开展工作，“这在强化工作监督的同时，也激发了群众参与热情。”村支书张明山说。

农村集体经济产权制度改革程序比较复杂，开会、表决、公示和签字、按手印等，对村民的参与比例、时间界限都有严格的规定。针对这种情况，铺集镇工作改革小组在开会前三天就研究分析在村村民和在外村民人数情况，给工作组的每个人安排“配额”，发动在外务工或者去买菜的村民亲属、朋友回村开会，保证到会人数。“市里规定户代表数要达到80%以上，而我们达到95%以上。”李培华说。

经过改革，范家庄村377名村民正式加入合作社，一人一股，可以根据章程享受村集体资产运营的收益分红。“如今大伙都知道，集体资产运营的好，收益高，村民得到的实惠也就多。”任成林说。

当日，范家庄村北，村民们正在平整土地、夯实地基。“这70亩土地是村集体的机动地，将在3年内建造12个蔬菜大棚，目前已建成4个，马上就要进入承包程序。”作为首任村股份合作社理事长，张明山自信地介绍说，预计每个大棚承包费5000元/年，再加上利用“四荒”地、水面引进项目，打造特色农业、高效农业等。2017年底范家庄将彻底脱贫摘帽，村民的福利也将逐步提高。

打造脱贫服务品牌 募集帮扶资金1500余万元

新泰4.5万名志愿先锋 投身精准脱贫

□记者 姜言明 通讯员 赵洁 报道

本报新泰讯 “爱心一元捐”、“防丢救助行动”、“宝贝乘车计划”、“心理疏导”、“健康体检”……7月16日，新泰市明珠广场上，首届“文明新泰·让爱起航”新泰青春励志助学暨爱心公益项目交流展示会正在火热进行中，全市40多家志愿服务组织、社会组织和爱心人士参加了此次公益项目交流展示。活动现场，爱心公益百业协会将前期募集的4.2万元善款，发放到新泰一中21名贫困生手中。

据悉，此次活动由新泰市文明办、扶贫办、团市委等部门联合组织，以展览会的形式，促进公益事业的发展与交流，吹响了新泰社会服务领域鼓励创新、携手共进的响亮号角。

“文明新泰·让爱起航”是新泰开展的“精准扶贫·志愿先锋在行动”系列活动一个缩影。今年以来，新泰充分发挥志愿者的社会资源优势，找准参与脱贫攻坚任务的结合点和着力点，积极组织开展扶老、助残、救孤、济困、送医、助学等慈善公益活动，依托全市913个驻村工作组，45000多名志愿者带头下乡入户，实地走访精准扶贫对象，切实为困难群众做好事、办实事，激励和引导更多人参与到扶贫工作中来，实现年底1.5万名脱贫摘帽目标。

为增强活动的针对性和实效性，新泰严格划分各志愿服务组织精准扶贫重点乡镇名单，实现志愿服务组织与贫困户精准对接。同时，积极利用社区QQ群、微信群、公告栏等媒介，发布精准扶贫志愿服务征集令，广泛动员有专业技术且热心扶贫公益事业的人士加入到扶贫志愿者队伍，并将吸纳的医生、教师、理发师、家政服务等志愿者分类归并，参与社会扶贫，奉献诚挚爱心。

如今，在新泰，常年活跃着新泰网络志愿者协会、新泰义工等77个民间志愿服务组织，非公企业及个人冠名的慈善基金数额达到2.56亿元。为推动活动开展，新泰市专门下发志愿者扶贫方案，并明确专人负责组织和指导活动开展，以志愿服务“十进村户”活动为契机，积极开展助教支医、文化下乡、科技推广、创业引领、资源开发等扶贫活动，成功打造了“阳光品质助学”、“春雨行动”、“竹溪系列”服务、“一对一”圆梦行动等一批具有组织特色的扶贫志愿服务品牌。截至目前，全市各个民间志愿服务组织募集各类帮扶资金1500多万元，解决就业1200余人。

泗水：2600余家电商成为扶贫快车

□记者 王德婉 通讯员 卢明文 报道

本报泗水讯 “你看，这是上海客户刚刚下的订单，定了1吨，我得马上安排组织发货。”9月2日，泗水县圣水峪镇八土庄村村民宋宝正在田间地头打理刚刨出的紫薯，他拿出手机为记者展示刚刚成交的订单。

两年前，该村“80后”宋宝成立了泗水县为民地瓜种植专业合作社，依托山区优势发动群众发展紫薯种植，并搭乘电商扶贫快车，走出了一条“合作社+贫困户+电商”的脱贫路。目前，已吸纳本村合作社社员202户，发展订单紫薯1500余亩，人均年增收达3000元。同时，辐射带动周边县市区种植紫薯1万余亩。

近年来，泗水县抓住“互联网+”机遇，创新思路，把电子商务推向了一个新台阶。据该县电子商务办公室负责人介绍，全县目前从事电子商务的企业达2600余家，建成电子商务园区4个，从业人员近万人，阿里巴巴、京东等知名企业电子商务企业相继落户泗水，2015年全县电子商务交易额达8.54亿元，同比增长42.1%。

东港区服务业对财政贡献超八成

项目发展多点开花，从业人员占全市76%

□记者 杜辉升 张健 报道
本报日照讯 “目前广场招商工作已经结束，整体装修也已完成90%，正在进行收尾工作。”8月29日，日照苏宁广场总经理于秋杰告诉记者。不仅是苏宁广场，今年日照市东港区服务业项目发展可谓多点开花，确定了28个楼宇经济项目重点推进，其中苏宁广场项目、兴业喜来登广场项目等10个服务业载体建设项目列入日照市级重点项目，

预计年底8个项目将投产达效，新增商业面积95.6万平方米。

今年以来，东港区以“改革创新驱动、产业转型升级、扩大对外开放、城镇功能完善、共享绿色家园、民生改善发展”为重点，整体推进大项目建设。在位于日照城市“客厅”万平口景区西侧的兴业喜来登广场，记者看到几处楼体已全部主体封顶，正在进行室外幕墙施工。值得注意的是，全球

著名酒店品牌喜来登五星级大酒店的入驻，将会成为日照乃至山东半岛新地标。

东港区发改局副局长科员范玉斌告诉记者：“全区把服务业发展作为县域经济发展转型升级的重中之重，以‘一个商业区、两个商务区’为载体，大力培植总部经济、现代金融、航运物流、创意设计、文化旅游、电子商务、服务外包等产业，打造了东关北路、兖州路等流通载体和特色商业街，建成

启用了兴业财富中心、中盛商务港、江豪大厦等一批重点商贸楼宇项目。”尤其今年以来，东港区完善全区现代服务业体系，重点支持“金融、商贸商务、旅游、科教和文化创意、现代物流、软件和服务外包”等六大产业发展。光大银行、民生银行、济宁银行等股份制银行纷纷抢滩入驻中心商务区；保险、证券区域总部近50家，占据全市的“半壁江山”；各类新兴金融机构、金融服务机构和投资机构近100家，成为服务业发展的增长极。

截至目前，东港区服务业从业人员超过26万人，占全部从业人数的76%。上半年东港区服务业对财政的贡献率达到80.8%，成为日照市唯一被省委、省政府表彰的“全省服务业发展先进区”。