



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

2016年9月9日

星期五

农历丙申年八月初九  
第26781期

今日16版 济南市区潍坊济宁24版 泰安20版  
热线电话: 0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

贯彻“四个全面” 努力“走在前列”  
“五大发展理念”山东实践·创新篇

## 莱城来了院士董事长

◆院士任民企董事长，让技术与市场紧密结合 ◆引进一名院士，带起一个产业

□记者 于向阳  
通讯员 张达 孔浩 报道  
**本报莱讯** 8月28日，莱芜市莱城工业园山东鸿运新材料公司车间，3条从澳大利亚引进的纳米纤维生产线正在进行最后调试。“年产3200万个防雾霾纳米口罩，全部供给京津冀地区。”总经理刘承木兴奋地说，“没有院士董事长，我们可高攀不上这高科技！”  
刘经理说的院士董事长，是中国高分子领域的领军人、中国工程院院士蹇锡高。他的到来，让一家原本生产地毯的公司实现华丽转身。  
莱芜沃沃地毯公司，每年有1亿多元的销售额。“眼前发展平稳，但没有转

型，哪有后劲？”公司领导常有这样的隐忧。要转型就得有创新。机缘巧合，2013年英国皇家化学学会的林童教授研究了8年的纳米纤维生产技术寻求合作，沃沃地毯幸运地赢得机会。2014年9月的全国纳米纤维学术年会上，刘承木带着国内唯一的纳米纤维生产项目亮相，包括蹇院士在内的业界牛人都震惊了。  
但从专利技术到产业化，还需多项关键技术支持。刘承木早已久闻蹇院士大名，2015年春节前后，他三顾茅庐，终于将蹇院士请出山，双方合作探求纳米纤维产业化生产。交谈中刘经理得知，蹇院士曾担任过所在学校公司的董事长，公司发展得有声有色。“那我们能否成立一家新

公司，请院士来当董事长？”  
院士担任民企董事长合不合适，当时国家并没有明文规定。公司股东讨论再三，认为院士有技术、有影响，这都是企业急需的，这个事可以试试。就这样，双方合作成立了山东鸿运新材料公司，蹇院士担任公司董事长。  
省科技厅提供的资料显示，院士担任民企董事长，在山东这是头一个。  
今年2月17日，国务院常务会议传出的消息让刘承木激动不已：科技人员可以在完成本职工作的情况下，到企业兼职从事科技成果转化活动，鼓励企业采取股权激励等方式，实现科技成果转化。“看来，我们路子走对了！”

在新公司的首次董事会上，蹇院士勾画出公司的发展蓝图：“技术与市场结合，生产纳米口罩是第一步，未来还可生产汽车空气滤芯膜，甚至‘给烟囱戴上口罩’。”在资本市场，院士董事长的招牌也很抢眼，已有多家投资公司来洽谈合作。  
引进一名院士，带起一个产业，“莱城区高层次人才建设的效果正在凸显”，区委书记梁健说。3年来，该区先后引进院士20名，国家千人计划专家6名，海外特聘专家6名，博士硕士400余名。30多家高新技术企业因此诞生，形成新医药、新能源、新材料等产业集群，对全区工业总量贡献率达到了26.7%。

## 全省政法队伍建设工作会议召开

### 姜异康会前提出要求

□记者 赵君 通讯员 何莹 报道  
**本报济南9月8日讯** 今天，全省政法队伍建设工作会议在济南召开。省委书记姜异康会前对全省政法队伍建设提出要求。省委常委、政法委书记江汀出席会议并讲话，副省长、省公安厅厅长孙立成主持会议，省法院院长白泉民，省检察院检察长吴鹏飞参加会议。  
姜异康指出，全国政法队伍建设工作会议意义重大，习近平总书记的重要指示，充分肯定了党的十八大以来政法队伍建设取得的成绩，深刻阐明了政法队伍建设与做好政法工作的关系，明确提出了新形势下加强政法队伍建设的目标要求和主要任务，为政法队伍建设指明了方向、提供了根本遵循。近年来全省政法队伍建设取得明显成效，为推进法治山东建设、维护社会和谐稳定作出了积极贡献。要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示和全国会议精神上来，牢牢把握政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的总要求，着力加强思想政治建设和能力建设，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。各级党委要高度重视政法队伍建设，切实解决影响制约政法队伍建设的突出问题，研究制定进一步加强政法队伍建设的意见措施并抓好落实。各级党委政法委要认真履行职责使命，创新方法路径，不断提高我省政法队伍建设水平。  
江汀强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示和全国政法队伍建设工作会议会议精神，按照省委要求，着力提升思想境界、更新建设理念、拓展工作思路、增强行动自觉，切实增强加强政法队伍建设的责任感和使命感。要立足政法机关本质属性，坚持把政治建设摆在第一位，始终对党绝对忠诚。  
(下转第二版)

### 今日导读



5家新能源车企  
意图骗补超10亿元

作为战略性新兴产业，新能源汽车需政府“扶一程”，但如何用好鼓励政策成各方关注焦点……

▶ 3 今日关注

大熊猫被“降级”？  
一场误解！

“脱离濒危”不代表大熊猫面临的生存困难有本质改善，保护措施应继续得到强力支持……

▶ 4 国际国内

□ 责任编辑 张鸣雁 廉卫东

我省出台户籍管理新规，放宽集体户设立条件，租房也可申请

## 设社区集体户 解无房落户难

### 建立“社区集体户”

用以登记在社区既不符合设立家庭户条件、又不符合集体户落户条件的人员户口，群众房屋产权出售后户口无处可落问题可解决

### 放宽集体户设立条件

机关、学校等机构需设集体户，可凭营业执照、单位合法稳定办公场所权属证明等提出申请，用以登记在就业地无直系亲属且无合法稳定住所的本单位职工

### 实行首接负责制

公民办理户口事项，接待的首位民警是首问责任人，接待民警应当一次性告知所必须具备的材料、办理程序和时限

▶ 相关报道见3版



## 郭树清到济南七贤中学 济南大学走访慰问教职员工

□记者 袁涛 报道  
**本报济南9月8日讯** 在第32个教师节来临之际，省委副书记、省长郭树清今天先后到济南七贤中学、济南大学，走访慰问教职员工，调研教育改革进展情况，代表省委、省政府向全省广大教师和教育工作者致以节日祝贺和诚挚问候。  
郭树清首先来到济南七贤中学，详细了解进城务工随迁子女入学、解决城镇普通中小学大班额、基础教育综合改革等情况。在文综组办公室，他与任课老师们热情交谈，祝大家教师节快乐，叮嘱老师们注意锻炼身体，保持健康状态，在学习、工作上取得更大成绩。在数字探究室和多媒体教室，他观看了学生实验、教师宣誓活动和师德演讲比赛。随后，郭树清主持召开座谈会，听取对基础教育改革的意见建议。他说，教育不仅是经济社会发展的手段，也是经济社会发展目的本身。经济社会发展的目的就是要不断提高人民群众的物质文化生活水平，让人民群众有更多获得感、幸福感，没有良好的教育就难以实现人的全面发展。随着城镇化进程加快，越来越多的外来务工人员到城镇工作、生活，要让他们享受与市民同等的公共服务，让他们的子女在城镇享受同等的教育，努力让所有的少年儿童和父母生活在一起。要进一步解决好教师编制、教育用地等问题，加快新建、改扩建中小学校进度，切实解决好城镇中小学大班额问题。要大力推进基础教育综合改革，不断改善农村义务教育薄弱学校办学条件，推动城乡教育一体化发展。  
济南大学是一所省部共建综合性大学。郭树清来到材料科学与工程学院、化学化工学院的实验室，  
(下转第二版)

## 郭树清会见 国家卫生计生委主任李斌

□记者 袁涛 报道  
**本报济南9月8日讯** 今天上午，省委副书记、省长郭树清在济南会见了国家卫生计生委主任李斌一行。客人此行来山东主要是调研卫生计生和医改工作。省委常委、济南市委书记王文涛，副省长王随莲，省政府秘书长王华参加会见。

## 龚正到潍坊青岛 调研美丽乡村和创新发展

**本报青岛讯** 9月7日到8日，省委副书记龚正到潍坊、青岛，深入企业、社区、特色园区，就美丽乡村建设、创新发展情况进行调查研究。  
龚正在潍坊考察了雷沃重工、景芝酒业、惠发食品、迈赫机器人等企业，与负责人亲切交谈，详细了解生产经营与创新情况。他强调，要给现代农业插上科技的翅膀，突出智慧产业化与产业智能化，抓牢设计研发、整合创新、引进消化吸收再创新关键环节，用“互联网+”推动传统产业提档升级。美丽乡村建设是此次考察的重点。龚正先后考察了坊茨小镇、坊安街道洼里村、安丘农业综合标准化管理中心、相州镇为农服务中心，他指出，我省农业增效、农民增收尚有很大潜力可挖，要通过产业链相加、价值链相乘、供应链相通，使传统意义上的“一产”变为“六产”，用“新六产”谋求“三农”问题的综合解决。他强调，特色小镇建设必须做到定位清楚、目标清晰，要做出特色，做强产业，把特色优势转化为产业优势和发展动力。  
在青岛，龚正考察了中德生态园、华大基因国家海洋基因库、哈尔滨工程大学青岛研究院、明月海藻集团、有轨电车示范线项目。了解到这些园区和企业不断加大投入，加快推进创新驱动、绿色发展，龚正给予充分肯定。他表示，新产业新业态是供给侧结构性改革的重要抓手，希望青岛充分发挥海洋科教力量雄厚优势，  
(下转第二版)

## 工匠精神 经济发展新动能

◆产品质量提升的关键因素不仅在技术，更在质量观念。追求质量的发展将是新常态下经济发展的重要引擎，而工匠精神将成为重要推动力……

▶ 相关报道见9版

# 环境创出来 活力放出来

——山东科技创新调研③

## 观察

□ 本报记者 张国栋 赵洪杰

历史经验一再证明，不同的制度环境，决定着科技创新不同的方向和速率。当下，必须坚持科技创新、制度创新两个轮子一起转，以推动科技创新为核心，引领科技体制及相关体制深刻变革，提高创新资源配置效率，营造良好创新环境。惟有如此，才能让创新活力充分释放，智慧充分涌流。

### 专业的人干专业的事

据有关研究，我省近年来仅有20%左右的科技成果实现转化，远低于美国60%—70%的转化率，大量成果通过鉴定后就束之高阁。  
“这与当前的科技评价体系密切相关。解决之道，是充分授权，更多地以市场化和专业化手段配置创新资源、评价科技成果。”省科技厅副厅长李储林说。  
8月25日，今年的全省医学重点创新项目评审会举行。与往年不同，组织评审

的不再是省科技厅，而是省医学会，科技厅只负责提要求、搞监督。“我们组织了各细分学科的专家，进行封闭式‘盲评’，确保结果科学、公正。”省医学会副秘书长张林说。

在山东行政学院决策咨询部主任高学栋看来，引入第三方评估可以避免科技管理部门“既当运动员又当裁判员”“自拉自唱”等弊端，是改革的方向。李储林介绍，今后的评审、评奖都将采取这种办法，让专业的人干专业的事，主管部门更多地转向监管和服务。

当前科技评价体系的另一症结，是长期形成的科研活动“自循环”体系：研究人员申请课题、做项目、发文章、评奖，然后再申请项目，进行新一轮循环。  
“这种评价很难引导科研人员真正去创新创造，反而指引着他们去发论文、提职称、争项目。”山东省化工研究院院长冯维春对此感受深刻：省内一家化工企业申报了创新项目，实际上由于技术不成熟并没有实施，只是交个报告和论文，就拿到了100多万元的项目资金。“类似事情并不少见，既浪费创新资源，又损伤了真正创新者的积极性。”冯维春说。  
对此，我省即将下发的科技体制改革意见已有回应：基础研究评价注重成果质量及学术影响力；应用研究和技术开发则

突出市场效益评价，不将论文等作为限制性条件。  
科技评价要授权，对科研单位人员机构的管理权也要放下去。  
“科技发展瞬息万变，但目前的机构人员管理还停留在计划阶段。”省科学院院长王英龙说，对机构人员编制和职称评价管理过多、过死是突出弊端。比如引进人才，省里是以年度为周期作计划、批编制，单位的自主人事权太小。在机构设置和调整方面，科研单位也没有自主权。“这严重束缚了手脚。可授权科研机构在核定的总量内自主设定各类岗位比例、安排执行用人计划，主管部门做好总量控制和备案、监督即可。”他说。

科技成果转化率低的一个体制性原因，是成果转化机构的缺乏。目前，有80%左右的成果是企业进行转让和吸纳的，由于缺乏转化机构这个关键桥梁，高校、院所转化成果并不顺畅。  
实际上，专业的转化机构在国外非常普遍，以色列的希伯来大学早在1964年就成立了科技成果转化公司，科研人员只搞科研，这个公司只管转化，并从转化收益中抽成。“这种做法很值得我们借鉴。”李储林说，目前我省只有个别院所、高校建立了转化机构，总体上很不健全。为推进这项工作，我省在即将出台的改革意见

中也制定了具体措施。

### 保护好创新者的“收益率”

“改进技术的持续努力只有通过提高私人收益率才会出现。”这是美国著名制度经济学家诺思的论断。  
创新热情需要完善的激励机制来激发。能确定所有权或分担外部风险从而增进创新者收益的办法和制度，是推动创新的强大动力。冯维春介绍，近几年化工研究院成果丰硕的一个关键因素，是院内部制定了灵活的分配办法，科研人员在成果转化后能拿到转化收益的5成，许多人因此收入大增，冯维春本人的收入在全院还排不到前20名。贡献大收入就高，极大调动了积极性。  
从根本上说，产权是实现创新收益的有效制度保证。“明晰的产权能使创新者对收益有明确预期，积极性自然就调动起来了，成果转化也不再是难题。”省宏观经济研究院区域经济研究所所长高福一。  
最基本的产权是自主知识产权，而知识产权领域的激励和保护恰是目前亟待破解的问题。有一个故事让冯维春颇感痛心：某化工研究所的一个突破性成果，专利卖1亿元，  
(下转第二版)



## 山东出实招促旅游产业转型升级 带薪休假纳入文明单位考核

◆带薪休假明年基本落实，2020年城乡居民年人均出游超5次  
◆小微旅游企业将享受免征增值税和营业税等优惠措施

▶ 相关报道见2版