临淄: 十个一体化"民生改善的中国样本

民生是人民幸福之基、社会和谐之 本。近年来,淄博市临淄区坚持城乡一 体、深度融合, 秉持问计于民、问需于 民, 整建制, 全覆盖实施城乡民生改善 "十个一体化",走出了一条城乡居民 普惠共享的创新之路, 先后接待各地党 政考察团400多批次, "临淄经验"成为 民生改善的样本。

整建制、全覆盖 不做盆景普惠共享

农村百姓最关心什么?率先实施农 "五化"工程,拔了农村居住环境 "脏乱差"的根,生活条件和城市一个 样;粮食生产"耕种管收全包"的政府 代种模式把农民从土地上彻底解放出 来,不用种地,坐等粮食入库。社区居 民最关注什么? 老旧小区从环境到功能

全方位改造,修旧如新,华丽变身;丧 事简办、喜事新办, 卸下迎来送往的经 济负担,移风易俗蔚然成风……

改善民生, 重在解民所盼。细数临 淄区实施的大小40多件民生实事,全部 都是从百姓最关心、最期盼解决的问题 入手, 顺应群众意愿, 与群众需求"共 振",创新性地解决社会难题,很多工 作甚至在全国全省首开先河。临淄区的 工作最大特点就是覆盖范围广, 涉及居 住环境、就业社保、医疗保健、社会治 理、养老事业、教育文化等各个方面, 全部整建制、全覆盖实施,不搞以点带 面,摒弃"营造盆景",不管强镇弱 街,都按照统一标准实施,想一件干一 件,干一件成一件,循序渐进,积少成 多, 达成实效, "十个一体化"的临淄 经验得到社会各界认可。

抓设计、严考核 点题竞赛精准实施

项目落地实,制度是保障,考核是抓 手。针对"十个一体化",临淄强化顶层 设计, 为每一项工作定出标准, 树起标 杆。按照"线面结合、分解任务"的原 则,创新性推行层级考核体系,所有村居 按照ABC三类自查申报, 责任部门审核确 认,每季度一次考核,实行动态管理,促 进B类、C类村居向A类村居提升。

临淄区组织区大班子成员、部门主要 负责人,连续4年对村居社区观摩点评,第 一年看"启动"、第二年看"成效"、第 三年看"提高"、第四年看"保持",每 村必到、每街必看,实名评议、现场排 名。通过一项项民生工程的落实,润泽更 多群众, 兑现庄重承诺。

转作风、提效能 实干赢得幸福指数

"十个一体化"归根到底是一个惠及 民生、满足群众需求的过程,群众看到了 变化、得到了实惠,自然交口称赞,党员 干部用自己"辛苦指数"换来了群众的

在这个干事创业的舞台上,广大党员 干部的足迹遍及村村户户、角角落落,访 民情、听民声、集民智、解民忧,干得好 的脸上有光, 工作落后的屁股坐不住, 脸 上挂不住, 出主意想办法谋突破, 迎头赶 上。党员干部在一件件民生实事中, 展现 了实干为民的风采, 赢得了群众的支持和 拥护,基层党组织的战斗堡垒作用进一步 加强,全区上下同心同向、团结奋进的氛 围进一步浓厚。

城乡教育文化一体化提升

◆文化利民惠民: 所有镇、街道,全部按国家一类标准 建起功能齐全的综合文化站和图书馆分馆, 扶持所有村居建成 农家书屋、文化大院、稷下学堂。

◆**教育资源均衡**:全面推行中小学校电钢琴、乒乓球、塑胶 跑道标准化普及。实行优质学校与薄弱学校对口帮扶,开展教师 支教、送教活动,从管理、师资到教学设备,进行全方位帮扶。

◆学前教育优质:全区幼儿园数量125所,公办性质幼儿 园77家。37处幼儿园达到省级示范幼儿园标准,65处幼儿园达 到市级示范幼儿园标准,公益普惠率达82%。在全国率先实行 "幼儿教育券",每年按照每人200-500元的标准对农村幼儿 进行补贴,区财政每年800万元对幼儿园硬件、师资、安保等



△校园足球蓬勃发展

城乡医疗保健一体化服务



城乡居住环境一体化治理

△风景优美的敬仲镇徐家圈村

◆实施"五化"工程: "硬化、绿 化、亮化、美化、净化"整建制覆盖全

◆推行垃圾无害化处理的保洁模 式: 所有村居垃圾"户集、村收、镇 运、区送市焚烧发电厂"

◆启动农村旱厕改造:完成平房村旱 厕5万户,年底所有7.2万户全部完成。

◆推进"三改一建"工作: 投资1.35 亿元,完成75个老旧社区水电暖改造、 雨污分流、新建停车位、立面粉刷、电 子监控安装、物业提升等全方位立体式 的改造,未来三年计划投资3.5亿元再改 造48个老旧社区。完成棚户区改造23个 项目,安置7458户,整治33条背街小巷, 新建2处农贸市场。



△设施齐全、配套完善的镇卫生院

◆推行医疗联合体建设: 统筹城乡医 疗卫生资源,建立远程会诊中心、心电图 远程会诊中心、影像会诊中心和医学检验 中心四大平台,区属医院与镇卫生院对口 帮扶, 联体互通, 区属医院管理团队参与 镇卫生院运行管理, 医疗专家定期坐诊, 镇卫生院提档升级,科学分诊,老百姓在 家门口坐享均衡优质的医疗服务。

◆实施基层医疗机构标准化:所有镇 卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室全 部实施基本药物制度,190处村级卫生室通 过省级规范化卫生室建设改造验收。

◆便民利民:完成10处健康小屋的建 设, 绝大多数体检都能自助完成, 并且全 部免费。本着就近、便利原则,按照每1万 人1处的标准建设农村公共浴室。

城乡饮水供给一体化保障

◆"同源一网"工程:依托城区水厂和各镇供水中心, 整建制实现城乡居民生活用水管网全覆盖,实现"农村供水 城市化、城乡供水一体化"。



城乡就业社保一体化统筹



△岳家村集体耕作现场

◆"耕种管收全包"政府代作: 40 万亩耕地粮食生产,除晾晒外,其他玉 米机收还田、旋耕、深耕、再旋耕、测 土配方施肥、小麦供种、小麦播种、病 虫害预防、除虫、小麦收获、夏玉米机 械播种、灌溉12个环节,全部由政府统 一机械化代作。

◆精准扶贫救助: "一户一策、一 人一案",精准实施产业扶贫、困难救 助、政府兜底等措施。

◆"15分钟人社公共服务圈": 建 立区人社局、镇街道人社所、村居社区 人社服务站三级公共服务平台体系,97 项业务事项下沉到镇级人社所,34项业 务事项下沉到村级人社服务站。每年组 织春风行动招聘会15场左右,进场招聘 近2万人次, 开通城乡就业服务直通车, 企业直接进村招聘,解决村民就业难和 企业招工难的问题。

◆社保卡办理人社业务"一卡 通":囊括工资、养老金、医疗报销 等29项业务,持卡人口覆盖率99.8%, 参保发卡率100%。打造"智慧人 社",人社政策及服务实现"村村 "户户通"、"人人通"、 "即时通"。

城乡社会治理一体化推进



◆网格代办打通社会管理"最后一 公里":在所有镇、街道设立了代办中 心,村居设立代办站,将全区划分为 1964个网格,固定代办员3532名,采集 民情信息, 为群众办理各类事项。

◆村级事务五代管推倒村干部和村 民相互猜疑的心墙: 村级资金、账务、 资产、档案、公章由镇集中代为管理, 每月监督各村公开财务收支状况。镇党 委政府"到位不越位,监管不掌管" 让村民自治完成了由"低效无序"向 "民主规范"的根本性转变。

◆ "81890" 民生热线打造24小时 不下班的政府:将各单位分散的预约、 咨询、投诉、服务电话"捆绑打包"为 "81890"民生热线,群众诉求一号受 理、分类交办、限时办结、统一监管 "一揽子"办理。

城乡安全网络一体化覆盖

建立6个流动巡防工作站,设置18个驻勤点,视频探头达到4.3万 个,村、镇、全区封边,重点路段封线,重点地域封面。

◆**创新部门联动机制**:建成大数据警务云平台,打破部门 壁垒,信息流、资源流、数据流共享,公安、城管、交警密切 配合,合成作战。



△千余警力奔赴巡防战场一线

城乡精神文明一体化创建



△"齐彩蒲公英"返乡大学生志愿宣讲团在金山镇东崖村宣讲

◆好人评选:每年公开评选好婆婆、 好媳妇、好儿女、好邻居、好村民等"身 边好人"十几万人,村村建有道德讲堂、 公益型公墓,组建"齐彩蒲公英"志愿宣 讲团。创办稷下学堂, 让齐文化走进大众

◆移风易俗:全区所有村居成立红白

理事会,倡导喜事新办、丧事简办。卸下 迎来送往的经济负担,移风易俗蔚然成

◆公益公墓:规划新建、扩建公益性 公墓381处,骨灰堂16处,占地面积约 14.24公顷,满足60万人20年的安葬需求, 解决死者与活人争地的难题。

城乡养老设施一体化配置



△淄博最大的社区日间照料中心

◆探索医养融合社会化养老模式:新 建27处农村幸福院、51处社区日间照料中 心,着力打造没有围墙的敬老院。

◆五保老人集中入住社会养老机构: 依托桓公台养老中心、颐康养老院、金山 养老中心三大社会养老机构,整合镇级敬 老院,逐步实现五保老人南、北、中东部

三大片区集中供养。

◆打造智慧养老平台: 5000户老年人 免费安装"一键通"电子保姆,便民服 务、一键急救、家庭医生等服务一键直 达。"阳光大姐"服务中心建成6家社区 服务站,已为5000多名老年人提供日常照 顾和医疗护理。

城乡路网体系一体化构建

◆交通路网拉开发展"大框架": 规划形成"二环、四 纵、六横、八辐射、十二连"网,构建起布局合理、内畅外 联、城乡一体化的交通大框架。辖区内高速公路22公里,国省 道137公里,县乡道453公里,所有村居之间全部修建连村路, 达到1385公里,全区公路密度每平方公里3.1公里。



△整洁优美的河辛路