

# 集聚优势要素 打造特色板块

## ——东营区借力融入京津冀战略机遇谋“嬗变”

□魏东 徐淑霞 刘智峰 李广寅

### 抢高端

#### 石油装备产业冲刺在路上

东营区是石油之城，更是石油装备产业之城。东营区坚持资源型城市的战略转型，着力把石油装备产业做大做强，已经收获了中国石油装备产业基地、中国石油装备产品出口基地、山东省优质石油装备制造生产基地等荣誉。目前，东营区石油装备产业已成为国内同行业的“领头雁”。

承接京津产业转移，东营区在努力！“窥一斑而知全豹”，走进位于东营高新技术开发区(原胜利经济开发区)的山东科瑞集团，一项项备受全球同行青睐的自主研发的高端成果令人瞩目：石油高寒钻机、石油快移钻机、交流变频拖车式钻机、超高压50MPa系列制氮车、天然气驱海上油田氮气增产设备、1000方50MPa电驱式制氮增压撬等制氮增产产品、仪表混砂车……今年上半年，该企业仅出口委内瑞拉和哥伦比亚的天然气压压缩机、出口沙特阿拉伯的石油钻机就实现加工贸易进出口额达9856万美元。

在东营区，东营高新技术产业开发区已发展成为产业特色鲜明、区域资源优势突出的全国唯一一家以石油装备产业为主导产业的特色园区。围绕推动石油装备产业创新转型这一主线，开发区牢牢锁定了创建国家石油装备高新技术产业化示范区这一目标，目前吸引近200家石油装备企业入驻。该开发区积极构筑优质平台、搭建发展载体，努力推动全区石油装备产业向国际化、高端化快速迈进。在这里，总投资1.92亿元建成启用的国家石油装备产品质量监督检测中心，是全国唯一的国家级第三方石油装备综合产品质量检测机构，检测能力达570多个品种，每年为企业检验检测服务5000多批次，制定产品标准100多项。这家开发区建设的总投资达50亿元的东营胜利石油科技创新园项目，石油科技创新园一期工程可承载中小微石油装备制造企业、石油科技研发企业、石油服务相关企业200多家。总投资1.92亿元建成的山东休斯顿石油装备交易中心是国内首家石油装备交易中心，平台交易品种主要为石油装备产业成品及原材料，在注商已达360余家，今年上半年完成交易额突破160亿元。总投资5.68亿元的科瑞海关直通监管场站项目将于今年11月封关运行，届时将成为国内唯一的石油装备特色国际陆港。

挺进石油装备产业的更高领域，东营区一直在行动。东营区制定出台一系列政策措施，区财政每年安排5000万元专项资金，在大项目引进、科技创新、名牌战略、人才引进等方面加大扶持力度，全力打造政策“洼地”。同时，该区制定出台有关奖励办法，组建了东海石油装备租赁公司、科瑞装备租赁公司等投融资机构，帮助企业解决融资难题。东营区还成立山东石油装备商会，会员单位200余家，先后与美国休斯敦市政府、美国石油学会等50余个政府机构、行业组织建立了战略合作关系。该区已经连续成功举办8届中国(东营)国际石油石化装备与技术展览会。共有来自36个国家和地区的1万多名客商参加了去年举行的第八届展会，展会总参观人数突破5万人次，共签订外贸合同(意向协议)41个，协议金额达到20.6亿美元；签订内贸合同(意向协议)86个，协议金额28亿元人民币。

### 提档次

#### 现代服务业发展一路高歌

“接轨”京津冀，借力京津高端产业制造和研发优势，集聚要素资源，东营区着力构筑特色鲜明、优势突出、集约高效的现代产业体系，打造特色产业板块。审视东营区现代服务业，成绩令人满意！

黄大铁路、德大铁路、高速公路等交通优势凸显，万达广场、宝龙城市广场、安家全球家居广场等大型城市综合体魅力初现，“六区一带”城乡旅游板块魅力持续“发酵”，黄河三角洲建材仓储园、西郊物流园、博奥奇物流园、九州通医药物流、食尚物流等一批现代物流企业迅速发展，电子商务产业异军突起，全区已发展休斯顿石油装备交易中心等大型电子商务平台6家……

欲求高端，谋划先行。东营区依托城区、重点园区、交通枢纽等战略要素，着力培育主体功能突出、竞相绽放的现代服务业集聚区，初步形成了以东营商贸园为核心的现代服务业集聚

东营区区位优势。北靠京津，南连山东半岛，地处环渤海经济区与黄河经济带的交会点，是京津冀城市群与山东半岛城市群的交接点。

抢抓融入京津冀协同发展战略机遇，东营区准备好了！近年来，东营区确定了建设生态宜居、美丽幸福的现代化新城区的奋斗目标，成绩显赫：石油装备产业傲居全球，全球首台仪表混砂车、享誉世界的快移钻机、名扬全国的液膜密封产品等，高端技术与产品数不胜数；现代服务业以高端企业的汇聚，高速运转的物流、人流、信息流、资金流等形成了黄河三角洲魅力产业基地；在生态建设领域，东营区建林场、造园林，在盐碱滩上谱写了绿化奇迹。



△生态宜居文明城市



△中国(东营)国际石油石化装备与技术展览会



△文明乡村，人在画中游

区，以东营高新技术产业开发区为核心的生产性服务业集聚区、以东营区新区为核心的高端商务集聚区、以济南路中段为核心的商贸数码集聚区、以黄河口文化产业基地为核心的文化产业集聚区、以六户德大铁路转运集散中心和区新型农民创业园为核心的城南物流集聚区，以及以南二路为主线的文化旅游观光带。去年，东营区服务业实现增加值236.4亿元，占GDP的比重达54.6%，完成投资347.9亿元，同比增长14.8%，占全区固定资产投资比重的58.1%；实现地税收入15.65亿元，占到全部地税收入的71.2%；在全区74家综合纳税过千万元的企业中，服务业企业达到48家。

东营区是东营市的中心城区，是全市服务业集聚的主阵地，占据着全市服务业总量的“半壁江山”。怎样的努力才能承担起如此之重的担子？产业联动是东营区的特色之路。他们以产业联动促进服务业与制造业深度融合，特别注重生产性服务业与先进制造业深度融合，生活性服务业与提高居民生活水平互促并进，现代服务业与现代化城市建设良性互动。东营区还着力引导工业骨干企业发展现代服务业，充分发挥“营改增”税制改革

后对工业企业辅助分离的推动作用，积极引导制造业企业将内部的研发设计、物流、营销等服务环节剥离出来，大力发展第三方专业化服务企业。引导依靠工业资源优势加快发展现代服务业。鼓励广域科技、森诺胜利工程、科瑞集团等龙头企业，探索总部经济发展模式，组建具有行业特色的生产性服务企业，为行业内企业积极提供研发、设计、采购、营销、物流和质量检测等一系列服务。该区还重点搭建集中物流服务平台、技术服务平台、投融资平台、中介服务平台，促进工业和服务业的良性循环发展。

### 增动能

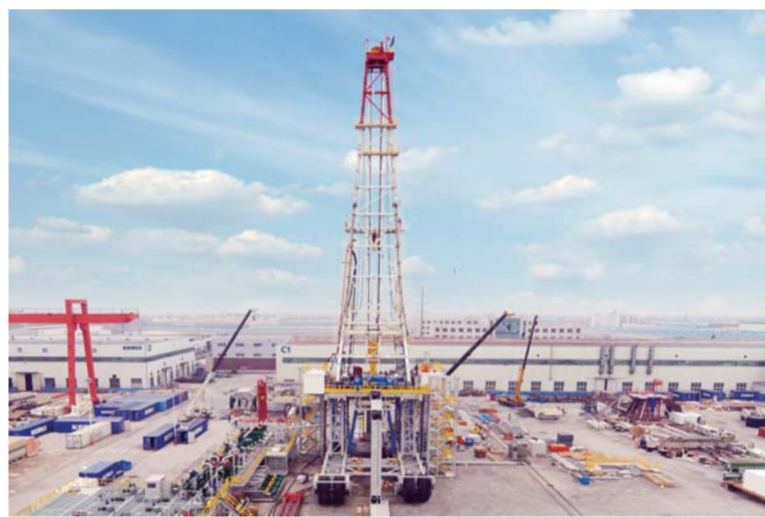
#### 城市建设管理呈现新突破

东营区，这座年轻的城市怎样才能获得融入京津冀的话语权？项目带动，环境建设促动，社区建设提升，东营区在阔步发展。

东营区成立城市建设指挥部，确定了“一年见成效，两年出精品，三年大改观”的目标，今年确定建设及推进的项目共69个大项108



△现代服务业万达广场



△石油装备3000HP智能一体化超深井快移钻机



△城市书吧阅读e站

个子项，其中建设类项目91个，推进类项目17个，项目概算总投资122亿元，年内计划投资33亿元。在生态绿化工程建设领域，今年共实施园林绿化项目26个，绿化总面积达675万平方米，计划投资16亿元，重点是对西一路、西二路、西五路等重要路段及新区、西城多处城市支路、公园和街头游园进行绿化建设或高标准提升。在道路建设工程领域，东营区今年共实施道路建设、改造和提升项目38个，计划总投资14.5亿元。包括主干道提升工程、支路提升改造工程、片区道路完善工程、重要路段畅通工程等四大部分。在片区及城中村改造领域，东营区重点实施黄河路钢材市场片区、胜利大厦等5个重点片区，以及辛店、刘家等5个村居改造项目。在城市精细化管理项目实施领域，东营区完成了西城区沿河商户村庄截污导污工程，已经开工实施了中心城老旧小区改造提升等工程。

围绕“生态宜居、美丽幸福”的目标，东营区狠抓企业源头防治，共取缔“土小”企业276家，督促企业新上环保设备16台(套)。东营区不断提升城市管理水平，扩大政府购买服务范围，道路保洁、设施维护市场化运作率已

经达到90%。东营区通过政府购买公共服务的方式，推行“机械为主、人工为辅”的保洁模式。自今年开始，计划3年内投入5000万元，增购环卫作业机械85台，保障重点区域的环境卫生。同时，东营区新建改建和采购装配式公厕相结合，逐年增加公厕、转运站等环卫基础设施，并将采用现代数字手段和信息技术，实现全方位、多视角实时监管。

作为中心城区，东营区主动担当，将提升城市形象与做好市区移交的事权相结合，着力为全市改革发展大局服好务。东营区累计投资4亿多元，建成区域化城乡社区服务平台70处。东营区积极开展“四社联动”试点，探索建立社区、社区社会组织、社区社会工作者、社区志愿者互惠融合的社区社会化服务新格局，已成立专业社工机构6家，志愿服务组织96个。区街财政列支100万元专项资金，在5个社区探索政府向社会组织购买社区服务项目，力争用3年时间培育社区社会组织60家，购买项目达到1000万元。东营区财政还全额列支600万元，专项用于社区党建服务品牌创建、解决物业管理范围之外长期积累的小事难事和物业失管小区内居民最关心最现实的热点难点问题，过去3年多来已经累计实施项目3300多个。东营区今年确定实施“基层组织建设整治提升年”活动，强化城乡社区建设管理，成立一站式服务大厅，着力做好政府下沉的综合维稳、民生保障、文化教育等8大系列20多项公共管理服务，同时，全面提升基层党组织管党治党水平，凝聚力和战斗力以及党建标准化水平。

### 促和谐

#### 民生事业发展阔步跨台阶

以京津冀的视角审视，东营区百姓的衣食住行里也不乏优越感。

东营区大力实施农民集中居住工程，牛庄镇农村社区建设已经帮助8000多名农民实现了宜居梦想；史口镇新型农民集中居住工程吸引近2万名群众集中居住；龙居镇黄河南展区村庄搬迁改造工程可以实现4500户群众的集中居住。不仅住得好，东营区还高度重视教育、卫生工作。这个区连续5年实施惠民工程，累计投入20亿元，对全区中小学全部进行建设改造，其中新建12所，改造9所，教学设备全部达到省定办学标准。今年，东营区更大力度实施教育重点工程，共确定实施建设项目24个，计划总投资15.6亿元。去年以来，东营区以基层医疗卫生机构实现标准化、规范化为目标，新建、扩建镇卫生院4处；新建扩建社区及村卫生服务点43处，并投入2000多万元，为区医院、新区医院、区疾控中心、区卫生监督执法局配备各种医疗设备119种等。

以美丽乡村建设为目标，东营区深入实施乡村文明行动。该区统筹推进农村“五化”，去年以来，新硬化村内街巷39.8公里，植树15.2万株，安装路灯981盏，美化村庄65个，完成投资7560万元。该区还深化城乡环卫一体化，按标准配备农村保洁员1170人、环卫设施5190个、垃圾运输车39辆，运行垃圾转运站15座。同时，东营区实施农村旱厕改造、秸秆利用，完成改厕1137户，建设秸秆综合利用项目3个。走进东营区的乡村，听戏唱曲、载歌载舞已成为百姓业余生活的主旋律。借力国家公共文化服务体系示范区创建工作，东营区新建文化大院、数字文化广场、历史文化展览室、怡邻广场99处，建成启用陈庄、大杜等8处农村社区服务中心，并通过成立文化指导员队伍等形式活跃了乡村群众文化生活。

“让阅读走进百姓生活”，东营区不遗余力创新公共文化服务模式，坚持“以文化人、以德润心、以文惠民”的工作理念，开启了“倡导全民阅读，建设书香社会”为主题的全民阅读新模式探索。借力银行、咖啡厅、书店等，东营区打造“书香银行”、“城市书吧”、创新“图书馆+书店”合作，实施百姓“自选书橱”建设，使图书产生了巨大“乘法效应”。日前，东营区24小时书吧开业，这家位于济南路三联商社恒瑞文化广场内的“不打烊”书店成为“城市的精神地标之一”。

精准扶贫是最大的民生工程。东营区针对10个省定贫困村、12个市级帮扶村和650户建档立卡贫困户，结合实际确定了产业扶贫、凝聚社会力量参与扶贫、政府保障托底等“精准”对策。按照每个省定贫困村30万元的标准，东营区今年落实产业扶贫资金共计300万元，并多方筹措资金920万元用于光伏扶贫。东营区还探索建立了覆盖贫困村的互联网+精准扶贫体系，推出了首款精准扶贫APP“美好东营”，借助APP平台接通电子商务通道，老百姓实现了农产品网上卖的愿望。

▽森林乐园

