

乘协同发展之风 建首都南部功能型卫星城

——东营加快融入京津冀协同发展战略纪实

□魏东 李广寅 李明

东营市抢抓融入京津冀协同发展战略机遇，确定了“四区一城”的建设目标，即高效生态经济集聚区、科技教育合作区、黄河口旅游休闲养老区、京津冀南部重要生态功能区和首都南部功能型卫星城市，以承接非首都功能疏解和产业转移为重点，以资源环境承载能力为基础，以创新体制机制为动力，全力推进与京津冀区域基础设施互联互通、产业发展对接协作、生态环境共建共享、资源要素双向流动，打造首都南部功能型卫星城市。

北京1.5小时交通圈即将成形

日前，经国务院批准同意，国家发展改革委同交通运输部、中国铁路总公司印发了《中长期铁路网规划(2016-2025年)》，提出打造以沿海、京沪等“八纵”通道和沿京、津、济等“八横”通道为主干的高速铁路网，东营成为“两纵”主通道的重要节点。通道贯通后，可进一步与拟建的济东高铁相接，东营市可实现与北京1.5小时交通圈，青岛、济南、天津1小时交通圈。

“先行官”就是我们常说的“开路先锋”。只有先行一步，建设好交通运输基础设施，大力改进和提升运输服务，才能有效降低运输成本，优化产业布局，激发市场活力，才能不断促进不同国家、不同区域之间的人员交流、商品交换和贸易发展。

随着国家和省区域发展战略的深入实施，东营的战略地位将得到全面提升。目前影响东营战略地位的主要瓶颈是对外通道的制约，必须把对外通道建设作为事关全局和长远发展的重大举措来推进，构建北接京津冀，南连山东半岛及长三角城市群，东出渤海湾，西融省会城市群的大交通体系，提升东营在区域发展格局中的战略地位。

在今年年初召开的全市经济工作会议上，加快重大交通设施建设再一次被提出。打开对外通道，成为决定东营战略地位的关键抉择。

在东营市历届市委、市政府的共同努力下，东营交通从无到有，从小到大，从弱变强，经历了一个艰难而自强的发展历程，走出了一条奋斗、拼搏、改革、创新、发展之路。东营市提出加快构筑以“三路两港一场”(“三路”是指威乌高速公路、黄大铁路、德龙烟铁路，“两港”就是东营港和广利港，“一场”指的是飞机场)为主体的交通网络，拉开了东营交通大建设、大发展的格局。到“十二五”末，东营市综合交通运输系统框架基本成形，基本适应经济社会发展需要。

1983年建市之初，东营市仅有4条干线公路。2002年，东营市启动“村村通公路、村村通客车”工程，当年建设农村公路433公里，桥梁34座，完成投资13596万元，并于2003年成为全省第一个行政村“双通”地级市。此后，东营的公路建设进入了一个持续快速发展的阶段，截至2015年，全市公路通车总里程达到9039.7公里，较建市之初增长了41.7倍，全市实现县县通高速，形成了以六纵七横13条干线公路为骨架，县乡公路、油田专用公路为补充的公路网络，依托公路实现了与周边地市的便捷联系。

目前，东营市境内铁路共有3条，其中德大铁路与正在改建的大莱龙铁路、龙烟铁路共同组成德龙烟铁路，是山东省北部一条重要干线，其与青大铁路(青州—大家洼)相连，可连接胶济线，形成了东营联系京津冀和胶东半岛的通道，对于带动山东省和东营市经济发展具有重要意义。

在港区建设方面，东营港由东营港区、广利港区、广北港区和广饶港区等4个港区组成，始建于1984年，1995年开始对其扩建，同年东营港被国家批准为一类开放口岸，1997年正式对外开放。2010年被交通运输部和省政府确定为地区性重要港口，《东营港总体规划》于2011年11月15日获得山东省人民政府批复并公布实施。

近几年，东营民航事业发展也非常迅猛，由2006年仅有通达北京、上海2个城市的航班，发展到2016年通达北京、上海、成都、西安、大连、杭州6个城市的航班。除了正常的航线航班的增开，东营市还加强与中国商飞公司的合作，先后于2012年10月、2014年6月签订了《战略合作框架协议》和《东营军民机试飞基地项目《合作协议》》，达成了“把东营胜利机场建成高标准、高技术、高效率的重要民用飞机试飞基地”的一致共识。经过8个月的建设，今年1月13日，中国商飞民用飞机试飞中心东营基地正式启用，标志着国产大飞机有了新基地，成为东营市与中国商飞公司合作发展的重要里程碑。

“重拳”惩治 构建生态和谐城

近日，东营市环境保护局在对东营市滨海热力有限公司检查时发现，该单位锅炉废气自动监控数据今年2月3日至2月17日显示，SO₂超标6天，日均值超标0.01至0.86倍；NO_x超标2天，日均值超标0.03至0.06倍，东营市环境保护局对该单位作出了“罚款10万元”的处罚。

这是东营市环保局在其网站上发布的一条针对违规企业的行政处罚决定书。而就在今年上半年，针对类似的环境违法行为，东营市已累计立案查处了177起，其中移交公安部门9起，还对一家企业实施了连日处罚。



△石油装备科技创新引领产业发展

□于中平 报道



△东营区牛庄镇新型农民创业园污水处理厂

□张泉江 报道



△东营港2个5万吨级原油码头正在卸油



△河海交汇



△东青高速



△清风湖

□李林 报道



△东营市中心城俯瞰

今年以来，东营市严格落实网格化管理机制，出台《东营市网格化环境监管方案》，在全市建立了网格化环境监管体系。针对环境污染，全市加强明察暗访和夜查巡查，铁规执法，敢于碰硬，提高执法频次，加大处罚力度，有力打击了各种违法排污行为。今年以来，已开展春、夏两季环保大检查，全市共出动环保执法人员3500人次，检查各类工业企业1830家次，对60家炼化、化工企业的治污设施运行、在线监控设施运行和污染物排放情况进行突击夜查，共查处环境违法行为210起，实施行政处罚173起，罚款1020万元；移交公安部门9起，行政拘留6人；对4家企业实施查封扣押，对1家企业实施了连日处罚；关停“土小”企业21家。

在中心城区，东营市陆续建成了东城南、西城南、东城北、西北北污水处理厂，配套了人工湿地水质净化工程，完善了收水管网，中心城区生活污水处理能力基本能够满足要求，污水收集处理率大幅提高。全市所有乡镇基本实现了“一镇一厂”的目标，城镇污水得到有效收集处理。燃煤电厂全部配备了脱硫脱硝设施，炼化企业催化裂化装置全部建设了脱硫装置，加油站建设了油气回收设施，这些废气处理装置充分发挥了污染减排效益。今年确定的153个重点工程，168个子项，已建设完成18个，已开工84个，建成后都将陆续发挥重要的污染减排效益。

在水方面，东营市今年将加快污水处理厂、污水管网、人工湿地等工程建设步伐，全面实施雨污管网分流改造，切实提高污水收集处理率，从根本上解决河流污染问题。开展城区黑臭水体治理和污水直排口整治行

动，今年年底前全面实现消除黑臭水体的目标。在大气方面，联合市直相关部门做好全市煤炭清洁高效利用工作，不断优化煤炭消费结构和消费方式，强化源头管控。出台全市“燃煤机组(锅炉)超低排放”和“挥发性有机物治理”资金奖惩措施，规范奖励资金的核定和管理，加快推进全市重点大气治污项目建设。

在项目准入方面，东营市认真贯彻落实《东营市人民政府关于调整化工产业布局的意见》，“1+N”以外的化工项目一律不准建设，低端低效污染重的化工项目一律不准建设，大力发展先进制造业和战略性新兴产业。落实好分解煤炭消费总量控制指标，今后凡是煤炭等量替代或者倍量替代的新增煤炭消耗项目一律不得建设。加大散煤燃烧控制，推行煤炭清洁高效利用计划。加快推进燃煤机组(锅炉)超低排放改造和燃煤小锅炉取缔步伐，倒逼实现清洁能源替代。

作为黄河三角洲的中心城市，东营市拥有着无可比拟的优美自然风光；但与此同时，盐碱化也成为东营提升绿化水平的障碍。结合城市三年增绿计划，东营市以项目建设为抓手，启动实施了24平方公里的森林湿地公园建设，建成后将成为集生态保育、休闲运动、科普教育、旅游观光等于一体的大型国家级城市森林湿地公园；新建改造了秋月湖、锦华公园等13个城市公园和23个街头游园，对北一路、广州路等37条道路进行了绿化提升，实施了黄河物理模型等片区裸露土地绿化。随着这些工程的实施，东营市城

市绿化水平不断提高，初步构建起了点线面结合的城市绿地系统。

发展全域旅游 承接京津冀休闲度假功能

6月26日，由中共东营市委、东营市人民政府主办的东营市(中国·黄河口)旅游推介会在北京举行。

东营市委书记申长友在推介会上介绍，东营作为环渤海地区重要节点城市和京津冀协同发展城市，正在深入贯彻新的发展理念，向着率先全面建成小康社会、建设美丽幸福新东营的目标迈进。东营与北京有高速公路和4D级机场相联系，随着环渤海高铁、京沪高铁第二通道的建设，与北京的交流将更加便利。旅游是传播文明、交流文化、增进友谊的重要桥梁，是经济转型、促进就业、改善民生的支柱产业，是分享美丽、促进合作、共赢发展的美好事业。近年来，东营市突出“黄河入海、大美湿地”这个独有品牌，积极发展旅游业，黄河口生态旅游区正在创建国家5A级旅游景区，孙子文化旅游度假区、刘集红色旅游区正在全面提升。

北京市旅游发展委员会首都旅游协调与区域合作处负责同志也在推介会上表示，希望北京旅游界的朋友们与东营市通力合作，本着“互惠互利、资源共享、信息互通、共同发展”的原则，建立互送客源、联动机制和市县乡三级联动机制，形成协同创新的强大合力。聚焦区域重大科技需求，出台改进和加强科技计划管理的意见，整合设立了市重点研发计划、创新公共服务平台计划、科技金融专项和科技成果转化专项，形成了适应创新驱动发展战略的科技计划新体系。突出问题导向，不断完善产学研合作模式。针对全市产业发展的实际需求，与科研院所开展精准对接，先后与中科院、中国农科院、山东大学等12所高校院所建立合作关系，先后协助企业与高校院所建立合作关系83个，联动研发平台61家，引进人才328名，目前正在推进建设中科院山东综合技术转化中心东营中心、黄河三角洲海岸农业联合研究中心等机构。

今年以来，东营市坚持以发展全域旅游为目标，以项目推进为主线，以政策扶持为支

撑，以旅游集团建设为突破口，深入推进乡村旅游发展，强化品牌创建和宣传营销，完善旅游基础和服务设施，优化旅游发展环境，提升旅游业综合竞争力，开创了旅游发展成效显著的历史新局面。上半年，预计接待游客人数732.9万人次，实现旅游消费总额72.6亿元，同比增长分别为14.9%和18.2%。

今年3月19—20日，东营市政府与省旅游局联合举办了山东·东营“黄河入海”文化旅游目的地品牌研讨会，邀请了9名国内旅游界知名专家学者，深入研讨“黄河入海”品牌的内涵及产品定位等，形成了15项关于加快该市旅游业发展的具体措施，明确了东营市旅游业发展布局和思路。在东营市关于加快融入京津冀协同发展战略的意见中，明确抢抓东营被列为京津冀协同发展城市的重大机遇，建设黄河口旅游休闲养老区，主动承接京津冀休闲度假功能，拓展了东营旅游的发展空间。

“黄河入海”被省政府确定为“十大文化旅游目的地”品牌，是全省重点推出和培育打造的旅游目的地品牌。黄河入海口拥有河海交汇、新生湿地、珍稀鸟类等景观，是东营乃至全省最具吸引力的旅游资源之一。今年，东营市积极推进黄河口生态旅游区创建国家5A级景区工作，力争今年进入国家旅游局5A级景区创建预备名单。目前，已完成创建申请、景观质量评定宣传片、汇报PPT等申报材料，有关项目建设正加快推进。在龙头景区的带领下，全市2A级以上景区达到33家，其中4A景区5家，3A级景区18家，资源优势逐步向产品优势、品牌优势转化，形成了由点串线、由线到面的大旅游发展格局。

搭建科创平台 承接京津冀科技资源辐射

“我们现在只有200名工人，就能创造出36亿元的产能，相当于过去老产能状态下8000多人的工作量。”垦利经济开发区骏马公司总裁助理肖海龙介绍说。近日，在该公司生产车间，全世界首条全自动化石油装备生产线正处于试生产阶段，工人们通过远程操作实现了高压注气机组的全自动化生产。据了解，该公司不断强化科技创新，在行业内创造出42项发明专利，71项实用新型专利，20项外观专利和135项软件著作权，并在2015年12月荣获“中国十大知商”荣誉称号。

企业是经济的细胞。骏马公司的求新之道，受益于多年来东营市深入实施的创新驱动发展战略，也是东营专注提升发展质量和效益的生动注脚。

近年来，特别是“十二五”以来，东营市以打造健全的科技服务体系为目标，以开放创新、合作创新为根本途径，不断优化创新环境，加快创新载体建设，区域自主创新能力显著提高，为经济转型升级提供了有力支撑，成为山东省连续6次获此称号的4个市之一，跻身首批国家知识产权示范城市行列。

“十二五”期间，东营市委、市政府先后出台了《关于加快区域科技创新体系建设的意见》《关于推动工业转型升级的指导意见》《关于加快引进高层次人才的意见》等一系列政策文件，努力推进以科技创新为核心的全面创新。市两级财政科技投入不断增加，“十二五”期间达到18.38亿元。不断创新发展投入方式，推进科技金融结合，组建了科技支行，到2015年底，已累计向98家科技型企业发放科技贷款15.49亿元(其中，贴息贷款3.31亿元)。同时，积极落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，带动了全社会研发投入持续增长。全社会研发经费达到86.9亿元(其中，企业资金83.9亿元，占96.5%)，占GDP比重2.53%，分别全省第5和第4位，GDP占比分别较全国、全省平均水平高出0.45、0.38个百分点。

为集聚高端人才，东营市委、市政府设立了创业创新奖，重奖在创业创新方面作出突出贡献的企业家和科技人员；提高科技奖励资金标准，最高奖金由原来的15万元提高到30万元。实施重点人才工程，设立“黄河三角洲学者”岗位，对入选的科技人才每人给予100万元科研津贴，已在石油化工、装备制造、新材料、生物技术、现代农业等领域设置“黄河三角洲学者”岗位44个。组织实施“名校英才进东营”“百名博士进东营”工程，累计引进高层次人才130名。建设了6家海外人才引进和技术转移工作站，组织开展国家“千人计划”专家东营行等系列活动，吸引了一批创新创业领军人才和团队集聚东营。目前，东营市国家“千人计划”、国家科技创新创业人才、省“泰山学者”、泰山产业领军人才分别达到5名、2名、19名、8名。

在创新体制机制方面，东营市将科技体制改革作为实施创新驱动发展战略的重要举措，加大科技供给制度改革力度，努力突破制约科技创新能力提高的体制机制障碍。市委、市政府决策成立推进科技创新工作委员会，并建立完善油地校三方联动机制、部门联动机制和县乡三级联动机制，形成协同创新的强大合力。聚焦区域重大科技需求，出台改进和加强科技计划管理的意见，整合设立了市重点研发计划、创新公共服务平台计划、科技金融专项和科技成果转化专项，形成了适应创新驱动发展战略的科技计划新体系。突出问题导向，不断完善产学研合作模式。针对全市产业发展的实际需求，与科研院所开展精准对接，先后与中科院、中国农科院、山东大学等12所高校院所建立合作关系，先后协助企业与高校院所建立合作关系83个，联动研发平台61家，引进人才328名，目前正在推进建设中科院山东综合技术转化中心东营中心、黄河三角洲海岸农业联合研究中心等机构。